

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**8168** *Llei 23/2015, de 21 de juliol, ordenadora del Sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

FELIPE VI

REI D'ESPANYA

A tots els qui veguen i entenguen aquesta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

#### PREÀMBUL

I

Després d'una presència continuada de més de cent anys en el món de les relacions laborals, la Inspecció de Treball i Seguretat Social és una institució fermament assentada al nostre país, que ha sabut adaptar-se en tot moment a les circumstàncies de la realitat social i econòmica en què ha dut a terme la seua actuació de garantia del compliment de la normativa social.

Després d'una llarga evolució i successius canvis durant tot el segle XX, des de la seua creació pel Reglament d'1 de març de 1906, passant per la Llei 39/1962, de 21 de juliol, d'ordenació de la Inspecció de Treball, que reuneix en una única Inspecció Nacional del Treball la vigilància i el control de la normativa social, fins aleshores competència de diversos serveis d'inspecció, la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, configurava per primera vegada la Inspecció de Treball i Seguretat Social com un sistema, és a dir, com un conjunt organitzat de principis legals, òrgans, funcionaris i mitjans materials.

La dita llei conjugava amb correcció els principis d'unitat de funció i actuació inspectora amb els d'especialització funcional i treball en equip, alhora que incorporava mecanismes útils de participació i col·laboració de totes les administracions públiques, estatals i autonòmiques, en el sistema d'inspecció.

No obstant això, en el temps transcorregut des de l'entrada en vigor de la dita llei han aparegut nous elements que exigeixen l'adopció d'un nou marc normatiu per a la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

D'una banda, la prestació del servei públic d'inspecció de Treball i Seguretat Social ha d'adequar-se als canvis normatius del nostre ordenament sociolaboral, en què després de successives reformes legislatives s'han anat introduint importants modificacions, que persegueixen conjuguar la necessària flexibilitat en la gestió dels recursos humans amb una protecció més gran dels drets dels treballadors, entre els quals es troba, sens dubte, el dret que té tot treballador a recórrer a la Inspecció de Treball i Seguretat Social quan considere que els seus drets han sigut conculcats.

D'altra banda, l'evolució en l'exercici de les competències autonòmiques d'execució de la legislació laboral en el territori espanyol, que s'ha substanciat en el traspàs de la funció pública inspectora a les comunitats autònomes del País Basc i de Catalunya, evidencia la necessitat d'adaptar el model organitzatiu de la Inspecció, per a compatibilitzar la convivència dels principis essencials d'unitat de funció i concepció única i integral del sistema amb el desplegament de les competències de les comunitats autònomes en la matèria.

A més, la Inspecció de Treball i Seguretat Social ha experimentat en els últims anys un notable procés de modernització i tecnificació en el seu funcionament, de manera que les

actuacions dutes a terme per la Inspecció han guanyat en extensió i en profunditat. Mantindre i consolidar l'increment de l'efectivitat de la Inspecció de Treball i Seguretat Social requereix reforçar-la institucionalment, integrant i ordenant millor, dins d'aquest nou model organitzatiu, el funcionament dels serveis d'Inspecció, així com l'articulació dels mecanismes de col·laboració, cooperació i coordinació entre totes les administracions públiques implicades.

## II

La present llei s'insereix en el conjunt de mesures adoptades pel Govern per a la racionalització, la simplificació i la modernització de les administracions públiques. L'acció dels poders públics, en les seues distintes àrees d'actuació, exerceix un notori efecte sobre la societat, considerada en el seu conjunt: són els ciutadans els destinataris de les actuacions de l'Administració i a la satisfacció dels seus legítims drets i expectatives ha d'orientar-se prioritàriament la dita actuació.

La Inspecció de Treball i Seguretat Social, com a servei públic encarregat de la vigilància i del control de la normativa social, contribueix decisivament a la preservació dels drets dels treballadors, que la legislació laboral consagra, i al manteniment del sistema de protecció social, i a aquest efecte ha de planificar adequadament la seua activitat de vigilància i control, especialment en aquells àmbits en què hi ha una alta demanda dels ciutadans, com són els relatius al règim de contractació laboral, a la dualitat del mercat de treball, a l'accés a llocs de treball i a l'execució de la prestació laboral en condicions d'igualtat i no-discriminació, al dret a la seguretat i la salut en el treball i a la garantia i la pervivència d'un règim públic de Seguretat Social. A més, la Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de potenciar la seua funció mediatora, dirigida a l'evitació i la integració dels conflictes laborals, i la d'informació i assistència tècnica a empreses i treballadors, la qual cosa reforçarà la seua configuració com un servei públic harmonitzador de les relacions laborals.

Amb aquest fi, la llei estableix un model d'inspecció basat en una sèrie de principis ordenadors comuns, entre els quals cal destacar la cerca de la qualitat i l'eficiència en la prestació del servei als ciutadans, la concepció única i integral de sistema i el principi d'unitat de funció i actuació inspectora. Al mateix temps, s'avança decididament en la participació de totes les administracions públiques titulars de les competències per raó de la matèria objecte de l'activitat inspectora de manera que amb això es respecta el sistema constitucional de distribució de competències. El sistema és integrat no sols per les administracions públiques titulars de les competències materials d'execució de la legislació laboral i de Seguretat Social, sinó també pels òrgans i les estructures institucionals creades per a la coordinació dels dits òrgans, entre les quals s'inclouen el Consorci de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya i el Consell Basc d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Així mateix, es crea l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social com a organisme autònom dels previstos en la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, amb la qual cosa se situen els serveis d'inspecció en l'àmbit de l'Administració institucional, fet que permet l'execució en règim de descentralització funcional tant de programes específics en matèries competència de l'Administració General de l'Estat o de les comunitats autònomes, com de programes conjunts en què confluïska la planificació d'actuacions en distintes matèries. En el Consell Rector de l'organisme participaran l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes, com a titulars que són de les competències materials sobre les quals la Inspecció treballa. La gestió i la representació de l'organisme s'encomanen al titular de la seua direcció. D'altra banda, el principi de participació institucional, que la llei inclou expressament, es manifesta per mitjà de la presència de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives en el sistema d'inspecció, com a representants que són dels principals destinataris de l'activitat inspectora, els treballadors i les empreses. La llei preveu l'existència d'un Consell General, que substitueix l'actual Comissió Consultiva Tripartida de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, com a òrgan de participació

institucional en les matèries relatives a l'organisme estatal i al qual s'atribueixen funcions d'informació, audiència i consulta en els assumptes de què prenga coneixement el Consell Rector.

Adicionalment, a fi de consolidar i reforçar la presència de les comunitats autònomes en el sistema d'Inspecció, s'institueix l'autoritat autonòmica de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, que serà el càrrec designat per cada govern autonòmic, a qui la llei encomana, entre altres funcions, les d'impuls, proposta i supervisió de les actuacions inspectores respecte de les competències autonòmiques en el seu territori.

En l'àmbit de les relacions entre l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes, s'estableixen mecanismes de cooperació més àgils i executius per mitjà de la instauració de comissions operatives autonòmiques de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, que es basen en la interlocució permanent en l'esfera territorial entre la Inspecció i les administracions públiques titulars de les competències materials d'execució de la legislació de l'ordre social.

En tot cas, les noves fórmules de cooperació que la llei preveu respecten els mecanismes de col·laboració territorial, ja establerts en els acords amb les comunitats autònomes sobre traspàs de funcions i serveis en matèria de funció pública inspectora.

Aquest model organitzatiu compartit evitarà duplicitats, ineficiències i sobre costos i servirà de marc de supervisió unificat de tota la normativa de l'ordre social, plenament compatible, per tant, amb el principi d'unitat de mercat que propugnen la Constitució i els tractats constitutius de la Unió Europea i que s'ha consolidat en la present legislatura amb l'aprovació per les Corts Generals de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la Unitat de Mercat.

El model organitzatiu del sistema preveu la regulació en els seus estatuts d'una Oficina Nacional de Lluita contra el Fraud, com a òrgan especialitzat de la Inspecció de Treball i Seguretat Social per a combatre les conductes relacionades amb el treball no declarat, l'ocupació irregular i el frau a la Seguretat Social. Després de l'experiència del pla de Lluita contra l'ocupació irregular i el frau a la Seguretat Social aprovat pel Consell de Ministres en data 27 d'abril de 2012, i amb vigència fins al final de 2013, i considerant els resultats positius derivats de la seua aplicació, és necessari abordar, més enllà del context actual, la constitució d'estructures permanents en la lluita contra el frau. La creació d'una Oficina Nacional de Lluita contra el Fraud en el marc d'una nova Llei ordenadora del sistema d'Inspecció es preveu en el Programa Nacional de Reformes 2014, contingut, al seu torn, en la intensa agenda reformadora del Govern com a continuació dels programes de 2012 i 2013.

L'Oficina té la pretensió d'afrontar de manera global el fenomen del frau, atesa la dimensió transversal que representa. El frau no sols suposa una indeguda detracció de recursos del sistema de la Seguretat Social (generació o gaudi de prestacions indegudes) o una falta o deficiència de contribució al seu manteniment (absència total o parcial de cotitzacions socials). El frau va lligat, la majoria de les vegades, a situacions d'explotació laboral en què es neguen als treballadors els drets més elementals, el més important dels quals és el reconeixement de la seua condició de treballadors, com succeeix en un context de treball no declarat.

### III

La llei regula el règim jurídic dels funcionaris del sistema d'Inspecció en el seu conjunt de manera complementària al contingut en la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic. Determinades peculiaritats de la labor que exerceix el personal amb funcions inspectores exigeixen una regulació específica. Dins d'aquesta, s'atorga la consideració de nacionals als cossos d'Inspecció, amb l'objecte d'evitar les disfuncions i la pèrdua d'eficàcia que generaria l'actuació de distints cossos d'Inspecció en les mateixes empreses i treballadors, amb la consegüent pèrdua de la visió general de l'empresa, la duplicitat de visites, la confusió respecte del cos inspector a què correspon actuar, les possibles contradiccions en la interpretació de la norma o de la relació jurídica existent, les demores i la resta de disfuncions.

En consonància, s'estableixen els principis d'ingrés i convocatòria únics, reserva de funció inspectora i de mobilitat entre administracions públiques, tot això comptant amb la participació de les comunitats autònomes en les qüestions relatives al règim de personal.

D'altra banda, la llei avança en l'especialització dels funcionaris i en la necessitat del treball programat i en equip. A aquest efecte s'atribueixen noves competències al cos de sotsinspectors laborals, de nova denominació, i es preveu, a més, la possibilitat de comptar amb personal tècnic i administratiu per a la preparació de les actuacions programades.

Es creen dos escales dins del cos de sotsinspectors laborals: una escala de sotsinspectors d'ocupació i seguretat social, formada per l'actual cos de sotsinspectors, i una altra de nova, de sotsinspectors de seguretat i salut laboral, amb funcions específiques en matèria de prevenció de riscos laborals, la qual cosa permetrà ampliar i reforçar l'actuació de la Inspecció en aquesta matèria. D'aquesta manera, les funcions relatives a la comprovació de les condicions materials de treball o altres d'anàlogues en matèria preventiva, que actualment exerceixen els inspectors de treball i Seguretat Social, podran ser també exercides pels sotsinspectors, sota la coordinació i la direcció d'un inspector, tal com succeeix en matèria d'ocupació i Seguretat Social.

Es tracta d'una mesura de racionalitat i millora organitzativa que redundarà en més eficàcia i suposarà donar una resposta més ràpida als requeriments de la societat en qüestions que afecten la vida i salut dels treballadors.

S'augmenta l'eficàcia i la seguretat jurídica dels procediments iniciats per la Inspecció de Treball i Seguretat Social per mitjà de l'extensió de la col·laboració de les distintes administracions públiques amb la Inspecció. Així, es reconeix que els fets presumptament constitutius de treball no declarat i ocupació irregular comunicats a la Inspecció de Treball i Seguretat Social per funcionaris públics que tinguen la condició d'agents de l'autoritat puguen ser adduïts vàlidament com a prova per la Inspecció en l'esfera del seu propi procediment, sense perjudici de la resta d'actuacions de comprovació que haja de dur a terme el personal de la Inspecció de Treball i Seguretat Social per a qualificar i tipificar adequadament els fets continguts en les comunicacions rebudes.

D'altra banda, la llei actualitza la regulació de les garanties de l'actuació dels funcionaris del sistema, i a aquest efecte explicita la protecció davant de qualsevol classe de violència, coacció, amenaça o influència indeguda, com a principis orientadors que garanteixen la independència en l'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, tal com exigeixen els Convenis número 81 i 129 de l'Organització Internacional del Treball. A més, es regula, de manera uniforme per a tots els funcionaris, la protecció en matèria d'autoritat competent als efectes de la Llei Orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge.

La llei actualitza les comeses, les funcions i els mitjans d'actuació de la Inspecció, i suposa en aquest sentit una adaptació de la normativa posterior a la Llei de 1997, no sols quant a les matèries inspectores, sinó també quant a les normes de caràcter general. Atés que la legislació que té encomanada l'aplicació i la vigilància a la Inspecció és la mateixa en tot el territori, també han de ser els mateixos els criteris tècnics i les instruccions dictats per a garantir l'homogeneïtat normativa, de manera que no s'introduïsquen per aquesta via diferències territorials, això sense perjudici de la dependència funcional de la Inspecció de les comunitats autònomes, la qual cosa no resulta afectada per aquesta previsió, ja que es limita a la identitat en la normativa i no s'estén a l'execució. D'aquesta manera, es consagra com a principi general que orienta el sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social el d'unitat de criteri tècnic interpretatiu.

Finalment, s'amplien i milloren els supòsits de col·laboració recíproca que han de prestar-se la Inspecció de Treball i Seguretat Social i altres administracions públiques i entitats, buscant una vegada més l'eficiència i l'economia de mitjans.

La major efectivitat en les actuacions inspectores implica també la utilització de mitjans tecnològics i de comunicacions de què ha de dotar-se la Inspecció, i la consideració del seu paper com a element de cohesió del sistema, sense oblidar les degudes garanties dels drets dels ciutadans i, per tant, la seua adaptació a la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

Finalment, cal destacar que el sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social exercirà les seues funcions en tot el territori espanyol, complint les previsions contingudes en els Convenis número 81, 129 i 187 de l'Organització Internacional del Treball.

## IV

En els treballs preparatoris de la present llei, el Govern ha comptat amb la participació de les comunitats autònomes, en especial per a les qüestions relatives a la definició del nou model compartit d'Inspecció que la llei presenta, que ho és, per tant, des de la seua mateixa concepció.

El Govern ha consultat i debatut el contingut de la llei amb les organitzacions sindicals i empresarials més representatives i ha sotmés el text de l'avantprojecte a dictamen del Consell Econòmic i Social.

## TÍTOL I

### Sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social

#### CAPÍTOL I

#### Disposicions generals

Article 1. *Definició i objecte del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. El sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social està constituït pel conjunt de principis legals, normes, òrgans, personal i mitjans materials, incloent-hi els informàtics, que contribueixen a l'adequat compliment de la missió que té encomanada, segons el que estableix la present llei.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social és un servei públic a què correspon exercir la vigilància del compliment de les normes de l'ordre social i exigir les responsabilitats pertinents, així com l'assessorament i, si és el cas, la conciliació, la mediació i l'arbitratge en les dites matèries, la qual cosa efectuarà de conformitat amb els principis de l'estat social i democràtic de dret que consagra la Constitució Espanyola, i amb els Convenis número 81 i 129 de l'Organització Internacional del Treball.

Les normes de l'ordre social a què fa referència el paràgraf anterior comprenen les relatives a matèries laborals, de prevenció de riscos laborals, de seguretat social i protecció social, col·locació, ocupació, formació professional per a l'ocupació i protecció per desocupació, economia social, emigració, moviments migratoris i treball d'estrangers, igualtat de tracte i oportunitats i no-discriminació en l'ocupació, així com totes les altres que atribuïsquen la vigilància del seu compliment a la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Article 2. *Principis ordenadors del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

El sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social s'ordena, en la seua organització i funcionament, d'acord amb els principis següents:

- a) Eficàcia i qualitat en la prestació del servei als ciutadans.
- b) Concepció única i integral del sistema, en què el seu funcionament cohesionat es garanteix per mitjà de la coordinació, la cooperació i la participació de les diferents administracions públiques.
- c) Unitat de funció i d'actuació inspectora en totes les matèries de l'ordre social, en els termes establits en aquesta llei, sense perjudici dels criteris d'especialització funcional i d'actuació programada.
- d) Imparcialitat, objectivitat i igualtat de tracte i no-discriminació en l'exercici de la funció inspectora.

e) Reserva de la funció inspectora en l'ordre social als funcionaris del cos superior d'inspectors de treball i seguretat social i del cos de sotsinspectors laborals, en els termes que preveu aquesta llei.

f) Organització i exercici de l'activitat d'acord amb els principis de treball programat i en equip.

g) Ingress i convocatòria únics en els cossos nacionals d'inspectors de treball i seguretat social i de sotsinspectors laborals, per mitjà de processos selectius unitaris de caràcter estatal.

h) Mobilitat entre les administracions públiques en els processos de provisió de llocs de treball per a funcionaris dels cossos nacionals del sistema d'Inspecció.

i) Participació institucional de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives respecte del conjunt de les funcions atribuïdes al sistema.

## CAPÍTOL II

### Personal del sistema d'Inspecció

#### *Secció 1a. Personal amb funcions inspectores*

##### Article 3. *Funcionaris que l'integren.*

1. La Inspecció de Treball i Seguretat Social a què es refereix aquesta llei l'exerciran en la seua totalitat funcionaris de carrera de nivell tècnic superior i habilitació nacional, pertanyents al cos superior d'inspectors de treball i seguretat social, la situació jurídica i condicions de servei dels quals els garantisquen la independència tècnica, l'objectivitat i la imparcialitat que prescriuen els Convenis número 81 i 129 de l'Organització Internacional del Treball.

Als funcionaris de carrera del cos de sotsinspectors laborals els correspon l'exercici de funcions d'inspecció en els termes i amb l'abast establits en la present llei, així com les funcions de suport, col·laboració i gestió que siguen necessàries per a dur a terme la labor inspectora. Aquests funcionaris tindran habilitació nacional i la seua situació jurídica i condicions de servei els garantiran, així mateix, objectivitat i imparcialitat.

2. Els funcionaris del cos superior d'inspectors de treball i seguretat social pertanyen al grup A, subgrup A1, i els del cos de sotsinspectors laborals al grup A, subgrup A2, dels previstos en la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic. Ambdós tenen el caràcter de cossos nacionals, d'acord amb el que disposa l'article vint-i-huit de la Llei 12/1983, de 14 d'octubre, del Procés Autòmic.

3. El cos de sotsinspectors laborals tindrà dos escales especialitzades:

- a) Escala d'ocupació i seguretat social.
- b) Escala de seguretat i salut laboral.

A causa de la diversitat material de les funcions encomanades als integrants de cada escala d'acord amb l'article 14.2 i 3, la mobilitat entre les escales només podrà produir-se quan es dispose de la titulació requerida i se supere el procés selectiu específic previst per a l'ingrés en cada una.

##### Article 4. *Règim jurídic.*

1. El règim jurídic dels funcionaris dels cossos de la Inspecció de Treball i Seguretat Social serà el previst en aquesta llei, en la Llei 7/2007, de 12 d'abril, i en la resta de legislació sobre funció pública inspectora dictada per l'Estat, així com en les altres normes estatals o autonòmiques de desplegament.

2. Així mateix, serà aplicable el que s'estableix en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, i en les respectives lleis de pressupostos de cada exercici, especialment quant a dotacions, retribucions i altres despeses de personal.



3. Els funcionaris dels cossos d'Inspecció dependran funcionalment de l'Administració, estatal o autonòmica, que siga competent per la matèria objecte d'inspecció, en els termes previstos en aquesta llei i la resta de la normativa aplicable, sense perjudici de la seua dependència orgànica d'una o altra administració.

4. Les comunitats autònomes participaran en qüestions relatives a ingrés i selecció, formació i perfeccionament, planificació d'efectius i llocs de treball, situacions administratives i règim disciplinari dels funcionaris dels cossos d'Inspecció a través dels mecanismes de cooperació multilateral establits en aquesta llei, sense perjudici de les relacions bilaterals de caràcter específic.

5. En tot cas, queda reservada al titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social la potestat per a la imposició de les sancions disciplinàries que impliquen separació del servei del personal amb funcions inspectores, encara que aquest depenga orgànicament d'una comunitat autònoma, tot i que no podran adoptar-se sense el dictamen previ del Consell d'Estat, de conformitat amb el que estableix l'article vint-i-cinc de la Llei 12/1983, de 14 d'octubre.

#### Article 5. *Ingrés i provisió de llocs dels cossos nacionals del personal amb funcions inspectores.*

1. L'ingrés en el cos superior d'inspectors de treball i Seguretat social en el cos de sotsinspectors laborals es realitzarà, d'acord amb la normativa d'ingrés en la funció pública, per mitjà del sistema d'oposició, a la qual podran accedir els nacionals espanyols majors d'edat que complisquen la resta dels requisits que prevegen les lleis i la resta de normes aplicables.

L'oferta d'ocupació pública inclourà les places del sistema d'Inspecció, tant de l'Administració General de l'Estat com de les comunitats autònomes que hagen rebut la transferència orgànica de personal inspector i sotsinspector d'acord amb els criteris que, amb caràcter bàsic, s'incloguen en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

En aquest sentit i tenint en compte el caràcter únic i nacional dels cossos d'Inspecció de Treball, fet que origina els principis d'unitat d'ingrés i processos selectius, les convocatòries derivades de l'oferta d'ocupació pública, que seran efectuades pel titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, contindran les places que, per a cada cos o escala, autoritze el Consell de Ministres en el reial decret pel qual s'aprove l'oferta d'ocupació pública de l'Administració General de l'Estat i les que proposen les comunitats autònomes que hagen rebut la transferència indicada en el paràgraf anterior.

La distribució final del personal de nou ingrés entre les dites administracions es farà en funció de les vacants que resulten dels processos previs de provisió de llocs de treball, sense que, en cap cas, el nombre d'aprovat puga superar el total de places convocades.

2. La provisió de llocs de treball reservats als cossos nacionals d'inspectors de treball i seguretat social i de sotsinspectors laborals es durà a terme per procediments d'àmbit nacional de concurs o, si és el cas, de lliure designació per als llocs de direcció que es determinen, convocats pel Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, sense perjudici de la resta de procediments de provisió establits en la normativa de funció pública.

3. No obstant això, les comunitats autònomes que tinguen dins de la seua estructura places reservades als cossos nacionals a què es refereix l'apartat anterior podran convocar procediments per a la cobertura dels corresponents llocs de treball, de conformitat amb els criteris que establisca la legislació de funció pública aplicable.

En tot cas, aquests processos es regiran pels principis de mobilitat entre administracions, igualtat d'oportunitats i publicitat nacional de la convocatòria. No podran establir-s'hi clàusules que impedisquen o menyscaben la participació de funcionaris per la seua adscripció orgànica de procedència, i no els serà aplicable el que preveu l'article vint-i-sis.2 de la Llei 12/1983, de 14 d'octubre.

4. El que preveuen els apartats anteriors, de conformitat amb el que estableixen els apartats 1 i 2 de l'article 4, s'entendrà sense perjudici de les competències del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Article 6. *Registre integrat del personal inspector.*

Sense perjudici de la competència i funcions del Registre Central de Personal i, si és el cas, dels registres dependents de les comunitats autònomes que hagen rebut el traspàs de la funció pública inspectora, hi haurà un registre integrat del personal inspector constituït per la totalitat de les places existents per a cada un dels cossos amb funcions inspectores en les respectives relacions de llocs de treball de les administracions a què pertanguen aquelles. El registre l'elaborarà i l'actualitzarà l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social a què es refereix l'article 27. Amb aquest fi, les diferents administracions públiques facilitaran la informació necessària sobre la cobertura de les dites places en els termes que s'establisquen reglamentàriament.

*Secció 2a. Personal tècnic i administratiu*

Article 7. *Personal tècnic i administratiu.*

1. El sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social disposarà dels recursos humans necessaris per al correcte exercici de les seues funcions, tant de caràcter tècnic com de suport administratiu, de conformitat amb el que prevegen les corresponents lleis de pressupostos i d'acord amb el que establisquen les corresponents relacions de llocs de treball.

2. Per a l'exercici de la labor inspectora, al dit personal se li podrà encomanar, en l'àmbit de les seues funcions, les de preparació d'actuacions i d'altres auxiliars de suport i col·laboració, en els termes que es determinen reglamentàriament.

### CAPÍTOL III

#### Drets i deures

Article 8. *Drets.*

Al personal del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social li corresponen els drets individuals i col·lectius establits amb caràcter general per als empleats públics.

En l'exercici de la seua funció se'ls garantirà protecció davant de qualsevol violència, coacció, amenaça o influència indeguda.

Article 9. *Deures i codi de conducta.*

1. El personal del sistema està sotmés amb caràcter general al conjunt de deures establert per als empleats públics.

2. Hauran d'exercir amb diligència les tasques que tinguen assignades i vetlar pels interessos generals amb subjecció i observança de la Constitució i la resta de l'ordenament jurídic.

3. Observaran la màxima correcció en l'exercici de les seues funcions i procuraran pertorbar en la menor mesura possible la realització de les activitats dels inspeccionats, sense minva de la seua autoritat ni del compliment dels seus deures. Així mateix, actuaran amb zel en la custòdia de la documentació que els siga confiada.

Article 10. *Deure de sigil i incompatibilitats.*

1. Els funcionaris del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social consideraran confidencial l'origen de qualsevol queixa que coneuen, en l'àmbit de la funció inspectora, sobre incompliment de les disposicions legals.

2. També estaran obligats a observar secret i a no revelar, inclús després d'haver deixat el servei, les dades, els informes o els antecedents de què puguen haver pres coneixement en l'exercici de les seues funcions, excepte per a la investigació o la persecució de delictes públics, en el marc legalment establert per a la col·laboració amb



l'Administració laboral, la de la Seguretat Social, la tributària, la de lluita contra el frau, en les seues distintes classes, i amb comissions parlamentàries d'investigació, en la forma que siga procedent.

3. Estaran subjectes a les incompatibilitats i als motius d'abstenció i recusació dels funcionaris al servei de les administracions públiques, i no podran actuar quan tinguen interès directe o indirecte en relació amb els assumptes que els encomanen.

Article 11. *Formació, promoció i participació en objectius.*

1. Els funcionaris del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social tenen dret a la formació contínua i a l'actualització permanent dels seus coneixements i capacitats professionals, i hauran de participar en les accions de formació i especialització que es determinen.

2. Els llocs de direcció i direcció del sistema que comporten l'exercici de funcions inspectores, queden reservats a funcionaris del cos superior d'inspectors de treball i Seguretat Social.

3. El sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social adoptarà mesures que incentiven la participació dels funcionaris del cos de sotsinspectors laborals en els processos selectius de promoció interna al cos superior d'inspectors de treball i Seguretat Social, en el marc de la normativa general de funció pública prevista en la Llei 7/2007, de 12 d'abril.

4. Els funcionaris del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social tenen el dret i el deure de contribuir als objectius assignats a la unitat on presten els seus serveis i a ser informats pels seus superiors dels mitjans per a aconseguir-ne el compliment.

## TÍTOL II

### Funcionament del sistema

#### CAPÍTOL I

#### De les funcions de la Inspecció de Treball i Seguretat Social

Article 12. *De la funció inspectora.*

La funció inspectora, que serà exercida per funcionaris del cos superior d'inspectors de treball i seguretat social íntegrament, i pels funcionaris del cos de sotsinspectors laborals en els termes establits en aquesta llei, comprén les comeses següents:

1. De vigilància i exigència del compliment de les normes legals, reglamentàries i del contingut dels acords i convenis col·lectius, en els àmbits següents:

a) Sistema de relacions laborals.

1r. Normes en matèria de relacions laborals individuals i col·lectives.

2n. Normes sobre protecció, drets i garanties dels representants dels treballadors.

3r. Normes en matèria de tutela i promoció de la igualtat de tracte i oportunitats i no-discriminació en el treball.

4t. Normes en matèria de desplaçament de treballadors en el marc d'una prestació de serveis transnacional.

b) Prevenció de riscos laborals.

1r. Normes en matèria de prevenció de riscos laborals, així com normes jurídicotècniques que incidisquen en les condicions de treball en aquesta matèria.

2n. Exercici de les funcions d'investigació d'accidents de treball i malalties professionals.

c) Sistema de la Seguretat Social.

1r. Normes en matèria de camp d'aplicació, inscripció, afiliació, altes i baixes de treballadors, cotització i recaptació de quotes del sistema de la Seguretat Social.

2n. Normes sobre obtenció i gaudi de les prestacions del sistema de la Seguretat Social, incloent-hi les prestacions per desocupació i la prestació per cessament d'activitat, així com dels sistemes de millores voluntàries de l'acció protectora de la Seguretat Social, a més de qualsevol modalitat de sistema complementari voluntari establits per conveni col·lectiu.

3r. Normes sobre mútues col·laboradores amb la Seguretat Social i sobre altres formes de col·laboració en la gestió de la Seguretat Social, així com la inspecció de la gestió i del funcionament de les entitats i empreses que col·laboren amb aquesta o en la gestió d'altres prestacions o ajudes de protecció social, sense perjudici de l'exercici de les funcions de direcció de la comptabilitat i de control de la gestió economicofinancera atribuïda als òrgans de control competents en la matèria.

4t. L'exercici de la Inspecció de la Seguretat Social pel Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, de conformitat amb el que estableix l'article 5.2.d del text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny.

5é. La realització d'altres funcions d'inspecció en matèria de seguretat social en els termes establits en la seua normativa reguladora.

d) Ocupació.

1r. Normes en matèria de col·locació i ocupació.

2n. Control de l'aplicació de les subvencions, ajudes de foment de l'ocupació o qualsevol altra establida en programes de suport a la creació d'ocupació o a la formació professional per a l'ocupació, d'acord amb la normativa establida a aquest efecte, sense perjudici de l'exercici del control financer de les subvencions pels òrgans competents en la matèria.

3r. Normes en matèria de formació professional per a l'ocupació diferents de les assenyalades en el número anterior, excepte quan la normativa autonòmica dispose altres fórmules d'inspecció en la matèria.

4t. Normes en matèria d'empreses de treball temporal i agències de col·locació.

e) Migracions.

1r. Normes en matèria de moviments migratoris.

2n. Normes en matèria de treball d'estrangers.

f) Cooperatives i altres fórmules d'economia social, així com les condicions de constitució de societats laborals, llevat que la respectiva legislació autonòmica dispose el contrari en el seu àmbit d'aplicació.

g) Qualsevol altre àmbit la vigilància del qual s'encomane legalment a la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. D'assistència tècnica.

a) Donar informació i assistència tècnica a les empreses en ocasió de l'exercici de la funció inspectora, especialment a les petites i mitjanes empreses, a fi de facilitar-los un millor compliment de les disposicions de l'ordre social.

b) Proporcionar informació i assistència tècnica als treballadors i als seus representants; comunicar-los els resultats i les conseqüències de les actuacions inspectores quan hi haja una denúncia per part d'aquests, en els termes de l'article 20.4, i indicar-los les vies administratives o judicials per a la satisfacció dels seus drets quan hagen sigut afectats per incompliments empresarials comprovats en les actuacions inspectores.

c) Prestar assistència tècnica a entitats i organismes de la Seguretat Social, i a les autoritats competents de l'Administració General de l'Estat i de les comunitats autònomes, quan els siga sol·licitada.

d) Informar, assistir i col·laborar amb altres òrgans de les administracions públiques respecte a l'aplicació de normes de l'ordre social, o a la vigilància i al control d'ajudes i subvencions públiques.

e) Emetre els informes que li demanen els òrgans judicials competents, en l'àmbit de les funcions i competències inspectores, quan així ho establisca una norma legal.

### 3. De conciliació, mediació i arbitratge.

a) La conciliació i la mediació en vagues i altres conflictes quan siga acceptada per les parts.

b) L'arbitratge en vagues i altres conflictes laborals quan les parts expressament ho sol·liciten, així com en els supòsits legalment establits.

La funció d'arbitratge per part de la Inspecció, sense perjudici de les funcions tècniques d'informació i assessorament, si ho sol·licita qualsevol de les parts, serà incompatible amb l'exercici simultani de la funció inspectora per la mateixa persona que tinga atribuïda la dita funció sobre les empreses sotmeses al seu control i vigilància.

c) Els inspectors de treball i seguretat social guardaran la deguda reserva sobre la informació obtinguda en l'exercici directe de les funcions d'arbitratge o mediació i no la comunicaran als serveis d'inspecció per a l'exercici de les funcions de vigilància i control a què es refereix l'apartat 1.

Les funcions de conciliació, mediació i arbitratge de la Inspecció de Treball i Seguretat Social seran exercides sense perjudici de les facultats atribuïdes a altres òrgans de les administracions públiques i als òrgans instaurats pels sistemes de solució de conflictes laborals basats i gestionats per l'autonomia col·lectiva.

### Article 13. *Facultats dels inspectors de treball i seguretat social per a l'exercici de les seues competències.*

En l'exercici de les seues funcions, els inspectors de treball i seguretat social tenen el caràcter d'autoritat pública i estan autoritzats per a:

1. Entrar lliurement en qualsevol moment i sense avís previ en qualsevol centre de treball, establiment o lloc subjecte a inspecció i restar-hi. Si el centre sotmés a inspecció coincideix amb el domicili d'una persona física, hauran d'obtenir el seu consentiment exprés o, a falta d'això, l'oportuna autorització judicial.

Quan efectuen una visita d'inspecció, hauran d'identificar-se documentalment i comunicar la seua presència a l'empresari o al seu representant o persona inspeccionada, a menys que consideren que aquesta identificació i comunicació poden perjudicar l'èxit de les seues funcions.

2. Fer-se acompanyar en les visites d'inspecció per l'empresari o el seu representant, els treballadors, els seus representants i els pèrits i tècnics de l'empresa o de les seues entitats assessores que estimen necessari per al millor exercici de la funció inspectora, així com per pèrits o experts pertanyents a l'Administració o d'altres habilitats oficialment.

3. Practicar qualsevol diligència d'investigació, examen, reconstrucció o prova que consideren necessària per a realitzar la funció prevista en l'article 12.1, i en particular per a:

a) Requerir informació, sol o davant de testimonis, a l'empresari o al personal de l'empresa sobre qualsevol assumpte relatiu a l'aplicació de les disposicions legals, així com exigir la identificació, o raó de la seua presència, a les persones que es troben en el centre de treball inspeccionat.

b) Exigir la compareixença de l'empresari o dels seus representants i encarregats, dels treballadors, dels perceptors o sol·licitants de prestacions socials i de qualsevol subjecte inclòs en el seu àmbit d'actuació, en el centre inspeccionat o en les oficines públiques designades per l'inspector actuant.

c) Examinar en el centre o lloc de treball tot tipus de documentació amb transcendència en la verificació del compliment de la legislació de l'ordre social, com ara: llibres, registres, incloent-hi els programes informàtics i els arxius en suport magnètic, declaracions oficials i comptabilitat; documents d'inscripció, afiliació, alta, baixa, justificants de l'abonament de quotes o prestacions de Seguretat Social; documents justificatius de retribucions; documents exigits en la normativa de prevenció de riscos laborals i qualsevol altre relacionat amb les matèries subjectes a inspecció. L'inspector està facultat per a requerir la presentació de la dita documentació en les oficines públiques corresponents.

Quan els llibres, els registres, els documents o la informació que l'obligat haja de conservar en relació amb el compliment de les obligacions, pròpies o de tercers, establides en les normes de l'ordre social, així com qualsevol altra dada, informe, antecedent o justificant amb transcendència per a la funció inspectora, es conserven en suport electrònic, haurà de subministrar-se en aquest suport i en un format tractable, llegible i compatible amb els d'ús generalitzat en el moment en què es realitze l'actuació inspectora, quan així siga requerit.

d) Prendre o traure mostres de substàncies i materials utilitzats o manipulats en l'establiment; realitzar mesuraments; obtindre fotografies, vídeos, gravació d'imatges; alçar croquis i plànols, sempre que es notifique a l'empresari o al seu representant, i obtindre còpies i extractes dels documents a què es refereix l'apartat 3.c.

4. Adoptar, en qualsevol moment de la realització de les actuacions, les mesures cautelars que estimen oportunes i siguen proporcionades al seu fi per a impedir la destrucció, la desaparició o l'alteració de la documentació mencionada en l'apartat anterior, sempre que no causen un perjudici de difícil o impossible reparació als subjectes responsables o impliquen una violació de drets.

5. Procedir, si és el cas, en qualsevol de les formes a què es refereix l'article 22.

#### Article 14. *Funcions dels sotsinspectors laborals.*

1. Els funcionaris del cos de sotsinspectors laborals estan facultats per a exercir les funcions inspectores i les competències atribuïdes en aquest article, sota la direcció i la supervisió tècnica de l'inspector de treball i seguretat social responsable de la unitat, grup o equip a què estiguen adscrits, sense perjudici de la seua dependència dels òrgans directius de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. Als sotsinspectors laborals, pertanyents a l'escala d'ocupació i seguretat social, els correspondrà actuar en les matèries següents, en els termes que s'establisquen reglamentàriament:

a) La comprovació del compliment en la contractació de les normes en matèria d'ocupació, accés a l'ocupació, bonificacions, subvencions, ajudes i la resta d'incentius o mesures per al foment de l'ocupació o la formació professional per a l'ocupació.

b) La comprovació del compliment de les normes que prohibeixen l'admissió al treball als menors de setze anys.

c) La comprovació del compliment de la normativa sobre modalitats contractuals, contractes de duració determinada i temporals.

d) La comprovació del compliment de les normes en matèria de camp d'aplicació, inscripció d'empreses, afiliació, altes i baixes de treballadors, cotització i recaptació del sistema de la Seguretat Social, així com les de col·laboració obligatòria de les empreses en la gestió de la Seguretat Social, i les d'obtenció, percepció i gaudi de prestacions de la Seguretat Social, incloent-hi les de desocupació i les de cessament d'activitat.

e) La comprovació del compliment dels requisits exigits per la normativa sobre treball d'estrangers a Espanya.

f) La col·laboració en la investigació i l'assenyalament de béns susceptibles d'embargament per a l'efectivitat de la via executiva i la identificació del subjecte deutor, o dels responsables solidaris o subsidiaris quan siga procedent, en tots aquells casos que facen referència o afecten el compliment de les normes de l'ordre social.

g) L'assessorament als empresaris i treballadors per al compliment de les seues obligacions, en ocasió de l'exercici de la seua funció inspectora.

h) Totes les altres funcions de naturalesa similar que els siguen encomanades pels responsables de la unitat, grup o equip a què estiguen adscrits per a la realització de les comeses de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en el marc de les seues competències.

3. Als sotsinspectors laborals pertanyents a l'escala de seguretat i salut laboral, els correspondrà actuar en les matèries següents, en els termes que s'establisquen reglamentàriament:

a) La comprovació del compliment i control de l'aplicació de la normativa de prevenció de riscos laborals en els aspectes que afecten directament les condicions materials de treball.

b) La vigilància del compliment de la normativa jurídicotècnica amb incidència en matèria de prevenció de riscos laborals.

c) Programes d'actuació preventiva de la Inspecció de Treball i Seguretat Social derivats de l'anàlisi de la sinistralitat laboral.

d) La informació i l'assessorament a empresaris i treballadors, en ocasió de l'exercici de la seua funció inspectora, sobre la forma més efectiva de compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals.

e) Totes les altres funcions de naturalesa anàloga que els siguen encomanades pels responsables de la unitat, grup o equip a què estiguen adscrits per a la realització de les comeses de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en el marc de les seues competències.

4. En execució de les ordres de servei rebudes per a l'exercici de les seues funcions, els sotsinspectors laborals, que tindran la consideració d'agents de l'autoritat, estan facultats per a procedir en la forma establida en els apartats de l'1 al 4 de l'article 13.

5. Com a conseqüència de les funcions inspectores que realitzen, els sotsinspectors laborals de l'escala d'ocupació i seguretat social podran procedir en la forma disposada en els apartats 1, 2, 5, 6, 7, 8, 16, 17 i 18 de l'article 22. Els sotsinspectors laborals de l'escala de seguretat i salut laboral podran procedir en la forma prevista en els apartats 1, 2, 5, 12 i 18 del dit article 22, així com comunicar internament les actuacions a què es refereixen els apartats 7, 9 i 10 del mateix article.

Les actes d'infracció i, si és el cas, de liquidació practicades pels sotsinspectors laborals seran visades per l'inspector de treball i seguretat social sota la direcció tècnica del qual actuen, en els termes i els supòsits que es determinen reglamentàriament, en funció de la naturalesa o qualificació de la infracció o de la quantia de la sanció proposada.

#### Article 15. *Garanties en l'exercici de les funcions inspectores.*

1. Els inspectors de treball i seguretat social estan facultats per a exercir totes les competències que la Inspecció de Treball i Seguretat Social té atribuïdes conforme a l'article 12. En el seu exercici tindran plena autonomia tècnica i funcional, se'ls garantirà protecció davant de tot tipus de violència, coacció i amenaça, i independència davant de qualsevol influència indeguda en els termes de l'article 6 del Conveni número 81 i de l'article huité del Conveni número 129 de l'Organització Internacional del Treball.

2. L'especialització funcional que regula aquesta llei serà compatible amb els principis d'unitat de funció i d'actuació inspectora. En virtut d'això, siga quin siga l'origen de la seua actuació, els inspectors de treball i seguretat social podran realitzar totes les actuacions d'investigació i adoptar totes les mesures que consideren oportunes respecte de la totalitat de les matèries de l'ordre social a què estenen les seues competències, amb independència de l'administració pública a què estiguen adscrits orgànicament.

En tot cas, quan l'inspector actue en virtut d'un servei encomanat per a la realització d'una o diverses actuacions específiques, no en seran exigibles d'altres diferents de les necessàries per a la consecució d'aquell. No obstant això, si s'aprecia de manera directa,

en el curs de la visita, evidència manifesta d'un risc greu i imminent per a la seguretat i salut dels treballadors, podrà adoptar, entre altres mesures, la indicada en l'article 22.12.

3. Els sotsinspectors laborals estan així mateix facultats per a exercir totes les funcions que els atribueix aquesta llei, amb independència de l'administració pública a què estiguen adscrits orgànicament.

En l'exercici de les seues funcions, no els seran exigibles altres actuacions diferents de les necessàries per a la consecució del servei que se'ls haja encomanat en cada cas. No obstant això, els sotsinspectors laborals pertanyents a l'escala de seguretat i salut laboral que, en el curs de la visita, aprecien de manera directa evidència manifesta d'un risc greu i imminent per a la seguretat i salut dels treballadors, podran adoptar, entre altres mesures, la indicada en l'article 22.12.

En l'exercici de les seues funcions, se'ls garantirà protecció davant de tot tipus de violència, coacció i amenaça, i independència davant de qualsevol influència indeguda.

4. Als efectes establits en l'article huité.u de la Llei Orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge, no es consideraran en cap cas intromissions il·legítimes les actuacions realitzades per la Inspecció de Treball i Seguretat Social per al compliment dels seus fins.

#### Article 16. *Auxili i col·laboració amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. Les autoritats, siga quina siga la seua naturalesa; els titulars dels òrgans de l'Administració General de l'Estat, de les administracions de les comunitats autònomes i de les entitats locals; els organismes autònoms i les entitats públiques empresarials; les cambres i les corporacions, els col·legis i les associacions professionals; les altres entitats públiques, i els qui, en general, exercisquen funcions públiques, estaran obligats a subministrar a la Inspecció de Treball i Seguretat Social totes les dades, els informes i els antecedents que tinguen transcendència en l'àmbit de les seues competències, així com a prestar-li la col·laboració que li siga sol·licitada per a l'exercici de la funció inspectora.

2. El Consell General del Notariat subministrarà a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, de forma telemàtica, la informació continguda en l'índex únic informatitzat regulat en l'article 17 de la Llei del Notariat de 28 de maig de 1862 que tinga transcendència en l'exercici de la funció inspectora.

3. L'Administració tributària cedirà les seues dades i antecedents a la Inspecció de Treball i Seguretat Social en els termes establits en l'article 95.1.c de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària. Així mateix, les entitats gestores i col·laboradores i els serveis comuns de la Seguretat Social prestaran la seua col·laboració a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, facilitant-li, quan li siguen sol·licitades, les informacions, els antecedents i les dades amb rellevància en l'exercici de la funció inspectora, inclús els de caràcter personal objecte de tractament automatitzat, sense necessitat de consentiment de l'afectat. L'Administració tributària i la Inspecció de Treball i Seguretat Social establiran programes de mútua correspondència i de coordinació per al compliment dels seus fins.

4. Els òrgans de l'Administració General de l'Estat i els de les comunitats autònomes col·laboraran amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social i li prestaran el suport i l'assessorament pericial i tècnic necessaris.

5. Les mutualitats de previsió social hauran de col·laborar i subministrar a la Inspecció de Treball i Seguretat Social les dades i els informes que resulten necessaris per a l'adequat exercici de l'activitat de la Inspecció en relació amb la seua condició d'entitat alternativa al Règim Especial de la Seguretat Social dels Treballadors per Compte Propi o Autònoms.

6. Les obligacions d'auxili i col·laboració establides en els apartats anteriors només tindran les limitacions legalment establides referents a la intimitat de la persona i al secret de la correspondència o de les informacions subministrades a les administracions públiques amb finalitat exclusivament estadística.

7. Les forces i els cossos de seguretat competents estaran obligats a prestar suport, auxili i col·laboració a la Inspecció de Treball i Seguretat Social en l'exercici de les seues



funcions a través dels comandaments designats a aquest efecte per l'autoritat corresponent.

8. Per mitjà de convenis o altres instruments s'establiran les formes de col·laboració amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social per part d'altres òrgans de l'Administració General de l'Estat o d'altres administracions públiques per als supòsits en què, com a conseqüència de la seua actuació, coneguen fets presumptament constitutius de treball no declarat i ocupació irregular.

Els fets comprovats directament pels funcionaris que tinguen la condició d'autoritat o d'agents de l'autoritat, continguts en comunicacions que es formulen en execució del que establisquen els convenis o els instruments indicats en el paràgraf anterior, després de la seua valoració i qualificació per la Inspecció de Treball i Seguretat Social, podran ser adduïts com a prova en els procediments iniciats per aquesta i seran donats per certs, excepte prova en contra dels interessats.

9. Els jutjats i els tribunals facilitaràn a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, d'ofici o a petició seua, les dades de transcendència per a la funció inspectora que es desprenguen de les actuacions de què coneguen i que no siguen afectades pel secret sumarial.

10. La col·laboració de les autoritats dels estats membres de la Unió Europea amb competències equivalents a les de la Inspecció de Treball i Seguretat Social es regirà per la normativa de la Unió Europea o pels instruments o els acords bilaterals o multilaterals dels quals siga part l'Estat espanyol.

Els fets comprovats per les dites autoritats en l'àmbit de la cooperació administrativa internacional que siguen facilitats a les autoritats espanyoles podran ser adduïts com a prova per la Inspecció de Treball i Seguretat Social en els procediments iniciats per aquesta i seran donats per certs, excepte prova en contra dels interessats.

11. L'obtenció de dades de caràcter personal no demanades a l'interessat pels funcionaris de la Inspecció en l'exercici de les seues competències, no requerirà la informació expressa i inequívoca als interessats prevista en l'article 5.4 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

#### Article 17. *Col·laboració de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. La Inspecció de Treball i Seguretat Social prestarà la seua col·laboració i suport a les administracions públiques, i en especial a l'autoritat laboral, les entitats gestores i els serveis comuns de la Seguretat Social i a l'Administració tributària, als quals facilitarà les informacions que requerisquen com a necessàries per a la seua funció, sempre que es garantisca el deure de confidencialitat, si és procedent.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social, en l'exercici de les funcions d'inspecció, procurarà la necessària col·laboració amb les organitzacions empresarials i sindicals i amb els representants dels treballadors.

Periòdicament, a través dels òrgans establits en aquesta llei, l'autoritat central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social facilitarà a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives informació sobre punts d'interés general que es deduïsquen de les actuacions inspectores, les memòries d'activitats i la resta d'antecedents, així com les instruccions d'organització dels serveis, els criteris operatius generals i els criteris tècnics vinculants, en els termes establits en l'article 20.2.

3. Si aprecia la possible comissió d'un delictes, la Inspecció de Treball i Seguretat Social, per la via orgànica que es determine reglamentàriament, remetrà al Ministeri Fiscal una relació circumstanciada dels fets que haja conegut i dels subjectes que poden resultar afectats.

4. La Inspecció de Treball i Seguretat Social prestarà ajuda i col·laboració a les autoritats d'altres estats de la Unió Europea amb competències equivalents per mitjà de l'enviament de dades i informació relatives a l'exercici de les seues funcions inspectores. Així mateix, podrà cooperar amb les autoritats d'altres estats quan així estiga previst en els convenis i tractats en què Espanya siga part.

Article 18. *De la col·laboració amb els funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. Els empresaris, els treballadors i els representants d'ambdós, així com els altres subjectes responsables del compliment de les normes de l'ordre social, estan obligats quan siguen requerits:

- a) A atendre degudament els inspectors de treball i seguretat social i els sotsinspectors laborals.
- b) A acreditar la seua identitat i la dels qui es troben als centres de treball.
- c) A col·laborar amb ells en ocasió de visites o altres actuacions inspectores.
- d) A declarar davant del funcionari actuant sobre qüestions que afecten les comprovacions inspectores, així com a facilitar-los la informació i la documentació necessàries per a l'exercici de les seues funcions. Els qui representen els subjectes inspeccionats hauran d'acreditar documentalment la seua condició si l'actuació es produeix fora del domicili o centre de treball visitat.

2. Tota persona natural o jurídica estarà obligada a proporcionar a la Inspecció de Treball i Seguretat Social qualsevol classe de dades, antecedents o informació amb transcendència en les comeses inspectores, sempre que es deduïsquen de les seues relacions econòmiques, professionals, empresarials o financeres amb tercers subjectes a l'acció inspectora, quan hi siga requerida en forma. Aquesta obligació afecta les entitats col·laboradores dels òrgans de recaptació de la Seguretat Social i les depositàries de diners en efectiu o de fons quant a la identificació de pagaments realitzats amb càrrec als comptes que puga tindre en la dita entitat la persona que s'assenyale en el corresponent requeriment, sense que puguen emparar-se en el secret bancari. L'obligació dels professionals de facilitar informació no afecta aquelles dades confidencials a què hagen accedit per la seua prestació de serveis d'assessorament i defensa o en ocasió de prestacions o atencions sanitàries, excepte conformitat prèvia i expressa dels interessats. L'incompliment d'aquests requeriments es considerarà com a infracció per obstrucció conforme al text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost. La forma i els requisits aplicables als requeriments es determinaran reglamentàriament.

3. La col·laboració amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social es portarà a efecte, preferentment, per mitjans electrònics, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'Accés Electrònic dels Ciutadans als Serveis Públics.

4. De conformitat amb el que preveu l'article 6 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, la transmissió a la Inspecció d'aquelles dades personals que siguen necessàries per a l'exercici de la funció inspectora, en virtut del deure de col·laboració, no estarà subjecta a la necessitat de consentiment de l'interessat.

Les dades que hagen sigut transmeses s'empraran únicament per a l'exercici de les competències atribuïdes per aquesta llei a la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

## CAPÍTOL II

### **De les actuacions de la Inspecció de Treball i Seguretat Social**

Article 19. *Àmbit d'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. L'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social s'estén a les persones físiques i jurídiques, públiques o privades, a les comunitats de béns o altres entitats sense personalitat jurídica, com a subjectes obligats o responsables que siguen del compliment de les normes de l'ordre social, i s'exerceix en:

- a) Les empreses, els centres de treball i, en general, els llocs en què s'execute la prestació laboral, encara que estiguen directament regits o gestionats per les administracions públiques o per entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia

vinculades o dependents de qualsevol d'aquestes, amb subjecció en aquest últim cas al que preveja la normativa que regula la dita actuació en les administracions públiques.

b) Els vehicles i els mitjans de transport en general en què es preste treball, incloent-hi els trens, els avions i les aeronaus civils, així com les instal·lacions i les explotacions auxiliars o complementàries en terra per al servei d'aquells.

Els vaixells de pavelló espanyol de la marina mercant i els vaixells de pavelló espanyol de pesca que es troben en ports del territori espanyol o en aigües en què Espanya exercisca sobirania, drets sobirans o jurisdicció, així com les instal·lacions i les explotacions auxiliars o complementàries per al servei d'aquests que es troben en terra i en territori espanyol.

c) Els ports, els aeroports, els vehicles i els punts d'eixida, l'escala i la destinació en relació amb els viatges d'emigració i immigració interior, sense perjudici del que estableix l'anterior lletra a) com a centres de treball.

d) Les entitats i les empreses col·laboradores en la gestió de la Seguretat Social.

e) Les entitats públiques o privades que col·laboren amb les distintes administracions públiques en matèria de protecció i promoció social.

f) Les societats cooperatives en relació amb la seua constitució i funcionament i el compliment de les normes de l'ordre social en relació amb els seus socis treballadors o socis de treball, i les societats laborals quant a la seua qualificació com a tals, sense perjudici del que establisca la legislació aplicable a la matèria.

2. No obstant això, els centres de treball, els establiments, els locals i les instal·lacions la vigilància dels quals estiga legalment atribuïda a altres òrgans de les administracions públiques es regiran per la seua normativa específica, sense perjudici de la competència de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en les matèries no afectades per aquesta segons el que s'establisca reglamentàriament.

3. La inspecció de les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social serà exercida per la Inspecció de Treball i Seguretat Social, d'acord amb el que disposa el text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, que comunicarà a l'òrgan de direcció i tutela el resultat de les actuacions dutes a terme i els informes i les propostes que en resulten.

*Article 20. Normes generals, origen de les actuacions de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i condició d'interessat.*

1. Les actuacions inspectores tindran com a objecte l'exercici de les funcions previstes en l'article 12. Aquestes actuacions es regiran pel que es disposa en aquesta llei, en el text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, i en la Llei Orgànica 4/2000, d'11 de gener, de Drets i Llibertats dels Estrangers a Espanya i la seua Integració Social, i en les seues normes de desplegament.

2. Es garanteix l'efectivitat dels principis d'igualtat de tracte i no-discriminació en l'exercici de l'activitat inspectora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social per mitjà d'una aplicació homogènia de la normativa de l'ordre social. Amb aquest fi s'establiran les oportunes instruccions d'organització dels serveis, criteris operatius generals i criteris tècnics vinculants, que seran objecte de publicació, si és el cas, d'acord amb el que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

3. La Inspecció de Treball i Seguretat Social actuarà d'ofici sempre, com a conseqüència d'una ordre superior, d'una ordre de servei derivada de plans o programes d'inspecció, a petició raonada d'altres òrgans, en virtut d'una denúncia o per iniciativa pròpia dels inspectors de treball i Seguretat Social, d'acord amb criteris d'eficàcia i oportunitat, tot això en els termes que es determinen reglamentàriament. En tot cas, la Inspecció de Treball i Seguretat Social podrà fer ús de tota la informació disponible per a la programació d'actuacions d'inspecció.

4. L'acció de denúncia de l'incompliment de la legislació d'ordre social és pública.

El denunciant no podrà al·legar la consideració d'interessat a cap efecte en la fase d'investigació, si bé tindrà dret a ser informat de l'estat de tramitació de la seua denúncia,

així com dels fets que s'hi hagen constatat i de les mesures adoptades al respecte, únicament quan el resultat de la investigació afecte els seus drets individuals o col·lectius reconeguts per la normativa corresponent a l'àmbit de la funció inspectora.

Els representants unitaris o sindicals dels treballadors tindran dret a ser informats de l'estat de tramitació de les denúncies presentades per aquests en l'àmbit de la seua representació, així com dels fets que s'hi hagen constatat i de les mesures adoptades al respecte.

En el cas que la denúncia done lloc a l'inici d'un procediment sancionador, el denunciant podrà tindre, si és el cas, la condició d'interessat en els termes i amb els requisits establits en l'article 31 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú. En el mateix supòsit, es reconeix expressament la condició d'interessats en el procediment als representants de les organitzacions sindicals o representants dels treballadors, en la seua condició de titulars dels interessos legítims que deriven de la seua representació.

5. No es tramitaran les denúncies anònimes ni les que tinguen defectes o insuficiències d'identificació que no hagen sigut esmenades en el termini establert a l'efecte, sense perjudici del que s'assenyalat en l'apartat 3.

Tampoc es donarà curs a aquelles l'objecte de les quals coincidisca amb assumptes de què estiga coneixent un òrgan jurisdiccional el pronunciament del qual pugua condicionar el resultat de l'actuació inspectora, ni les que manifestament no tinguen fonament.

6. No obstant el que estableix l'apartat anterior, en el cas d'assumptes coincidents amb qüestions de què, amb caràcter previ o incidental, estiga coneixent un òrgan jurisdiccional i que puguen donar lloc a l'exigència de pagament de quotes de la Seguretat Social, s'iniciarà una actuació inspectora en tots els casos a què es refereix l'apartat 3. L'inici d'actuacions, amb coneixement formal de l'empresari, interromprà el termini de prescripció previst en l'article 21 del text refós de la Llei General de Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny.

Una vegada que la sentència siga ferma i es comuniqui a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, s'iniciarà la tramitació de l'expedient liquidador i, si és el cas, sancionador, o s'arxivaran les actuacions.

#### Article 21. *Modalitats i documentació de l'actuació inspectora.*

1. L'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social es durà a terme per mitjà de la visita als centres o llocs de treball, sense necessitat d'avís previ; per mitjà d'un requeriment de compareixença davant del funcionari actuant de qui resulte obligat, aportant la documentació que s'assenyale en cada cas, d'acord amb el que estableix l'article 13.3.c, o per a efectuar els aclariments pertinents; o en virtut d'un expedient administratiu, quan el contingut de la seua actuació permeta iniciar-la i finalitzar-la. Les actuacions inspectores les podran realitzar un o més funcionaris i podran estendre's durant el temps necessari.

2. Igualment, la Inspecció de Treball i Seguretat Social podrà actuar per mitjà de la comprovació de dades o antecedents que figuren en les administracions públiques. A aquest efecte, podrà utilitzar les dades o els antecedents que li subministren altres administracions públiques de la Unió Europea.

3. Quan, iniciada una visita d'inspecció, no siga possible prosseguir-la ni finalitzar-la perquè el subjecte inspeccionat no aporta els antecedents o els documents sol·licitats, l'actuació prosseguirà en virtut del requeriment per a aportar-los en la forma indicada en l'apartat 1.

4. Les actuacions comprovadores no es dilataran per un espai de més de nou mesos, llevat que la dilació siga imputable al subjecte inspeccionat o a les persones dependents d'ell. No obstant això, podrà ampliar-se, amb l'abast i els requisits establits reglamentàriament, per un altre període que no excedirà els nou mesos quan concórrega alguna de les circumstàncies següents:

a) Quan les activitats d'inspecció tinguen una especial dificultat i complexitat. Això s'entén que es produeix atenent el volum d'operacions de la persona o de l'entitat, per la

dispersió geogràfica de les seues activitats i en aquells altres supòsits que indique una norma reglamentària.

b) Quan en el transcurs d'aquestes es descobrisca que el subjecte inspeccionat ha obstruït o ocultat a l'òrgan inspector alguna de les seues activitats o de les persones que les exercisquen.

c) Quan l'actuació inspectora requerisca cooperació administrativa internacional.

Així mateix, no es podran interrompre durant més de cinc mesos, llevat que la interrupció siga causada pel subjecte inspeccionat o per persones dependents d'ell, o quan es constate la impossibilitat de prosseguir l'actuació inspectora per la litispendència d'un pronunciament judicial que puga condicionar-ne el resultat.

Les comprovacions efectuades en una actuació inspectora tindran el caràcter d'antecedent per a les successives.

Siga quin siga l'origen de l'actuació inspectora conforme a l'article 20.3, el còmput dels terminis establits en aquest apartat s'iniciarà a partir de la data de la primera visita efectuada o, en cas de requeriment de compareixença del subjecte inspeccionat, des de la data efectiva de la compareixença, sempre que haja aportat la totalitat de la documentació requerida amb transcendència en l'actuació inspectora. No es considerarà inclòs en cap cas en el còmput dels terminis el temps transcorregut durant l'ajornament concedit al subjecte obligat en els supòsits de formular-se requeriments d'esmena d'incompliments previs per part de l'òrgan inspector.

5. En ocasió de les seues visites als llocs de treball, els funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social sol·licitaran la presència dels representants dels treballadors quan legalment siga procedent, d'acord amb la normativa de prevenció de riscos laborals, o quan així ho aconselle la classe de l'actuació a realitzar d'acord amb les instruccions que es dicten al respecte.

6. Els funcionaris actuants estendran per escrit una diligència de cada actuació que realitzen en ocasió de les visites als centres de treball o de les comprovacions efectuades per mitjà de la compareixença del subjecte inspeccionat en dependències públiques.

Mitjançant una ordre del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social es determinaran els fets i els actes que hagen d'incorporar-se a les diligències, el seu format i l'enviament als subjectes inspeccionats, tenint en compte que, en la mesura que es puga, s'utilitzaran mitjans electrònics i que no s'imposaran obligacions als interessats per a adquirir o diligenciar qualsevol classe de llibres o formularis per a la realització de les diligències.

## Article 22. *Mesures derivades de l'activitat inspectora.*

Els inspectors de treball i Seguretat Social, finalitzada l'activitat comprovadora inspectora, podran adoptar les mesures següents:

1. Advertir i requerir el subjecte responsable, en compte d'iniciar un procediment sancionador, quan les circumstàncies del cas així ho aconsellen, i sempre que no es deriven perjudicis directes per als treballadors o els seus representants.

2. Requerir el subjecte responsable perquè, en el termini que se li assenyal, adopte les mesures per al compliment de la normativa d'ordre social o esmene les deficiències observades en matèria de prevenció de riscos laborals, fins i tot amb la justificació davant del funcionari actuant.

3. Informar o proposar la substitució de sancions principals o accessòries, d'acord amb el que s'estableix en el text refós de la Llei sobre Infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, així com en la Llei Orgànica 4/2000, d'11 de gener.

4. Requerir les administracions públiques per incompliment de disposicions relatives a la salut o la seguretat del personal civil al seu servei.

5. Iniciar el procediment sancionador per mitjà de l'extensió d'actes d'infracció o d'infracció per obstrucció.



6. Efectuar requeriments de pagament per deutes a la Seguretat Social, així com iniciar expedients liquidadors per dèbits a la Seguretat Social i conceptes de recaptació conjunta o bonificacions indegudes per mitjà de la pràctica d'actes de liquidació.

7. Promoure procediments d'ofici per a la inscripció d'empreses, per a l'afiliació i les altes i baixes de treballadors, així com per a l'enquadrament d'empreses i treballadors en el règim de la Seguretat Social adequat, sense perjudici de l'inici de l'expedient liquidador a què es refereix l'apartat anterior, si és procedent.

8. Instar l'organisme corresponent a suspendre o cessar la percepció de prestacions socials, si es constata que les obté o en gaudeix incomplint la normativa que les regula.

9. Instar l'òrgan administratiu competent a declarar el recàrrec de les prestacions econòmiques en cas d'accident de treball o malaltia professional causats per falta de mesures de seguretat i salut laboral.

10. Proposar recàrrecs o reduccions en les primes d'assegurament d'accidents de treball i malalties professionals en relació amb empreses pel seu comportament en la prevenció de riscos i salut laborals, amb subjecció a la normativa aplicable.

11. Iniciar el procediment per a la correcta aplicació o per a la devolució de quantitats indegudament aplicades en els casos de col·laboració en la gestió de la Seguretat Social.

12. Ordenar la paralització immediata de treballs o tasques per la inobservança de la normativa sobre prevenció de riscos laborals quan hi concórrega un risc greu i imminent per a la seguretat o salut dels treballadors.

13. Comunicar a l'organisme competent els incompliments que comprove en l'aplicació i la destinació d'ajudes i subvencions per al foment de l'ocupació, la formació professional per a l'ocupació i la promoció social, i iniciar l'expedient corresponent de devolució d'ajudes i subvencions quan siga procedent.

14. Proposar al seu superior jeràrquic la formulació de comunicacions i demandes d'ofici davant de la jurisdicció social en la forma prevista en la Llei 36/2011, de 10 d'octubre, reguladora de la jurisdicció social.

15. En els supòsits en què l'actuació inspectora afecte empreses establides en altres estats membres de la Unió Europea i els fets comprovats siguen sancionables per l'estat membre d'origen de l'empresa, aquests fets podran ser comunicats a l'autoritat competent de l'estat membre d'origen perquè inici el procediment sancionador, sense perjudici que pugua adoptar altres mesures que considere pertinents.

16. Informar l'òrgan competent dels resultats de la investigació per a la identificació dels distints subjectes responsables dels incompliments de les normes a què es refereix l'article 12.1, incloent-hi els supòsits de responsabilitat solidària o subsidiària, així com per a l'assenyalament de béns per a l'efectivitat de la via executiva.

17. Informar els serveis públics d'ocupació a l'efecte del reconeixement d'accions d'orientació, capacitació i formació professional per a l'ocupació per als treballadors en situació de treball no declarat, ocupació irregular o altres incompliments detectats per l'activitat inspectora, de conformitat amb la normativa aplicable.

18. Totes les altres mesures que es deriven de la legislació en vigor.

#### Article 23. *Presumpció de certesa de les comprovacions inspectores.*

Els fets constatats pels funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social que es formalitzen en les actes d'infracció i de liquidació, observant els requisits legals pertinents, tindran presumpció de certesa, sense perjudici de les proves que en defensa dels respectius drets o interessos puguen aportar els interessats.

El mateix valor probatori s'atribueix als fets ressenyats en informes emesos per la Inspecció de Treball i Seguretat Social com a conseqüència de comprovacions efectuades per aquesta, sense perjudici de la seua contradicció pels interessats en la forma que determinen les normes procedimentals aplicables.

La presumpció de certesa a què es refereixen els paràgrafs anteriors no podrà ser afectada per la substitució del funcionari o funcionaris durant el període de l'actuació inspectora, si bé s'haurà de comunicar als interessats dins del termini i en la forma



corresponent la dita substitució abans de la finalització d'aquella, en els termes que s'establisquen reglamentàriament.

**Article 24. Informació del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.**

1. Conforme al principi de concepció única i integral del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social, haurà de garantir-se en el tractament de la informació del dit sistema la unitat i la integració de la informació, la interoperabilitat, la interconnexió i l'accés a la informació a les distintes administracions públiques en funció de les matèries objecte de la seua competència, en els termes establits en aquesta llei i la normativa que la desplega.

En conseqüència, el personal del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social podrà accedir a la informació necessària per a l'exercici de les funcions inspectores dels registres i de les bases de dades disponibles, d'acord amb el que es disposa en l'article 16 i en els termes que s'establisquen.

2. El tractament de la informació del sistema ha de realitzar-se a partir d'una base de dades unitàries i integrada, que mantinga l'homogeneïtat de les dades i consolide, en el conjunt de l'Estat, la informació aportada pels serveis de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, així com la que es derive de les seues actuacions.

3. El tractament de les dades de caràcter personal incorporades a la base de dades del sistema es troba subjecte al que disposa la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, i la normativa que la desplega.

No obstant això, no serà necessari el consentiment dels interessats per a la inclusió de les seues dades en la base de dades del sistema ni per a l'accés a les dades o la seua comunicació a tercers per part de les administracions públiques competents.

4. Seran aplicables al sistema d'informació les mesures de seguretat de nivell alt establides en la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

## TÍTOL III

### Organització del sistema

#### CAPÍTOL I

#### Disposicions generals

**Article 25. Cooperació i participació de les administracions públiques.**

1. L'Administració General de l'Estat i les administracions de les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seues competències respectives, garantiran l'exercici i l'eficàcia del servei públic de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. A aquest efecte, les dites administracions organitzaran la realització de les actuacions inspectores amb subjecció als principis establits en l'article 2 i desplegaran el principi de cooperació a través dels òrgans i instruments que preveu aquesta llei i en els acords o convenis subscrits entre les administracions competents.

2. La cooperació entre les administracions esmentades en l'apartat anterior s'instrumentarà per mitjà de convenis de col·laboració segons el que estableix l'article 6 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

3. Les comunitats autònomes participaran així mateix en la direcció del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social a través del Consell Rector de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social.

4. A fi de garantir el funcionament cohesionat de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, l'Administració General de l'Estat i la de les comunitats autònomes establiran la realització dels plans i programes d'actuació que siguen necessaris per a la consecució d'objectius de caràcter general.

Amb la mateixa finalitat, les administracions competents disposaran d'un sistema d'informació dirigit a garantir l'eficàcia de la funció inspectora i la coherència i l'homogeneïtat de les dades i del seu tractament, d'acord amb el que preveu l'article 24.

Article 26. *Definició dels serveis i llocs d'inspecció.*

Els llocs de treball d'inspector de treball i Seguretat social i els de sotsinspector laboral, en la seua doble escala d'ocupació i Seguretat Social, i de seguretat i salut laboral, es definiran d'acord amb criteris únics en tot el territori espanyol. La resta dels serveis i llocs d'inspecció s'acomodaran en l'exercici a les característiques de cada demarcació, d'acord amb les competències pròpies de cada administració, atenent de manera preferent criteris homogenis per al seu establiment.

## CAPÍTOL II

### **Organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social**

Article 27. *Creació de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. Es crea l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social com un organisme autònom dotat de personalitat jurídica pròpia i diferenciada de la de l'Estat i capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, consistents en l'exercici de les funcions que li encomana aquesta llei.

L'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social s'articularà entorn d'una estructura central i una estructura territorial.

2. El règim jurídic de l'organisme estatal serà l'establert en aquesta llei i en el capítol II del títol III de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat.

El règim comptable, pressupostari i de control, així com el de rendició de comptes de l'organisme estatal, serà el previst en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, per a les entitats integrants del sector públic administratiu estatal.

3. L'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social està adscrit al Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, al qual correspon la seua direcció estratègica i l'avaluació i el control dels resultats de la seua activitat.

4. Correspon al Govern aprovar els estatuts de l'organisme estatal mitjançant un reial decret, amb la consulta a les comunitats autònomes, a iniciativa del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social i a proposta del titular del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Article 28. *Estructura de l'organisme estatal.*

1. L'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social es desplegarà en la totalitat del territori espanyol. Tant la seua estructura central com territorial s'establirà en els estatuts a què es refereix l'article 27.4, tenint en compte el que estableixen els apartats següents i l'article 32.

2. L'estructura central disposarà d'un consell rector i un director com a òrgans de direcció, i d'un consell general consultiu com a òrgan de participació institucional en les matèries relatives a l'organisme.

La dita estructura comprendrà l'organització relativa a la direcció i la gestió de les seues responsabilitats i la planificació i la coordinació de la totalitat de les funcions encomanades a l'organisme, tant en l'àmbit central com perifèric.

Article 29. *El Consell Rector.*

1. El Consell Rector tindrà composició paritària i l'integraran els membres següents:

a) El president, que serà el titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, i el vicepresident, que serà el titular de la Sotssecretaria del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

- b) Els vocals designats per l'Administració General de l'Estat.
  - c) Els vocals designats per cada una de les comunitats autònomes.
- El nombre de vocals, la seua forma de designació i el règim de funcionament del Consell Rector es fixaran en els estatuts de l'organisme estatal.

2. Correspon al Consell Rector:

- a) Conèixer i aprovar els plans i programes generals d'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i les mesures necessàries per a la seua execució.
- b) Establir i impulsar mesures de col·laboració amb altres administracions per al millor exercici de les funcions encomanades a l'organisme estatal.
- c) Aprovar la proposta del pressupost d'ingressos i despeses de l'organisme estatal i ser informat de la seua execució, així com aprovar els comptes anuals.
- d) Conèixer i emetre informes sobre les propostes normatives relatives al sistema d'Inspecció, així com sobre els criteris tècnics i els procediments operatius comuns per a l'exercici de la funció inspectora.
- e) Adoptar propostes en relació amb la posició estatal en matèria d'inspecció de treball i seguretat social en l'àmbit europeu, i l'execució de les accions i programes que impulse la Unió Europea i la cooperació administrativa transnacional.
- f) Adoptar propostes sobre les qüestions que se li sotmeten en relació amb els processos d'ingrés, selecció, formació i provisió de llocs de treball dels funcionaris dels cossos nacionals d'Inspecció, i la planificació dels recursos humans i mitjans materials del sistema.
- g) Proposar l'adopció d'acords relatius a l'aportació de recursos materials, tècnics o econòmics de l'organisme estatal i al perfeccionament professional dels efectius del sistema, així com l'adopció de criteris comuns sobre la seua estructura territorial i funcional, sense perjudici de les competències del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i del que establisquen les respectives lleis de pressupostos.
- h) Aprovar els criteris per a avaluar l'eficàcia i la qualitat dels serveis de l'organisme estatal.
- i) Conèixer els informes, les estadístiques i les memòries a què es refereix l'article 31.3.g.
- j) Aprovar, a proposta del titular de la direcció de l'organisme estatal, els criteris de distribució dels llocs de treball de personal inspector corresponents a l'estructura territorial del dit organisme.

Article 30. *El Consell General.*

1. El Consell General és l'òrgan de participació institucional en les matèries relatives a l'organisme estatal. Estarà integrat per quatre representants de l'Administració General de l'Estat, quatre representants de les comunitats autònomes, huit representants de les organitzacions empresarials més representatives i huit representants de les organitzacions sindicals més representatives.

2. El Consell General tindrà funcions d'informació, audiència i consulta en les matèries que conega el Consell Rector d'acord amb l'article 29.2.

Article 31. *El director.*

1. Sense perjudici de les atribucions del Consell Rector, el titular de la direcció de l'organisme exerceix les funcions de representació de l'organisme estatal, així com la seua direcció i govern.

2. El titular de la direcció exercirà les funcions pròpies de l'autoritat central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social d'acord amb el que estableix l'article 4 del Conveni número 81 de l'Organització Internacional del Treball.

3. Amb caràcter específic, correspon al titular de la direcció l'exercici de les funcions següents:

- a) Dirigir i coordinar el funcionament de l'organisme estatal.

- b) Exercir la representació del sistema espanyol d'Inspecció de Treball i Seguretat Social en les institucions i fòrums internacionals, així com de la Unió Europea, sense perjudici de la participació de les comunitats autònomes en la forma que es determine.
- c) Autoritzar l'adscripció a l'Oficina Nacional de Lluita contra el Fraud de les empreses que hagen de ser objecte de comprovació i investigació per la Direcció Especial d'Inspecció, d'acord amb els plans i els programes generals que s'establisquen.
- d) Dirigir les funcions d'alta inspecció de l'Estat en l'ordre social d'acord amb el que estableixen els estatuts d'autonomia, en la forma establida en la disposició addicional novena.
- e) Promoure la signatura de convenis amb les comunitats autònomes o amb altres institucions de l'Estat en matèries de la competència de l'organisme estatal i firmar-los quan no corresponga a una autoritat superior.
- f) Exercir la secretaria del Consell Rector, així com la relació institucional amb les autoritats competents de les comunitats autònomes, als efectes d'assegurar la coherència general del sistema i promoure l'aplicació dels objectius generals en la seua actuació.
- g) Elaborar i publicar informes, estadístiques i memòries sobre l'actuació del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social quan es referisquen a l'àmbit general del territori de l'Estat o tinguen com a destinatari institucions de l'Estat o òrgans supranacionals o internacionals, així com presentar-los a les institucions dels dits àmbits.
- h) Exercir la direcció del personal, i organitzar i gestionar els recursos humans i mitjans materials de l'organisme estatal, especialment en matèria de selecció, formació i mobilitat, sistemes de comunicació i informació i funcionament dels serveis administratius.
- i) Definir els criteris tècnics i operatius per a l'exercici de la funció inspectora, sense perjudici de la participació de les comunitats autònomes.
- j) Conèixer i resoldre els expedients i els recursos assenyalats per la normativa aplicable, així com aquells altres incoats per la Inspecció i que no corresponguen expressament a altres autoritats de les administracions públiques.
- k) Conèixer les qüestions que es plantegen davant del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social en relació amb actuacions de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, sense perjudici de les competències de les autoritats autonòmiques.
- l) Elaborar la proposta de pressupost d'ingressos i despeses de l'organisme, així com fer el seguiment de l'execució pressupostària i formular els comptes anuals i retre'ls, una vegada aprovats, al Tribunal de Comptes.
- m) Adoptar les instruccions sobre guàrdies i organització dels serveis en les matèries competència de l'Administració General de l'Estat, en coordinació amb les comunitats autònomes.
- n) Qualsevol altra que li assignen els estatuts de l'organisme o altres normes.

**Article 32. Estructura territorial de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social.**

1. D'acord amb el que es menciona en l'article 28.1, l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social es desplegarà en la totalitat del territori espanyol. La seua estructura territorial es desplegarà reglamentàriament, tenint en compte el que estableixen els apartats següents.

2. En cada comunitat autònoma hi haurà una direcció territorial, el titular de la qual serà designat amb la participació de la comunitat en els termes previstos en el conveni de col·laboració, i a qui correspondrà, a més de les funcions que s'establisquen reglamentàriament, la interlocució permanent amb les autoritats de la comunitat conforme al que establisca el dit conveni.

El titular de la direcció territorial dependrà funcionalment de l'Administració General de l'Estat o de l'administració autonòmica corresponent, segons la competència material objecte de les actuacions inspectores en què intervinga.

No obstant això, en les comunitats autònomes que hagen rebut el traspass de l'exercici de la funció pública inspectora i els serveis de la Inspecció de Treball, caldrà ajustar-se allò

que s'acorde en els mecanismes de cooperació bilateral, que haurà de garantir la prestació eficaç i coordinada del servei públic d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.

3. L'estructura territorial, en aplicació del principi de treball programat i en equip, haurà de preveure les unitats especialitzades necessàries en les àrees funcionals d'actuació de la inspecció.

4. La definició i els llocs d'inspecció de l'estructura territorial de l'organisme estatal atindrà els principis d'eficàcia, eficiència i treball programat i en equip i la necessitat o conveniència de diversificar les tasques inherents a l'exercici de les funcions inspectores.

## CAPÍTOL III

### Cooperació autonòmica

Article 33. *Autoritat autonòmica de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

En cada comunitat autònoma tindrà la consideració d'autoritat autonòmica de la Inspecció de Treball i Seguretat Social el càrrec públic designat per aquesta per a exercir específicament aquestes funcions en l'àmbit de les matèries que siguen de la competència de la comunitat, d'acord amb el que dispose el conveni de col·laboració corresponent. Correspon a l'autoritat autonòmica de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, d'acord amb el que s'indique en el conveni de col·laboració, l'exercici de les funcions següents en matèries de la seua competència:

- a) Impuls i seguiment de l'activitat inspectora respecte de les competències de la comunitat autònoma en el seu territori.
- b) Promoció de la signatura d'acords i convenis entre l'organisme estatal i la comunitat autònoma.
- c) Presentació de les memòries d'activitats de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en el seu àmbit territorial, d'acord amb la seua pròpia normativa.
- d) Supervisió dels resultats de les actuacions inspectores que afecten centres regits o administrats per la comunitat autònoma.
- e) Proposta d'elaboració de plans i programes específics de formació del personal amb funcions inspectores, adaptats a les peculiaritats de l'activitat econòmica i laboral del territori de la comunitat autònoma.
- f) Propostes de criteris tècnics i operatius de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en funció de les particularitats de l'activitat laboral o econòmica de la comunitat autònoma, o quan hi haja peculiaritats de tipus geogràfic, en especial per raons d'insularitat.
- g) Proposta al titular de la direcció de l'organisme estatal de la instrucció de mesures disciplinàries respecte dels funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social adscrits a l'organisme estatal en el territori de la comunitat autònoma.
- h) Adopció de les instruccions sobre guàrdies i organització dels serveis en coordinació amb l'Administració General de l'Estat.
- i) Totes les altres que es disposen en els convenis de col·laboració i en la normativa vigent.

Article 34. *Comissió operativa autonòmica de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. En cada comunitat autònoma hi haurà una comissió operativa autonòmica de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, coordinada pel titular de la direcció territorial de l'organisme estatal i presidida per l'autoritat autonòmica a què es refereix l'article anterior quan acudisca a les reunions. La seua composició es determinarà d'acord amb el conveni de col·laboració, i en formaran part els responsables designats en l'àmbit territorial de la comunitat autònoma per les institucions i pels serveis públics encarregats de l'execució de la legislació la vigilància dels quals està atribuïda a la Inspecció de Treball i Seguretat Social d'acord amb el que s'assenyala en l'article 12.1.

2. Sense perjudici del que dispose el corresponent conveni de col·laboració, la comissió operativa autonòmica de la Inspecció de Treball i Seguretat Social s'ocuparà, almenys, de les qüestions següents:

- a) L'anàlisi de les situacions d'incompliment més freqüent o generalitzat de les normes socials en el territori de la comunitat autònoma, així com l'activitat exercida en aquest àmbit per la Inspecció de Treball i Seguretat Social.
- b) L'establiment dels mecanismes d'informació i suport tècnic que siguen necessaris per a l'adequat exercici de la funció inspectora en el territori de la comunitat autònoma.
- c) La integració dels plans i programes d'actuació de cada una de les administracions, d'acord amb les prioritats establides i l'aprovació del programa territorial d'objectius.
- d) La informació, el control i el seguiment de l'aplicació dels programes territorials i dels programes generals del sistema, així com el trasllat dels informes oportuns al Consell Rector de l'organisme estatal.
- e) L'anàlisi del nombre, la distribució, l'especialització i la resta de característiques dels efectius de la Inspecció de Treball i Seguretat Social radicats al territori de la comunitat autònoma i el trasllat de les conclusions o les propostes que corresponguen al Consell Rector de l'organisme estatal.
- f) Els procediments per a la millor distribució d'actuacions entre els efectius d'Inspecció amb vista a aconseguir l'equilibri entre el principi d'especialització funcional i el d'unitat de funció i d'actuació inspectora a què es refereix l'article 2.

#### Article 35. *Participació institucional.*

La participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives en els assumptes relatius a la Inspecció de Treball i Seguretat Social circumscrits a l'àmbit territorial de les comunitats autònomes, es produirà en els òrgans de representació de caràcter consultiu en la forma en què les comunitats prevegen.

#### Disposició addicional primera. *Entrada en funcionament efectiu de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. L'entrada en funcionament efectiu de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social tindrà lloc en la data establida en els seus estatuts, una vegada aprovats i publicats.

El Govern procedirà a l'aprovació i la publicació d'aquests estatuts en el termini de tres mesos des de la data d'entrada en vigor de la present llei.

Des de la seua posada en funcionament, se subrogarà en tots els drets i les obligacions derivats de competències de la Direcció General de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, i en concret en els contractes, els convenis, les encomandes i els encàrrecs perfeccionats en l'àmbit de competències assignades a l'organisme estatal.

2. L'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social compartirà l'organització i la gestió dels serveis comuns que permeten un millor aprofitament dels recursos públics, d'acord amb la normativa de règim jurídic del sector públic i en la forma que s'hi establisca.

#### Disposició addicional segona. *Estructura de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. Els estatuts de l'organisme estatal podran establir una Oficina Nacional de Lluita Contra el Fraude, integrada en el mateix organisme, com a òrgan encarregat de l'impuls i la coordinació de l'aplicació de les mesures de lluita contra el treball no declarat, l'ocupació irregular i el frau a la Seguretat Social, i totes les altres que es determinen.

Aquests estatuts regularan les funcions, així com l'organització i el funcionament de l'Oficina, que comptarà amb l'auxili i la col·laboració a què es refereix l'article 16 a fi d'aconseguir la màxima coordinació i eficàcia en l'actuació inspectora en matèria de lluita contra el frau en funció de les diverses àrees materials implicades. Igualment, l'oficina comptarà amb agents d'enllaç designats per altres departaments i administracions per a la



coordinació de les actuacions realitzades en el marc dels convenis de col·laboració a què es refereix l'apartat 8 de l'esmentat article.

Dins de les seues funcions, se li podrà encomanar la tramitació i, si és el cas, la resolució dels procediments sancionadors iniciats per la Inspecció de Treball i Seguretat Social en l'àmbit de les competències de l'Administració General de l'Estat, d'acord amb el que es dispose reglamentàriament.

2. Així mateix, els estatuts de l'organisme podran preveure una Direcció Especial d'Inspecció amb competència per a actuar en la totalitat del territori espanyol en els àmbits a què es refereix l'article 12.1, que assumirà funcions de coordinació en les actuacions inspectores sobre empreses, sectors o situacions que excedisquen l'àmbit territorial d'una comunitat autònoma, així com les que versen sobre els ens, els organismes i les entitats que formen part del sector públic estatal.

En l'àmbit de les competències de l'Administració General de l'Estat, la Direcció Especial exercirà la direcció i la realització, si és el cas, de les dites actuacions i de totes les que se li atribuïsquen reglamentàriament.

Disposició addicional tercera. *Règim competencial.*

El que disposa aquesta llei no suposa modificació del règim competencial establert en els estatuts d'autonomia de les distintes comunitats autònomes, per la qual cosa les seues disposicions han d'entendre's en cada cas conforme al que disposen els estatuts.

Disposició addicional quarta. *Integració de serveis i personal.*

1. El personal funcionari de l'Administració General de l'Estat adscrit al sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social s'integrarà en l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. Així mateix, el personal laboral de l'Administració General de l'Estat adscrit al sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social s'integrarà en l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social, en els mateixos grups o especialitats a què estiguen adscrits, i amb els mateixos drets i obligacions que tinguen reconeguts en el moment de la integració.

3. El personal funcionari interí i el personal laboral temporal del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social al servei de l'Administració General de l'Estat s'adscriuran a l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social amb els mateixos drets i obligacions que tinguen reconeguts en el moment de l'adscripció i durant el temps que perdure la seua relació de servei.

4. L'adscripció a què es refereixen els apartats anteriors no suposarà modificació en la situació jurídicoadministrativa del personal ni en la naturalesa de la seua relació amb l'Administració, i continuarà exercint les funcions establides en la seua normativa reguladora.

Disposició addicional cinquena. *Cos de sotsinspectors laborals.*

1. El cos de sotsinspectors d'ocupació i seguretat social passa a denominar-se cos de sotsinspectors laborals.

2. Els funcionaris pertanyents al cos de sotsinspectors d'ocupació i seguretat social a l'entrada en vigor d'aquesta llei queden integrats en el cos de sotsinspectors laborals, dins de l'escala d'ocupació i seguretat social, amb les comeses i les atribucions que aquesta llei els reconeix i amb tots els drets adquirits en el seu cos de procedència.

3. Per a l'ingrés en l'escala d'ocupació i seguretat social del cos de sotsinspectors laborals, serà necessari disposar de títol universitari oficial de graduat adscrit a la branca del coneixement de ciències socials i jurídiques. Així mateix, continuaran sent vàlids per a l'accés a aquesta escala els títols de l'ordenació universitària anterior en els termes que preveu la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, sempre que es tracte de títols que es corresponguen amb les dites branques o àrees de coneixement.

Per a l'ingrés en l'escala de seguretat i salut laboral del cos de sotsinspectors laborals, serà necessari disposar de títol universitari oficial de graduat adscrit a la branca del coneixement de ciències, ciències de la salut, o enginyeria i arquitectura. Així mateix, continuaran sent vàlids per a l'accés a la dita escala els títols de l'ordenació universitària anterior en els termes que preveu la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, sempre que es tracte de títols que es corresponguen amb les dites branques o àrees de coneixement.

4. La dotació i el desplegament territorial dels sotsinspectors laborals de l'escala de seguretat i salut laboral es realitzaran en funció dels criteris aprovats pel Consell Rector de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social, d'acord amb les competències que li atribueix l'article 29.2.g.

5. Sense perjudici del que disposa l'apartat anterior i d'acord amb les respectives ofertes d'ocupació pública i els convenis de col·laboració, els funcionaris públics de les comunitats autònomes que a la data d'entrada en vigor d'aquesta llei disposen de l'habilitació per a l'exercici de funcions comprovadores a què es refereix la disposició addicional quinze de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, podran integrar-se en el cos de sotsinspectors laborals, en l'escala de seguretat i salut laboral, sempre que disposen de la titulació exigible i superen les proves selectives corresponents, en els termes i les condicions que es determinen reglamentàriament.

*Disposició addicional sisena. Adscripció dels cossos nacionals del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

Els cossos nacionals del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social estaran adscrits al Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, sense perjudici de la dependència estatal o autonòmica dels funcionaris que els integren, d'acord amb el que estableix l'article 4.3.

*Disposició addicional setena. Referències normatives.*

Les referències efectuades en l'ordenament jurídic a la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, s'entendran fetes a la present llei. Així mateix, les referències als sotsinspectors d'ocupació i seguretat social hauran d'entendre's realitzades als sotsinspectors laborals.

*Disposició addicional huitena. Comunitats autònomes amb funcions i serveis traspassats en matèria de funció pública inspectora.*

1. Les comunitats autònomes amb funcions i serveis traspassats en matèria de funció pública inspectora participaran en l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social en els termes establits en aquesta llei, amb respecte, en tot cas, al ple exercici de les seues competències, per la qual cosa no els serà aplicable el que disposen els articles 33 i 34 i mantindran les facultats organitzatives i directives respecte del seu propi personal, d'acord amb el que establisca la normativa vigent.

2. En la coordinació de les actuacions entre els serveis d'inspecció traspassats a aquestes comunitats autònomes i els de l'Administració General de l'Estat, els acords bilaterals que s'establisquen tindran especialment en compte la singularitat de l'adscripció orgànica dels serveis d'inspecció a distintes administracions públiques, sobre la base de la concepció única i integral del sistema, del principi d'unitat de funció i actuació inspectora dels funcionaris del sistema i del principi d'eficàcia en l'execució de la funció inspectora.

Igualment, i amb la mateixa finalitat, aquestes comunitats autònomes i l'Administració General de l'Estat constituïran, conforme a l'article 5.7 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, un òrgan de cooperació multilateral en els àmbits materials específics que els siguin d'interés, en especial els criteris de coordinació d'actuacions supraautonòmiques o que requerisquen una resposta uniforme en tot el territori nacional, incloent-hi, si és el cas, l'assenyalada en l'apartat 2 de la disposició addicional segona; la determinació de plans i programes d'inspecció; els criteris i els procediments comuns d'actuació de la Inspecció de

Treball i Seguretat Social, així com la planificació dels recursos humans i dels mitjans materials del sistema en les dites comunitats autònomes, en particular els aspectes relatius als processos d'ingrés, selecció, formació, provisió de llocs de treball i mobilitat geogràfica dels cossos nacionals del sistema.

Estarà integrat pels titulars dels respectius òrgans de direcció de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i tindrà l'organització i les funcions que s'establisquen en l'acord de constitució.

3. Els inspectors de treball i seguretat social i els sotsinspectors laborals, en l'àmbit de les seues respectives facultats i competències, podran realitzar actuacions d'investigació i adoptar mesures inspectores en totes les matèries de l'ordre social, encara que siguen de la competència d'una administració diferent de la de la seua dependència orgànica. Correlativament, aquests funcionaris hauran de donar complet compliment als serveis encomanats, adoptant les mesures que corresponguen dins del seu àmbit de facultats i competències, d'acord amb el que establisquen els convenis de col·laboració.

4. L'establiment o la modificació dels plans o programes d'inspecció els realitzarà amb plena autonomia cada administració pública en funció de la seua competència material.

Una vegada aprovats per l'administració competent, els plans o els programes territorials es comunicaran recíprocament entre l'Administració General de l'Estat i la de la comunitat autònoma corresponent i s'integraran en la planificació i la programació general del sistema en el territori autonòmic de què es tracte.

5. Sense perjudici del que estableix l'apartat anterior, ambdós administracions podran acordar de forma conjunta, en el si dels mecanismes de cooperació bilateral establits, plans i programes d'inspecció comuna, i s'establiran els criteris d'actuació inspectora, de coordinació, col·laboració, seguiment i avaluació de resultats que s'estimen necessaris per a executar-los adequadament.

En aquests plans i programes comuns d'inspecció s'integraran els acords a què s'haja pogut arribar en el Consell Rector de l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social en matèria de planificació i programació d'abast general.

6. La tramitació i la resolució dels procediments sancionadors per infraccions en l'ordre social o de liquidació de quotes a la Seguretat Social correspondran a l'administració competent per raó de la matèria.

Disposició addicional novena. *Alta inspecció de l'Estat en l'ordre social.*

Les funcions d'alta inspecció de l'Estat en l'ordre social reconegudes en els respectius estatuts d'autonomia, excepte la relativa a l'assistència sanitària, s'encomanarà a la Unitat d'Alta Inspecció formada per inspectors de treball i Seguretat social que a aquest efecte dependrà del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

Disposició addicional deu. *Despesa pública.*

Les mesures incloses en aquesta norma, en particular la configuració de la Direcció General de la Inspecció de Treball i Seguretat Social com un organisme autònom, la subscripció de convenis de col·laboració amb les comunitats autònomes, la creació i el funcionament de les comissions operatives de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i la instauració i l'administració del registre integrat de personal inspector, no podran suposar un increment de despesa pública i, en conseqüència, de dotacions ni de retribucions ni d'altres despeses de personal.

Disposició transitòria primera. *Règim transitori de l'organització de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. Fins que no s'haja constituït l'organisme estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social, d'acord amb el que preveu la disposició addicional primera, els serveis comuns del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social continuaran exercint les competències que tenien

atribuïdes respecte de la Direcció General de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. Així mateix, la totalitat del personal, funcionari o laboral, de l'Administració General de l'Estat adscrit al sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social mantindrà la relació de servei amb l'Administració General de l'Estat fins que es produïska la integració a què es refereix l'apartat 1 de la disposició addicional quarta.

2. Fins que no s'hagen aprovat les relacions de llocs de treball i transferit els crèdits corresponents, el pagament del personal al servei de l'organisme estatal s'efectuarà amb càrrec als crèdits de procedència.

3. Els òrgans de participació institucional de la Inspecció de Treball i Seguretat Social mantindran el seu funcionament d'acord amb la seua normativa reguladora fins al moment de la constitució de l'organisme estatal.

4. Fins que no s'aprove el pressupost de l'organisme autònom Inspecció de Treball i Seguretat Social, integrat en els Pressupostos Generals de l'Estat, els crèdits pressupostaris per a finançar les actuacions de la Inspecció de Treball i Seguretat Social els continuaran gestionant els òrgans fins ara competents del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

*Disposició transitòria segona. Règim transitori en l'atribució de competències sancionadores.*

Fins que no entren en vigor les disposicions reglamentàries que s'aproven en desplegament de l'article 48.1 del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, en la redacció que en fa la disposició final primera de la present llei, continuarà aplicant-se la regulació en matèria d'atribució de competències sancionadores existent abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

*Disposició transitòria tercera. Titulació d'accés a l'escala d'ocupació i seguretat social del cos de sotsinspectors laborals.*

1. A fi de respectar les expectatives dels aspirants a l'ingrés en l'escala d'ocupació i seguretat social del cos de sotsinspectors laborals, el que disposa el paràgraf primer de l'apartat tercer de la disposició addicional cinquena sobre els requisits de la titulació per a l'accés a aquesta escala únicament serà exigible a partir de l'1 de gener de 2019 en les oposicions que es convoquen per a ingressar-hi.

2. Fins a la data indicada en l'apartat precedent només s'exigirà en la convocatòria corresponent per a l'ingrés en l'escala esmentada el títol universitari de graduat o equivalent, sense que el dit títol haja de correspondre a branques específiques de coneixement.

3. Per a l'ingrés en l'escala de seguretat i salut del cos de sotsinspectors laborals, no serà aplicable el que disposen els apartats anteriors en la mesura que per a aquesta escala es crea una nova agrupació de funcionaris.

*Disposició derogatòria única. Derogació normativa.*

1. Queden derogades la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social; la disposició final primera de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació, així com totes les altres disposicions que s'oposen al que estableix la present llei.

2. Les normes reglamentàries actualment en vigor continuaran aplicant-se, mentre no contradiguen o s'oposen a la present llei, fins que siguen derogades o modificades per les normes previstes en la disposició final tercera.

Disposició final primera. *Modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.*

L'article 48 del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, queda redactat de la manera següent:

«Article 48. *Atribució de competències sancionadores.*

1. L'exercici de la potestat sancionadora respecte de les infraccions de l'ordre social en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat correspondrà a l'òrgan competent, segons el que es dispose reglamentàriament.

2. L'exercici de la potestat sancionadora respecte de les infraccions de l'ordre social quan corresponga a l'Administració de les comunitats autònomes amb competència en matèria d'execució de la legislació de l'ordre social, el duran a terme els òrgans i amb els límits de distribució que determine cada comunitat autònoma.

3. La potestat per a acordar les sancions accessòries establides en aquesta llei correspondrà a qui l'exercisca per a imposar les de caràcter principal de què deriven aquelles.»

Disposició final segona. *Títol competencial.*

Els preceptes continguts en els capítols II i III del títol I, així com els continguts en el títol III i en les disposicions addicionals de la present llei, que afecten el règim jurídic de les administracions públiques tenen el caràcter de normes bàsiques, de conformitat amb el que preveu l'article 149.1.18a de la Constitució Espanyola, que atribueix a l'Estat les competències per a establir les bases del règim jurídic i el règim estatutari dels seus funcionaris.

Els preceptes del capítol I del títol I i els del títol II d'aquesta llei sobre legislació laboral, prevenció de riscos laborals, col·locació i ocupació, seguretat social i protecció social pública, així com el seu règim econòmic, Administració de justícia, hisenda general i seguretat pública, tenen el caràcter establert en els següents preceptes de la Constitució:

- a) Article 149.1.2a, sobre nacionalitat, immigració, emigració, estrangeria i dret d'asil.
- b) Article 149.1.7a, sobre legislació laboral, sense perjudici de la seua execució pels òrgans de les comunitats autònomes.
- c) Article 149.1.17a, sobre legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social, sense perjudici de l'execució dels seus serveis per les comunitats autònomes.
- d) Les obligacions d'auxili i col·laboració amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social que es regulen en l'article 16 en relació amb els jutjats i tribunals i el Consell General del Notariat, l'Administració Tributària i les Forces i els Cossos de Seguretat, s'incardinen, respectivament, en les competències que atribueix la Constitució a l'Estat, en l'article 149.1.5a, sobre Administració de justícia; en l'article 149.1.14a, sobre hisenda general i deute de l'Estat, i en l'article 149.1.29a, sobre seguretat pública, sense perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma que s'establisca en els respectius estatuts en el marc del que dispose una llei orgànica.

Disposició final tercera. *Habilitació per al desplegament reglamentari.*

S'autoritza el Govern a dictar totes les disposicions que siguen necessàries per al desplegament de la present llei, prèvia consulta amb les comunitats autònomes.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,  
Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen aquesta llei i que la facen complir.

Madrid, 21 de juliol de 2015.

FELIPE R.

El president del Govern,  
MARIANO RAJOY BREY