

**17800** *LLEI ORGÀNICA 5/1987, de 30 de juliol, de delegació de facultats de l'Estat en les comunitats autònomes en relació amb els transports per carretera i per cable. («BOE» 182, de 31-7-1987.)*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei orgànica.

Sapigueu: que les Corts Generals han aprovat la Llei orgànica següent i jo la sanciono.

#### *Preàmbul*

Amb aquesta Llei orgànica es completa la nova regulació disposada a la Llei d'ordenació dels transports terrestres, i s'hi fa delegació de funcions de titularitat estatal en aquesta matèria, a les comunitats autònomes.

Amb aquesta delegació es pretén la implantació del principi de finestreta única, per tal d'evitar les disfuncions que l'existència de diverses administracions superposades pot suposar, possibilitar el consegüent estalvi de la despesa pública, i facilitar les relacions amb l'administrat i, en definitiva, l'eficàcia del sistema d'intervenció administrativa, mitjançant la seva simplificació i racionalització.

D'aquesta manera, la pretesa existència d'un marc de normació substantiva comú establert a la Llei d'ordenació dels transports terrestres, el qual s'intenta que sigui aplicat per via directa o supletòria en l'àmbit més ampli possible a través de la seva acceptació voluntària per part de les comunitats autònomes, havent donat al seu contingut, amb aquesta finalitat, una notable flexibilitat, es complementa amb l'esmentat mecanisme de delegació que, en concentrar les actuacions gestores en les comunitats autònomes, serveix de tancament de la instrumentació jurídica amb la qual es pretén garantir la unitat i consegüent eficiència de l'actuació pública en el sector del transport.

D'altra banda, aquesta delegació aclareix jurídicament i completa la ja existent, realitzada al seu moment a favor dels ens preautonòmics i exercida en l'actualitat per les comunitats autònomes, emparant-la sota la cobertura formal, constitucionalment exigida, d'una llei orgànica i efectuant una obligada adaptació del seu contingut al règim d'ordenació substantiva previst a la nova Llei d'ordenació dels transports terrestres.

La delegació comprèn la totalitat de les competències estatals que per la seva naturalesa s'hagin de fer en l'àmbit autonòmic o local i es refereix no solament a actuacions gestores, sinó també normatives quan aquestes estiguin previstes a la legislació estatal. Naturalment, les competències delegades han de ser, en tot cas, exercides amb subjecció a les normes i instruccions dictades per l'Estat.

Quant al control de l'actuació delegada, es preveu la possibilitat, complint una sèrie de requisits cautelars, de revocació de la delegació per part de l'Estat quan les comunitats incompleixin les normes que regulen el seu exercici, i, així mateix, es preveu que el Ministeri de Transports, Turisme i Comunicacions pugui suspendre els actes de les comunitats autònomes que, en l'exercici de competències delegades, vulnerin aquestes normes, si bé contra la suspensió es pot recórrer directament davant la jurisdicció contenciosa administrativa per les comunitats autònomes afectades.

D'altra banda, per possibilitar l'exercici per part de les comunitats autònomes de les competències que se'ls deleguen, es preveu la transferència a aquestes dels mitjans personals i materials de l'Administració perifèrica de

l'Estat, amb els quals aquesta estigui fent les corresponents funcions. S'estableix expressament que aquesta transferència ha de ser total i no es pot mantenir cap òrgan de gestió específica del transport terrestre en l'Administració perifèrica de l'Estat, excepte a les províncies frontereres, en què sigui necessari per a la gestió del transport internacional. Finalment, aquesta Llei orgànica estableix el respecte dels règims especials de Navarra i Àlaba, i en preveu l'actualització a fi d'homologar-los al règim general establert a la Llei.

Així mateix, equipara, mitjançant els acords oportuns, el que s'estableix respecte d'Àlaba, per a les diputacions forals de Guipúscoa i Biscaia.

## CAPÍTOL PRIMER

### Àmbit d'aplicació

#### *Article 1*

1. Es regeix pel que disposa aquesta Llei orgànica la delegació de competències estatals a les comunitats autònomes en matèria de transports per carretera i per cable. L'aplicació efectiva del règim de delegacions previst en aquesta Llei es produeix a partir del compliment de les previsions sobre transferència de mitjans personals, pressupostaris i patrimonials que regula l'article 18, i fins aleshores s'hi ha d'aplicar el règim de delegacions actualment vigent.

2. La regulació que conté aquesta Llei no afecta les funcions ja transferides a les comunitats autònomes, de conformitat amb el que preveuen els seus Estatuts.

## CAPÍTOL II

### **Delegació de facultats de gestió dels serveis de transport interior i de les activitats auxiliars i complementàries del transport**

#### SECCIÓ PRIMERA. DELEGACIÓ DE FACULTATS EN MATÈRIA DE TRANSPORTS PÚBLICS REGULARS

#### *Article 2*

1. Respecte als serveis parcials, que a continuació es defineixen, compresos en línies regulars interiors de viatgers, l'itinerari de les quals discorri pel territori de més d'una comunitat autònoma, es deleguen a la comunitat autònoma en l'àmbit de la qual es duen a terme aquests serveis les facultats següents:

A) Autoritzar, després de la inauguració dels serveis objecte de la concessió, l'establiment o supressió de serveis parcials.

B) Autoritzar les modificacions de calendari, horari o altres condicions de prestació del servei parcial.

C) Autoritzar les ampliacions, disminucions o variacions de recorregut en el servei parcial, sempre dins l'itinerari concessional i sense excedir l'àmbit territorial de la comunitat.

2. Als efectes del que disposa el punt anterior s'entenen per serveis parcials les expedicions d'una línia de transport públic regular, que exploten amb un calendari i si s'escau un horari propi trams fragmentaris de la línia matriu i es troben íntegrament compresos en l'àmbit territorial d'una comunitat autònoma.

#### *Article 3*

1. Respecte als serveis de transport interior públic regular de viatgers d'ús general l'itinerari dels quals discorri per l'àmbit de més d'una comunitat autònoma, es

deleguen en les comunitats autònomes per les quals discorri o hagi de discórrer l'itinerari que en cada cas correspongui les facultats de tramitació i, si s'escau, proposta de resolució corresponents a les actuacions que per la seva naturalesa s'hagin de fer amb caràcter local, en els assumptes següents:

- a) Establiment, projecte de prestació i adjudicació de nous serveis.
- b) Unificacions o fusions de serveis.
- c) Utilització del mateix material mòbil en diverses concessions diferents.
- d) Afegiments o prolongacions.
- e) Transmissió de les concessions i autoritzacions.
- f) Establiment, després de la inauguració del servei o modificació d'expedicions que no constitueixen serveis parcials interns d'una comunitat.
- g) Modificacions de calendari, horari, vehicles o instal·lacions afectes o altres condicions de prestació del servei.
- h) Rescat i declaració de caducitat de les concessions sigui quina sigui la causa en què es fonamenti.
- i) Intervenció dels serveis regulars prestats mitjançant una concessió en els casos i amb els requisits que exigeix aquesta Llei.
- j) Totes les actuacions gestores de caràcter executiu que siguin necessàries per al funcionament dels serveis i que l'Estat no es reservi per a si.

2. L'Estat es reserva, en tots els assumptes inclosos en el punt anterior, les facultats de tramitació corresponents a les actuacions que es refereixin o siguin inherents a interessos nacionals o a interessos comarcals que excedeixin l'àmbit de cadascuna de les comunitats afectades i, en tot cas, la seva resolució.

3. Respecte als serveis regulars de viatgers, d'ús especial, es delega en les comunitats autònomes en què estan situats els centres d'activitat que motivin l'establiment del transport l'atorgament de les corresponents autoritzacions, així com les funcions generals de gestió administrativa sobre la prestació dels serveis. Aquestes funcions s'han de fer amb subjecció a les regles i normes, fins i tot tarifàries, establertes per l'Estat en relació amb aquests serveis.

#### Article 4

1. Respecte dels serveis de transport públic regular de viatgers l'itinerari dels quals discorri predominantment pel territori d'una sola comunitat autònoma, encara que una part excedeixi el territori, es deleguen en la comunitat esmentada totes les facultats de gestió administrativa del servei, incloent-hi les que en casos ordinaris es reserva l'Estat, de conformitat amb el que preveu l'article 3.2, sempre que hi concorrin conjuntament les circumstàncies següents:

- a) Que el trànsit de la línia es produeixi o es prevegi en la seva pràctica totalitat en el territori de la comunitat de què es tracti, i que tingui un caràcter purament residual el que es produeixi o es prevegi en el tram situat fora del territori esmentat.
- b) Que el trànsit existent o previsible en el tram exterior no impliqui un interès rellevant per a l'ordenació adequada del transport en la comunitat autònoma veïna a què pertanyi el dit tram.

2. L'apreciació de les circumstàncies assenyalades al punt anterior l'efectua individualitzadament el Govern, amb l'audiència prèvia de les comunitats autònomes afectades.

La delegació prevista en aquest article no és efectiva fins que el Govern no es pronunciï favorablement quant a la concurrència de les circumstàncies esmentades en cada cas.

#### SECCIÓ SEGONA. DELEGACIÓ DE FACULTATS EN MATÈRIA DE TRANSPORTS PÚBLICS DISCRECIONALS

##### Article 5

Respecte als serveis de transport públic discrecional de viatgers, mercaderies o mixtos, prestats a l'empara d'autoritzacions l'àmbit territorial de les quals excedeixi el d'una comunitat autònoma, es deleguen en la comunitat autònoma que sigui competent d'acord amb les normes que s'estableixen a l'article següent aquestes funcions:

- a) L'atorgament d'autoritzacions per a la prestació dels serveis esmentats.
- b) La convalidació de la transmissió de les autoritzacions mitjançant la corresponent novació subjectiva d'aquestes.
- c) El visat periòdic de les autoritzacions.
- d) L'establiment si s'escau de tarifes de referència, així com de tarifes obligatòries de caràcter màxim quant als trànsits de curt recorregut que s'efectuïn íntegrament dins l'àmbit territorial de la comunitat autònoma, a l'empara de les autoritzacions a què es refereix aquest article, sempre que l'Estat no hagi establert amb caràcter general, en relació amb aquestes, tarifes màximes obligatòries.

Així mateix, en relació amb els serveis de transport públic de viatgers en vehicles de menys de deu places inclòs el conductor, es delega la fixació de les corresponents tarifes, dins els límits establerts per l'Administració de transports de l'Estat.

- e) La revocació o condicionament de les autoritzacions.
- f) L'establiment de prestació de serveis mínims, previst a l'article 94.2 de la Llei d'ordenació dels transports terrestres.
- g) Totes les actuacions gestores que siguin necessàries per al funcionament dels serveis i que l'Estat no es reservi per a si.

No s'entenen compresos en aquesta delegació els serveis de transports discrecionals de viatgers, mercaderies o mixtos prestats dins una comunitat autònoma, a l'empara d'autoritzacions, d'àmbit o radi intracomunitari que aquesta hagi pogut crear mitjançant disposicions pròpies dictades a l'empara del seu corresponent Estatut.

##### Article 6

L'exercici de les funcions a què es refereix l'article anterior correspon:

- a) En els supòsits d'autoritzacions que fan referència a un vehicle determinat, a la comunitat autònoma en el territori de la qual estigui fixat el lloc de residència del vehicle.
- b) En els supòsits d'autoritzacions que no fan referència a un vehicle determinat, a cadascuna de les comunitats autònomes en el territori de les quals estigui el domicili de la seu central de l'empresa, o el d'alguna de les seves sucursals, al qual estigui referida l'autorització. Quan es tracti d'autoritzacions atorgades en la modalitat prevista a l'apartat a) del punt 1 de l'article 92 de la Llei d'ordenació dels transports terrestres, l'exercici de les funcions a què es refereix aquest article correspon únicament a la comunitat autònoma en què estigui domiciliada la seu central de l'empresa.

#### SECCIÓ TERCERA. DELEGACIÓ DE FACULTATS EN MATÈRIA DE TRANSPORTS PRIVATS

##### Article 7

Respecte dels transports privats que discorren pel territori de diverses comunitats autònomes, es delega a la

comunitat autònoma en el territori de la qual estigui residenciat el vehicle l'atorgament de les autoritzacions a què es refereix l'article 103 de la Llei d'ordenació dels transports terrestres i en general totes les actuacions gestores de caràcter executiu que prevegi la dita Llei o les normes estatals de desplegament de la Llei.

SECCIÓ QUARTA. DELEGACIÓ DE FACULTATS EN MATÈRIA D'ACTIVITATS AUXILIARS I COMPLEMENTÀRIES DEL TRANSPORT

#### Article 8

1. Les comunitats autònomes exerceixen per delegació de l'Estat respecte de les activitats d'agència de transports, centres d'informació i distribució de càrregues, emmagatzematge i distribució, transitaris i arrendament de vehicles, que regula la Llei d'ordenació dels transports terrestres, i la competència de les quals correspongui a l'Estat, les facultats següents:

- L'autorització per a l'obertura de l'agència o l'exercici de l'activitat, així com la revocació d'aquesta quan sigui procedent.
- L'autorització per a la transmissió del títol habilitador per exercir l'activitat, sempre que no comporti el trasllat del domicili a una altra comunitat autònoma.
- L'autorització de trasllat de domicili dins l'àmbit territorial de la comunitat.
- L'expedició de l'autorització de trasllat d'agències constituïdes a l'empara d'autoritzacions atorgades per l'Estat o una altra comunitat autònoma o d'obertura de sucursals d'aquestes, quan sigui procedent.
- Totes les actuacions gestores de caràcter executiu que siguin necessàries per al funcionament dels serveis i que l'Estat no es reservi per a si.

2. L'exercici de les funcions a què es refereix el punt anterior correspon a la comunitat autònoma en l'àmbit territorial de la qual domiciliï la seva activitat el sol·licitant o es trobi domiciliat l'intermediari o auxiliar del transport, segons els casos.

3. La delegació que regula aquest article s'entén sense perjudici de les competències que si s'escau corresponguin a les comunitats autònomes sobre les matèries a què aquesta es refereix.

SECCIÓ CINQUENA. DELEGACIÓ DE FACULTATS EN MATÈRIA DE TRANSPORTS PER CABLE

#### Article 9

1. En relació amb els transports realitzats en telefèrics o altres mitjans en què la tracció es faci per cable i no hi hagi un camí de rodament fix de competència de l'Estat, es deleguen en la corresponent comunitat autònoma anàlogues funcions a les previstes a l'article 2 en relació amb els serveis reguladors de transport de viatgers per carretera.

2. La delegació s'entén produïda en la comunitat autònoma per la qual discorre la major part del recorregut del transport, llevat que es tracti de transports complementaris d'estacions d'hivern o esquí, cas en què la delegació correspon a la comunitat autònoma que tingui la competència sobre l'estació o sobre la major part de les seves instal·lacions.

### CAPÍTOL III

#### Delegació de facultats en matèria d'inspecció i sancions

##### Article 10

1. Cadascuna de les comunitats autònomes exerceix, per delegació de l'Estat, la inspecció dels serveis i

altres activitats de transport de competència d'aquell per carretera i per cable que es duguin a terme dins el seu àmbit territorial, així com les facultats sancionadores sobre les infraccions que, en la prestació dels dits serveis i activitats, es produeixin dins l'àmbit esmentat, independentment que aquests serveis i activitats hagin estat objecte o no de delegació, i que aquesta delegació ho sigui en el seu favor o en el d'una altra comunitat autònoma.

No són objecte de delegació les funcions de vigilància del transport atribuïdes a la Guàrdia Civil, a les quals es refereix el punt 3 de l'article 32 de la Llei d'ordenació dels transports terrestres, ni les relatives a la inspecció i control en frontera dels transports internacionals i la tramitació i si s'escau imposició de les sancions corresponents.

2. L'exercici de la funció sancionadora porta implícit el de la incoació, tramitació i resolució dels corresponents procediments, i inclou l'adopció de mesures provisionals d'assegurament en els casos i amb els requisits que preveu la legislació vigent.

Tanmateix, en els casos en què en l'expedient sancionador es proposi la retirada definitiva de l'autorització administrativa per a la prestació del servei o la realització de l'activitat, així com si es proposa la incoació d'expedient de caducitat de la concessió, la comunitat autònoma instructora únicament té facultat de proposta quant a les mesures esmentades, i ha de remetre l'assumpte a aquest efecte a la resolució de l'Estat.

3. Les facultats delegades a què es refereixen els punts anteriors no obsten perquè l'Administració de l'Estat acordi fer directament les inspeccions que estimi necessàries; en aquest cas, si les actuacions inspectores justifiquen la iniciació del corresponent procediment sancionador, corresponen així mateix a l'Estat les facultats per a la incoació, tramitació i resolució del procediment esmentat.

#### Article 11

1. Les sancions que, en l'exercici de les seves facultats delegades, imposin les comunitats autònomes aquestes les han de notificar en el termini de trenta dies al Registre central d'infraccions i sancions del Ministeri de Transports, Turisme i Comunicacions.

2. En el mateix termini el Ministeri de Transports, Turisme i Comunicacions ha d'anotar en el dit Registre central i notificar a la comunitat autònoma a la qual correspongui exercir per delegació de l'Estat les funcions que es determinen a l'article anterior les sancions que imposi sobre els corresponents serveis i activitats de transport en exercici de les facultats que a el punt 3 del dit article reserva a aquell.

### CAPÍTOL IV

#### Delegació de facultats en matèria d'arbitratge

##### Article 12

Es deleguen en les comunitats autònomes en què aquestes hagin d'estar radicades les funcions que la Llei d'ordenació dels transports terrestres atribueix a les juntes arbitral del transport. A aquests efectes, el funcionament de les juntes esmentades dins les corresponents comunitats autònomes s'ha de fer respectant l'organització, funcions i règim jurídic establerts a la dita Llei i a les seves normes de desplegament, i les comunitats autònomes poden establir-les en les localitats que considerin convenient, excepte que hi hagi una disposició específica de l'Estat.

## CAPÍTOL V

**Delegació de funcions en relació amb la capacitat professional per al transport i per a les activitats auxiliars i complementàries d'aquest***Article 13*

1. Es deleguen a les comunitats autònomes les competències administratives relatives a l'adquisició, acreditació i control de la capacitat professional per a la realització del transport i de les activitats auxiliars i complementàries d'aquest.

2. Així mateix, l'Estat pot fer directament les funcions a què es refereix el punt anterior, així com participar en aquestes quan siguin realitzades per les comunitats autònomes, i aquestes s'han d'adequar, en tot cas, als programes, criteris de formació i avaluació i regles generals que estableixi l'Estat.

## CAPÍTOL VI

**Normes generals de la delegació***Article 14*

1. Com a facultat accessòria de les ressenyades anteriorment, l'Estat delega en les comunitats autònomes la potestat normativa d'execució o desplegament de les normes estatals reguladores de les matèries objecte de delegació, sempre que aquestes normes prevegin expressament l'execució o desplegament per part de les comunitats autònomes.

2. Aquesta potestat normativa s'ha d'exercir, en tot cas, respectant les normes promulgades per l'Estat i els criteris d'aplicació que aquest estableixi.

3. Així mateix es deleguen en les comunitats autònomes totes les actuacions gestores de caràcter executiu que siguin necessàries per al funcionament dels serveis a què es refereixen les delegacions realitzades i que no es reservi per a si o realitzi directament l'Administració de l'Estat.

4. No estan incloses en les delegacions a què es refereix aquesta Llei les competències de regulació, autorització i gestió dels transports internacionals.

*Article 15*

L'atorgament de les autoritzacions habilitadores per a la prestació de serveis de transport públic discrecional i per a la realització d'activitats complementàries o auxiliars del transport, que atribueixen els articles 5 i 8 a les comunitats autònomes com a facultat delegada, s'ha d'acomodar a les quotes, contingents i altres limitacions que amb caràcter general estableixi si s'escau el Ministeri de Transports, Turisme i Comunicacions.

*Article 16*

1. L'exercici de les facultats delegades a què es refereix aquesta Llei orgànica està subjecte a les normes de l'Estat, que conserva, en tot cas, la funció legislativa i la potestat reglamentària sobre les matèries objecte de delegació, i al que disposin els programes o plans generals o sectorials de l'Estat.

2. El Ministeri de Transports, Turisme i Comunicacions, a través dels òrgans en cada cas competents, pot establir regles de coordinació relatives a l'exercici de les funcions delegades, per part de les comunitats autònomes, i aquestes les han de respectar.

3. Les comunitats autònomes han de facilitar als òrgans competents de l'Administració de l'Estat tota la informació que els sol·liciti aquest sobre l'exercici de les facultats delegades i sobre la gestió de les matèries objecte de la delegació, i els han de comunicar, en tot cas, l'establiment i la supressió de serveis de transport, així com de l'atorgament o cancel·lació, sigui quina sigui la seva causa, dels títols habilitadors per a la prestació d'aquells o per a la realització d'activitats auxiliars o complementàries del transport, i en general, excepte quan els òrgans administratius de l'Estat competents no ho considerin necessari, les resolucions adoptades en relació amb els recursos administratius suscitats en les matèries objecte de delegació.

*Article 17*

La delegació efectuada per aquesta Llei en matèria tarifària se ceneix a les facultats de l'Administració de transports i no comprèn les funcions que corresponen o puguin correspondre a l'Estat en virtut de la legislació general sobre el control de preus, les quals no són objecte de delegació.

*Article 18*

1. La corresponent Comissió Mixta de Transferències ha de determinar, en la forma establerta per reglament, els mitjans personals, pressupostaris i patrimonials que s'han de posar a disposició de les respectives comunitats autònomes per a l'exercici de les funcions delegades, i sotmetre l'oportuna proposta a l'aprovació del Consell de Ministres.

2. Els mitjans personals, pressupostaris i patrimonials objecte de traspàs, als quals es refereix el punt anterior, són els corresponents a l'Administració perifèrica de l'Estat, que fins al moment de la delegació estiguin específicament destinats a la gestió dels transports terrestres, i ha de quedar suprimit, mentre es mantingui aquesta delegació, qualsevol òrgan de gestió específica del transport terrestre que hi pugui haver dins l'Administració perifèrica de l'Estat, excepte, si s'escau, a les províncies frontereres amb estats estrangers els necessaris per fer les funcions administratives necessàries en relació amb el transport internacional.

*Article 19*

En cas que una comunitat autònoma incompleixi les disposicions que conté aquesta Llei orgànica, el Govern, amb el dictamen previ del Consell d'Estat, ha de requerir formalment a la comunitat, i si en el termini de dos mesos aquesta manté la seva actitud, pot acordar la revocació de la delegació.

*Article 20*

Sense perjudici de l'adopció de les mesures que preveu l'article anterior, els actes i acords que dictin les comunitats autònomes en l'exercici de funcions delegades, vulnerant les normes o disposicions estatals, poden ser suspesos pel ministre de Transport, Turisme i Comunicacions. Contra aquesta suspensió es pot recórrer directament davant la jurisdicció contenciosa administrativa.

## DISPOSICIÓ ADDICIONAL

1. Amb l'acord previ amb la Comunitat Foral de Navarra i amb la Diputació Foral d'Àlaba, s'han d'adaptar les facultats i competències que en virtut dels convenis actualment existents exerceixen aquestes en relació amb els transports que excedeixen el seu àmbit territorial al

marc d'ordenació substantiva i competencial que estableix aquesta Llei.

2. El règim de delegació de funcions que preveu aquesta Llei únicament és aplicable a la Comunitat Foral de Navarra i a la Diputació Foral d'Àlaba en la mesura que impliqui una ampliació de les competències que aquestes assumeixen.

3. A fi d'equiparar el que estableixen els apartats anteriors respecte a la Diputació Foral d'Àlaba, per a les diputacions forals de Biscaia i Guipúscoa s'han d'establir els acords oportuns amb aquestes en el marc del que estableix aquesta Llei.

#### DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta Llei orgànica entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei orgànica i que la facin complir.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ