

Sala de Gobierno de una Audiencia, que no se incluye obviamente dentro de la Administración Pública a que se refiere esta Ley (art. 1.º, 2), por lo que para que un acto de dicha Sala fuera impugnado ante tal jurisdicción sería necesario que una Ley lo dijera expresamente, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3.º, c), de la propia LJCA. De aquí que no es aplicable el artículo 749 de la LOPJ, como sostiene el recurrente, la interpretación propugnada por el Tribunal Supremo para un supuesto completamente distinto, el de exclusión de «ulterior recurso» en relación a los actos de la Administración Pública, que planteaba la cuestión de si el legislador los habría eximido del control judicial, por lo que, con la finalidad de evitar que quedaran exentos de tal control, se interpreta por el Tribunal Supremo que la exclusión de «ulterior recurso» se refiere a la vía administrativa y no a la contencioso-administrativa, con lo que antes de la declaración del artículo 24 de la Constitución ya sostiene una posición que posibilita el acceso a la tutela efectiva de Jueces y Tribunales.

B. Es necesario determinar ahora en qué medida la promulgación de la Constitución ha incidido en la legislación anterior. En concreto, si ha venido por sí misma a cambiar la naturaleza de la actuación de las Salas de Gobierno de las Audiencias en materia disciplinaria, de forma que a partir de tal norma hayan de considerarse como órgano de carácter gubernativo cuyas decisiones no son de naturaleza jurisdiccional. Lo que, de ser cierto, nos llevaría a la necesidad de determinar si la inadmisión del recurso contencioso interpuesto por el solicitante del amparo ha producido una vulneración del artículo 24 de la Constitución, que establece el derecho a la tutela efectiva de Jueces y Tribunales.

•Pues bien, la Constitución inicia un giro en el sistema anterior cuya efectividad queda, sin embargo, deferida al momento en que se dicte la nueva Ley Orgánica del Poder Judicial, que establecerá las funciones del Consejo General del Poder Judicial, en particular en materia de «régimen disciplinario» (artículo 122.2 de la Constitución). Como es sabido, antes de dictar la mencionada Ley Orgánica se ha promulgado la de 10 de enero de 1980, reguladora del Consejo General del Poder Judicial, que es posterior al auto de 22 de mayo de 1979, que impuso la sanción disciplinaria, por lo que el problema que nos plantea esta Ley es el de su posible aplicación retroactiva, tema al que nos referiremos más adelante. De lo que se trata ahora es de determinar si la promulgación de la Constitución produjo por sí misma un cambio en la naturaleza de la actuación de las Salas de Gobierno de las Audiencias, y esta pregunta ha de contestarse negativamente, ya que el artículo 117, 2 y 3, de la propia Constitución establece, de una parte, que los Jueces y Magistrados no podrán ser suspendidos sino por alguna de las causas y con las garantías previstas en la Ley (número 2), y de otra, que los Juzgados y Tribunales actuarán de acuerdo con las normas de competencia y procedimiento que las Leyes establezcan (art. 117.3), expresiones que hay que interpretar en relación con las Leyes vigentes en el momento en que se produce la actuación, por lo que es claro que el carácter y la competencia de la Sala de Gobierno, actuando como Sala de Justicia, en orden al ejercicio de la jurisdicción disciplinaria, no quedó modificado por la promulgación de la Constitución, sin perjuicio de que la misma viniera a sentar criterios básicos para la formulación de un nuevo sistema.

En consecuencia, si la Constitución no ha operado la modificación pretendida por el recurrente, es claro que tampoco se ha producido una ausencia de tutela judicial efectiva, dado que el auto de 22 de mayo de 1979 emana de un órgano judicial que ejerce una función jurisdiccional, y dado, como hemos señalado en reiteradas ocasiones, que el artículo 24 de la Constitución reconoce el derecho a una resolución jurisdiccional fundada en Derecho, siempre que se cumplan los requisitos procesales para ello sea o no favorable a las pretensiones del ciudadano, resolución que se ha producido en el caso planteado.

Y al no haberse producido una ausencia de tutela judicial es innecesario determinar cuál hubiera sido la vía judicial procedente en el caso de que el auto de 22 de mayo de 1979

hubiera sido imputable a un órgano de carácter gubernativo integrado en el Poder Judicial.

C. La conclusión anterior no queda alterada por lo dispuesto en la Ley Orgánica 1/1980, de 10 de enero, del Consejo General del Poder Judicial (LOCGPJ), que viene a desarrollar lo dispuesto en el artículo 122 de la Constitución en relación a la competencia del Consejo General del Poder Judicial en materia disciplinaria, ya que esta Ley, como indica la sentencia de la Sala Quinta del Tribunal Supremo de 11 de marzo de 1981, aquí impugnada, no es de aplicación retroactiva, de acuerdo con el artículo 2.º del Código Civil, de forma tal que tenga la virtualidad de convertir en gubernativa una decisión dictada con anterioridad por una Sala de Gobierno de una Audiencia, actuando como Sala de Justicia, y ejerciendo la jurisdicción disciplinaria de acuerdo con la legislación entonces vigente.

D. La línea de razonamiento anterior nos conduce así a la conclusión de que las resoluciones aquí impugnadas no vulneran el derecho a obtener la tutela judicial efectiva de los Jueces y Tribunales que establece el artículo 24 de la Constitución, dado que el auto primitivo de 22 de mayo de 1979 fue dictado por la Sala de Gobierno de la Audiencia Territorial de Palma de Mallorca actuando como Sala de Justicia, es decir, como órgano judicial (no gubernativo) y ejerciendo una función jurisdiccional (no administrativa); por lo que no procedía el recurso contencioso-administrativo contra el mismo, ni de acuerdo con la legislación ordinaria, ni como medio necesario para poder acceder a la vía judicial como si tal vía no hubiera existido, ni tampoco como la única posibilidad de evitar la indefensión, dado que—de estimar que se había producido—cabía el recurso de amparo directo ante este Tribunal contra el mencionado auto (art. 44 LOTC)

3. Por último, a mayor abundamiento, parece oportuna hacer una referencia a la alusión que efectúa el demandante acerca de la insuficiencia de garantías del procedimiento seguido, en concreto por no haberse dado vista del expediente y porque el órgano instructor acordó la denegación de toda prueba solicitada por el mismo (antecedente 2, letra f).

En relación con tales extremos debe hacerse notar que el último no corresponde a la realidad, dado que el Instructor acordó practicar las pruebas que estimó pertinentes de entre las propuestas (antecedente 6). Y respecto al hecho de que no se le diera vista del expediente, aunque sí audiencia, debe afirmarse que en este caso no se ha producido indefensión, dado que el demandante ha intervenido en diversas ocasiones en el expediente (antecedente 6) de forma tal que una parte del mismo está constituida por los requerimientos que se le han efectuado y por las manifestaciones y documentos aportados por el recurrente, que por lo tanto ha conocido; y entre tales requerimientos, manifestaciones y documentos se encuentran los decisivos (en especial folios 40, 50, 118, 117, 199 y 313 del expediente (antecedente 6), de forma tal que una parte del considerando primero del auto de 22 de mayo de 1979, que es el fundamental en el razonamiento que conduce a la imposición de la sanción.

F A L L O.

En atención a todo lo expuesto, el Tribunal Constitucional, POR LA AUTORIDAD QUE LE CONFIERE LA CONSTITUCION DE LA NACION ESPAÑOLA,

Ha decidido:

Desestimar el recurso de amparo formulado por el Procurador don Julián Zapata Díaz en nombre y representación de don X. Y. Z.

Publíquese en el «Boletín Oficial del Estado».

Dada en Madrid a 8 de febrero de 1982.—Manuel García-Pelayo y Alonso.—Angel Latorre Segura.—Manuel Díez de Velasco Vallejo.—Gloria Begué Cantón.—Rafael Gómez-Ferrer Morant.—Firmados y rubricados.

4751

Sala Primera. Recurso de amparo número 112/1980. Sentencia número 4/1982, de 8 de febrero.

La Sala Primera del Tribunal Constitucional, compuesta por don Manuel García-Pelayo Alonso, Presidente, y don Angel Latorre Segura, don Manuel Díez de Velasco Vallejo, doña Gloria Begué Cantón, don Rafael Gómez-Ferrer Morant y don Angel Escudero del Corral, Magistrados, ha pronunciado,

EN NOMBRE DEL REY

la siguiente

SENTENCIA

En el recurso de amparo promovido por el Fondo Nacional de Garantía de Riesgos de la Circulación, Organismo autónomo, representado y defendido por el Abogado del Estado, con-

tra sentencia de la Sala Segunda del Tribunal Supremo de fecha 8 de abril de 1980, por la que se declaró no haber lugar al recurso de casación por quebrantamiento de forma, número 313 de 1979, interpuesto por el Abogado del Estado en dicha representación contra la sentencia dictada por la Audiencia Provincial de Santa Cruz de Tenerife de 17 de diciembre de 1977, y contra esta misma sentencia de instancia, en cuanto que declara «a cargo del Fondo Nacional de Garantía, dada la insolvencia del acusado», la suma de 600.000 pesetas como indemnización de perjuicios que han de abonarse a los «herederos de la víctima»; recurso en el que únicamente ha comparecido el Ministerio Fiscal, y siendo ponente el Magistrado don Angel Escudero del Corral.

I. ANTECEDENTES

1. El Abogado del Estado, en representación del Organismo autónomo «Fondo Nacional de Garantía de Riesgos de la

Circulación», presentó el 5 de agosto de 1980 demanda de amparo, solicitando se declare la nulidad de la indicada sentencia de la Sala Segunda del Tribunal Supremo y de la Audiencia Provincial de Santa Cruz de Tenerife, en cuanto declara a cargo del Fondo el abono de la suma de 600.000 pesetas, como indemnización civil, o, alternativamente, su íntegra nulidad, y, en todo caso, con anulación de lo actuado y reposición al momento en que se produjo la vulneración del artículo 24, apartado primero, de la Constitución, que se invoca, el reconocimiento de su derecho a ser oído en forma procedente en la tramitación del proceso.

2. En la demanda se exponen como antecedentes fácticos: Primero, en la causa número 27/1977 del Juzgado de Instrucción número 2 de Santa Cruz de Tenerife, seguida por un delito de imprudencia temeraria y hurto de uso de un vehículo de motor, se dictó por la Audiencia sentencia de fecha 17 de diciembre de 1977, que condenaba al Fondo Nacional de Garantía al pago de la indemnización en la cantidad de 600.000 pesetas a los herederos de la víctima, don X. Y. Z., dada la insolvencia del acusado, sin que previamente se hubiera efectuado un previo requerimiento a la entidad aseguradora del vehículo —la Mutua Tinerfeña—, ni al propio Fondo para el correspondiente afianzamiento y sin citación de éste al juicio oral; segundo, conocida dicha sentencia en su fase de ejecución, la representación del Fondo preparó recurso de casación por quebrantamiento de forma al amparo del artículo 854 L. E. Criminal, por la causa establecida en el artículo 850, número segundo, de la misma, alegando la falta de aplicación por el Instructor del artículo 784.5 de dicha Ley, con vulneración del derecho de audiencia y producción de total indefensión al haber dirigido el Ministerio Fiscal su acción contra el Fondo por cuantía muy superior al límite establecido en el artículo 23 del Reglamento del Seguro Obligatorio, habiéndose convertido por ello en responsable civil subsidiario con los derechos que le conceden los artículos 852 y siguientes de la Ley procesal; tercero, la Sala Segunda del Tribunal Supremo, en sentencia de 8 de abril de 1980, declaró no haber lugar al recurso de casación al negar a las Compañías de seguros legitimación pasiva en la causa.

3. Como fundamento jurídico de la pretensión de amparo señala que las sentencias han infringido el artículo 24.1 de la Constitución, tanto en la faceta positiva de obtener la tutela efectiva de Jueces y Tribunales que comprende a las personas físicas y jurídicas, privadas o públicas, como en la faceta negativa al producirle indefensión por habersele privado del derecho a la defensa, y en tal sentido señala que el límite máximo de indemnización a cargo del Fondo para el caso de muerte es de 300.000 pesetas, y a tal conclusión se llega cualquiera que sea la posición que se adopte respecto a la constitucionalidad del artículo 784, regla quinta, de la Ley de Enjuiciamiento Criminal y la doctrina jurisprudencial interpretativa del mismo, que ha señalado que en el momento de constituir la fianza en fase sumarial puede el Fondo defender la existencia, amplitud y virtualidad del seguro mismo, resolviéndose en ella su posición por el Juez Instructor. Por último, en relación con la declaración de nulidad solicitada se entiende que ha de limitarse únicamente al tema de la responsabilidad civil.

4. La Sección Segunda de este Tribunal Constitucional acordó, por providencia de 21 de agosto de 1980, admitir a trámite la demanda disponiendo lo preceptuado en el artículo 51 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional (LOTC), y efectuados los oportunos emplazamientos y remitidas las actuaciones luego de diversos recuerdos e incidencias, se acordó por nueva resolución de 25 de febrero de 1981 dar vistas de las actuaciones al Abogado del Estado y Ministerio Fiscal, únicos personados, que las estimaron incompletas solicitando éste el envío de la pieza o piezas de responsabilidad civil que hubieran sido incoadas. Recibidas éstas se dio nuevo traslado al Abogado del Estado y Ministerio Fiscal para alegaciones.

5. El Abogado del Estado en su escrito presentado el 18 de octubre de 1981, a la vista de las actuaciones, puntualiza que fueron practicados sendos requerimientos de afianzamiento al Fondo por importe de 300.000 pesetas, sin que fuera cumplimentado ni realizara alegación alguna, y a la Mutua Tinerfeña, por la cantidad de 500.000 pesetas, presentándola ésta sólo por 300.000, y que, en ejecución de la Sentencia de la Audiencia, se constata la entrega por el Fondo de 300.000 pesetas para el abono de indemnizaciones; reproduciendo los fundamentos jurídicos de su demanda insiste en la falta de la audiencia necesaria y en la producción de indefensión, pues, a pesar de estas matizaciones, debe entenderse que el requerimiento efectuado a la Mutua dejó sin efecto por revocación tácita el realizado al Fondo, que se vio, sin embargo, condenado a una cifra superior cuando ni siquiera debió serlo por las indicadas 300.000 pesetas, al existir un fiador distinto; por último, invocaba la doctrina del Tribunal Constitucional sobre la eficacia retroactiva de la Constitución en materia de derechos fundamentales y solicitaba que la declaración de nulidad de la sentencia pedida se limitara al pronunciamiento relativo al Fondo, aplicándose el principio de conservación de actuaciones con la máxima intensidad posible y mínima perturbación de los derechos e intereses de terceros compatibles con la tutela que el recurso pretende.

6. Por escrito presentado el 22 de octubre pasado, el Ministerio Fiscal evacuó sus alegaciones en el que, resumiendo los

antecedentes del recurso, mantenía que se había producido indefensión al haberse impedido al Fondo ejercitar el derecho de acceso al Tribunal sin ser oído ni poder alegar en contra de la acusación, condenándole la Sentencia por encima de las 300.000 pesetas que debía satisfacer legalmente, sin que dicha vulneración se subsanara a través del recurso de casación interpuesto, por lo que debía estimarse el recurso de amparo, aunque rechazaba la declaración de nulidad total de la sentencia de la Audiencia, procediendo únicamente respecto a la condena del Fondo en lo que excedía de las 300.000 pesetas del seguro obligatorio, sin que se alterara la condena penal del procesado ni la total responsabilidad civil declarada de su cuenta y que por su insolvencia se trasladó al Fondo.

7. Por Providencia de 20 de enero último se señaló el día 27 de igual mes para deliberación y votación de este recurso, en cuyo día tuvo lugar el referido acto.

II. FUNDAMENTOS JURIDICOS

1. Con carácter previo al tratamiento y solución del tema de fondo que suscita el presente recurso, se hace necesario determinar la concurrencia de la legitimación del Fondo Nacional de Garantía de Riesgos de la Circulación para su interposición y el cumplimiento del requisito del artículo 44.1, c), Ley Orgánica del Tribunal Constitucional, de cuya observancia depende su misma viabilidad, en base a su condición de presupuestos procesales en relación con la vía del amparo constitucional. En tal sentido, la legitimación de dicho organismo ha de reconocerse, en cuanto que una correcta interpretación del artículo 46.1, b), de la LOTC, exige la equiparación de los que, debiendo legalmente ser partes en un proceso, no lo fueron por causa no imputable a ellos mismos y resultaron condenados sin ser oídos, a los que efectivamente lo son en el correspondiente procedimiento, y, a mayor abundamiento, en el presente caso la sentencia dictada en casación, al negarle precisamente la aptitud para ser parte en la causa y mantener, por este motivo, la condena al pago de la indemnización impuesta, participa de la condición de acto del que deriva de modo «directo e inmediato» una eventual violación del derecho invocado, al haber impedido cualquier rectificación posible de la sentencia de instancia.

2. La invocación en el proceso del derecho constitucional vulnerado que exige el artículo 44.1, c), ya se efectúe con la cita directa y textual del precepto o con el señalamiento de su contenido esencial o básico, en cuanto tiende a crear la oportunidad de que el propio órgano judicial se pronuncie sobre dicho extremo para argumentar sobre la posible infracción del derecho o libertad, es de obligado cumplimiento sólo a partir de la entrada en vigor de la LOTC, pero no antes, pues al haber sido un requisito establecido por ésta, su exigencia anticipada haría dotar de eficacia retroactiva a una disposición limitativa del derecho no prevista por la citada Ley y contraría al artículo 9.3 de la Constitución Española, como ha tenido ocasión de señalar este Tribunal en autos de 18 de septiembre y 17 de diciembre de 1980, y Sentencias de 26 y 30 de enero y 30 y 31 de marzo de 1981. Aplicada la anterior doctrina al presente caso, no puede supeditarse el recurso de amparo al cumplimiento del requisito examinado, ya que el Fondo —que no había sido parte en el proceso ante la Audiencia— preparó el recurso de casación el 20 de diciembre de 1978 y le interpuso ante la Sala Segunda del Tribunal Supremo el 6 de marzo de 1979; en cualquier caso, antes de la vigencia de dicha Ley Orgánica; ello, aparte de que el cauce utilizado por la Abogacía del Estado fue el artículo 854 de la Ley de Enjuiciamiento Criminal, que precisamente habilita para recurrir al condenado cuando no fue oído en el juicio criminal, y se alegó reiteradamente como causa del recurso «la indefensión», «la preterición del «sagrado e indeclinable derecho a la audiencia y defensa» y «la lesión del principio que impide la condena sin ser oído»; esto es, las exigencias que forman la esencia o núcleo del derecho reconocido en el artículo 24 de la Constitución Española, que se intenta hacer valer en esta vía constitucional.

3. La pretensión de amparo alcanza a la Sentencia de la Audiencia de 17 de diciembre de 1977, dado que la misma fue objeto de recurso de casación y ha devenido firme a partir de la Sentencia en la Sala Segunda del Tribunal Supremo de 8 de marzo de 1979, resolutoria del recurso de casación interpuesto, y mantiene la situación ya creada, pudiendo haber casado la sentencia de instancia por la vía del número 2 del artículo 850 de la Ley de Enjuiciamiento Criminal, aplicando el derecho material vigente, de que formaba parte, con carácter prevalente, el artículo 24.1 de la Constitución Española, que por contener una garantía constitucional ha de observarse en las sentencias de casación al ejercer el control de legalidad que corresponde al Tribunal Supremo, como ha precisado la sentencia de 15 de abril de 1981; Rec. 90/80; efectividad del artículo 24 que, incluso debe de hacerse de oficio, en virtud del principio «iura novit curia», al ser la garantía de procedimiento materia de orden público, según reiterada jurisprudencia del Tribunal Supremo.

4. El pronunciamiento sobre si se ha producido indefensión, y, por tanto, vulneración del artículo 24.1 de la Constitución Española, al haber sido condenado el promovente del amparo al pago de la indemnización acordada en la Sentencia penal, sin haber sido oído como parte, como se alega, requiere el análisis de las siguientes cuestiones: 1.º El contenido fundamental del derecho invocado, en orden a la tutela efectiva jurisdiccional de los derechos e intereses de las personas, y de la interdicción de la indefensión procesal; 2.º Las actuaciones procesales real-

mente producidas a la vista de la documentación aportada, para partir de los hechos justificados documentalmen- te, y sobre los que existieron variación en el curso de este procedimiento, y 3.º Atendiendo al derecho material, la precisión de cual debía ser la posición del Fondo como parte en el proceso y el alcance de su intervención, distinguiendo su responsabilidad por Seguro Obligatorio de Riesgo de la Circulación, de su vinculación a indemnizar en concepto de responsable civil tercero, por insolven- cia del condenado, para conocer si se quebrantó o no su de- recho a la defensa.

5. El derecho fundamental acogido en el artículo 24.1, de la Constitución Española de obtener la tutela efectiva de los Jueces y Tribunales, predicable de todos los sujetos jurídicos, en el ejercicio de los derechos e intereses legítimos, comporta la exigencia de que «en ningún caso pueda producirse indefensión»; lo que indudablemente significa que en todo proceso judicial deba respetarse el derecho de defensa contradictoria de las partes contendientes, o que legalmente debieran serlo, mediante la oportunidad dialéctica de alegar y justificar procesalmente, el reconocimiento judicial de sus derechos o intere- ses. Este derecho de defensa y bilateralidad, por otra parte ya reconocido legalmente antes de la Constitución y expresado bajo el clásico principio procesal «neminus damnatur sine audiatur» se conculca, como ha señalado este Tribunal, cuando los titulares de derechos e intereses legítimos se ven imposibi- lizados de ejercer los medios legales suficientes para su de- fensa—sentencia de 23 de noviembre de 1981, Rec. 189/1981—, proscribiendo la desigualdad de las partes—sentencia de 23 de abril de 1981, Rec. 202/1981—, por contener tal norma un man- dato dirigido al legislador y al intérprete en el sentido de promover la contradicción—sentencia de 31 de marzo de 1981, Rec. 197/1980—, para lo que el acusado debe tener plenas oportu- nidades de defensa y el Tribunal amplios elementos de juicio para dictar sentencia—sentencia de 23 de abril de 1981, Rec. 18/ 1981—. Este derecho fundamental hoy constitucionalizado, y como tal extensible, es de necesario reconocimiento en las Leyes procesales en cualquier clase de procedimiento, con mayor o menor alcance, según su naturaleza y finalidad; así en el ámbito penal, por la trascendencia del ejercicio del «ius puniendi» con respecto a los derechos esenciales del hombre, ha de ser singularmente exigente, sobre todo en la fase plena- ria, acatando el viejo postulado «audiatur et altera pars» que impone la bilateralidad de la audiencia a ultranza, ante la presencia del principio acusatorio que exige equilibrio entre las partes acusadoras y acusadas, pero ha sido y es objeto de matizaciones en relación con la acción civil derivada del delito ejercitada contra terceras personas, que responden en forma subsidiaria o por insolven- cia del responsable principal, o a causa de seguros legales o voluntarios, que se ejercita facul- tativamente dentro del mismo proceso penal en inserción acumu- lativa, y con un menor alcance en orden a los intereses a valorar, por ser de naturaleza privada. De esta forma, si bien con relación a la acción civil es siempre necesaria la audien- cia—salvo en el supuesto de ausencia de oposición voluntaria por el perjudicado—en alguna de las fases sumarial o plena- ria del proceso penal, para impedir la condena sin ser oído, sin embargo, tiene en su desarrollo menor alcance que el propio de la acción criminal, por estar limitada al peculiar objeto indemnizatorio o de resarcimiento: exigencia que ha reconocido la jurisprudencia de la Sala Segunda del Tribunal Supremo en sentencias de 29 de mayo de 1945, 16 de junio de 1961, 17 de noviembre de 1965, 11 de octubre de 1974 y 30 de octubre de 1978, entre otras muchas.

6. En las actuaciones procesales consta documentalmen- te que el Juez de Instrucción, por auto de 3 de marzo de 1977, mandó requerir al Fondo, como así sucedió, para que afianzara las responsabilidades pecuniarias en régimen de Seguro Obligato- rio de Accidente de Circulación, debido a delito que causó la muerte de una persona, a que se refiere el artículo 784, regla 5.ª párrafo último, de la Ley de Enjuiciamiento Criminal, y esta oportunidad procesal, pese a la precisión que dicho pre- cepto contiene en orden a que la intervención del Fondo y Entidades aseguradoras se limite al mero afianzamiento, es bastante para estimar cumplidas las exigencias del artículo 24 de la Constitución en base a la doctrina jurisprudencial que lo ha interpretado, como mantiene el propio Abogado del Estado, ya que les concede legitimación para su defensa en fase sumarial—sentencia de la Sala Segunda de 9 de diciembre de 1968—, en relación con la existencia, amplitud y virtualidad de la obligación de indemnizar, pudiendo hacer oposición, con traslado a los interesados y resolviendo el Juez—sentencias de 12 de julio de 1969, 27 de noviembre de 1970 y 17 de abril de 1978 de igual Sala—, sin perjuicio de las correcciones que pu- diera hacer la Audiencia en fase plenaria. Esto es, se instru- menta por dicha vía una defensa de derechos limitada respecto a dichas Entidades, que no son terceros ofendidos por el delito, sino responsables por mandato legal o por contrato en virtud de la relación surgida del Seguro Obligatorio, y que en prin- cipio es bastante para una correcta decisión, dada la entidad menor de los derechos controvertidos y la necesidad de agiliz- ar el procedimiento.

Pero es que, además, en este caso, la falta de oposición y aquietamiento por parte del solicitante del amparo frente a tal requerimiento ha de entenderse como una aceptación tácita de su obligación legal, pues su exoneración sólo procedía reali- zando una oposición activa al mismo para conseguir un acuerdo

judicial revocatorio de la medida, sin que la no prestación de la fianza tenga trascendencia para desvirtuar tal sentido, por ser una mera formalidad, prácticamente innecesaria, cuando corresponde a un Organismo autónomo y solvente como el Fon- do, que, además, se estimaba tan vinculado al pago, que cuando fue requerido a realizar éste, ante la Sentencia de la Audiencia, aún no firme, lo efectuó sin realizar protesta ni reserva alguna, con acto concluyente que limitó a 300.000 pesetas, cantidad má- xima que imponía el artículo 23, d), del Reglamento del Seguro Obligatorio, de 17 de noviembre de 1964, en contraste con su negativa a abonar el resto de la condena que alcanzaba a 600.000 pesetas, al no estimarse obligado a abonar el exceso no asu- mible por las Entidades aseguradoras del Seguro Obligatorio, ni por la legislación que lo regula, según se deriva de los ar- tículos 3, d), del Decreto-ley de 3 de octubre de 1964 de orga- nización del Fondo, artículo 2, punto 3.º del Reglamento del mismo órgano, aprobado por Decreto de 11 de octubre de 1967, artículo 7 del Decreto de 21 de marzo de 1968, aprobando el texto refundido de la Ley de 24 de diciembre de 1962 sobre uso y cir- culación de vehículos de motor, ya que el Fondo realiza una función complementaria en el pago de la responsabilidad, sus- tituyendo a la Entidad aseguradora, cuando ésta no existe o no deba responder legalmente, sin perjuicio de su derecho a repe- tir contra ellas.

Esta interpretación de la aceptación del requerimiento en base a la omisión de la oposición y la posterior realización in- condicional del pago, no se desvirtúa por la argumentación úl- tima del Abogado del Estado, que entiende que la existencia de otro requerimiento de igual carácter efectuado dos meses des- pués a la Mutua Tinerfeña, que tenía concertada póliza de se- guro con el dueño del vehículo, supuso dejar sin efecto, tácita- mente, el requerimiento del Fondo, pues ello supone el olvido de que toda revocación de decisión judicial precisa que se realice de manera directa y expresa, y que ambos requerimientos no se excluyen entre sí, efectuándose por el Instructor segu- ramente por hallarse ante un supuesto de duda en la precisión de la Entidad responsable, ya que el vehículo que causó el ac- cidente había sido sustraído, queriendo sujetar a ambas Enti- dades para que las acusaciones optaran entre ellas al ejercitar la acción civil, como así sucedió, dirigiéndola exclusivamente contra el Fondo y siendo aceptada esta pretensión por la sen- tencia de la Audiencia.

En conclusión, el Fondo no puede alegar indefensión, porque pudo defenderse suficientemente y no se defendió en el proceso por su propia decisión omisiva, relacionada con el Seguro Obliga- torio en cuantía de 300.000 pesetas, por lo que en tal sentido no procede el amparo.

7. Resta por examinar si la vinculación del Fondo en la sen- tencia, al abono de otras 300.000 pesetas, se realizó sin ser oído, debiendo serlo, y, por lo tanto, en situación de indefensión.

Resulta de las actuaciones procesales que el Fondo no fue requerido para afianzar esta cantidad, una vez que las acusa- ciones, al calificar provisionalmente la causa en el plenario for- mularon su petición de indemnización con un alcance económico más alto, pues sólo lo fue, como antes se dijo, en vía sumarial para garantizar las primeras 300.000 pesetas del Seguro Obliga- torio; constando, además, que no intervino en el proceso pen- nal. De esta circunstancia ha de deducirse que la condena por las restantes 300.000 pesetas se produjo sin audiencia sin defensa, no pudiendo ser incluidas en el régimen legal del Seguro Obliga- torio, cuyo límite cuantitativo se señala en el mencionado artículo 23 del Reglamento. La Sentencia de la Audiencia no argumenta sobre la causa a que obedecía esta responsabilidad civil, aunque en el fallo condena a su abono al autor del de- lito, pero estableciendo que la «suma será de cuenta del Fondo Nacional de Garantía de Riesgos de la Circulación, dada la in- solvencia del acusado», lo que conduce a determinar que se trata de un supuesto de responsabilidad civil subsidiaria atípica, porque al Fondo se le condena por la indotación económica del responsable delictual al ser insolvente, pero ignorándose la cau- sa material y jurídica que para fundarla existía, que no es la clásica del artículo 22 del Código Penal, ni tampoco otra posi- ble, al no tener reflejo en la decisión; pero, en todo caso, tal responsabilidad, de segundo grado, estaba sometida al trata- miento procesal establecido para la «responsabilidad civil de terceras personas», que determina, inicialmente, el título X del libro II de la Ley de Enjuiciamiento Criminal, imponiendo el cumplimiento de lo dispuesto en los artículos 615 a 625, con exi- gencia de fianza al responsable y posible contradicción inicial, así como de lo señalado en «ius cogens» en los artículos 652, 692 y 738 para el proceso de urgencia, que imperativamente otorgan la condición de parte a dicho responsable, y exigen que califique la causa frente a las acusaciones, y conceden, final- mente, el derecho a defenderse con la amplitud necesaria; de- rechos todos reconocidos por la jurisprudencia de la Sala Se- gunda del Tribunal Supremo, especialmente en sus sentencias de 11 de octubre de 1974 y 30 de octubre de 1978.

Al no haberse cumplido estas exigencias procesales que, en definitiva, señalan el derecho a ser parte en el proceso penal a favor del responsable civil tercero, frente a las acusaciones pública y privada, es evidente que con la condena a indem- nizar impuesta al Fondo en la cuantía acabada de indicar, su origen, de manera absoluta, la indefensión del mismo, que prohíbe el artículo 24.1 de la Constitución, por lo que en tal sentido procede acoger el recurso de amparo, como también pa- trocina el Ministerio Fiscal.

8. El alcance de los pronunciamientos de la Sentencia que conceda el amparo, según el artículo 55,1, a), de la LOTC, y tenga que declarar la nulidad de una resolución judicial, por haberse impedido el pleno ejercicio de derechos y libertades protegidos por la Constitución, debe estar sometido al principio de la máxima conservación de las actuaciones procesales y de la mínima perturbación de los derechos e intereses de terceras personas, en cuanto sea compatible con la tutela del derecho fundamental violado, ya que los efectos de la declaración deben ser los absolutamente necesarios, sin extensiones no exigidas, que perjudiquen el procedimiento seguido, y los derechos y obligaciones de personas sin relación directa con tal tutela.

En el caso de examen, el Abogado del Estado se ha mostrado partidario de limitar la súplica amplia de la demanda en sus dos posteriores escritos de alegaciones, invocando dicho principio, a fin de que los efectos de la nulidad sobre las sentencias se redujeran a lo estrictamente preciso para alcanzar la tutela del derecho fundamental inobservado.

El contenido de la nulidad que debe declararse ha de estar en relación con el amparo aceptado limitadamente, y con la necesidad de respetar el derecho a la defensa que posee el Fondo, por lo que tiene que quedar fuera de ella su responsabilidad por el Seguro Obligatorio en la cuantía de 300.000 pesetas, ya satisfechas, y sólo debe declararse la nulidad de la condena a abonar otra cifra igual por encima del límite de dicho Seguro, como responsable civil, en defecto del autor del delito de imprudencia, ya que fue realizada sin ser oído, quedando en todo lo demás vigente la sentencia de la Audiencia.

La nulidad ha de retrotraerse al momento de cometerse la vulneración del derecho fundamental, que ocurrió cuando calificaron la causa el Ministerio Fiscal y la Acusación Particular, exigiendo responsabilidades civiles por encima del Seguro Obligatorio, y en el que, como solicitaban, debió de iniciarse la pieza de responsabilidad civil, según el artículo 615 y siguientes de la Ley de Enjuiciamiento Criminal, en la que el Fondo pudiera oponerse luego de ser requerido de fianzamiento, con el derecho a posteriormente calificar la causa como parte procesal, e intervención final en el juicio oral en defensa de sus derechos.

La responsabilidad civil derivada del delito puede resolverse

4752 Pleno. Recurso de inconstitucionalidad número 234/1981. Sentencia número 5/1982, de 8 de febrero.

El Pleno del Tribunal Constitucional, compuesto por don Manuel García-Pelayo y Alonso, Presidente; don Jerónimo Arozamena Sierra, don Manuel Díez de Velasco Vallejo, don Francisco Rubio Llorente, doña Gloria Begué Cantón, don Luis Díez Picazo, don Francisco Tomás y Valiente, don Rafael Gómez-Ferrer Morant, don Angel Escudero del Corral, don Plácido Fernández Viagas y don Antonio Truyol Serra, Magistrados, ha pronunciado

EN NOMBRE DEL REY

la siguiente

SENTENCIA

en el recurso de inconstitucionalidad número de registro 234/81, promovido por el Presidente del Gobierno, representado por el Abogado del Estado, contra la Ley de la Generalidad de Cataluña 4/1981, de 4 de junio, de medidas urgentes sobre la función pública, en el que han comparecido el Parlamento de la Generalidad de Cataluña, representado por su Presidente, y su Consejo Ejecutivo, representado por el Abogado don Manuel María Vicéns i Matas, siendo ponente el Magistrado don Francisco Rubio Llorente.

I. ANTECEDENTES

1. Con fecha 8 de septiembre de 1981, el Abogado del Estado, en la representación que ostenta, presentó en este Tribunal escrito interponiendo recurso de inconstitucionalidad contra la Ley de la Generalidad de Cataluña 4/1981, de 4 de junio («Diari Oficial» número 133, 8-10 de junio), de medidas urgentes sobre la función pública. En dicha demanda se solicitaba su admisión a trámite, y que teniendo por formalizado el recurso, en su día se dictase sentencia que declare la inconstitucionalidad de dicha Ley y su consiguiente nulidad, y, por medio de otrosí, en virtud de la invocación expresa efectuada del artículo 161,2, de la Constitución, la suspensión de su aplicación y de cuantos actos y disposiciones hubieran sido adoptados en ejecución de la misma.

2. La Sección de vacaciones del Pleno de este Tribunal, por providencia de 10 de septiembre de 1981, acordó admitir a trámite el recurso, dar traslado de la demanda al Congreso de los Diputados, al Senado, al Parlamento y al Consejo Ejecutivo de Cataluña, por conducto de sus Presidentes, para que en el plazo de quince días pudieran personarse en el procedimiento y formular las alegaciones que estimaren oportunas. Igualmente se dispuso la suspensión de la vigencia y aplicación de dicha

independientemente de la penal —como admiten los artículos 655, 695 y 700 de dicha Ley procesal—, máxime cuando ésta se declaró en Sentencia que es firme, y que no tiene ni puede ser modificada por el amparo, al afectar a otra persona, que incluso ya ha cumplido las penas privativas de libertad impuestas. Luego, la nueva tramitación, exclusivamente ha de tener por objeto el tema de la responsabilidad civil del Fondo, tal y como se ha limitado su contenido, en procedimiento y declaración autónoma.

FALLO

En virtud de lo expuesto, el Tribunal Constitucional, POR LA AUTORIDAD QUE LE CONFIERE LA CONSTITUCION DE LA NACION ESPAÑOLA,

Ha decidido:

Estimar parcialmente el amparo, declarando la nulidad de la Sentencia de casación de la Sala Segunda del Tribunal Supremo de 8 de abril de 1980, y la dictada en instancia por la Audiencia Provincial de Santa Cruz de Tenerife de 17 de diciembre de 1977, sólo en cuanto condenan al Fondo Nacional de Garantía al abono de 300.000 pesetas de indemnización a los herederos de la víctima, en defecto del condenado penal, por su insolvencia —y que están incluidas dentro de la cifra de pesetas 600.000, señaladas en el fallo de la Audiencia—; retrotrayéndose las actuaciones al momento en que se produjo la calificación provisional de las acusaciones Fiscal y Particular, para que se produzca la tramitación legalmente exigida, sin indefensión, tal y como se determina en el fundamento número 8 de esta resolución.

Notifíquese esta Sentencia a los comparecientes, a la Audiencia Provincial de Santa Cruz de Tenerife y a la Sala Segunda del Tribunal Supremo, a los debidos efectos.

Publíquese en el «Boletín Oficial del Estado».

Dado en Madrid a 8 de febrero de 1982.—Manuel García-Pelayo y Alonso.—Angel Latorre Segura.—Manuel Díez de Velasco Vallejo.—Gloria Begué Cantón.—Rafael Gómez-Ferrer Morant.—Angel Escudero del Corral, firmados y rubricados.

Ley desde la fecha de su impugnación, 8 de septiembre, al haberse invocado por el demandante el artículo 161, 2, de la Constitución y en aplicación de lo dispuesto en el artículo 30 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional (LOTC), sin perjuicio del pronunciamiento que en su día haga el Tribunal en orden al levantamiento o ratificación de dicha suspensión y la publicación en el «Boletín Oficial del Estado» y en el «Diari Oficial de la Generalitat» de la formalización del recurso y la suspensión indicada.

3. Acusaron recibo el Congreso y el Senado, y el Letrado don Manuel María Vicéns i Matas, adscrito al Gabinete Jurídico de la Generalidad de Cataluña, presentó escrito el 22 de septiembre pasado suplicando se le tuviera por comparecido y parte en representación del Consejo Ejecutivo y se le concediera prórroga del plazo para formular alegaciones. Concedida ésta, por providencia de 23 de septiembre que le tuvo por personado, se evacuaron las alegaciones por el Presidente del Parlamento de Cataluña y por el citado Consejo Ejecutivo en virtud de sendos escritos presentados con fechas 2 y 10 de octubre último interesando la desestimación del recurso y la declaración de validez de la Ley impugnada.

4. Los motivos y alegaciones de la pretensión actora incorporadas al escrito de interposición del Abogado del Estado y los que sirven de fundamento a la oposición contenida en los escritos del Parlamento de Cataluña y Generalidad pueden sintetizarse en los puntos siguientes:

Primero.—Relación cronológica entre la legislación básica del Estado sobre el régimen estatutario de los funcionarios y el desarrollo legislativo por la Generalidad.

Según la Abogacía del Estado, la Ley es inconstitucional por vulnerar el artículo 149, 1, 18 CE, en relación con el artículo 10, 1, 1 y disposición transitoria sexta, cinco, del Estatuto de Autonomía de Cataluña, en cuanto establecen la necesaria existencia previa de una Ley básica del Estado sobre el régimen estatutario de los funcionarios para que esta materia pueda ser objeto de desarrollo legislativo por parte de la Generalidad. Para determinar el alcance de la competencia de una Comunidad Autónoma en una materia determinada, se dice, es preciso acudir a su Estatuto en cuanto concreta el aprovechamiento efectuado en cada caso de las posibilidades que abre la Constitución. Y en este sentido, el Estatuto de Cataluña ha reclamado para la Generalidad una menor competencia en materia de régimen estatutario de los funcionarios que en el régimen jurídico de las Administraciones Públicas, pues partiendo de la misma reserva de competencia exclusiva a favor del Estado sobre las respectivas bases, contenida en el artículo 149, 1, 18 CE, su artículo 9.º, 8 señala una «competencia exclusiva» sobre el régimen local (matizada con la salvedad del «sin perjuicio de lo que dispone el número 18 del apartado 1 del artículo 149