

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE TREBALL I IMMIGRACIÓ

**2883** *Reial decret 103/2010, de 5 de febrer, pel qual es modifica el Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes a la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig.*

I

La Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, ha incorporat parcialment al dret espanyol la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, en virtut del manament que conté la seva disposició final cinquena.

La Llei esmentada, a l'exposició de motius, indica la necessitat de fer un exercici d'avaluació de tota la normativa reguladora de l'accés a les activitats de serveis i del seu exercici per adequar-la als principis que estableix la mateixa Llei.

Aquest és l'objectiu de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per adaptar-les a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, l'article 9 de la qual introdueix una sèrie de modificacions a la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, modificacions que tenen com a finalitat assegurar la col·laboració i cooperació entre autoritats amb competència per iniciar procediments sancionadors en els diferents estats membres, mitjançant la comunicació de fets que poden donar lloc a sancions per altres estats membres, quan aquests s'han comprovat en l'exercici de l'actuació inspectora, i amb la possibilitat d'utilitzar com a mitjans de prova les dades o antecedents que constin a les administracions públiques dels estats membres corresponents; en aquests supòsits, es preveu la interrupció de terminis de caducitat per impossibilitat d'obtenir informació a causa de dificultats en la cooperació administrativa internacional, i s'assenyalen com a competència exclusiva de l'autoritat central les funcions de col·laboració i assistència administrativa amb autoritats dels diferents estats membres.

És necessari, per tant, fer una adaptació de la normativa reglamentària reguladora del procediment per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social a les novetats introduïdes per la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per adaptar-les a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, en la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

II

L'article 25.1.a) del Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig, estableix que la recaptació en període voluntari l'efectuen els òrgans del Ministeri de Treball i Immigració, sense perjudici de les fórmules de col·laboració i recaptació que autoritzi el Ministeri d'Economia i Hisenda.

La Direcció General del Tresor i Política Financera determina la conveniència de modificar el Reglament general aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig, sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, pel que respecta al seu article 25.1.a), de manera que els òrgans del Ministeri de Treball i Immigració vegin extingides les seves competències relatives a recaptació en període voluntari perquè aquestes siguin assumides pels òrgans que resulten competents d'acord amb el Reglament general de

recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol. Aquesta conveniència deriva de la modificació en la instrumentalització operativa en la recaptació voluntària, que sens dubte pel fet d'arbitrar-se mitjans més eficaços, actualment fa possible que s'eliminin les raons que van justificar que, d'acord amb la previsió de l'article 45.3 del Reglament general de recaptació, resultés atribuïda al Ministeri de Treball i Immigració la recaptació en període voluntari, a fi de satisfer per via de descentralització l'alt volum gestionable. Raons que resulten superades per la realitat actual amb la previsió de supressió dels comptes restringits i l'establiment de la possibilitat que els interessats puguin efectuar els ingressos a través de qualsevol entitat col·laboradora.

La supressió de la competència recaptadora del Ministeri de Treball i Immigració suposaria la seva assumpció per les delegacions d'Economia i Hisenda [en virtut de l'article 3.1.b).1r del Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol], a les quals també correspondria la competència en matèria d'ajornament i fraccionament dels deutes. En aquest sentit s'ha d'assenyalar que les delegacions d'Economia i Hisenda són els òrgans recaptadors de pràcticament la totalitat dels deutes no tributaris de l'Administració General de l'Estat, i que el cas dels deutes que es tracten aquí no difereix en l'aspecte del seu cobrament de la recaptació d'altres sancions.

A més, atès que la recaptació en període executiu també s'efectua de conformitat amb el procediment administratiu de constrenyiment que preveu el Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació, a fi i efecte d'aconseguir més coherència i precisió al text, sembla lògic suprimir els apartats indicats amb lletres a l'article 25.1 i mantenir en un segon paràgraf, inclòs a l'article 25.1, les peculiaritats previstes respecte del termini d'ingrés de l'import de les sancions en període voluntari.

En la nova redacció de l'article 25.1 queden inclosos els òrgans encarregats de dur a terme la recaptació d'aquestes sancions; la recaptació en període voluntari correspon a les delegacions d'Economia i Hisenda, com ja s'ha dit anteriorment, i en període executiu, a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària.

### III

L'article 32.1 del Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig, estableix els requisits que han de contenir les actes de liquidació de quotes de la Seguretat Social. L'apartat d) de l'article 32.1 es refereix concretament a les dades relatives al període de descobert, relació nominal i grup de cotització dels treballadors afectats, bases i tipus de cotització aplicats.

Així mateix, en estendre l'acta de liquidació s'han de considerar les dades d'inscripció d'empresa, afiliació, altes i baixes dels treballadors comunicades pel subjecte obligat a la Seguretat Social, que en el supòsit que aquest no n'hagi comunicat la variació, amb infracció del que disposen els articles 28 i 32 del Reglament general d'inscripció d'empreses i afiliació, altes i baixes i variacions de dades de treballadors a la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 84/1996, de 26 de gener, no es corresponen amb les dades dels documents de cotització.

En produir-se aquesta situació en què les dades contingudes en els documents de cotització no coincideixen amb les dades contingudes en les comunicacions, sembla més procedent que l'acta de liquidació es calculi d'acord amb les que s'han comunicat de conformitat amb les normes avantdites, llevat que en l'expedient liquidador quedi acreditat que aquelles són les correctes.

Quan es tracta d'estendre actes de liquidació de quotes per manca d'alta o per diferències, és imprescindible obtenir les dades dels treballadors afectats i les bases de cotització que els corresponen, el seu grup de cotització, i altres circumstàncies exigides per a la validesa de l'acta, atès que per primera vegada s'està quantificant el deute per quotes degudes. En canvi, en els supòsits d'actes de liquidació per derivació de responsabilitat, en les quals es recullen supòsits d'exigència de deutes per quotes a la Seguretat Social, i es deriva la responsabilitat del pagament del deutor originari a altres responsables del bé solidari, bé subsidiari d'aquell, com són els casos de successió en la

titularitat, grups d'empreses, administradors de societats o cessió il·legal de treballadors, la inclusió d'alguna de les dades esmentades ja no és necessària, atès que el deute contret i no pagat està determinat amb anterioritat a l'acte de derivació, i no és necessari tornar a especificar els treballadors afectats ni determinar les bases i grups de cotització sobre els quals es va calcular el deute. Per tant, es preveu que n'hi hagi prou d'incloure el període del deute a derivar, el seu import i el nombre de treballadors afectats.

Quant als supòsits de derivació de responsabilitat per contractes i subcontractes, la dificultat més gran consisteix en la identificació dels treballadors afectats, especialment en les empreses de construcció, ja que sovint van d'unes obres a unes altres de diferents empreses principals o contractistes, i de vegades no és possible concretar el període de prestació de serveis en cada una, i més quan les mateixes empreses afectades no col·laboren amb la Inspecció. Per això, per al cas en què no sigui possible identificar els treballadors que han prestat els seus serveis per a l'empresa principal en un període concret, es possibilita que s'especifiquin a l'acta els criteris i mitjans utilitzats per a la imputació del deute.

D'altra banda, en el supòsit de les actes de liquidació per bonificacions a la Seguretat Social per al finançament d'accions formatives del subsistema de formació professional continuada, regulades a l'article 31.1.d) del Text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, es proposa una simplificació de les dades requerides per estendre l'acta sense afectar les garanties del subjecte responsable.

Pel que fa a la nova redacció de l'apartat e) de l'article 32.1, aquesta té com a finalitat adaptar-lo al que disposen els articles 31.1.c) del Text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, i 65.1.c) del Reglament general de recaptació de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 1415/2004, d'11 de juny, que, en el supòsit d'actes de liquidació per derivació de responsabilitat, assenyalen que aquesta ha de comprendre el principal del deute, els recàrrecs, interessos i costes meritades fins a la data en què s'estengui l'acta, així com l'article 14.2 del Reglament general de recaptació de la Seguretat Social, que per contra assenyala que la comunicació al responsable subsidiari ha de comprendre la totalitat del deute exigible al deutor principal en el moment de la seva emissió, exclosos recàrrecs, interessos i costes.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Treball i Immigració, amb l'aprovació prèvia de la vicepresidenta primera del Govern i ministra de la Presidència, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 5 de febrer de 2010,

DISPOSO:

**Article únic.** *Modificació del Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig.*

El Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig, queda modificat de la manera següent:

U. L'apartat 2 de l'article 8 queda redactat de la manera següent:

«Aquestes actuacions comprovadores no s'han de dilatar per un espai de més de nou mesos llevat que la dilació sigui imputable al subjecte a inspecció o es degui a dificultats en la cooperació administrativa internacional; així mateix, no es poden interrompre per més de tres mesos. Si s'incompleixen els terminis esmentats, no s'interromp el còmput de la prescripció i decau la possibilitat d'estendre acta d'infracció o de liquidació, com a conseqüència d'aquestes actuacions prèvies, sense perjudici de la responsabilitat eventual en què puguin haver incorregut els funcionaris actuants.

No obstant això, en els supòsits damunt esmentats, i sempre que no ho impedeixi la prescripció, la Inspecció de Treball i Seguretat Social pot promoure noves actuacions de comprovació referents als mateixos fets i estendre'n, si s'escau, les actes corresponents. Les comprovacions efectuades en les actuacions inspectores prèvies caducades tenen el caràcter d'antecedent per a les successives, i s'ha de fer constar formalment aquesta incidència.»

Dos. S'afegeix un nou apartat 7 a l'article 11 amb la redacció següent:

«En els supòsits en què l'actuació inspectora afecti una empresa establerta en altres països de la Unió Europea i que els fets comprovats també puguin ser sancionats per l'Estat membre d'origen de l'empresa, l'inspector de treball actuant, una vegada concloues les activitats comprovadores, pot proposar al cap de la Inspecció Provincial la comunicació dels fets i l'enviament de la documentació a l'autoritat competent de l'altre país de la Unió Europea perquè iniciï el procediment sancionador, i sol·licitar la comunicació del resultat en el termini de dos mesos. Tot això sense perjudici d'adoptar altres mesures que es considerin pertinents. En cas que l'autoritat esmentada no adopti mesures sancionadores, o transcorri el termini de dos mesos sense que es rebí comunicació del resultat, la Inspecció de Treball i Seguretat Social pot reprendre el procediment sancionador.»

Tres. L'apartat 1 de l'article 25 queda redactat de la manera següent:

«1. Les sancions pecuniàries a què es refereix aquest Reglament, imposades per òrgans de l'Administració General de l'Estat, excepte per infraccions en matèria de Seguretat Social, es recaptin pel procediment que estableix el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol; la recaptació en període voluntari correspon a les delegacions d'Economia i Hisenda, i en període executiu, a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària.

El termini d'ingrés en període voluntari és de trenta dies des de la data de notificació de la resolució que imposi la sanció. Quan aquesta sigui objecte de recurs en via administrativa, en la resolució del recurs s'ha de concedir, si s'escau, un nou termini de quinze dies per a l'ingrés.»

Quatre. Els apartats 1.d) i e) de l'article 32 queden redactats de la manera següent:

«d) Les dades que hagin servit de base per calcular el deute: període de descobert, relació nominal i grup de cotització dels treballadors afectats o, si s'escau, relacions contingudes en les declaracions oficials formulades pel presumpte responsable, referència prou identificadora del contingut d'aquestes declaracions, o relacions nominals i de dades facilitades i subscrietes pel subjecte responsable; bases i tipus de cotització aplicats, i qualsevol altra dada que el funcionari actuant pugui obtenir o deduir als efectes indicats. En els supòsits en què les dades dels documents de cotització discrepin de les contingudes en les comunicacions d'inscripció d'empresa, afiliació, altes i baixes de treballadors i variacions de dades, l'acta de liquidació s'ha de calcular a partir de les dades d'aquestes comunicacions, llevat que quedi provat a l'expedient la validesa de les dades contingudes en els documents de cotització.

Les actes de liquidació per derivació de responsabilitat, amb excepció de les esteses en els supòsits de contractes i subcontractes, han de contenir les dades referents al període de deute al qual es contreu l'acte de derivació, el nombre total dels treballadors que estan afectats per la derivació, i l'import del deute que es deriva, diferenciant per cadascun dels mesos de deute imputats la quantia del deute principal, i els recàrrecs, interessos i costes, en cas que siguin procedents. En aquest cas, s'ha d'adjuntar a l'acta la documentació anterior que acrediti la preexistència del deute.

En els supòsits de responsabilitat solidària i subsidiària en la contractació d'obres o serveis previstos a l'article 42 del Text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1995, de 24 de març, i 127, apartat 1, del Text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, les actes de liquidació han de contenir les dades indicades en el paràgraf anterior, i a més la identificació dels treballadors que hagin prestat serveis, o els criteris i mitjans utilitzats per a la imputació del deute si no és possible identificar els treballadors ocupats.

En les actes de liquidació per aplicació indeguda de les bonificacions en les cotitzacions a la Seguretat Social per al finançament d'accions formatives del subsistema de formació professional continuada, previstes a l'article 31.1.d) del Text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, s'ha de fer constar la quantia de la bonificació practicada i el període al qual correspon. En la resta de supòsits d'actes de liquidació per bonificacions i reduccions en les quotes i/ o conceptes de recaptació conjunta, n'hi ha prou de consignar el període de descobert, el treballador afectat i la quantia de la bonificació o reducció practicada.

e) L'import principal del deute i, en cas que siguin procedents, els recàrrecs, interessos i costes meritades fins a la data en què s'estengui l'acta, i la suma total d'aquests conceptes.»

**Disposició derogatòria única.** *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret.

**Disposició final primera.** *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta en exercici de la competència estatal en matèria de legislació laboral, a l'empara del que disposa l'article 149.1.7a de la Constitució espanyola, en el que sigui aplicable a procediments en matèria laboral.

En relació amb els procediments en matèria de Seguretat Social, el Reial decret constitueix legislació bàsica, a l'empara del que disposa l'article 149.1.17a de la Constitució espanyola, excepte pel que respecta als procediments en matèria de règim econòmic de la Seguretat Social, la regulació dels quals queda emparada en el títol competencial corresponent de l'article 149.1.17a de la Constitució.

**Disposició final segona.** *Entrada en vigor.*

El present Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 5 de febrer de 2010.

JUAN CARLOS R.

El ministre de Treball i Immigració,  
CELESTINO CORBACHO CHAVES