

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

**10973** *Reial decret 845/2011, de 17 de juny, pel qual s'aprova el Reglament del Fons per a la Promoció del Desenvolupament.*

La Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, culmina la reforma del Fons d'ajuda al desenvolupament i suposa un avanç fonamental en la política espanyola de cooperació internacional per al desenvolupament.

A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es crea un nou instrument, el Fons per a la promoció del desenvolupament (d'ara endavant, FONPRODE) dedicat exclusivament a eradicar la pobresa, reduir les desigualtats i les inequitats socials entre persones i comunitats, així com promoure la igualtat de gènere, la defensa dels drets humans i el desenvolupament humà i sostenible dels països empobrits. La creació d'un fons dedicat al desenvolupament internacional i desvinculat d'altres interessos suposa donar resposta a una reivindicació històrica de la societat espanyola i, especialment, de les entitats sense afany de lucre especialitzades en cooperació internacional per al desenvolupament.

El disseny del FONPRODE comporta a més novetats i avantatges importants que permetran una gestió més eficaç i coherent de l'ajuda oficial al desenvolupament per part de l'Administració General de l'Estat. Es pot destacar:

- La coherència del FONPRODE amb l'agenda internacional de desenvolupament, tenint en compte les recomanacions del Comitè d'Ajuda al Desenvolupament de l'OCDE en les seves successives avaluacions de la cooperació espanyola.
- La incorporació de noves eines, com la cooperació bilateral, l'ajuda programàtica o la cooperació financera, més enllà de l'àmbit de les microfinances.
- La integració plena del FONPRODE en el cicle de programació, gestió i avaluació de la cooperació internacional per al desenvolupament espanyola.
- La creació de l'Oficina del FONPRODE, en el marc de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament.
- Els avenços en la transparència i rendició de comptes, davant la societat civil i les Corts Generals.

La dotació pressupostària del FONPRODE es consignarà anualment en les lleis de pressupostos generals de l'Estat, a través del pressupost del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, que serà desemborsada i transferida a l'Institut de Crèdit Oficial (ICO), agent financer de l'Estat.

La disposició final cinquena de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, habilita el Govern per aprovar, en el termini d'un mes a partir de l'entrada en vigor de la Llei, el desplegament reglamentari del FONPRODE, amb la finalitat de completar la regulació del Fons en aspectes com ara la gestió del Fons, la constitució, composició i funcions del Comitè Executiu del Fons, l'estructura orgànica i les funcions de l'Oficina del FONPRODE, els estudis d'impacte social, de gènere o ambiental o la informació a altres departaments de l'Administració General de l'Estat sobre operacions autoritzades amb càrrec al Fons.

El Reglament que s'aprova mitjançant aquest Reial decret es compon de trenta-dos articles estructurats en cinc capítols.

El capítol I preveu les disposicions generals del FONPRODE i recull la finalitat i la naturalesa del Fons, així com els principis d'actuació.

El capítol II descriu les operacions que es poden finançar amb càrrec al FONPRODE –donacions d'Estat a Estat, contribucions a organismes i institucions internacionals, operacions financeres– i esmenta expressament el tipus d'actuacions excloses per la legislació vigent. Pel que fa a les operacions reemborsables, tenint en compte la novetat

d'aquest instrument tal com es defineix a la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, es preveu l'elaboració d'un codi de finançament responsable i una metodologia de gestió, orientats a la promoció del desenvolupament sostenible i la lluita contra la pobresa als països destinataris.

El capítol III defineix els òrgans de gestió del Fons: l'Oficina del FONPRODE, el Comitè Executiu i l'Institut de Crèdit Oficial, i inclou una previsió de col·laboració amb mitjans propis de l'Administració General de l'Estat. En aquest esquema compleix un paper essencial el Comitè Executiu del Fons, encarregat d'autoritzar l'elevació de les propostes d'operacions al Consell de Ministres.

El capítol IV regula el procediment per a l'aprovació de les operacions, des de la identificació i valoració fins a la formalització i adjudicació d'aquestes. Es preveu, en aquest àmbit, la col·laboració de la xarxa de representacions i oficines tècniques de cooperació d'Espanya a l'exterior.

Finalment, el capítol V està dedicat als mecanismes de seguiment, avaluació i rendició de comptes.

D'altra banda, aquest Reial decret porta a terme les modificacions necessàries en l'Estatut de l'AECID per donar cabuda en aquest a l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament, d'acord amb el que preveu la disposició addicional primera de la dita Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament.

En aquest sentit, la disposició addicional primera del Reial decret reforma l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, aprovat pel Reial decret 1403/2007, de 26 d'octubre, i, per la seva part, les disposicions addicional segona i transitòria única regulen la supressió d'òrgans directius i el règim de les unitats i llocs de treball amb nivell orgànic inferior a departament, respectivament.

Han emès informe sobre aquest Reial decret la Comissió Delegada del Govern per a la Cooperació al Desenvolupament i el Consell de Cooperació al Desenvolupament.

El fonament legal d'aquest Reial decret es troba en les habilitacions per al desplegament reglamentari que contenen els articles 2, 4, 8 i 9 i la disposició addicional primera, així com la ja esmentada disposició final cinquena de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament.

En virtut d'això, a proposta dels ministres d'Economia i Hisenda, de Política Territorial i Administració Pública i d'Afers Exteriors i de Cooperació, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió de 17 de juny de 2011,

DISPOSO:

Article únic. *Aprovació del Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament.*

S'aprova el Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament, el text del qual s'insereix a continuació.

Disposició addicional primera. *Modificació de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, aprovat pel Reial decret 1403/2007, de 26 d'octubre.*

1. L'article 6 de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament queda redactat de la manera següent:

«Article 6. *Instruments.*

L'Agència pot exercir les funcions anteriors a través de les modalitats i instruments de cooperació inclosos en el Pla director de la cooperació espanyola en vigor o en la normativa vigent, incloent-hi la formulació, execució i finançament de programes i projectes de cooperació, programes de beques i lectorats, assistència tècnica a institucions dels països socis, ajuda pressupostària i enfocaments sectorials, contribucions a organismes internacionals de desenvolupament, així com a fons multilaterals i multidonants i a programes d'organismes internacionals de

desenvolupament, l'acció humanitària, subvencions a estats, subvencions a organitzacions no governamentals de desenvolupament i a altres agents i entitats promotores de la cooperació, execució i suport a les actuacions relacionades amb la sensibilització social i educació per al desenvolupament. Igualment pot dur a terme actuacions de cooperació financera, incloent-hi microfinances, d'acord amb el que estableix la normativa vigent.»

2. El paràgraf c) de l'article 11.2 de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament queda redactat de la manera següent:

«c) Exercir la direcció superior de l'Oficina d'Acció Humanitària i de l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament.»

3. L'article 17.2 de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament queda redactat de la manera següent:

«2. Sota la dependència jeràrquica del director de l'Agència hi ha a Espanya:

La Direcció de cooperació per a Amèrica Llatina i el Carib;  
La Direcció de cooperació per a l'Àfrica, Àsia i Europa Oriental;  
La Direcció de cooperació sectorial, de gènere i ONGD;  
La Direcció de relacions culturals i científiques;  
La Secretaria General.

Les seves funcions, referides en els respectius àmbits territorials, sectorials o funcionals, a les que estableix el capítol II d'aquest Estatut per a l'Agència, són les següents:

a) Correspon a la Direcció de cooperació amb Amèrica Llatina i el Carib fomentar, gestionar i executar les polítiques públiques de cooperació internacional per al desenvolupament, dirigides a la lluita contra la pobresa i la consecució d'un desenvolupament humà sostenible als països d'Amèrica Llatina i el Carib, sense perjudici de les competències que corresponguin a altres departaments ministerials.

La persona titular de la Direcció dirigeix i coordina dos departaments: el de cooperació amb Centreamèrica, Mèxic i el Carib i el de cooperació amb els països andins i el Con Sud.

b) Correspon a la Direcció de cooperació amb l'Àfrica, Àsia i Europa Oriental fomentar, gestionar i executar les polítiques públiques de cooperació internacional per al desenvolupament, dirigides a la lluita contra la pobresa i la consecució d'un desenvolupament humà sostenible als països de l'Àfrica, Àsia i Europa Oriental, sense perjudici de les competències que corresponguin a altres departaments ministerials.

La persona titular de la Direcció dirigeix i coordina tres departaments: el de cooperació amb l'Àfrica subsahariana, el de cooperació amb la Mediterrània i el Món Àrab i el de cooperació amb Àsia i Europa Oriental.

c) Correspon a la Direcció de cooperació sectorial, de gènere i ONGD fomentar, gestionar i executar les polítiques públiques de cooperació internacional per al desenvolupament en l'àmbit sectorial i assegurar la concertació de les polítiques de desenvolupament sectorials amb altres agències de desenvolupament, en coordinació estreta amb els òrgans competents del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, així com representar l'AECID en les relacions que s'estableixin sobre la matèria amb els diferents departaments ministerials.

Aquesta Direcció gestiona, executa i administra el Fons de cooperació per a aigua i sanejament creat per la disposició addicional seixanta-unena de la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a 2008, i exerceix les funcions establertes reglamentàriament.

En l'exercici de les seves funcions, el Fons de cooperació per aigua i sanejament actua en col·laboració amb la Direcció General de Planificació i Avaluació de Polítiques per al Desenvolupament de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació i amb els diferents departaments amb competències en l'àmbit de la política de cooperació internacional per al desenvolupament, amb respecte al que estableix la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament.

La persona titular de la Direcció de cooperació sectorial, de gènere i ONGD dirigeix i coordina tres departaments: el de cooperació sectorial i de gènere; el d'organitzacions no governamentals de desenvolupament (ONGD) i el del Fons de cooperació per aigua i sanejament.

d) Correspon a la Direcció de relacions culturals i científiques fomentar, gestionar i executar les polítiques públiques de cooperació cultural per al desenvolupament; la gestió dels serveis culturals de l'AECID; la cooperació en l'àmbit de la capacitat de capital humà; la cooperació universitària i científica al desenvolupament; les relacions i convenis internacionals en l'àmbit cultural i científic; i les competències atribuïdes al Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació per a la promoció i el desenvolupament de les relacions culturals i científiques amb altres països, sense perjudici de les competències que corresponguin a altres departaments ministerials.

La persona titular de la Direcció dirigeix i coordina tres departaments: el de cooperació i promoció cultural, el de cooperació universitària i científica i el de coordinació de relacions culturals i científiques.

e) Correspon a la Secretaria General l'exercici de les funcions relatives a la gestió i administració dels recursos humans, incloent-hi la formació d'aquests, la gestió dels mitjans economicofinancers, informàtics, logístics i materials, així com la contractació, organització i producció normativa, assessorament, qualitat, inspecció, arxivament i registre, en estreta coordinació amb les unitats competents del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, amb la finalitat de prestar el suport necessari als òrgans i unitats de l'Agència per al compliment de les seves funcions.

La persona titular de la Secretaria General dirigeix i coordina tres departaments: el de recursos humans, conciliació i serveis generals; el de gestió econòmica, financera i pressupostària i el de sistemes i tecnologies de la informació.»

4. S'introdueix un nou apartat 3 bis a l'article 17 de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament amb la redacció següent:

«3 bis. L'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament, amb rang de direcció, a la qual correspon l'administració del Fons per a la promoció del desenvolupament en els termes que estableixen la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, i la seva normativa de desplegament, està sota la dependència jeràrquica de la Direcció de l'Agència i sota la direcció estratègica de la Presidència. La persona titular del comandament de l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament ha de coordinar el departament de cooperació multilateral i la unitat de cooperació financera.»

5. L'article 17.8 de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament queda redactat de la manera següent:

«8. La persona titular de la Direcció de l'Agència pot delegar en els titulars de les direccions de cooperació geogràfica, sectorial, de gènere i ONGD, relacions culturals i científiques, Secretaria General, comandament de l'Oficina d'Acció Humanitària i comandament de l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament, la direcció, coordinació i interlocució de l'estructura de centres a l'exterior. En aquest cas, per delegació, la relació entre la seu central de l'AECID i les oficines tècniques de cooperació, els centres de formació i els centres culturals l'han de portar a terme els esmentats directors/ores i els caps de les oficines d'Acció

Humanitària i del Fons per a la Promoció del Desenvolupament, els quals poden enviar en l'exercici de les seves funcions en els seus àmbits respectius, en nom de la Direcció de l'Agència, comunicacions i instruccions formals adreçades als coordinadors de les OTC i als directors de centres de formació i culturals.»

6. L'apartat a) de l'article 38.1 de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament queda redactat de la manera següent:

«a) A Espanya, la persona titular de la Direcció de cooperació per a Amèrica Llatina i el Carib i els responsables dels seus dos departaments; la persona titular de la Direcció de cooperació per a l'Àfrica, Àsia i Europa Oriental i els responsables dels seus tres departaments; la persona titular de la Direcció de cooperació sectorial, de gènere i ONGD i els responsables dels seus tres departaments; la persona titular de la Direcció de relacions culturals i científiques i els responsables dels seus tres departaments; el cap de l'Oficina d'Acció Humanitària i el responsable del departament d'emergència i postconflicte; el cap de l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament i el responsable del departament de cooperació multilateral; la persona titular de la Secretaria General de l'Agència i els responsables dels seus tres departaments i la persona titular de la Direcció del gabinet tècnic del director de l'Agència.

Els llocs directius corresponents als/a les directors/ores geogràfics, director/a de relacions culturals i científiques i secretari/ària general els han de cobrir funcionaris de carrera. Els llocs corresponents al director/a de cooperació sectorial, de gènere i ONGD i als/a les caps de l'Oficina d'Acció Humanitària i de l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament s'han de cobrir en règim laboral, mitjançant contractes d'alta direcció entre titulats superiors, atenent criteris de competència professional i experiència, i mitjançant un procediment que garanteixi el mèrit, la capacitat i la publicitat.

Els llocs directius corresponents als departaments següents els han de cobrir funcionaris de carrera: els departaments de les direccions geogràfiques en la seva totalitat; els departaments de la Secretaria General en la seva totalitat; els departaments de cooperació universitària i científica i coordinació de relacions culturals i científiques; el departament de cooperació d'organitzacions no governamentals de desenvolupament i el departament del Fons de cooperació per a aigua i sanejament. També ha de ser cobert per un funcionari públic el lloc de la Direcció del gabinet del director de l'Agència.

S'han de cobrir en règim laboral, mitjançant contractes d'alta direcció entre titulats universitaris superiors, atenent criteris de competència professional i experiència, i mitjançant un procediment que garanteixi el mèrit, la capacitat i la publicitat, els llocs directius dels departaments següents: emergència i postconflicte; cooperació sectorial i de gènere; cooperació multilateral i cooperació i promoció cultural.»

7. L'article 38.2 de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament queda redactat de la manera següent:

«2. Formen part de l'Equip Directiu de l'AECID les persones titulars de la Direcció de l'Agència; la Direcció de cooperació per a Amèrica Llatina i el Carib; la Direcció de cooperació per a l'Àfrica, Àsia i Europa Oriental; la Direcció de cooperació sectorial, de gènere i ONGD; la Direcció de relacions culturals i científiques; la Secretaria General de l'Agència; comandament de l'Oficina d'Acció Humanitària i comandament de l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament.»

Disposició addicional segona. *Supressió d'òrgans directius.*

Queda suprimida la Direcció de cooperació sectorial i multilateral. Les referències de l'ordenament jurídic a aquesta Direcció s'han d'entendre fetes a la Direcció de cooperació sectorial, de gènere i ONGD.

Disposició transitòria única. *Unitats i llocs de treball amb nivell orgànic inferior a departament.*

Les unitats i els llocs de treball amb nivell orgànic inferior a departament que resultin afectats per les modificacions orgàniques que estableix aquest Reial decret continuen subsistint. S'han de retribuir amb càrrec als mateixos crèdits pressupostaris fins que s'aprovin les relacions de llocs de treball adaptades a les modificacions esmentades i es produeixi la distribució efectiva dels crèdits pressupostaris.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquest Reial decret.

Disposició final primera. *Facultats de desplegament.*

Es faculta la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació per dictar, amb el compliment previ dels tràmits oportuns, totes les normes i mesures que siguin necessàries en el desplegament i l'aplicació del que preveu aquest Reial decret.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 17 de juny de 2011.

JUAN CARLOS R.

El ministre de la Presidència  
RAMÓN JÁUREGUI ATONDO

## REGLAMENT DEL FONS PER A LA PROMOCIÓ DEL DESENVOLUPAMENT (FONPRODE)

### CAPÍTOL I

#### Disposicions generals

##### Article 1. *Finalitat i naturalesa del Fons per a la promoció del desenvolupament.*

1. El Fons per a la promoció del desenvolupament (d'ara endavant, FONPRODE) és un instrument de cooperació al desenvolupament, gestionat pel Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, a través de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament.

2. El FONPRODE té com a finalitat l'eradicació de la pobresa, la reducció de les desigualtats i inequitats socials entre persones i comunitats, la igualtat de gènere, la defensa dels drets humans i la promoció del desenvolupament humà i sostenible en els països empobrits.

3. El FONPRODE és un fons sense personalitat jurídica a què es refereix l'article 2.2 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

##### Article 2. *Principis d'actuació.*

1. El conjunt d'iniciatives amb càrrec al FONPRODE han de respectar els objectius, directrius i indicacions que preveuen la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament, la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, el Pla director de la cooperació espanyola i el Pla anual de cooperació internacional vigents en cada moment i altres documents de planificació de la política espanyola de cooperació internacional per al desenvolupament. Igualment, han de ser coherents amb l'agenda internacional en matèria de desenvolupament, especialment amb els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, i la lluita contra la pobresa i la discriminació per raons de gènere o orientació sexual, religió, ètnia, edat, discapacitat o qualsevol altra forma d'exclusió social. En el cas del finançament reemborsable, les condicions financeres i, si s'escau, garanties s'han d'establir en coherència amb el que estableix la Llei 38/2006, de 7 de desembre, reguladora de la gestió del deute extern.

2. Des del punt de vista orgànic, la coordinació i coherència de l'activitat de l'Administració General de l'Estat en matèria de cooperació internacional per al desenvolupament, en el conjunt d'iniciatives amb càrrec al FONPRODE, queden assegurades mitjançant l'ús reforçat dels mecanismes i òrgans que preveu a aquest efecte la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament, així com a través del Comitè Executiu del FONPRODE que preveuen l'article 8 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, i l'article 16 d'aquest Reglament.

### CAPÍTOL II

#### Línies d'actuació i operacions finançables amb càrrec al FONPRODE

##### Article 3. *Operacions finançables.*

1. Es poden finançar amb càrrec al FONPRODE, amb caràcter no lligat, les operacions que consten als articles 5 a 10 d'aquest Reglament.

2. Igualment, es poden finançar assistències tècniques, estudis de viabilitat i avaluacions ex ante i ex post dels programes, així com de l'execució anual del Fons en termes de garantir-ne la sostenibilitat financera, econòmica, social i ambiental, i valorar la seva contribució als objectius de desenvolupament i promoció dels drets humans. El

resultat de les assistències tècniques i consultories esmentades ha de ser públic i accessible, de conformitat amb la legislació vigent.

*Article 4. Operacions no finançables i limitacions.*

1. No es poden imputar al FONPRODE despeses derivades de l'adquisició d'equipament o subministrament d'equips militars, policials o susceptibles de doble ús per a exèrcits, forces policials o de seguretat, o serveis antiterroristes.

2. No es poden concedir els crèdits, préstecs i línies de finançament a què es refereix l'article 8 d'aquest Reglament als estats ni al sector públic de països qualificats de països menys avançats, per al finançament de serveis socials bàsics.

3. No es poden concedir els crèdits, préstecs i línies de finançament que consten a l'article 8 als estats ni al sector públic de països pobres que estiguin altament endeutats. S'entén que un país està en aquesta situació si, en el moment en què l'Oficina del FONPRODE elabori l'anàlisi que preveu l'article 22, l'última anàlisi de sostenibilitat del deute efectuada per a aquest país pel Fons Monetari Internacional i el Banc Mundial indica que la seva situació és de risc alt o molt alt que es produeixi l'impagament del seu deute extern.

Els estats i el sector públic de països que hagin assolit el punt de culminació de la Iniciativa a favor dels països pobres altament endeutats (HIPC, en les seves sigles en anglès) només excepcionalment poden ser beneficiaris dels crèdits, préstecs i línies de finançament a què es refereix l'article 8 quan ho autoritzi expressament el Consell de Ministres, a proposta del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, i prèvia anàlisi de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, que ha de fer una valoració sobre l'impacte del crèdit en el deute del país receptor i el corresponent estudi de sostenibilitat del deute realitzat per les institucions financeres internacionals.

*Article 5. Actuacions amb caràcter de donació a estats i al sector públic estatal de països en vies de desenvolupament.*

1. Amb càrrec al FONPRODE es poden finançar projectes i programes, estratègies i modalitats d'ajuda programàtica amb caràcter de donació.

2. Les actuacions a què al·ludeix l'apartat anterior han d'estar enquadrades en els sectors prioritaris definits en els corresponents plans directores de la cooperació espanyola per a la consecució dels objectius de desenvolupament acordats a l'agenda internacional i, en particular, dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni.

3. Poden ser beneficiaris d'aquestes actuacions els estats i el sector públic estatal de països en vies de desenvolupament que compleixin els requisits següents:

a) Ser qualificats pel Comitè d'Ajuda al Desenvolupament de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) de països menys avançats, de renda baixa o de renda mitjana i mitjana baixa.

b) Estar inclosos en les prioritats geogràfiques establertes pels corresponents plans directores de la cooperació espanyola i plans anuals de cooperació internacional.

*Article 6. Operacions amb organismes multilaterals de desenvolupament no financers.*

Amb càrrec al FONPRODE es poden finançar contribucions voluntàries i aportacions a organismes multilaterals de desenvolupament no financers, inclosos programes i fons fiduciaris de desenvolupament constituïts o per constituir en els organismes esmentats, que computin com a ajuda oficial al desenvolupament.

*Article 7. Operacions amb institucions financeres internacionals de desenvolupament.*

Es poden finançar amb càrrec al FONPRODE les operacions següents amb institucions financeres internacionals de desenvolupament:



a) Aportacions a fons constituïts en institucions financeres internacionals de desenvolupament destinats a satisfer les necessitats socials bàsiques en països en desenvolupament, en les àrees de salut, educació, accés a l'aigua potable i sanejament, gènere, agricultura, desenvolupament rural, seguretat alimentària, sostenibilitat ambiental i canvi climàtic.

b) Aportacions a programes i fons per a l'avaluació de l'impacte en els sectors assenyalats al paràgraf anterior.

c) Aportacions a fons multidonants gestionats o administrats per institucions financeres internacionals i destinats a països concrets en situacions de postconflicte o fràgils.

#### Article 8. *Crèdits, préstecs i línies de finançament.*

1. Amb càrrec al FONPRODE es poden concedir crèdits, préstecs i línies de finançament en termes concessional amb caràcter no lligat dirigits al desenvolupament del teixit social i productiu dels països qualificats pel Comitè d'Ajuda al Desenvolupament de l'OCDE de països menys avançats, de renda baixa o de renda mitjana.

2. Poden ser beneficiaris dels crèdits, préstecs i línies de finançament que es financin amb càrrec al FONPRODE:

a) Els estats de països que, estant qualificats pel Comitè d'Ajuda al Desenvolupament de l'OCDE en alguna de les categories descrites a l'apartat 1 d'aquest article, estiguin dins de les prioritats geogràfiques establertes pels corresponents plans directores de la cooperació espanyola i els plans anuals de cooperació internacional.

b) Les administracions públiques regionals, provincials i locals, i entitats del sector públic dels països descrits al paràgraf anterior.

3. Les condicions financeres i les garanties d'aquestes operacions s'han d'ajustar al que estableixen els articles 21 i 22.

#### Article 9. *Actuacions de microfinances.*

Amb càrrec al FONPRODE es poden finançar les actuacions de microfinances següents, per a la millora de la vida dels col·lectius vulnerables i l'execució de projectes de desenvolupament social bàsic:

1. Aprovació de línies de finançament dirigits a la concessió de microcrèdits i crèdits rotatoris.

2. Adquisicions de participacions directes o indirectes de capital o quasi capital en entitats o vehicles d'inversió financera, dirigits al foment d'activitats microfinanceres.

#### Article 10. *Adquisicions de capital o quasi capital en institucions financeres i vehicles d'inversió.*

Amb càrrec al FONPRODE es poden realitzar adquisicions de participacions directes o indirectes de capital o quasi capital en institucions financeres o vehicles d'inversió financera, com ara fons de fons, fons de capital de risc, fons de capital privat o fons de capital llavor, dirigits al desenvolupament del teixit productiu dels països qualificats pel Comitè d'Ajuda al Desenvolupament de l'OCDE de països menys avançats, de renda baixa o de renda mitjana o al suport, directe o indirecte, a petites i mitjanes empreses de capital d'origen dels països anteriorment esmentats.

Les institucions financeres o vehicles d'inversió financera esmentats al paràgraf anterior han de tenir entre els potencials destinataris de les seves inversions, projectes o empreses en països o àrees geogràfiques inclosos en les prioritats geogràfiques establertes en els corresponents plans directores de la cooperació espanyola i plans anuals de cooperació internacional.

En aquests casos, les condicions financeres s'han d'ajustar al que estableixen els articles 21 i 22.

*Article 11. Línies estratègiques i principis rectors de les operacions reemborsables finançades amb càrrec al FONPRODE.*

1. Per garantir la contribució de les operacions que preveuen els articles 8, 9 i 10, així com els articles 6 i 7 en cas que siguin reemborsables, a la promoció del desenvolupament sostenible, l'equitat de gènere i la lluita contra la pobresa dels països socis, en els termes definits pel Pla director i els documents de planificació de la cooperació espanyola vigents, l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament s'ha de guiar pels estàndards reconeguts i acceptats internacionalment, mentre estiguin vigents.

Aquests estàndards internacionals i criteris valoratius a adoptar al·ludeixen a l'efecte de les operacions en els quatre àmbits següents: medi ambient (principis de precaució i prevenció ambiental, avaluació de l'impacte ambiental i sistema de gestió ambiental), drets humans i laborals (seguretat i higiene en el treball, salari digne, igualtat d'oportunitats i no-discriminació), relacions amb la comunitat i desenvolupament (avaluació i gestió d'impactes en la comunitat, pagament d'impostos, paradisos fiscals, creació d'ocupació, contractació local, proporció de directius locals, acció social, generació de riquesa i ingressos, compres a proveïdors locals) i mesures contra la corrupció i el suborn (compromís contra la corrupció i per la transparència).

Aquests estàndards inclouen, encara que no s'hi limiten:

a) Les polítiques de salvaguarda del Banc Mundial i la política i normes de desenvolupament revisades de la Corporació Financera Internacional (CFI). Aquestes normes inclouen qüestions transversals referides al canvi climàtic, la conservació de la biodiversitat i els recursos naturals, la participació de les comunitats, la protecció dels drets humans i l'equitat de gènere.

b) Les normes fonamentals de treball de l'Organització Internacional del Treball (OIT).

c) Les Directrius de l'OCDE per a empreses multinacionals, com a estàndard fonamental per a la prevenció de la corrupció i el blanqueig de capital.

d) Els Principis de les Nacions Unides d'Inversió Responsable (PRI) i el treball del representant especial del secretari general de Nacions Unides sobre la qüestió de drets humans i empreses transnacionals i altres empreses comercials.

2. Amb el mateix propòsit, l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament:

a) Ha de preparar i elevar al Comitè Executiu del FONPRODE per a la seva aprovació, en el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reglament, un codi de finançament responsable, en el qual s'han d'adoptar els principis generals que ha de complir cada operació, així com les convencions i estàndards esmentats anteriorment que necessàriament s'han de preveure en aquest tipus d'operacions. Així mateix, l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament pot proposar al Comitè Executiu modificacions o actualitzacions del codi de finançament responsable.

b) Ha de proposar al Comitè Executiu del FONPRODE l'adopció d'una metodologia de gestió per a resultats de desenvolupament específica en matèria de cooperació reemborsable. Aquesta metodologia ha de permetre definir una sèrie d'indicadors de desenvolupament, destinats a valorar l'impacte de les operacions en el desenvolupament.

*Article 12. Informació sobre les actuacions de cooperació reemborsable.*

Sense perjudici de la presència al Comitè Executiu del FONPRODE d'un representant de la Secretaria d'Estat de Comerç Exterior del Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç, l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament ha d'informar anualment la Direcció General de Comerç i Inversions de la Secretaria d'Estat de Comerç Exterior del Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç com a departament competent en matèria de suport a la internacionalització de l'empresa espanyola sobre les operacions que consten en els articles 8, 9 i 10 d'aquest Reglament.

## CAPÍTOL III

### Òrgans de gestió del FONPRODE

#### Article 13. *Gestió del FONPRODE.*

La gestió del FONPRODE, inclòs l'estudi, la planificació, la negociació i el seguiment de les operacions amb càrrec al mateix fons, és competència del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, a través de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, sense perjudici de les competències que la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, atribueix a altres òrgans i departaments ministerials.

#### Article 14. *L'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament.*

1. L'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament (d'ara endavant, Oficina del FONPRODE), enquadrada a l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, amb rang de direcció, sota la direcció estratègica de la seva Presidència, és l'encarregada d'administrar el FONPRODE.

2. Corresponen a l'Oficina del FONPRODE les funcions següents:

a) En coordinació amb els diferents òrgans i unitats de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, planificar, identificar i negociar les operacions susceptibles de rebre finançament del FONPRODE d'acord amb els criteris que estableix la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament. En el cas de les aportacions a què es refereix l'article 7 d'aquest Reglament, la identificació s'ha de portar a terme conjuntament amb la Direcció General de Finançament Internacional del Ministeri d'Economia i Hisenda. Per maximitzar l'impacte en el desenvolupament, la negociació d'aquestes operacions s'ha de portar a terme tenint en compte la coherència amb l'estratègia d'Espanya en la institució corresponent.

b) Preparar i elevar al Comitè Executiu del FONPRODE per a la seva aprovació el codi de finançament responsable que preveu l'article 11.2 d'aquest Reglament, així com proposar al dit Comitè l'adopció de la metodologia a què es refereix el mateix article.

c) Coordinar i preparar la programació operativa del FONPRODE, en coherència amb els documents de planificació de la cooperació espanyola, entre ells el Pla director, les estratègies sectorials i els marcs d'associació-país vigents.

d) Portar a terme les valoracions i anàlisis a què es refereixen els articles 19 i 22 d'aquest Reglament.

e) Presentar les propostes de finançament amb càrrec al FONPRODE per al seu estudi pel Comitè Executiu del FONPRODE.

f) Coordinar amb l'Institut de Crèdit Oficial l'elaboració dels convenis a subscriure amb els beneficiaris a què es refereix l'article 24.1 d'aquest Reglament.

g) Preparar, en coordinació amb la representació d'Espanya davant les institucions, els acords a subscriure amb organismes internacionals als quals fan referència els articles 24.2 i 24.3 d'aquest Reglament.

h) Elaborar, en coordinació amb l'Institut de Crèdit Oficial, qualsevol acord no financer diferent dels que preveuen els paràgrafs f) i g) d'aquest apartat, en què es reguli el destí de finançament del FONPRODE.

i) Fer el seguiment del FONPRODE, en els termes que estableix l'article 28 d'aquest Reglament.

j) Facilitar a la Direcció General de Planificació i Avaluació de Polítiques per al Desenvolupament del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació la informació necessària per efectuar l'avaluació del FONPRODE, en els termes que estableix l'article 29 d'aquest Reglament.

k) Elaborar, conjuntament amb la Direcció General de Planificació i Avaluació de Polítiques per al Desenvolupament, l'informe anual que el Govern ha de remetre al Congrés i al Senat, al qual es refereix l'article 30 d'aquest Reglament.

l) Donar suport en la gestió pressupostària del FONPRODE, en coordinació amb la Direcció General de Planificació i Avaluació de Polítiques per al Desenvolupament del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, sense perjudici de les competències que corresponguin a l'Institut de Crèdit Oficial.

m) Qualsevol altra funció relacionada amb el FONPRODE, sense perjudici de les competències que puguin correspondre a altres òrgans o departaments ministerials.

*Article 15. Encàrrecs de gestió a mitjans propis de l'Administració i assistències tècniques.*

La Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament poden demanar assistència tècnica per a qualsevol tasca que considerin oportuna a fi de millorar la gestió del FONPRODE.

Amb aquesta finalitat, poden portar a terme encàrrecs de gestió a entitats del sector públic que tinguin la consideració de mitjà propi i servei tècnic de l'Administració, subscriure convenis amb altres entitats del sector públic especialitzades en activitats que puguin ser rellevants per a l'activitat del FONPRODE, contractes i qualssevol altres actuacions previstes a la legislació vigent.

El finançament d'aquestes actuacions es pot fer amb càrrec al FONPRODE, en virtut del que estableix l'article 2.1.c) de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament.

*Article 16. El Comitè Executiu del Fons per a la Promoció del Desenvolupament.*

1. El Comitè Executiu del Fons per a la Promoció del Desenvolupament (d'ara endavant, Comitè Executiu del FONPRODE, Comitè Executiu o Comitè) és un òrgan adscrit al Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació a través de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional.

2. Són funcions del Comitè Executiu del FONPRODE les següents:

a) Aprovar els documents que figuren a l'article 11.2 d'aquest Reglament i les seves modificacions, tots ells proposats per l'Oficina del FONPRODE.

b) Estudiar i valorar les propostes de finançament amb càrrec al FONPRODE que li siguin presentades per l'Oficina del FONPRODE.

c) Proposar l'elevació de les operacions, a través de la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, per a l'autorització pel Consell de Ministres.

d) Valorar les operacions de finançament de caràcter reemborsable en què figurin com a prestataris l'Estat o el sector públic de països que hagin assolit el punt de culminació en el marc de la iniciativa HIPC prèviament a la seva elevació, pel Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, a la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics.

e) Estudiar i valorar la programació operativa del FONPRODE a què es refereix l'article 8.3 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament.

f) Analitzar les diferents avaluacions i dictàmens sobre l'actuació del FONPRODE que emetin els corresponents òrgans consultius i de control de la cooperació espanyola, així com els resultats de les avaluacions efectuades en virtut del que estableix l'article 29 d'aquest Reglament.

g) Analitzar les operacions de renegociació i condonació dels actius del FONPRODE, a proposta del ministeri competent en matèria de deute extern, per a l'aprovació eventual pel Consell de Ministres.

h) Revisar anualment la cartera del FONPRODE.

i) Examinar, i si s'escau aprovar, els comptes anuals del FONPRODE, elaborats per l'Institut de Crèdit Oficial i auditats per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

3. El Comitè Executiu del FONPRODE té la composició següent:

a) Presidència: la persona titular de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional, que pot ser substituïda pel vicepresident primer en casos de vacant, absència, malaltia o una altra causa legal.

b) Vicepresidència primera: la persona titular de la Direcció de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament.

c) Vicepresidència segona: la persona titular de la Direcció General de Política Exterior, Europa i Seguretat del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació.

d) Vocals, tots ells amb veu i vot:

1r La persona titular del comandament de l'Oficina del Fons per a la Promoció del Desenvolupament, que a més té la condició de secretari.

2n La persona titular de la Direcció General de Planificació i Avaluació de Polítiques per al Desenvolupament del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació.

3r Les persones titulars de tres direccions de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, designades per la persona titular de la Presidència de l'Agència.

4t La persona titular de la Direcció General de Relacions Econòmiques Internacionals i Afers Energètics del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació.

5è La persona titular de la Direcció del Gabinet de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació.

6è Un representant, amb rang mínim de director general, del Gabinet de la Presidència del Govern designat pel seu director.

7è Dos representants, amb rang mínim de director general, del Ministeri d'Economia i Hisenda designats pel seu titular.

8è Un representant, amb rang mínim de director general, del Ministeri d'Educació, designat pel seu titular

9è Un representant, amb rang mínim de director general, de la Secretaria d'Estat de Comerç Exterior del Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç, designat pel seu titular.

10è Un representant, amb rang mínim de director general, del Ministeri de Medi Ambient i Medi Rural i Marí, designat pel seu titular.

11è Un representant, amb rang mínim de director general, del Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat, designat pel seu titular.

12è Un representant, amb rang mínim de director general, del Ministeri de Ciència i Innovació, designat pel seu titular.

13è Un representant, amb rang mínim de subdirector, de l'Institut de Crèdit Oficial, designat pel mateix Institut d'acord amb els seus procediments interns.

4. Tots els membres del Comitè Executiu poden designar suplents amb rang de subdirector general o assimilat. La substitució s'atorga per escrit per a cada reunió, i s'ha d'acreditar davant el secretari del Comitè Executiu al començament de cada una de les reunions en què hagi de produir efecte.

5. La persona titular de la Presidència pot invitar a assistir a les reunions, amb veu però sense vot, representants d'altres departaments ministerials i entitats del sector públic, així com persones expertes, si ho considera convenient en funció dels assumptes inclosos en l'ordre del dia.

6. El Comitè Executiu s'ha de reunir en sessió ordinària almenys una vegada per trimestre i en extraordinària, totes les vegades que siguin necessàries.

7. El Comitè Executiu pot sotmetre a debat qüestions i proposar l'elevació d'operacions a través de la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació per a la seva autorització pel Consell de Ministres o, en els casos que preveu el paràgraf d) de l'apartat 2 d'aquest article, per a la seva anàlisi per la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, de manera no presencial per mitjans electrònics. Perquè el Comitè Executiu quedi constituït de manera no presencial, és necessari que els membres del Comitè deixin constància, de forma expressa, de la seva participació a la reunió no presencial del Comitè. Les operacions presentades per primera vegada en una reunió no presencial del Comitè no poden superar els cinc milions d'euros.

Quan el Comitè Executiu es reuneixi de manera no presencial per mitjans electrònics, s'ha d'observar el que preveu la disposició addicional primera de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.

8. El Comitè Executiu pot constituir en el seu si els grups de treball que es considerin convenients per al bon desenvolupament de les seves activitats.

9. En tot el que no preveu aquest Reial decret, el Comitè Executiu es regeix pel que disposa el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

#### Article 17. *L'Institut de Crèdit Oficial.*

L'Institut de Crèdit Oficial ha de formalitzar, en nom i representació del Govern espanyol, i per compte de l'Estat, els convenis corresponents a subscriure amb els beneficiaris, a excepció dels acords amb organismes multilaterals, segons estableix l'article 24 d'aquest Reglament.

Igualment ha de prestar els serveis d'instrumentació tècnica, comptabilitat, caixa, agent pagador, control i, en general, tots els de caràcter financer relatius a les operacions autoritzades amb càrrec al FONPRODE, sense perjudici de les competències que en matèria de control s'estableixen per la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, i altra normativa legal vigent.

En l'exercici de les seves funcions com a agent financer, l'Institut de Crèdit Oficial ha de fer el seguiment i control dels cobraments i de les possibles incidències en aquests, així com, si s'escau, la reclamació de les quantitats impagades.

L'Institut de Crèdit Oficial pot signar acords bilaterals de renegociació i condonació dels actius del FONPRODE, seguint les instruccions del ministeri competent en matèria de deute extern, en aplicació dels acords del Consell de Ministres en aquest aspecte.

Anualment, amb càrrec al FONPRODE, prèvia autorització per acord del Consell de Ministres, s'ha de compensar l'Institut de Crèdit Oficial per les despeses en què incorri en el desenvolupament i l'execució de les seves funcions en relació amb el FONPRODE.

## CAPÍTOL IV

### Procediment d'aprovació d'operacions

#### *Secció 1a Identificació i valoració de les operacions*

#### Article 18. *Identificació d'operacions.*

1. La proposta d'operacions a identificar l'han de portar a terme la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament a través dels seus diferents òrgans i unitats, tant en seu com en terreny, a excepció de les que preveu l'article 7 d'aquest Reglament, que han de ser identificades conjuntament amb el Ministeri d'Economia i Hisenda, en coordinació amb la representació permanent davant la institució per garantir la coherència de l'actuació d'Espanya en aquestes institucions.

2. D'acord amb el que estableix l'article 5.1 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, perquè una acció sigui elegible s'ha d'inserir en els Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni, i són preferents les accions que responguin als objectius i prioritats sectorials i geogràfiques que estableixen la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament, els plans directores corresponents i altres documents de planificació de la política espanyola de cooperació internacional per al desenvolupament. A més, en el cas de les operacions que consten als articles 5, 8, 9 i 10, són accions finançables aquelles elegibles que, a més, siguin prioritzades pels beneficiaris.

Així mateix, en la identificació ha de respectar el catàleg d'accions elegibles i preferents a finançar amb càrrec al FONPRODE que preveu l'article 6 de la dita Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament.

3. L'Oficina del FONPRODE ha d'ordenar el procés d'identificació d'operacions. Els diferents òrgans i unitats de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament han d'emetre informe d'aquest procés en l'àmbit de les seves competències i analitzar la coherència de les operacions amb els objectius de la política de desenvolupament i dels documents de planificació d'aquesta.

4. En virtut de l'article 2.1.c) de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, l'Oficina del FONPRODE pot encarregar amb càrrec al FONPRODE, per iniciativa pròpia o a proposta d'altres òrgans i unitats de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional o de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, la realització d'assistències tècniques i estudis de viabilitat amb el propòsit d'identificar operacions susceptibles de ser finançades amb càrrec al FONPRODE.

#### Article 19. *Valoració prèvia d'impacte en desenvolupament.*

1. A les operacions a què es refereixen els articles 5, 8, 9 i 10 d'aquest Reglament s'hi ha d'adjuntar una valoració ex ante d'impacte en desenvolupament, elaborada per l'Oficina del FONPRODE, amb caràcter previ a la seva remissió al Comitè Executiu.

La valoració ex ante de l'impacte en desenvolupament s'ha de fer sobre la base de quatre elements, segons correspongui; l'addicionalitat que aporta la cooperació espanyola a l'operació, el desenvolupament social, de gènere i mediambiental, l'aportació de l'operació al compliment dels objectius de la cooperació espanyola i la viabilitat financera.

Per analitzar l'addicionalitat que aporta la cooperació espanyola a l'operació, s'ha de valorar si l'impacte en desenvolupament de l'operació seria similar en cas que la cooperació espanyola no hi participés.

Per a l'anàlisi del desenvolupament social, de gènere i mediambiental, s'han de valorar les pràctiques de negoci i s'ha de classificar l'operació d'acord amb els estàndards internacionalment adoptats per a la categorització de riscos socials i mediambientals. Quan es consideri que les operacions podrien comportar externalitats socials, de gènere o mediambientals negatives s'ha de portar a terme un estudi d'impacte.

Per valorar la contribució de l'operació a la consecució dels objectius estratègics de la cooperació espanyola, s'ha d'analitzar la coherència amb els objectius marcats pel Pla director vigent, com també amb els documents tècnics i de programació aprovats per l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament que siguin aplicables.

La viabilitat financera de l'operació requereix la identificació i el tractament adequat dels diferents riscos. Tenint en compte el país de destí i el tipus d'operació, s'ha d'analitzar si la proposta compleix els criteris de:

- a) Diversificació de riscos, tant des de l'òptica del projecte o projectes a finançar com per la seva contribució al grau de diversificació del conjunt de la cartera reemborsable del FONPRODE.
- b) Repartiment de riscos, mitjançant la participació d'altres proveïdors de fons, incloses institucions financeres internacionals.
- c) Mitigació de riscos, a través de garanties o altres mecanismes que limitin el risc en què incorre el FONPRODE.

2. Per a les operacions a què es refereixen els articles 6 i 7 d'aquest Reglament s'han de tenir en compte els informes d'avaluació ex ante d'impacte en desenvolupament que hagin elaborat els mateixos organismes.

#### Article 20. *Elaboració d'informes sobre impacte en dèficit de les operacions.*

1. D'acord amb el que estableix l'article 13.3 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, s'ha de realitzar un informe sobre impacte

en el dèficit públic de totes les actuacions que es pretenguin finançar amb càrrec al FONPRODE.

2. Els informes esmentats a l'apartat anterior, que han de ser analitzats pel Comitè Executiu del FONPRODE, segons es recull a l'article 23.2 d'aquest Reglament, els ha d'elaborar la Intervenció General de l'Administració de l'Estat a sol·licitud de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat ha d'emetre l'informe en un termini de quinze dies hàbils des de la recepció de la sol·licitud. En cas que la Intervenció General de l'Administració de l'Estat necessiti informació addicional per elaborar l'informe, l'ha de requerir a la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional en el termini de set dies hàbils des de la recepció de la sol·licitud esmentada, i queda suspès el termini de quinze dies hàbils anteriorment esmentat fins que no es rebí la informació sol·licitada.

*Article 21. Condicions financeres dels crèdits i línies de crèdit i de les adquisicions de capital o quasi capital en institucions financeres i vehicles d'inversió.*

Les condicions del finançament reemborsable les ha de proposar cas per cas l'Oficina del FONPRODE al Comitè Executiu, i en tot cas s'ha d'atenir als criteris següents per evitar el sobreendeutament dels beneficiaris i impulsar la responsabilitat del deutor:

- a) En el cas de finançament a estats o sector públic, les condicions del finançament reemborsable s'han de definir de manera que s'ajustin a l'element mínim de concessionalitat que les institucions financeres internacionals recomanen per a cada país.
- b) L'import del crèdit no pot arribar al 100% del finançament d'un projecte.
- c) El finançament ha d'estar denominat en euros o en qualsevol altra moneda admesa a cotització pel Banc Central Europeu.
- d) El termini de devolució i els períodes de carència que, si s'escau, es proposin s'han d'establir de manera que impulsin la responsabilitat del deutor.
- e) El finançament reemborsable ha de presentar garanties suficients. En el cas de les línies de crèdit o préstecs, quan el beneficiari sigui un Estat, ha d'aportar la garantia sobirana al finançament, i en el cas d'Administració pública subnacional o entitats del sector públic, les garanties aportades han de comptar amb una no-objecció per part del ministeri responsable de l'endeutament al país. Per a les operacions dels articles 9 i 10, les institucions financeres o vehicles d'inversió han de tenir capacitat suficient per valorar i gestionar els riscos assumits, a més de subministrar informació periòdica sobre la situació de les inversions del FONPRODE.

*Article 22. Anàlisi de risc i impacte sobre la sostenibilitat del deute.*

1. Amb caràcter previ a l'estudi pel Comitè Executiu del FONPRODE de les propostes d'operacions a què fan referència els articles 8, 9 i 10 d'aquest Reglament, així com les que consten als articles 6 i 7 si es tracta d'operacions reemborsables, s'ha de fer una anàlisi de risc, que ha d'incloure les condicions financeres i les garanties i mecanismes de mitigació en els termes que preveu l'article 21. En aquelles operacions en què es requereixi aportació de garantia sobirana o l'endeutament del sector públic, l'anàlisi esmentada ha de preveure a més l'impacte sobre la sostenibilitat del deute al país receptor, l'alineament amb les estratègies de desenvolupament i polítiques d'endeutament dissenyades pel país i les recomanacions per a la prevenció del sobreendeutament emeses per les institucions financeres internacionals. En el cas de les operacions dels articles 6 i 7, si són reemborsables, i 8, 9 i 10, el repartiment del risc, tant amb la institució financera internacional, si s'escau, com amb altres proveïdors de finançament, s'ha de fer de manera suficientment equilibrada.

2. Aquestes anàlisis les ha d'elaborar l'Oficina del FONPRODE i s'han de remetre a l'òrgan competent del Ministeri d'Economia i Hisenda perquè, en el termini de deu dies hàbils des de la recepció, en porti a terme una valoració. En cas que l'òrgan esmentat requereixi més informació per poder emetre la valoració, l'ha de sol·licitar a l'Oficina del FONPRODE en el termini de cinc dies hàbils des de la recepció de l'informe, i queda



suspès el termini de deu dies anteriorment esmentat fins que la informació sol·licitada no sigui traslladada a l'òrgan competent del Ministeri d'Economia i Hisenda.

### *Secció 2a Aprovació de les operacions*

#### *Article 23. Estudi de les operacions pel Comitè Executiu del FONPRODE.*

1. El secretari del Comitè Executiu del Fons per a la Promoció del Desenvolupament ha de remetre la informació relativa a les operacions proposades, amb una antelació mínima de set dies hàbils.

2. Entre la informació a la qual es refereix l'apartat anterior hi ha d'haver les anàlisis i estudis descrits als articles 19, 20 i 22 d'aquest Reglament.

3. Sense perjudici del que estableix l'apartat següent, el Comitè Executiu ha de discutir cada una de les operacions i, si s'escau, ha d'acordar proposar-ne l'elevació, a través de la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, per a la seva autorització pel Consell de Ministres.

Així mateix, el Comitè pot tornar la proposta a l'Oficina del FONPRODE, en cas que s'entengui necessària més informació. En aquest últim cas, la proposta es pot tornar a presentar al Comitè, amb la nova informació i arguments que donin resposta al que s'hagi plantejat al Comitè, però no cal remetre de nou els informes a què es refereix l'apartat anterior que ja s'hagin distribuït.

En cas que l'obtenció de més informació a què es refereix el paràgraf anterior requereixi la realització d'estudis tècnics, aquests es poden finançar amb càrrec al FONPRODE d'acord amb el que preveu l'article 3.2 d'aquest Reglament.

4. Pel que fa a les assistències tècniques, estudis tècnics, encàrrecs de gestió, convenis, estudis de viabilitat i avaluacions esmentades a l'apartat anterior i als articles 3.2, 15, 18.3 i 29 d'aquest Reglament, l'Oficina del FONPRODE pot proposar al Comitè per al seu estudi i, si s'escau, elevació per a autorització pel Consell de Ministres a proposta de la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, línies de finançament amb càrrec al FONPRODE destinades al finançament d'aquest tipus d'actuacions.

5. De cada reunió s'ha d'estendre una acta, que ha de formar part dels expedients que es remeten per a l'autorització de les operacions pel Consell de Ministres.

### *Secció 3a Formalització i adjudicació de les operacions*

#### *Article 24. Subscripció dels convenis i acords de finançament amb els beneficiaris.*

1. L'Institut de Crèdit Oficial ha de formalitzar, en nom i representació del Govern espanyol i per compte de l'Estat, els convenis corresponents a subscriure amb els beneficiaris, a excepció del que preveuen els apartats 2 i 3 d'aquest article.

2. El Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, a través de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional, ha de subscriure amb l'organisme internacional receptor els acords que formalitzin les aportacions que preveu l'article 6 d'aquest Reglament.

3. Els acords amb les institucions financeres internacionals per a la formalització de les operacions a què es refereix l'article 7 d'aquest Reglament els ha de subscriure el governador o governadora per Espanya en les institucions esmentades, conjuntament amb la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació.

#### *Article 25. Obligacions relatives a les donacions bilaterals, crèdits, préstecs, línies de finançament i microfinances.*

En cas que la valoració d'impacte en desenvolupament de les operacions que consten als articles 5, 8 i 9 ho aconselli, el conveni o acord pel qual es formalitzi l'operació pot establir obligacions per a una part o totes dues, amb l'objectiu de garantir un impacte social, de gènere o ambiental positiu i mitigar el risc d'impacte negatiu.

Article 26. *Obligacions relatives a les adquisicions de capital o quasi capital en institucions financeres i vehicles d'inversió.*

En aquestes operacions, l'Oficina del FONPRODE ha d'assegurar que l'intermediari financer té l'experiència requerida i compleix els requisits socials i mediambientals descrits en el codi de finançament responsable esmentat a l'article 11.2, alhora que es respecta la responsabilitat delegada, característica d'aquest tipus d'inversions. Amb aquesta finalitat, els convenis o acords de formalització han d'exigir a l'intermediari financer:

- a) un sistema de gestió de riscos socials, de gènere i mediambientals, si s'escau,
- b) la subscripció de la llista d'exclusió i estàndards de desenvolupament social, de gènere i mediambiental internacionalment acceptades i
- c) l'aplicació dels estàndards socials i mediambientals que consten a l'article 11.1 d'aquest Reglament.

Article 27. *Adjudicació d'execució de projectes.*

1. En tots els convenis en què es formalitzin les ajudes s'ha d'establir igualment l'obligació que l'entitat executora respecti les normes i directrius en matèria de drets humans, igualtat de gènere, responsabilitat social corporativa, normes internacionals de l'Organització Internacional del Treball ratificades per Espanya, així com el Conveni per combatre la corrupció d'agents públics estrangers en les transaccions econòmiques internacionals.

2. Aquests convenis de finançament han de preveure la possibilitat que el Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació anul·li o revoqui i deixi sense efecte les operacions de concessió de finançament amb càrrec al FONPRODE en les quals es produeixi un incompliment de les condicions previstes en aquells.

3. Quan les operacions finançades amb càrrec al FONPRODE a què es refereixen els articles 5 i 8 d'aquest Reglament comportin la necessitat d'executar un determinat projecte o programa a través d'una entitat diferent del beneficiari, l'adjudicació l'ha de portar a terme el beneficiari conforme a la normativa local que li sigui aplicable.

4. En aquests casos, en els convenis en què es formalitzin les operacions amb el beneficiari s'ha d'establir l'obligació que en els procediments d'adjudicació a què es refereix l'apartat anterior es vetlli pel compliment de les convencions internacionals subscrietes per Espanya, així com la garantia dels principis de transparència, competència i publicitat a través de licitació pública.

5. Igualment els convenis de finançament han de preveure les conseqüències que es derivin dels incompliments de les persones físiques o jurídiques que resultin adjudicatàries d'actuacions finançades amb el FONPRODE.

## CAPÍTOL V

### Seguiment, avaluació i control

Article 28. *Seguiment.*

1. L'Oficina del FONPRODE ha de fer el seguiment dels projectes i operacions finançats amb càrrec al FONPRODE. Amb aquesta finalitat, en els convenis i acords que se subscriuguin amb els destinataris dels fons a fi de formalitzar les operacions, s'han d'establir les obligacions d'informació que es considerin convenients per a un seguiment millor d'aquestes.

2. El seguiment de les operacions comporta, entre altres, les actuacions següents:

- a) La recepció, estudi, valoració, aprovació i arxivament de les programacions operatives, informes intermedis i finals i qualsevol altra documentació relativa a l'execució de les contribucions amb càrrec al FONPRODE.

b) La recepció, estudi, valoració i resolució de qualsevol sol·licitud de modificació que no afecti les condicions aprovades pel Comitè Executiu del FONPRODE i el Consell de Ministres. En el cas en què aquestes modificacions afectin les condicions aprovades en el Comitè Executiu i el Consell de Ministres, s'han de tornar a elevar perquè es prenguin en consideració.

c) En coordinació amb les representacions d'Espanya davant els organismes internacionals i altres instàncies competents, la comunicació amb els beneficiaris i la preparació i participació en les comissions i comitès de seguiment de les contribucions, tant en l'àmbit bilateral com multilateral.

d) L'elaboració dels informes de seguiment i valoració de les contribucions, especialment pel que fa a l'impacte en desenvolupament de les operacions i la seva adequació a la política de finançament i d'altres instruments de planificació de la cooperació espanyola.

3. Per a l'exercici de les seves funcions, l'Oficina del FONPRODE ha de mantenir informades les unitats competents i pot comptar amb el seu suport, en particular, les direccions de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, les ambaixades d'Espanya i oficines tècniques de cooperació, la Direcció General de Planificació i Avaluació de Polítiques per al Desenvolupament i la representació d'Espanya davant els organismes internacionals de desenvolupament.

## Article 2. *Avaluació.*

1. L'Oficina del FONPRODE i la Direcció General de Planificació i Avaluació de Polítiques per al Desenvolupament han de definir, conjuntament i amb caràcter biennal, un pla en què es recullin les avaluacions a realitzar durant el període esmentat. La definició dels termes de referència de cada avaluació s'ha de fer igualment de manera conjunta entre els dos òrgans esmentats. Del resultat de les avaluacions se n'ha de donar coneixement al Comitè Executiu del FONPRODE abans de fer-se públic.

2. El primer dels plans d'avaluació a què es refereix l'apartat anterior s'ha de definir passats dos anys des de l'entrada en vigor d'aquest Reglament.

3. La Direcció General de Planificació i Avaluació de Polítiques per al Desenvolupament pot proposar al Comitè Executiu l'avaluació de les operacions que s'elevin per a autorització del Consell de Ministres quan ho consideri oportú.

4. Els costos necessaris per a la realització de les avaluacions es poden finançar amb càrrec al FONPRODE, en virtut del que estableix l'article 2.1.c) de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament.

## Article 30. *Control parlamentari.*

1. El Govern ha de remetre un informe anual al Congrés dels Diputats i al Senat de les operacions imputades amb càrrec al FONPRODE, incloent-hi els objectius, país de destí, sectors d'intervenció i institucions beneficiàries, així com de les condicions de contractació i adjudicació, les quanties compromeses i desemborsades, els criteris de selecció dels diferents instruments, les adjudicacions finalment aprovades i les avaluacions dutes a terme, i també ha d'indicar el percentatge d'ajuda oficial al desenvolupament reemborsable que correspongui a les operacions executades en l'exercici esmentat.

2. La persona titular de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional ha de comparèixer davant les comissions de Cooperació Internacional per al Desenvolupament del Congrés dels Diputats i del Senat per presentar l'informe esmentat a l'apartat anterior i donar compte de l'execució del FONPRODE, i fer balanç de les actuacions d'aquest i de la seva adequació als objectius de l'instrument.

3. De l'informe que consta a l'apartat 1 d'aquest article, se n'ha de donar trasllat a la Comissió Delegada del Govern per a la Cooperació al Desenvolupament.

4. Aquest informe, així com els dictàmens de les comissions de Cooperació Internacional per al Desenvolupament del Congrés dels Diputats i del Senat previstos a la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament, s'han de

publicar a les pàgines web del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació i de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament.

*Article 31. Funcions del Consell de Cooperació al Desenvolupament en relació amb el FONPRODE.*

El Consell de Cooperació al Desenvolupament, com a òrgan consultiu en matèria de cooperació internacional per al desenvolupament, i sense perjudici de les funcions que li siguin atribuïdes per la normativa que li sigui aplicable:

- a) Ha d'emetre informe sobre el projecte de codi de finançament reemborsable que preveu l'article 11.2 amb caràcter previ a la seva aprovació pel Comitè Executiu.
- b) Ha de valorar, en el marc de l'informe que realitzi sobre la proposta de Pla director de la cooperació espanyola, i tenint en compte els resultats de les avaluacions sobre el FONPRODE, l'establiment del límit percentual a què es refereix l'article 2.1.e) de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament.
- c) Ha de ser consultat durant l'elaboració del Pla biennal d'avaluació que preveu l'article 29.
- d) Ha de ser informat dels resultats de les avaluacions que es portin a terme sobre el FONPRODE.
- e) Ha de rebre l'informe anual esmentat a l'article 30.1 i pot acordar que es traslladi a altres institucions socials afectades.

*Article 32. Transparència i informació sobre l'activitat del FONPRODE.*

L'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament ha de fer públiques a través de les seves memòries, de la seva pàgina web o de qualsevol altre mitjà que consideri convenient, respectant la normativa vigent:

- a) El codi de finançament reemborsable que preveu l'article 11.2.
- b) Les operacions finançades l'any en curs.
- c) Els resultats de les avaluacions realitzades sobre el FONPRODE i de les assistències tècniques.
- d) L'informe anual a què es refereix l'article 30.1 i els dictàmens sobre aquest que emetin les comissions de Cooperació Internacional per al Desenvolupament del Congrés dels Diputats i del Senat.