

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

3255 *Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació.*

I

La desocupació constitueix el problema més greu de l'economia espanyola. Millorar la situació de l'ocupació al nostre país constitueix un objectiu compartit i irrenunciable per al Govern, les comunitats autònomes i els interlocutors socials. Per a això, és necessari seguir avançant cap a un creixement econòmic robust que es tradueixi en un nivell de creació d'ocupació capaç de reduir el nombre de persones desocupades, i per aquest motiu resulta urgent abordar una reforma de les polítiques actives d'ocupació.

En aquest marc, el 2 de febrer de 2011, el Govern i els interlocutors socials han subscrit l'Acord social i econòmic per al creixement, l'ocupació i la garantia de les pensions, que aborda, entre altres mesures, aquesta reforma de les polítiques actives d'ocupació, que contribueixi a la millora del mercat de treball i a l'ocupabilitat més elevada dels qui busquen la seva ocupació.

Les línies acordades sobre aquesta reforma, i que són tingudes en compte en aquest Reial decret llei, tenen com a principal objectiu millorar l'eficiència de les nostres polítiques d'ocupació, un objectiu que es manifesta amb més necessitat i urgència d'assolir-lo en la conjuntura actual de l'economia i l'ocupació, ateses les seves repercussions en el funcionament i la situació del mercat de treball.

II

Així mateix, el procés de destrucció d'ocupació en l'economia espanyola, que ha comportat la crisi econòmica i financera, ha suposat més limitació en l'efectivitat de les actuals polítiques actives d'ocupació i la necessitat urgent de reformar-les en profunditat, reforma abordada en aquest Reial decret llei, amb els objectius irrenunciables i compartits per tots els actors que intervenen en el mercat de treball d'adaptar-les a la realitat del mercat laboral i a les característiques del territori; augmentar-ne l'eficàcia en la millora de l'ocupabilitat i les possibilitats d'inserció de les persones desocupades, especialment joves i aturades de llarga durada; respondre millor a les necessitats de les empreses per cobrir les seves ofertes d'ocupació; i situar els serveis d'ocupació entre els millors instruments per a la gestió del capital humà en el nou model econòmic més equilibrat i productiu.

En el disseny i l'execució de les noves polítiques actives d'ocupació hi han d'estar presents una sèrie de principis generals, dels quals cal destacar l'accés en condicions d'igualtat a un servei públic i gratuït per a tota la ciutadania, la igualtat d'oportunitats en l'accés a l'ocupació i la prioritat en l'execució de les polítiques actives d'ocupació per a col·lectius que més la requereixen: joves, amb especial atenció a aquells amb dèficit de formació, més grans de 45 anys, persones amb discapacitat i persones en atur de llarga durada, amb especial atenció a la situació de les dones, així com les persones en desocupació procedents del sector de la construcció, o persones en situació d'exclusió social.

El Govern vol situar les necessitats i els serveis a les persones, especialment a les desocupades, i a les empreses, com a centre de gravetat de la reforma de les polítiques actives d'ocupació. Els serveis públics d'ocupació han de donar respostes eficaces i eficients a les necessitats de les empreses per cobrir les seves ofertes d'ocupació, així com en matèria de formació dels seus treballadors, i han d'estar molt pròxims a les persones desocupades, conèixer millor les seves necessitats per millorar la seva ocupabilitat i prestar-los suport des que entren en la desocupació fins que troben una ocupació, ja sigui

per compte propi o d'altri. Per tant, cal defugir una visió a molt curt termini, ja que les polítiques actives d'ocupació, d'una banda, han de preparar les persones desocupades perquè tornin al mercat de treball, i és aquesta la urgència de la seva reforma, però, d'altra banda, també han de contribuir a anar conformant el model econòmic i productiu més adequat a les necessitats de la societat espanyola. Per tant, s'han de combinar mesures que, amb caràcter immediat, serveixin per atendre les persones desocupades, procurar-los una atenció més personal i més professional, però que, al mateix temps, vagin preparant aquestes persones per a un escenari diferent de l'actual per l'eclosió de nous sectors d'activitat productiva o l'exigència de més qualificació professional.

D'altra banda, s'ha de procurar un encaix millor entre la competència normativa sobre les polítiques actives d'ocupació, que correspon a l'Estat, amb la de la seva execució, que correspon a les comunitats autònomes, preservant, al mateix temps, la unitat en l'atenció de les persones en situació de desocupació, ja que el tractament que rebin aquestes persones no ha de ser substancialment diferent en funció de l'àmbit territorial on visquin. Això es pot aconseguir amb l'establiment d'un catàleg de serveis comuns, així com una Estratègia espanyola d'ocupació que marqui els objectius a aconseguir. En aquest context, es fa necessari que cada comunitat autònoma tingui llibertat per fixar programes de política activa d'ocupació propis, de manera que s'ajustin millor a la realitat de les persones desocupades i del teixit productiu de la comunitat autònoma.

Cap a aquesta finalitat es dirigeixen les mesures per a la reforma de les polítiques actives d'ocupació que conté aquest Reial decret llei, i que, als efectes de més claredat i sistematització, s'han agrupat en quatre capítols que orienten sobre les línies bàsiques de la reforma.

El capítol I introdueix modificacions en les normes generals de la política d'ocupació, de la qual les polítiques actives d'ocupació són un instrument essencial, juntament amb la intermediació laboral i la relació d'aquelles amb les prestacions del sistema de protecció per desocupació. En concret, s'incorpora l'elaboració de l'Estratègia espanyola d'ocupació, que ha de garantir la igualtat d'accés, la cohesió social i la complementaritat entre la unitat de mercat i la diversitat territorial, i del Pla anual de política d'ocupació, en què s'ha de concretar anualment. Resulten afectats pels canvis els objectius de la política d'ocupació, i la seva dimensió territorial.

El capítol II posa l'accent en l'enfortiment dels serveis públics d'ocupació en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació. En aquest sentit, les mesures que conté aquest capítol han de contribuir a la consolidació dels òrgans de concertació territorial i de participació institucional del Sistema Nacional d'Ocupació, així com dels seus instruments de coordinació, un dels quals és l'Estratègia espanyola d'ocupació. D'altra banda, les mesures plantejades per a l'enfortiment dels serveis públics d'ocupació tendeixen a millorar la planificació, gestió i avaluació de les polítiques actives d'ocupació.

Dins del capítol III s'aborden dues línies prioritàries del Govern en la reforma de les polítiques actives d'ocupació. D'una banda, l'establiment d'un «catàleg de serveis a la ciutadania», comú per a tots els serveis públics d'ocupació, de manera que es garanteixi a tot l'Estat l'accés en condicions d'igualtat a un servei públic i gratuït d'ocupació i la igualtat d'oportunitats per accedir-hi. D'altra banda, el desenvolupament d'un model d'atenció personalitzada a les persones en situació de desocupació basat en un «itinerari individual i personalitzat d'ocupació», de manera que tinguin el suport i l'atenció dels serveis públics d'ocupació en la seva recerca d'ocupació. Juntament amb això, s'estableix una prioritat en l'execució de les polítiques actives d'ocupació per a determinats col·lectius que més la requereixen.

Finalment, el capítol IV focalitza les seves mesures en la línia nuclear de la reforma, és a dir, en la transformació en profunditat dels programes actuals de polítiques actives d'ocupació i en la redefinició del contingut i desenvolupament perquè siguin més útils per a les persones desocupades. S'avança en la identificació dels diferents àmbits de polítiques actives d'ocupació que han de cobrir les comunitats autònomes, amb les actuacions i mesures que aquestes estableixin, segons les necessitats i circumstàncies específiques dels seus territoris, posant l'èmfasi tant en els objectius finals com en els instruments per

assolir-los. Així mateix, s'evoluciona des del concepte de programes al de serveis a la ciutadania i les empreses, amb la superació de l'actual limitació de la gestió de les polítiques actives a convocatòries d'ajudes.

L'articulació de les mesures que contenen cadascun d'aquests capítols s'ha realitzat, fonamentalment, mitjançant una modificació del principal marc regulador de les polítiques actives d'ocupació, constituït per la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació. Complementant això, i en coherència amb determinats canvis introduïts en la Llei esmentada, s'efectua una modificació a l'article 17 del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.

Finalment, destaca una important novetat que conté aquesta norma, que és la constitució, en el si del Servei Públic d'Ocupació Estatal, d'un «Fons de polítiques d'ocupació», la finalitat del qual és la d'atendre les necessitats futures de finançament en l'execució de les accions i mesures que integren les polítiques actives d'ocupació. La disposició final primera en regula el finançament i règim de funcionament, i es crea expressament un Comitè de Gestió d'aquest Fons per procurar el degut control i l'ordenació de la seva gestió econòmica.

III

Resulta inajornable l'adopció de mesures per tal de reformar les polítiques actives d'ocupació; una reforma que, com s'ha posat de manifest amb anterioritat, les prepari per contribuir a l'ocupabilitat de les persones, a la millor resposta a les necessitats de les empreses per cobrir les seves ofertes d'ocupació i a situar als serveis d'ocupació entre els millors instruments per a la gestió del capital humà en el nou model productiu. El fet que aquestes mesures tinguin un caràcter estructural i una efectivitat més prolongada en el temps no resta fonaments a la necessitat urgent d'abordar aquesta reforma en el context econòmic i laboral en què ens trobem, sobretot quan en el desenvolupament i l'aplicació de les polítiques actives d'ocupació se n'ha de procurar la relació amb sectors emergents, inclosos aquells amb més capacitat de creixement en el medi rural, estratègics i innovadors en el context de la nova economia sostenible.

Precisament, entre les finalitats que es persegueixen amb aquesta reforma hi ha la de contribuir a conformar el nou model econòmic i productiu, així com un mercat de treball més eficient i de més qualitat, aspectes sobre els quals hi ha una àmplia coincidència a assenyalar que només és possible implementant amb urgència reformes com la que s'emprèn amb aquest Reial decret llei.

Altres finalitats de la reforma, com ara millorar l'atenció a les persones i la seva ocupabilitat en el mercat de treball, així com a les empreses per a la millora de la seva competitivitat, o fomentar la cultura emprenedora i l'esperit empresarial, així com millorar l'atenció i l'acompanyament a les persones emprenedores en la posada en marxa de la seva iniciativa empresarial, són finalitats que justifiquen, per si mateixes, aquesta necessitat urgent en l'aprovació de la reforma, per tal d'accelerar els efectes potencialment beneficiosos que, en termes de creació d'ocupació, poden tenir les noves mesures en un moment en què s'entreveu una certa recuperació de l'economia espanyola.

Finalment, és procedent destacar la intensa participació que les comunitats autònomes i els interlocutors socials han tingut, amb les seves aportacions, en l'establiment de les bases que han orientat les mesures que conté aquest Reial decret llei, i que formen part essencial de l'Acord social i econòmic subscrit entre el Govern i els interlocutors socials el 2 de febrer de 2011 a què s'ha fet referència anteriorment.

Per tant, la necessitat que les comunitats autònomes puguin aplicar ràpidament les mesures que s'adopten, amb la finalitat de donar compliment immediat a les finalitats exposades, unida al compromís de finalitzar l'elaboració de la primera Estratègia espanyola d'ocupació, constitueixen el fet habilitador d'extraordinària i urgent necessitat que la Constitució exigeix a l'article 86 perquè s'aprovi aquest Reial decret llei.

En virtut d'això, en ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta del ministre de Treball i Immigració, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 18 de febrer de 2011,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Normes generals de la política d'ocupació

Article 1. *Objectius de la política d'ocupació.*

S'afegeixen les lletres h) i i) a l'article 2 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb la redacció següent:

«h) Proporcionar serveis individualitzats a la població activa dirigits a facilitar-ne incorporació, permanència i progrés en el mercat laboral, així com a les empreses per contribuir a la millora de la seva competitivitat.

i) Fomentar la cultura emprenedora i l'esperit empresarial, així com millorar l'atenció i l'acompanyament a les persones emprenedores en la posada en marxa de la seva iniciativa empresarial.»

Article 2. *La dimensió local de la política d'ocupació.*

Es modifica l'article 4 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«Article 4. *La dimensió local de la política d'ocupació.*

Les polítiques d'ocupació, en el seu disseny i model de gestió, han de tenir en compte la dimensió local per ajustar-les a les necessitats del territori, de manera que afavoreixin les iniciatives de generació d'ocupació en l'àmbit local i hi donin suport.

De conformitat amb la Constitució, amb els estatuts d'autonomia i amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, en execució de les accions i mesures de polítiques actives, poden establir els mecanismes de col·laboració oportuns amb les entitats locals.

Les entitats locals poden participar en el procés de concertació territorial de les polítiques actives d'ocupació, mitjançant la representació i participació en els òrgans de participació institucional d'àmbit autonòmic.

Els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes són els responsables de traslladar al marc del Sistema Nacional d'Ocupació la dimensió territorial de les polítiques actives d'ocupació i de determinar, si s'escau, la representació de les entitats locals en els òrgans de participació institucional d'àmbit autonòmic.»

Article 3. *Estratègia espanyola d'ocupació i Pla anual de política d'ocupació.*

U. S'afegeix un article 4 bis a la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb la redacció següent:

«Article 4 bis. *Estratègia espanyola d'ocupació.*

1. En l'exercici de les competències que defineix l'article 3.1, el Govern, a proposta del Ministeri de Treball i Immigració, aprova l'Estratègia espanyola d'ocupació, que s'elabora en col·laboració amb les comunitats autònomes i amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, n'emet informe la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, i se sotmet a consulta i informe del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

2. L'Estratègia espanyola d'ocupació inclou els elements següents:

a) Anàlisi de la situació i tendències del mercat de treball.

b) Orientacions i objectius a assolir en matèria de política d'ocupació per al conjunt de l'Estat i per a cada una de les comunitats autònomes. Els objectius en matèria de política activa d'ocupació fan referència als àmbits que defineix l'article 25.

Així mateix, s'hi identifiquen les accions i mesures que siguin aplicables per al conjunt de l'Estat.

c) Un sistema d'indicadors quantitius i qualitius que permetin el seguiment dels objectius i el seu grau de compliment.

d) Dotació pressupostària indicativa, que inclou els fons procedents dels pressupostos generals de l'Estat, el Fons Social Europeu i, si s'escau, d'altres fonts de finançament.

3. L'Estratègia espanyola d'ocupació, amb la finalitat de reflectir de manera més completa totes les polítiques actives d'ocupació que es duen a terme en el conjunt de l'Estat, inclou la informació corresponent a les accions i mesures d'aquestes polítiques que les comunitats autònomes realitzen amb recursos econòmics propis.

4. L'Estratègia espanyola d'ocupació té caràcter plurianual, en els termes que s'hi estableixin. Amb la finalitat d'aconseguir-ne la millora permanent i, si s'escau, la revisió o actualització, s'ha de sotmetre a una avaluació anual.»

Dos. S'afegeix un article 4 ter a la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb la redacció següent:

«Article 4 ter. *Pla anual de política d'ocupació.*

1. El Pla anual de política d'ocupació concreta, amb caràcter anual, els objectius de l'Estratègia espanyola d'ocupació a assolir en el conjunt de l'Estat i en cadascuna de les diferents comunitats autònomes, així com els indicadors que s'han de fer servir per conèixer-ne el grau de compliment.

Així mateix, per a assolir aquests objectius, conté les accions i mesures de polítiques actives d'ocupació que es proposen portar a terme tant les comunitats autònomes en l'exercici de les seves competències d'execució de les polítiques actives, com el Servei Públic d'Ocupació Estatal en execució de la reserva de crèdit que estableix el seu pressupost de despeses.

2. El Pla anual de política d'ocupació s'elabora, tenint en compte les previsions formulades per les comunitats autònomes i el Servei Públic d'Ocupació Estatal, en el si de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, n'emet informe el Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació, que regula l'article 7.1.b), i l'aprova el Consell de Ministres, juntament amb la formalització dels criteris objectius de distribució dels fons d'ocupació que preveu l'article 14.»

CAPÍTOL II

Enfortiment dels serveis públics d'ocupació en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació

Article 4. *El Sistema Nacional d'Ocupació.*

U. S'afegeix la lletra h) a l'article 6 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb la redacció següent:

«h) Enfortir els serveis públics d'ocupació i afavorir la col·laboració publicoprivada en la intermediació laboral i el desenvolupament de les polítiques actives d'ocupació.»

Dos. Es modifica l'article 7 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«Article 7. *Òrgans del Sistema Nacional d'Ocupació.*

Els òrgans del Sistema Nacional d'Ocupació són:

a) La Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, que és l'instrument general de col·laboració, coordinació i cooperació entre l'Administració de l'Estat i la de les comunitats autònomes en matèria de política d'ocupació i especialment pel que fa a l'Estratègia espanyola d'ocupació i al Pla anual de política d'ocupació.

b) El Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació, que és l'òrgan consultiu de participació institucional en matèria de política d'ocupació. El Consell està integrat per un representant de cadascuna de les comunitats autònomes i pel mateix nombre de membres de l'Administració General de l'Estat, de les organitzacions empresarials i de les organitzacions sindicals més representatives. Per a l'adopció d'acords, es ponderen els vots de les organitzacions empresarials i els de les organitzacions sindicals perquè cadascuna d'aquestes dues representacions tingui el mateix pes que el conjunt dels representants de les dues administracions, i així es mantingui el caràcter tripartit del Consell. Les seves funcions es determinen per reglament, de conformitat amb les atribuïdes al Sistema Nacional d'Ocupació per l'article 9 d'aquesta Llei, entre les quals figura la de consulta i informe de l'Estratègia espanyola d'ocupació i del Pla anual de política d'ocupació.»

Tres. S'afegeix un nou article 7 bis a la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb la redacció següent:

«Article 7 bis. *Instruments de coordinació del Sistema Nacional d'Ocupació.*

La coordinació del Sistema Nacional d'Ocupació es porta a terme principalment a través dels instruments següents:

a) L'Estratègia espanyola d'ocupació, que regula l'article 4 bis.

b) El Pla anual de política d'ocupació, que regula l'article 4 ter.

c) El Sistema d'Informació dels Serveis Públics d'Ocupació, que es configura com un sistema d'informació comuna que s'organitza amb una estructura informàtica integrada i compatible, i és l'instrument tècnic que integra la informació relativa a la intermediació laboral, a la gestió de les polítiques actives d'ocupació, i de la protecció per desocupació, que duguin a terme els serveis públics d'ocupació a tot el territori de l'Estat.

Aquest sistema garanteix que es portin a terme de manera adequada les funcions d'intermediació laboral, sense barreres territorials; el registre de les persones demandants d'ocupació; la traçabilitat de les actuacions seguides per aquestes persones en la seva relació amb els serveis públics d'ocupació; les estadístiques comunes; la comunicació del contingut dels contractes; el coneixement de la informació resultant, entre altres àmbits, de la gestió de la formació per a l'ocupació, l'orientació professional, les iniciatives d'ocupació i les bonificacions a la contractació, així com les actuacions de les agències de col·locació.

També permet el seguiment i control de la utilització de fons procedents dels pressupostos generals de l'Estat o de la Unió Europea per a la seva justificació.»

Quatre. Es modifica l'apartat 1 de l'article 9 i s'afegeixen dos nous apartats, el 7 i el 8, al mateix article de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb la redacció següent:

«1. Aplicar i concretar l'Estratègia espanyola d'ocupació, a través del Pla anual de política d'ocupació.»

«7. Determinar i tenir actualitzat un catàleg de serveis a la ciutadania, que hagin de prestar els serveis públics d'ocupació, que garanteixi a tot l'Estat l'accés, en condicions d'igualtat, a un servei públic i gratuït d'ocupació.»

«8. Efectuar el seguiment del Fons de polítiques d'ocupació.»

Article 5. *El Servei Públic d'Ocupació Estatal.*

U. Es modifiquen les lletres d), e), f), g), h) i i) de l'article 13 i s'afegeixen les lletres j), k) i l) al mateix article de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat de la manera següent:

«d) Elaborar el projecte de l'Estratègia espanyola d'ocupació i del Pla anual de política d'ocupació en col·laboració amb les comunitats autònomes.

Les organitzacions empresarials i sindicals més representatives participen en l'elaboració d'aquesta Estratègia i reben informació periòdica sobre el seu desenvolupament i seguiment.

e) Coordinar les actuacions conjuntes dels serveis públics d'ocupació en el desenvolupament del Sistema d'Informació dels Serveis Públics d'Ocupació.

f) Potenciar l'Observatori de les Ocupacions del Servei Públic d'Ocupació Estatal amb una xarxa a tot el territori de l'Estat, que analitzi la situació i les tendències del mercat de treball, en coordinació amb els diferents observatoris que, si s'escau, estableixin els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes.

g) Mantenir les bases de dades generades pels sistemes integrats d'informació del Sistema Nacional d'Ocupació i elaborar les estadístiques en matèria d'ocupació, formació i protecció per desocupació en l'àmbit estatal.

h) Gestionar les accions i mesures finançades amb càrrec a la reserva de crèdit establerta en el seu pressupost de despeses. Aquestes accions i mesures són:

1. Accions i mesures l'execució de les quals afecti un àmbit geogràfic superior al d'una comunitat autònoma, quan aquestes exigeixin la mobilitat geogràfica de les persones desocupades o treballadores que hi participen cap a una altra comunitat autònoma diferent de la seva, o cap a un altre país i necessitin una coordinació unificada.

2. Accions i mesures dirigides tant a les persones demandants d'ocupació com a les persones ocupades, per a la millora de la seva ocupació mitjançant la col·laboració del Servei Públic d'Ocupació Estatal amb òrgans de l'Administració General de l'Estat o els seus organismes autònoms, per dur a terme accions formatives, entre d'altres, les que tinguin com a objectiu la generació d'ocupació de qualitat i la millora d'oportunitats de les persones treballadores, en particular quan es duguin a terme en el marc de plans, estratègies o programes d'àmbit estatal, i execució d'obres i serveis d'interès general i social relatives a competències exclusives de l'Estat.

3. Accions i mesures d'intermediació i polítiques actives d'ocupació l'objectiu de les quals sigui la integració laboral de treballadors immigrants, dutes a terme als seus països d'origen, que facilitin l'ordenació dels fluxos migratoris.

4. Programes que s'estableixin amb caràcter excepcional i durada determinada, l'execució dels quals afecti tot el territori nacional, tenint en compte que n'és imprescindible la gestió centralitzada als efectes de garantir-ne l'efectivitat, així com idèntiques possibilitats d'obtenció i gaudi per a tots els potencials beneficiaris.

La reserva de crèdit a què fa referència aquest paràgraf la dota anualment, amb l'informe previ de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, la Llei de pressupostos generals de l'Estat. Dels resultats de les actuacions finançades a càrrec seu, se n'informa anualment la Conferència Sectorial esmentada.

i) Portar a terme investigacions, estudis i anàlisis sobre la situació del mercat de treball i els instruments per millorar-lo, en col·laboració amb les comunitats autònomes respectives.

j) La gestió i el control de les prestacions per desocupació, sense perjudici de la comesa de vigilància i exigència del compliment de les normes legals i reglamentàries sobre obtenció i gaudi de les prestacions del sistema de la Seguretat Social que l'article 3 de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, atribueix als funcionaris del cos superior d'inspectors de treball i Seguretat Social i del cos de subinspectors d'ocupació i Seguretat Social. Als efectes de garantir la coordinació entre polítiques actives d'ocupació i prestacions per desocupació, la gestió d'aquesta prestació s'ha de dur a terme mitjançant sistemes de cooperació amb els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes. El Servei Públic d'Ocupació Estatal ha de col·laborar amb les comunitats autònomes que hagin assumit el traspàs de les competències.

k) Coordinar i impulsar accions de mobilitat en l'àmbit estatal i europeu, així com encarregar-se de la representació de l'Estat espanyol en la xarxa Eures.

l) Qualsevol altres competències que legalment o reglamentàriament se li atribueixin.»

Dos. Es modifiquen els apartats 2 i 3 de l'article 14 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«2. En la distribució dels fons a les comunitats autònomes acordada en la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, se n'ha d'identificar la part destinada a polítiques actives d'ocupació per als col·lectius que específicament es determinin d'acord amb les prioritats de l'Estratègia espanyola d'ocupació i tenint en compte les peculiaritats existents a les diferents comunitats autònomes, a fi garantir-ne el compliment.

Són objecte de devolució al Servei Públic d'Ocupació Estatal els fons amb destinació específica que no s'hagin fet servir per a aquesta finalitat, llevat que per circumstàncies excepcionals, sobrevingudes i d'atenció urgent, aquests fons s'hagin de fer servir per a altres col·lectius dins de les finalitats pressupostàries específiques i, si passa altrament, és necessari l'informe del Ministeri d'Economia i Hisenda. En tot cas, el Servei Públic d'Ocupació Estatal i l'òrgan corresponent de la comunitat autònoma han d'acordar la reassignació d'aquests fons, reassignació que en cap cas dóna lloc a la modificació del pressupost d'aquest organisme.

3. Del total dels fons d'ocupació d'àmbit nacional s'estableix una reserva de crèdit, no subjecta a la distribució a què fan referència els apartats anteriors, perquè el Servei Públic d'Ocupació Estatal gestioni les accions i mesures que assenyala l'article 13.h).»

Article 6. *Els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes.*

U. Es modifiquen els apartats 2 i 3 de l'article 17 i s'afegeix un apartat 4 al mateix article de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb la redacció següent:

«2. Els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes dissenyen i estableixen, en l'exercici de les seves competències, les mesures necessàries per determinar les actuacions de les entitats que hi col·laborin en l'execució i el desenvolupament de les polítiques actives d'ocupació i la gestió de la intermediació laboral.

3. Els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes participen en l'elaboració de l'Estratègia espanyola d'ocupació i del Pla anual de política d'ocupació.

4. Les comunitats autònomes, en exercici de les seves competències d'execució de les polítiques actives d'ocupació, poden elaborar els seus propis plans de política d'ocupació, d'acord amb els objectius del Pla anual de política d'ocupació

i en coherència amb les orientacions i els objectius de l'Estratègia espanyola d'ocupació.»

CAPÍTOL III

Establiment d'un catàleg de serveis a la ciutadania i desenvolupament d'un model d'atenció personalitzada

Article 7. *Persones i empreses usuàries dels serveis i catàleg de serveis.*

U. S'afegeix un nou títol I bis a la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb l'enunciat següent:

«TÍTOL I bis

Serveis a la ciutadania prestats pels serveis públics d'ocupació»

Dos. S'afegeix un nou capítol I al títol I bis de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb el contingut següent:

«CAPÍTOL I

Persones i empreses usuàries dels serveis

Article 19 bis. *Persones i empreses usuàries dels serveis.*

1. Els serveis públics d'ocupació presten serveis a les persones desocupades, a les persones ocupades i a les empreses. Aquests serveis es defineixen en un catàleg.

2. A més dels serveis que recull el catàleg, previstos a l'article 19 ter, els serveis públics d'ocupació faciliten al conjunt de la ciutadania informació general sobre els serveis que es presten i altres aspectes vinculats amb l'ocupació.

3. En l'atenció i, si s'escau, la inscripció de les persones i empreses usuàries dels serveis públics d'ocupació, s'han de tenir en compte, de manera diferenciada, les demandes i necessitats de cadascuna d'elles, als efectes que es proporcionin els serveis que corresponguin.

Article 19 ter. *Catàleg de serveis a la ciutadania dels serveis públics d'ocupació.*

1. El catàleg de serveis a la ciutadania dels serveis públics d'ocupació té per objecte garantir, a tot l'Estat, l'accés en condicions d'igualtat a un servei públic i gratuït d'ocupació, i la igualtat d'oportunitats per accedir-hi, i constitueix un compromís dels serveis públics d'ocupació amb les persones i empreses que en són les usuàries.

2. El catàleg recull els serveis comuns que han de prestar els serveis públics d'ocupació a les persones, tant desocupades com ocupades, i a les empreses, sense perjudici que cada servei públic d'ocupació desenvolupi i amplii, en el seu àmbit territorial, aquesta oferta de serveis. A aquests efectes, cada servei públic d'ocupació pot establir la seva pròpia carta de serveis, atenent l'evolució del seu mercat de treball, les necessitats de les persones i empreses, les prioritats establertes en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació i els recursos disponibles.

3. L'accés a determinats serveis del catàleg requereix la inscripció com a demandant d'ocupació tant de les persones desocupades com de les ocupades.

Article 19 quater. *Contingut del catàleg de serveis.*

1. Serveis destinats a les persones desocupades:

1.1 Diagnòstic individualitzat sobre el perfil, les necessitats i expectatives de la persona desocupada mitjançant entrevistes personalitzades, per poder trobar una ocupació.

1.2 Informació i gestió d'ofertes d'ocupació adequades, incloses les procedents dels altres països de la Unió Europea, així com informació sobre el mercat de treball, i els incentius i mitjans disponibles per al foment de la contractació i el suport a les iniciatives emprenedores.

1.3 Disseny, elaboració i realització d'un itinerari individual i personalitzat d'ocupació que pot incloure serveis d'orientació i informació per a l'ocupació i l'autoocupació, de millora de la seva qualificació professional i de la seva ocupabilitat, i contactes amb les empreses, entitats i organismes públics per facilitar-ne la inserció laboral.

1.4 Oferta d'accions de formació professional per a l'ocupació, amb acreditació oficial a través del Repertori de certificats de professionalitat, quan estiguin vinculades al Catàleg nacional de qualificacions, així com la promoció de pràctiques no laborals de la formació duta a terme.

1.5 Avaluació i, si s'escau, reconeixement de les competències adquirides per l'experiència laboral mitjançant l'acreditació oficial de la seva qualificació.

1.6 Informació, reconeixement i pagament de les prestacions i subsidis per desocupació, amb l'impuls i desenvolupament la seva gestió per mitjans electrònics.

2. Serveis destinats a les persones ocupades:

2.1 Diagnòstic individualitzat sobre el perfil, les necessitats i expectatives de la persona ocupada mitjançant entrevistes personalitzades per poder mantenir l'ocupació o accedir a una de nova.

2.2 Orientació i informació sobre ocupació, autoocupació i mercat de treball, incentius i mitjans disponibles per al foment de la contractació, el manteniment de l'ocupació i el suport a les iniciatives emprenedores, així com mesures per a la millora de la seva qualificació professional.

2.3 Informació i gestió d'ofertes d'ocupació adequades, incloses les procedents dels altres països de la Unió Europea.

2.4 Oferta d'accions de formació professional per a l'ocupació, amb acreditació oficial a través del Repertori de certificats de professionalitat, quan estan vinculades al Catàleg nacional de qualificacions, que afavoreixi la promoció professional i el desenvolupament personal de les persones treballadores i el seu dret a la formació al llarg de tota la vida, amb atenció especial als casos de risc de pèrdua de l'ocupació.

2.5 Avaluació i, si s'escau, reconeixement de les competències adquirides per l'experiència laboral mitjançant l'acreditació oficial de la seva qualificació.

3. Serveis destinats a les empreses:

3.1 Tractament de les seves ofertes d'ocupació, inclosa la difusió en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació i a través de portals d'ocupació, preselecció i enviament de candidatures, així com la col·laboració en les entrevistes i/o els processos selectius de difícil cobertura.

3.2 Informació i assessorament sobre el mercat de treball, mesures de foment d'ocupació, accés i tramitació d'aquestes, modalitats i normes de contractació, disseny de plans formatius i ajudes per a la formació de les persones treballadores.

3.3 Comunicació telemàtica de la contractació laboral i de les altes, períodes d'activitat i certificats d'empresa a través del portal del Sistema Nacional d'Ocupació.

3.4 Informació, assessorament i tutorització per a la creació, gestió i funcionament d'empreses, per part d'emprenedors, treballadors autònoms i altres empreses de l'economia social.

Article 19 quinquies. *Actualització del catàleg de serveis a la ciutadania.*

El catàleg de serveis a la ciutadania s'actualitza mitjançant ordre del titular del Ministeri de Treball i Immigració, amb l'acord previ adoptat per la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.»

Article 8. *Accés de les persones usuàries als serveis. L'itinerari individual i personalitzat d'ocupació.*

S'afegeix un nou capítol II al títol I bis de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb el contingut següent:

«CAPÍTOL II

Accés de les persones desocupades als serveis

Article 19 sexies. *Enfocament personalitzat dels serveis.*

1. L'accés de les persones desocupades als serveis públics d'ocupació s'efectua mitjançant la inscripció i recollida de dades en una entrevista inicial que comporta una valoració dels serveis que requereix per a la seva inserció laboral. D'acord amb això, i en col·laboració amb les persones desocupades, es determina, si és procedent, el començament d'un itinerari individual i personalitzat d'ocupació en funció del perfil professional, necessitats i expectatives de la persona, juntament amb la situació del mercat de treball i amb criteris vinculats amb la percepció de prestacions, la pertinença a col·lectius definits com a prioritaris i els que es determinin en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació.

2. L'articulació de l'itinerari individual i personalitzat d'ocupació es configura com un dret per a les persones desocupades i com una obligació per als serveis públics d'ocupació.

Article 19 septies. *Itinerari individual i personalitzat d'ocupació.*

1. L'itinerari individual i personalitzat d'ocupació inclou, a partir d'una entrevista de diagnòstic individualitzada, les accions del catàleg de serveis, i serveis específics, que ofereix el servei públic d'ocupació a la persona demandant d'ocupació, de conformitat amb les seves necessitats, els seus requeriments i l'objectiu a aconseguir.

2. Per a la realització de l'itinerari individual i personalitzat d'ocupació és necessari subscriure i signar un acord personal d'ocupació. Mitjançant aquest acord, d'una banda, la persona beneficiària de l'itinerari es compromet a participar activament en les accions per millorar la seva ocupabilitat i de recerca activa d'ocupació, o la posada en marxa d'una iniciativa empresarial, i, d'altra banda, el servei públic d'ocupació es compromet a assignar i planificar les accions i mesures necessàries. En el cas de persones beneficiàries de prestacions i subsidis per desocupació, aquest acord personal d'ocupació ha de formar part del compromís d'activitat que estableix l'article 27.

3. L'incompliment, per causes no justificades, de l'acord personal d'ocupació dóna lloc a les sancions que preveu el text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost. A aquests efectes, els incompliments per part de persones que siguin beneficiàries de prestacions i subsidis per desocupació suposen un incompliment del compromís d'activitat que hagin subscrit.

4. Els serveis públics d'ocupació són responsables de la realització, seguiment, avaluació i possible redefinició dels itineraris individuals i personalitzats d'ocupació i, si s'escau, deriven la realització de les accions que han de dur a terme les persones demandants d'ocupació a les entitats col·laboradores. En tot cas, s'han de fixar les

actuacions pròpies dels serveis públics d'ocupació i les que poden ser concertades.»

Article 9. *Col·lectius prioritaris.*

Es modifica i es renumera l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«Article 19 octies. *Col·lectius prioritaris.*

1. El Govern i les comunitats autònomes adopten, d'acord amb els preceptes constitucionals i estatutaris, així com amb els compromisos assumits en l'àmbit de la Unió Europea i en l'Estratègia espanyola d'ocupació, programes específics destinats a fomentar l'ocupació de les persones amb especials dificultats d'integració en el mercat de treball, especialment joves, amb particular atenció a aquells amb dèficit de formació, dones, aturats de llarga durada, més grans de 45 anys, persones amb discapacitat o en situació d'exclusió social, i immigrants, respecte a la legislació d'estrangeria, o altres que es puguin determinar, en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació.

2. Tenint en compte les especials circumstàncies d'aquests col·lectius, els serveis públics d'ocupació han d'assegurar el disseny d'itineraris individuals i personalitzats d'ocupació que combinin les diferents mesures i polítiques, degudament ordenades i ajustades al perfil professional de les persones que els integren i a les seves necessitats específiques. Quan això sigui necessari, els serveis públics d'ocupació han de valorar la necessitat de coordinació amb els serveis socials per donar una atenció millor a aquestes persones.»

CAPÍTOL IV

Transformació de les polítiques actives d'ocupació i redefinició del seu contingut i desenvolupament

Article 10. *Concepte i principis generals de les polítiques actives d'ocupació.*

U. Es modifiquen els apartats 1 i 3 de l'article 23 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queden redactats de la manera següent:

«1. S'entén per polítiques actives d'ocupació el conjunt d'accions i mesures d'orientació, ocupació i formació dirigides a millorar les possibilitats d'accés a l'ocupació, per compte d'altri o propi, de les persones desocupades, al manteniment de l'ocupació i a la promoció professional de les persones ocupades i al foment de l'esperit empresarial i de l'economia social.

Les polítiques que defineix el paràgraf anterior s'han de desenvolupar a tot l'Estat, tenint en compte l'Estratègia espanyola d'ocupació, les necessitats dels demandants d'ocupació i els requeriments dels mercats respectius de treball, de manera coordinada entre els agents de formació professional per a l'ocupació i intermediació laboral que duen a terme aquestes accions, per tal d'afavorir la col·locació dels demandants d'ocupació.»

«3. Els recursos econòmics destinats a les polítiques actives d'ocupació els gestionen els serveis públics d'ocupació, i per a això duen a terme les accions i mesures que considerin necessàries i que donin cobertura als àmbits que estableix l'article 25.

Aquestes accions i mesures es poden gestionar mitjançant la concessió de subvencions públiques, contractació administrativa, subscripció de convenis, gestió directa o qualsevol altra forma jurídica ajustada a dret.»

Dos. Es modifica íntegrament l'article 24 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«Article 24. *Principis generals de les polítiques actives d'ocupació.*

1. En el disseny i l'execució de les polítiques actives d'ocupació han d'estar presents els principis generals següents:

a) El tractament individualitzat i especialitzat de les persones en situació de desocupació per millorar-ne l'ocupabilitat, així com de les persones ocupades per contribuir a la qualitat i el manteniment de la seva ocupació.

b) La resposta a les necessitats de les empreses en matèria de capital humà, ocupació i formació.

c) El foment de l'autoocupació i la iniciativa emprenedora, especialment en el marc de l'economia sostenible i dels nous jaciments d'ocupació, inclosos l'atenció i l'acompanyament a les persones emprenedores en la posada en marxa de la seva iniciativa empresarial.

d) La igualtat d'oportunitats i no-discriminació en l'accés a l'ocupació en els termes que preveu la lletra a) de l'article 2 d'aquesta Llei. En particular, s'ha de tenir en compte de manera activa l'objectiu de la igualtat de tracte entre dones i homes per garantir en la pràctica la plena igualtat per raó de sexe.

e) L'adequació a les característiques del territori, tenint en compte la realitat del mercat de treball i les peculiaritats locals i sectorials.

2. Aquests principis han d'informar, al seu torn, totes les actuacions de les entitats col·laboradores dels serveis públics d'ocupació.»

Article 11. *Identificació i àmbits de les polítiques actives d'ocupació.*

U. Es modifica l'article 25 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«Article 25. *Identificació i àmbits de les polítiques actives d'ocupació.*

1. El conjunt d'accions i mesures que integren les polítiques actives d'ocupació cobreixen els àmbits següents:

a) Orientació professional: accions i mesures d'informació, acompanyament, motivació i assessorament que, tenint en compte les circumstàncies personals i professionals de la persona beneficiària, li permeten determinar-ne les capacitats i interessos i gestionar-ne la trajectòria individual d'aprenentatge, la recerca d'ocupació o la posada en pràctica d'iniciatives empresarials.

b) Formació i requalificació: accions i mesures d'aprenentatge, formació, requalificació o reciclatge professional incloses en el subsistema de formació professional per a l'ocupació.

c) Oportunitats d'ocupació i foment de la contractació: accions i mesures que tinguin per objecte incentivar la contractació, la creació d'ocupació o el manteniment dels llocs de treball, ja sigui amb caràcter general o dirigides a sectors o col·lectius específics.

d) Oportunitats d'ocupació i formació: accions i mesures que impliquin la realització d'un treball efectiu en un entorn real i permetin adquirir formació o experiència professional dirigides a la qualificació o inserció laboral.

e) Foment de la igualtat d'oportunitats en l'ocupació: accions i mesures que promoguin la igualtat entre dones i homes en l'accés a l'ocupació, la permanència en l'ocupació i la promoció professional, així com la conciliació de la vida personal, familiar i laboral i la coresponsabilitat d'homes i dones en l'assumpció de les responsabilitats familiars.

f) Oportunitats per a col·lectius amb dificultats especials: accions i mesures d'inscripció laboral de col·lectius que, de manera estructural o conjuntural, presenten dificultats especials per a l'accés i la permanència en l'ocupació. A aquests efectes, s'ha de tenir especialment en consideració la situació de les dones víctimes de violència de gènere, de les víctimes de violència domèstica i de les persones amb discapacitat o en situació d'exclusió social. En relació amb les persones amb discapacitat, se n'ha d'incentivar la contractació tant en l'ocupació ordinària com en l'ocupació protegida a través dels centres especials d'ocupació.

g) Autoocupació i creació d'empreses: accions i mesures dirigides a fomentar les iniciatives empresarials mitjançant l'ocupació autònoma o l'economia social.

h) Promoció del desenvolupament i l'activitat econòmica territorial: accions i mesures encaminades a la generació d'ocupació, la creació d'activitat empresarial i la dinamització i impuls del desenvolupament econòmic local.

i) Foment de la mobilitat (geogràfica i/o sectorial): accions i mesures que facilitin el desplaçament o canvi de residència per accedir a un lloc de treball o la requalificació a fi de promoure la contractació en un sector d'activitat diferent d'aquell en què s'ha treballat habitualment, especialment quan es tracti de sectors emergents o amb alta ocupabilitat.

j) Projectes integrats: accions i mesures que combinin o conjuguin diversos dels àmbits definits amb anterioritat.

2. Les accions i mesures corresponents als àmbits a què es refereix l'apartat anterior els dissenyen i desenvolupen les comunitats autònomes en l'àmbit de les seves competències.

Així mateix, el Servei Públic d'Ocupació Estatal dissenya i desenvolupa aquestes accions i mesures en el seu àmbit competencial.»

Article 12. *Formació professional per a l'ocupació.*

Es modifica, íntegrament, l'article 26 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat de la manera següent:

«Article 26. *Formació professional per a l'ocupació.*

1. El subsistema de formació professional per a l'ocupació està constituït per un conjunt d'iniciatives, mesures i instruments que pretenen, a través de la formació dels treballadors i de l'acreditació de la seva qualificació, donar resposta a les seves necessitats personals i professionals d'inscripció i reinserció en el sistema productiu i contribuir a millorar la competitivitat de les empreses. Aquest subsistema, d'acord amb el que preveu la Llei orgànica 5/2002, de les qualificacions i la formació professional, es desenvolupa en el marc del Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional i del Sistema Nacional d'Ocupació, d'acord amb els seus principis, fins i objectius i en especial:

a) El dret a la formació professional per a l'ocupació i la igualtat en l'accés de la població activa i les empreses a la formació i a les ajudes a la formació.

b) La vinculació del subsistema de formació professional per a l'ocupació amb el diàleg social com a instrument més eficaç, per donar resposta als canvis i requeriments del sistema productiu.

c) La participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives en el disseny i la planificació del subsistema de formació professional per a l'ocupació.

d) La vinculació de la formació professional per a l'ocupació amb la negociació col·lectiva, marc natural per al desenvolupament d'iniciatives i mesures que conduixin a una qualificació més alta de les persones treballadores.

2. Les accions formatives del subsistema de formació per a l'ocupació estan dirigides a l'adquisició, millora i actualització permanent de les competències i qualificacions professionals, afavoreixen la formació al llarg de tota la vida de la població activa, i conjuguen les necessitats de les persones, de les empreses, dels territoris i dels sectors productius.

3. El certificat de professionalitat és l'instrument d'acreditació, en l'àmbit de l'Administració laboral, de les qualificacions professionals del Catàleg nacional de qualificacions professionals adquirides a través de processos formatius o del procés de reconeixement de l'experiència laboral i de vies no formals de formació.

El Repertori nacional de certificats de professionalitat està constituït pel conjunt dels certificats de professionalitat ordenats sectorialment en famílies professionals i d'acord amb els nivells de qualificació que estableix el Catàleg nacional de qualificacions. Aquests certificats tenen caràcter oficial, validesa a tot el territori nacional i permeten la correspondència amb els títols de formació professional del sistema educatiu.

4. L'oferta formativa vinculada a l'obtenció dels certificats de professionalitat, estructurada en mòduls formatius, facilita l'acreditació parcial acumulable per al reconeixement de competències professionals en el marc del Sistema Nacional de les Qualificacions i Formació Professional.

5. L'oferta d'accions de formació professional per a l'ocupació referida al Catàleg nacional de qualificacions permet el reconeixement i la capitalització d'aprenentatges amb l'acreditació de l'experiència professional i la formació professional del sistema educatiu, vinculada amb el desenvolupament del Sistema Nacional de Qualificacions i Formació Professional.

6. Les accions formatives del subsistema de formació professional per a l'ocupació que no siguin objecte d'acreditacions oficials són reconegudes a través del diploma acreditatiu corresponent.

7. Els serveis públics d'ocupació promouen el funcionament d'una xarxa de centres de referència nacional, especialitzats per àrees i famílies professionals, que col·laboren en el desenvolupament d'accions de caràcter innovador, experimental i formatiu en l'àmbit de la formació professional per a l'ocupació, i en particular en activitats de millora de la qualitat dirigides a la xarxa de centres col·laboradors i als formadors. Per a això, aquests centres han de procurar mantenir relació amb centres tecnològics i altres xarxes de gestió del coneixement, tant nacionals com internacionals, en els seus àmbits sectorials específics.

8. Els serveis públics d'ocupació promouen el manteniment d'una xarxa de centres col·laboradors, públics i privats, que juntament als seus centres, garanteixi una oferta permanent de formació per a l'ocupació de qualitat. Així mateix, en col·laboració amb el sistema educatiu, promouen una xarxa de centres integrats.

9. Els serveis públics d'ocupació impulsen la col·laboració i coordinació entre les administracions competents per millorar la qualitat, eficàcia i eficiència del subsistema de formació professional per a l'ocupació. Així mateix, impulsen processos d'avaluació sistemàtics i periòdics, d'acord amb els criteris aprovats pels instruments de participació del subsistema i amb les directrius europees en matèria de qualitat.»

Article 13. Modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.

S'introdueix una nova lletra c) a l'apartat 1 de l'article 17 del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, amb la redacció següent:

«c) No complir les exigències de l'acord personal d'ocupació, llevat de causa justificada, sempre que la conducta no estigui tipificada com una altra infracció lleu o greu en aquest article.»

Disposició addicional primera. *Identificació de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.*

La Conferència Sectorial d'Assumptes Laborals passa a denominar-se Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.

En conseqüència, totes les referències que la legislació vigent fa a la Conferència Sectorial d'Assumptes Laborals o a les seves funcions s'han de considerar fetes a la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.

Disposició addicional segona. *Comunitats autònomes del País Basc i de Navarra.*

A les comunitats autònomes del País Basc i de Navarra, el finançament de les polítiques actives d'ocupació que preveu la present norma s'ha de fixar en el marc del Concert i del Conveni Econòmic, respectivament.

Disposició transitòria primera. *Termini per a l'elaboració de l'Estratègia espanyola d'ocupació.*

El Govern ha d'elaborar abans del 31 d'octubre de 2011 l'Estratègia espanyola d'ocupació a què es refereix l'article 4 bis de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

Disposició transitòria segona. *Aplicació dels itineraris individuals i personalitzats d'ocupació.*

Els itineraris individuals i personalitzats d'ocupació s'han d'aplicar gradualment en tres fases:

Durant l'any 2011, la seva realització s'ha de dirigir prioritàriament als col·lectius a què es refereix el Reial decret llei 1/2011, d'11 de febrer, de mesures urgents per promoure la transició a l'ocupació estable i la requalificació professional de les persones desocupades.

Durant l'any 2012, la prioritat en la realització dels itineraris s'ha de determinar en el Pla anual de política d'ocupació per l'exercici esmentat.

A partir de gener de 2013, l'elaboració d'aquests itineraris s'ha d'estendre a tota la població desocupada.

Disposició transitòria tercera. *Aplicació de normes derogades.*

Les disposicions que preveu la disposició derogatòria única romanen en vigor fins que s'aprovin l'Estratègia espanyola d'ocupació i el Pla anual de política d'ocupació per a l'exercici 2012. No obstant això, les accions i els programes que s'hagin iniciat amb anterioritat a aquesta data s'han de desenvolupar fins que finalitzin de conformitat amb el que estableixen les disposicions esmentades.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

1. Queden derogades les disposicions següents:

a) El capítol II del Reial decret 1451/1983, d'11 de maig, pel qual en compliment del que preveu la Llei 13/1982, de 7 d'abril, es regula l'ocupació selectiva i les mesures de foment de l'ocupació de treballadors minusvàlids.

b) El capítol VII del Reial decret 2273/1985, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament dels centres especials d'ocupació, que defineix l'article 42 de la Llei 13/1982, de 7 d'abril, d'integració social dels minusvàlids.

c) Els articles 12 i 13 del Reial decret 290/2004, de 20 de febrer, pel qual es regulen els enclavaments laborals com a mesura de foment de l'ocupació de les persones amb discapacitat.

d) El Reial decret 870/2007, de 2 de juliol, pel qual es regula el programa d'ocupació amb suport com a mesura de foment d'ocupació de persones amb discapacitat en el mercat ordinari de treball.

e) El Reial decret 469/2006, de 21 d'abril, pel qual es regulen les unitats de suport a l'activitat professional en els centres especials d'ocupació.

f) El Reial decret 282/1999, de 22 de febrer, pel qual s'estableix el programa de tallers d'ocupació.

g) L'Ordre TAS/816/2005, de 21 de març, per la qual s'adeqüen al règim jurídic que estableix la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, les normes reguladores de subvencions que concedeix el Servei Públic d'Ocupació Estatal en els àmbits d'ocupació i de formació professional ocupacional.

h) Ordre del Ministeri de Treball i Seguretat Social de 9 de març de 1994, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la concessió d'ajudes per l'Institut Nacional d'Ocupació per a la realització d'accions de comprovació de la professionalitat, informació professional, orientació professional i recerca activa d'ocupació, per part d'entitats i institucions col·laboradores sense ànim de lucre.

i) Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de 20 de gener de 1998, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a la realització d'accions d'orientació professional per a l'ocupació i assistència per a l'autoocupació.

j) Ordre TAS/2643/2003, de 18 de setembre, per la qual es regulen les bases per a la concessió de subvencions per a la posada en pràctica de programes experimentals en matèria d'ocupació.

k) Ordre del Ministeri de Treball i Seguretat Social de 13 d'abril de 1994, per la qual es regula la concessió de les ajudes i subvencions sobre foment de l'ocupació dels treballadors minusvàlids segons el que estableix el capítol II del Reial decret 1451/1983, d'11 de maig.

l) Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de 16 d'octubre de 1998, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de les ajudes i subvencions públiques destinades al foment de la integració laboral dels minusvàlids en centres especials d'ocupació i treball autònom.

m) Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de 19 de desembre de 1997, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la concessió de subvencions públiques per part de l'Institut Nacional d'Ocupació en l'àmbit de la col·laboració amb òrgans de l'Administració General de l'Estat i els seus organismes autònoms, comunitats autònomes, universitats i institucions sense ànim de lucre, que contractin treballadors desocupats per a la realització d'obres i serveis d'interès general i social.

n) Ordre TAS/2435/2004, de 20 de juliol, per la qual s'exceptuen determinats programes públics de millora de l'ocupabilitat en relació amb la utilització del contracte d'inserció i es modifica l'Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de 19 de desembre de 1997, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la concessió de subvencions públiques per part de l'Institut Nacional d'Ocupació en l'àmbit de la col·laboració amb òrgans de l'Administració General de l'Estat i els seus organismes autònoms, comunitats autònomes, universitats i institucions sense ànim de lucre, que contractin treballadors desocupats per a la realització d'obres i serveis d'interès general i social.

o) Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de 26 d'octubre de 1998, per la qual s'estableixen les bases per a la concessió de subvencions per part de l'Institut Nacional d'Ocupació en l'àmbit de col·laboració amb les corporacions locals per a la contractació de treballadors desocupats en la realització d'obres i serveis d'interès general i social.

p) Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de 15 de juliol de 1999, per la qual s'estableixen les bases de concessió de subvencions públiques per al foment del desenvolupament local i impuls dels projectes i empreses qualificats d'I+E.

q) Ordre TAS/1622/2007, de 5 de juny, per la qual es regula la concessió de subvencions al programa de promoció de l'ocupació autònoma.

r) Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de 13 d'abril de 1994, de bases reguladores de la concessió de les subvencions consistent en l'abonament, als treballadors que fessin ús del dret que preveu l'article 1 del Reial decret 1044/1985.

s) Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de 14 de novembre de 2001, per la qual es regulen el programa d'escoles taller i cases d'oficis i les unitats de promoció i desenvolupament i s'estableixen les bases reguladores de la concessió de subvencions públiques als programes esmentats.

t) Ordre del Ministeri de Treball i Afers Socials de 14 de novembre de 2001, per la qual es desplega el Reial decret 282/1999, de 22 de febrer, pel qual s'estableix el programa de tallers d'ocupació, i s'estableixen les bases reguladores de la concessió de subvencions públiques al programa esmentat.

u) Ordre TAS/3501/2005, de 7 de novembre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions de foment de l'ocupació i millora de la competitivitat en les cooperatives i societats laborals.

2. Es deroguen totes les normes del mateix rang o inferior que contradiguin o s'oposin al que disposa aquest Reial decret llei.

Disposició final primera. *Fons de polítiques d'ocupació.*

1. En el Servei Públic d'Ocupació Estatal es constitueix un Fons de polítiques d'ocupació, amb la finalitat d'atendre necessitats futures de finançament en l'execució de les accions i mesures que integren les polítiques actives d'ocupació.

2. El Fons de polítiques d'ocupació es finança amb:

a) El 10% dels romanents de crèdits no compromesos per les comunitats autònomes en l'execució de les accions i mesures de polítiques actives d'ocupació, que s'integrin en el pressupost d'ingressos del Servei Públic d'Ocupació Estatal.

b) El 10% dels romanents de crèdit no executats pel Servei Públic d'Ocupació Estatal en les accions i mesures incloses en la lletra h) de l'article 13 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

c) El saldo de recaptació més elevada de la quota de formació professional per a l'ocupació, que s'obté com a diferència positiva entre la liquidació de les quotes de formació professional per a l'ocupació efectivament imputades al pressupost d'ingressos del Servei Públic d'Ocupació Estatal en cada exercici i les establertes en el pressupost inicial.

d) Qualsevol altre ingrés del Servei Públic d'Ocupació Estatal que s'hagi d'integrar en aquest Fons en els termes establerts en la normativa que ho reguli.

3. S'han d'integrar addicionalment en aquest Fons, sempre que les possibilitats econòmiques i la situació financera ho permetin:

a) Fins a un màxim del 10% dels romanents de crèdits no compromesos per les comunitats autònomes en l'execució de les accions i mesures de polítiques actives d'ocupació, que s'integrin en el pressupost d'ingressos del Servei Públic d'Ocupació Estatal.

b) Fins a un màxim del 10% dels romanents de crèdit no executats pel Servei Públic d'Ocupació Estatal en les accions i mesures incloses en la lletra h) de l'article 13 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

c) Fins a un màxim del 20% dels reintegraments que les comunitats autònomes hagin realitzat amb motiu de l'execució dels plans de treball dels centres nacionals de formació professional ocupacional o dels centres de referència nacional.

Als efectes de realitzar les dotacions corresponents, s'estableix com a condició mínima per considerar que la situació financera ho permet que el resultat pressupostari de l'exercici sigui positiu. El resultat pressupostari de cada exercici s'obté, en aplicació de la legislació comptable i pressupostària vigent en cada moment, com la diferència entre els drets reconeguts nets i les obligacions reconegudes netes de cada exercici.

4. El Servei Públic d'Ocupació Estatal obre un compte al Banc d'Espanya als efectes de realitzar les operacions financeres que legalment estiguin permeses amb les dotacions del Fons de polítiques d'ocupació.

5. Les dotacions efectives i materialitzacions del Fons de polítiques d'ocupació són les que acorda, en cada exercici econòmic, el Consell de Ministres, a proposta conjunta de les persones titulars dels ministeris de Treball i Immigració i d'Economia i Hisenda.

Els rendiments de qualsevol naturalesa que generin el compte del Fons de polítiques d'ocupació i els actius financers en què s'hagin materialitzat les seves dotacions s'hi integren automàticament.

6. La disposició dels actius del Fons de polítiques d'ocupació es destina exclusivament a finançar:

a) Les accions i mesures que integren les polítiques actives d'ocupació, gestionades tant pel Servei Públic d'Ocupació Estatal com pels serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes. Les quanties procedents de la lletra c) de l'apartat 2 es destinen a accions de formació professional per a l'ocupació.

b) El saldo de recaptació menys elevada de la quota de formació professional per a l'ocupació, considerant aquest saldo com la diferència negativa entre la liquidació de les quotes de formació professional per a l'ocupació efectivament imputades al pressupost d'ingressos del Servei Públic d'Ocupació Estatal en cada exercici i les establertes en el pressupost inicial.

c) Les despeses necessàries per a la seva gestió.

Es necessita l'autorització prèvia del Consell de Ministres, a proposta conjunta de les persones titulars dels ministeris de Treball i Immigració i d'Economia i Hisenda, per poder disposar dels actius del fons.

Els valors en què es materialitzi el Fons de polítiques d'ocupació han de ser títols emesos per persones jurídiques públiques.

7. Es determinen per reglament els valors que han de constituir la cartera del Fons esmentat, graus de liquiditat de la cartera, supòsits d'alienació dels actius financers que l'integren i altres actes de gestió financera.

8. Per al control i ordenació de la gestió econòmica del Fons de polítiques d'ocupació, es crea el Comitè de Gestió del Fons esmentat.

Aquest Comitè el presideix la persona titular de la Direcció General del Servei Públic d'Ocupació Estatal, i es compon, a més, de cinc membres: dos de designats pel Ministeri d'Economia i Hisenda, un dels quals fa les funcions de vicepresident; un de designat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat; i dos de designats per la Secretaria d'Estat d'Ocupació, un dels quals actua com a secretari del Comitè, amb veu però sense vot.

Aquest Comitè té les funcions de formular propostes d'ordenació, assessorament i selecció de valors que han de constituir la cartera del Fons, alienació d'actius financers que l'integrin i altres actuacions que els mercats financers aconsellin, així com elaborar un informe anual.

El Comitè de Gestió del Fons de Polítiques d'Ocupació pot comptar amb l'assessorament d'experts en els termes que es determinin per reglament.

9. Als efectes de realitzar un seguiment adequat del Fons de polítiques d'ocupació, la Comissió Executiva del Servei Públic d'Ocupació Estatal ha de ser informada semestralment de la seva evolució i composició.

10. Les materialitzacions, inversions, reinversions i desinversions i altres operacions d'adquisició, disposició i gestió dels actius financers del Fons de polítiques d'ocupació corresponents a cada exercici tenen caràcter extrapressupostari i s'imputen definitivament el seu últim dia hàbil al pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal, conforme a la situació patrimonial del Fons esmentat en aquesta data, i a aquest efecte són objecte d'adequació els crèdits pressupostaris.

11. El Govern presenta a les Corts Generals un informe anual sobre l'evolució i composició del Fons de polítiques d'ocupació.

12. El Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació, a través de la seva Comissió Permanent, efectua el seguiment de les propostes d'ordenació, selecció de valors que han de constituir la cartera del Fons, alienació d'actius financers que l'integrin i altres actuacions que els mercats financers aconsellin, així com de la seva evolució.

Disposició final segona. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara dels títols competencials que preveu l'article 149.1 de la Constitució, als apartats 7, 13 i 17.

Disposició final tercera. *Execució i desplegament.*

Es faculta la persona titular del Ministeri de Treball i Immigració, en l'àmbit de les seves competències, perquè dicti totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament d'aquest Reial decret llei.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 18 de febrer de 2011.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO