

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE FOMENT

6372 *Reial decret 271/2018, d'11 de maig, pel qual es modifica el Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del sector ferroviari.*

La Llei 38/2015, de 29 de setembre, del sector ferroviari, ha incorporat al nostre ordenament jurídic les normes de la Directiva 2012/34/UE del Parlament Europeu i del Consell de 21 de novembre de 2012, per la qual s'estableix un espai ferroviari europeu únic, i que constitueixen una reordenació efectiva de la legislació ferroviària europea.

Amb la finalitat de completar la transposició de la Directiva esmentada, s'afegeix ara un nou apartat a l'article 45 del Reglament del sector ferroviari, aprovat pel Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre, sobre règim comptable dels administradors d'infraestructures ferroviàries i empreses ferroviàries, que incorpora al nostre ordenament jurídic el que disposa l'article 6.4 de la Directiva 2012/34/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de novembre de 2012, per la qual s'estableix un espai ferroviari europeu únic.

Així mateix, mitjançant una disposició addicional única es transposa el contingut de les frases segona i tercera de l'article 56.12 i de l'annex VIII de la Directiva esmentada sobre requeriment d'informació comptable per part de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència als administradors d'infraestructures ferroviàries, empreses ferroviàries i candidats.

Aprofitant aquestes modificacions, s'ha considerat convenient afegir un nou apartat a l'article 63 del Reglament del sector ferroviari, amb la finalitat de precisar les exigències que conté el 58.4 d'aquest Reglament, en relació amb la cobertura adequada dels danys a les persones, a la infraestructura ferroviària o a tercers a què estan obligats els propietaris de vagons de mercaderies o de cotxes de viatgers que lliurin aquests a les empreses ferroviàries per al seu transport.

Finalment, en el context d'obertura de mercat dels serveis nacionals de transport de viatgers per ferrocarril que disposa la Directiva (UE) 2016/2370, del Parlament Europeu i del Consell de 14 de desembre de 2016, que modifica la Directiva 2012/34/UE, pel que fa a l'obertura del mercat dels serveis nacionals de transport de viatgers per ferrocarril i a la governança de les infraestructures ferroviàries, se suprimeix la disposició transitòria cinquena del Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del sector ferroviari, sobre la prestació del servei de manteniment de material rodant.

La norma s'adequa als principis de bona regulació de conformitat amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. D'una banda, pretén donar compliment a l'obligació de transposició de normativa comunitària. D'altra banda, ofereix més seguretat jurídica als propietaris de cotxes de viatgers i de vagons de mercaderies amb la garantia d'una uniformitat més gran en el compliment de les seves obligacions vetllant, en darrera instància, pels usuaris d'aquest tipus de transport. Finalment, contribueix a fer més efectiva l'obertura del mercat dels serveis nacionals del transport de viatgers per ferrocarril, de conformitat amb la normativa comunitària.

La norma no preveu càrregues administratives addicionals, i es limita a concretar l'aplicació de les que preveu la mateixa Directiva que és objecte de transposició, de manera que es garanteix el principi d'eficiència.

En aplicació del principi de transparència, s'ha seguit durant la tramitació d'aquesta norma el que disposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a més de possibilitar la participació activa dels destinataris mitjançant el procés de consultes a què s'ha sotmès la iniciativa.

En compliment del que preveu la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, el projecte de Reial decret s'ha sotmès al tràmit preceptiu de consulta i audiència mitjançant la seva posada a disposició dels sectors afectats a la seu electrònica del Ministeri de Foment. El text s'ha enviat, entre d'altres, al Consell Nacional de Transports Terrestres, les entitats representatives del sector ferroviari i als òrgans competents de les comunitats autònomes.

Aquest Reial decret es dicta en virtut de l'habilitació per al desplegament normatiu que estableix la disposició final tercera de la Llei 38/2015, de 29 de setembre, del sector ferroviari.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Foment, amb l'aprovació prèvia del ministre d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 11 de maig de 2018,

DISPOSO:

Article primer. *Modificació del Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del sector ferroviari.*

Se suprimeix la disposició transitòria cinquena del Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del sector ferroviari, que queda sense contingut.

Article segon. *Modificació del Reglament del sector ferroviari, aprovat pel Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre.*

El Reglament del sector ferroviari, aprovat pel Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre, queda modificat en els termes següents:

U. S'afegeix un apartat 2 a l'article 45 amb la redacció següent:

«2. En cap cas es pot produir una transferència destinada a l'administració de la infraestructura ferroviària, dels fons públics abonats a les empreses ferroviàries per l'explotació dels serveis de transport, ni al revés.

Els administradors d'infraestructures ferroviàries i les empreses ferroviàries han de confeccionar les seves comptabilitats respectives de manera que permeti controlar el compliment de la prohibició referida, així com el control adequat de la utilització dels ingressos dels càrrecs d'infraestructura i excedents d'altres activitats comercials, i han de portar i publicar per separat els seus balanços i comptes de pèrdues i guanys.»

Dos. Es modifica l'apartat 1 de l'article 63, que queda redactat de la següent manera:

«1. D'acord amb l'article 53.2 de la Llei del sector ferroviari, s'ha de complir el requisit de cobertura de la responsabilitat civil de l'empresa ferroviària si, en el moment d'inici de les activitats per a les quals la faculta la llicència i durant el seu desenvolupament, disposa d'una assegurança o d'una consolidació mercantil que cobreixi:

a) Els danys als viatgers, als seus equipatges, al correu a la càrrega transportada.

b) Els danys a les infraestructures ferroviàries, als trens i a tercers, persones o béns, afectats.»

Tres. S'afegeix un apartat 7 a l'article 63 amb la redacció següent:

«7. Es considera que els propietaris de cotxes de viatgers que lliurin aquests a les empreses ferroviàries per al seu transport compleixen el que disposa l'article 58.4 en relació amb els danys als viatgers si tenen contractada una assegurança de responsabilitat civil o constituïda una consolidació mercantil que cobreixi en

qualsevol moment una responsabilitat mínima per sinistre de 3.000.000 d'euros, i en relació amb els danys que puguin patir els seus equipatges, almenys una responsabilitat de 14,50 euros per quilogram brut que falti o es danyi, amb un màxim de 600 euros per viatger.

Es considera que els propietaris de vagons de mercaderies que lliurin aquests a les empreses ferroviàries per al seu transport compleixen el que disposa l'article 58.4 en relació amb els danys a la càrrega transportada, sempre que els contractes subscrits amb els seus clients incloguin una clàusula en què es pacti lliurement entre les parts la contraprestació que s'hagi de satisfer en aquest supòsit.

Es considera que els propietaris de cotxes de viatgers o vagons de mercaderies esmentats disposen de cobertura suficient per respondre als danys a la infraestructura ferroviària o a tercers si tenen contractada una assegurança o constituït un aval que cobreixi, en qualsevol moment i per sinistre, les quantitats següents:

- a) Per danys a la infraestructura, 2.000.000 d'euros.
- b) Per danys als béns de tercers, 500.000 euros.
- c) Per mort o lesió de tercers que no siguin viatgers d'altres empreses ferroviàries, 900.000 euros.

En el cas de transport de mercaderies perilloses, les cobertures garantides han de ser el doble que les que preveuen les lletres b) i c).»

Quatre. S'afegeix una disposició addicional única amb la redacció següent:

«Disposició addicional única. *Requeriment d'informació comptable.*

Amb la finalitat de verificar el compliment de les disposicions sobre informació estadística i comptable, en particular les que contenen l'article 58 de la Llei 38/2015, de 29 de setembre, del sector ferroviari, i l'article 45.2 del Reglament del sector ferroviari, aprovat pel Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, de conformitat amb les funcions que li atorga Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, pot demanar als administradors d'infraestructures ferroviàries, als explotadors d'instal·lacions de servei i a les empreses ferroviàries i als candidats qualsevol classe de dades i informacions de què disposin, en particular, la informació comptable que es detalla a continuació, segons es consideri necessari i proporcionat:

1. Separació de comptes:
 - a) Comptes de pèrdues i guanys i balanços separats per a les activitats de càrrega, viatgers i gestió d'infraestructures.
 - b) Informació detallada sobre les diverses fonts de finançament públic i els seus usos, així com altres formes de compensació, de manera detallada i transparent; aquí s'ha d'incloure una descripció detallada dels fluxos de tresoreria de les activitats de l'empresa, a fi de determinar de quina manera s'han gastat aquests fons públics o formes de compensació.
 - c) Categories de costos i beneficis que facin possible determinar si s'han produït subvencions creuades entre diferents activitats, tenint en compte, per fer-ho, els requisits de l'organisme regulador.
 - d) Metodologia utilitzada per assignar costos entre diferents activitats.
 - e) Quan l'empresa regulada formi part d'una estructura de grup, informació detallada sobre els pagaments entre empreses.

2. Supervisió dels cànonns ferroviaris:

a) Diferents categories de costos, especialment aportant suficient informació sobre els costos directes/marginals dels diferents serveis o grups de serveis, de manera que es puguin supervisar els cànonns per la utilització d'infraestructures.

b) Informació suficient, de manera que es puguin supervisar els diferents cànonns pagats pels serveis (o grups de serveis); si ho exigeix l'organisme regulador, s'ha d'incloure informació sobre els volums dels diferents serveis, els preus de cadascun d'aquests i els ingressos totals de cada servei pagat pels clients externs i interns.

c) Costos i ingressos dels diferents serveis (o grups de serveis) utilitzant la metodologia de costos pertinent, segons requereixi l'organisme regulador, per detectar sistemes de cànonns potencialment contraris a la competència (subvencions creuades, tarifes predatòries i tarifes excessives).

3. Indicació del rendiment financer:

a) Una declaració sobre el rendiment financer.

b) Una declaració resumida sobre la despesa.

c) Una declaració sobre la despesa en manteniment.

d) Una declaració sobre la despesa d'exploració.

e) Una declaració dels ingressos.

f) Unes notes justificatives que ampliïn i expliquin les declaracions quan escaigui.»

Disposició addicional única. *Mencions.*

Totes les referències a la Llei 39/2003, de 17 de novembre, del sector ferroviari, que conté el Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del sector ferroviari, s'han d'entendre fetes als preceptes que correspongui de la Llei 38/2015, de 29 de setembre, del sector ferroviari.

Disposició transitòria única. *Cobertura de la responsabilitat civil dels propietaris de vagons de mercaderies o de cotxes de viatgers que lliurin aquests a les empreses ferroviàries per al seu transport.*

Els propietaris de vagons de mercaderies o de cotxes de viatgers que lliurin aquests a les empreses ferroviàries per al seu transport que, a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, tinguin coberta la seva responsabilitat civil en una quantia inferior a la que estableix l'article 63.7 del Reglament del sector ferroviari, aprovat pel Reial decret 2387/2004, de 30 de desembre, poden continuar la seva activitat sense augmentar-la fins al dia 1 de juliol de 2019, data a partir de la qual estan obligats a complir el que disposa el precepte esmentat.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Es deroga la disposició transitòria quarta de l'Ordre FOM/233/2006, de 31 de gener, per la qual es regulen les condicions per a l'homologació del material rodant ferroviari i dels centres de manteniment i es fixen les quanties de la taxa per certificació d'aquest material.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa la regla 21a de l'article 149.1 de la Constitució, que atribueix a l'Estat competències sobre ferrocarrils i transports terrestres que transcorrin pel territori de més d'una comunitat autònoma.

Disposició final segona. *Incorporació de dret de la Unió Europea.*

Mitjançant aquest Reial decret s'incorpora al Dret espanyol el contingut de l'article 6.4, de les frases segona i tercera de l'article 56.12 i de l'annex VIII de la Directiva 2012/34/UE del Parlament i del Consell, de 21 de novembre de 2012, per la qual s'estableix un espai ferroviari europeu únic.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 11 de maig de 2018.

FELIPE R.

El ministre de Foment,
ÍÑIGO JOAQUÍN DE LA SERNA HERNÁIZ