

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**14910** *Reial decret llei 14/2011, de 16 de setembre, de mesures complementàries en matèria de polítiques d'ocupació i de regulació del règim d'activitat de les forces i cossos de seguretat de l'Estat.*

I

El principal objectiu del Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació, va ser millorar l'eficiència de les nostres polítiques d'ocupació davant la greu situació de l'economia espanyola, amb la finalitat de contribuir a la millora del mercat de treball i a la més elevada ocupabilitat dels qui busquen una ocupació, modificant la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.

La necessitat de seguir avançant en l'objectiu de millorar l'eficiència de les nostres polítiques d'ocupació aconsella portar a terme noves reformes tendents a reforçar la garantia de la igualtat d'oportunitats per a les persones amb discapacitat en l'accés i manteniment en l'ocupació, i comprometre el Govern per incloure-les en l'Estratègia espanyola d'ocupació.

Així mateix, es pretén afavorir les fórmules d'autoocupació, de treball autònom i d'economia social, amb la inclusió d'una regulació específica de la interlocució del Consell del Treball Autònom i el Consell per al Foment de l'Economia Social en matèria de polítiques actives d'ocupació per donar resposta a les peticions de les organitzacions del sector.

De conformitat amb el principi d'adequació de les polítiques actives d'ocupació a les característiques del territori, tenint en compte la realitat del mercat de treball i les peculiaritats de cada comunitat autònoma, es pretén incrementar la col·laboració entre les administracions públiques en la incentivació de l'ocupació indefinida, mitjançant la participació de les comunitats autònomes en la gestió de les bonificacions de les quotes socials en la contractació indefinida, que es pot instrumentar en els acords corresponents de traspàs.

En aquesta mateixa línia de millorar l'eficàcia de les polítiques actives d'ocupació i d'afavorir-ne l'adaptació a les característiques del territori, es preveu la inclusió en el Comitè de Gestió del Fons de Polítiques d'Ocupació, creat en la disposició final primera del dit Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, d'una persona que exerceixi la representació de les comunitats autònomes amb la finalitat de garantir que el criteri d'aquestes es pugui tenir en compte en el desenvolupament de les funcions atribuïdes al Comitè esmentat.

Finalment, el Reial decret llei 10/2011, de 26 d'agost, de mesures urgents per a la promoció de l'ocupació dels joves, el foment de l'estabilitat en l'ocupació i el manteniment del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació, regula el contracte per a la formació i l'aprenentatge en substitució del contracte per a la formació, amb la finalitat de configurar en la nostra legislació laboral un contracte amb plens drets laborals i de protecció social que combini el treball remunerat en una empresa amb la formació que permeti adquirir una qualificació professional.

No obstant això, el contracte per a la formació és la modalitat de contractació prevista en la normativa que regula els programes d'escoles taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació, programes que, si bé van ser derogats pel Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, romanen en vigor, en virtut del que disposa la disposició transitòria tercera, fins que s'aprovin l'Estratègia espanyola d'ocupació i el Pla anual de política d'ocupació, que preveu la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, per a l'exercici 2012, circumstància

que fins a la data d'entrada en vigor del Reial decret llei 10/2011, de 26 d'agost, no s'ha produït.

Tenint en compte el que s'exposa, aquesta normativa reguladora és la que les comunitats autònomes i el Servei Públic d'Ocupació Estatal, en els àmbits respectius de competència, han considerat per efectuar les convocatòries i l'aprovació de projectes d'aquells programes amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial decret llei 10/2011, de 26 d'agost, i, per tant, determina les subvencions a concedir i també els requisits de les persones desocupades participants, motiu pel qual escau mantenir l'aplicació del contracte per a la formació en aquests supòsits.

Per això, és necessari regular expressament la possibilitat d'utilitzar el contracte per a la formació vigent en el moment de l'aprovació dels projectes d'escoles taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació, així com els promoguts per les comunitats autònomes pendents d'aprovació sobre la base de les convocatòries efectuades amb anterioritat a l'entrada en vigor; així com la no-subjecció als límits d'edat i durada establerts per al nou contracte per a la formació i l'aprenentatge.

El fet que aquestes mesures tinguin un caràcter estructural i una efectivitat més prolongada en el temps no resta fonaments a la necessitat urgent d'abordar aquesta reforma en el context econòmic i laboral en què ens trobem, ja que entre els fins que persegueix hi ha el de seguir contribuint a conformar el nou model econòmic i productiu, així com un mercat de treball més eficient i de més qualitat, aspecte sobre el qual hi ha una àmplia coincidència a assenyalar que només és possible implementant amb urgència reformes com la que s'empren amb aquest Reial decret llei.

Per tant, l'exigència que les comunitats autònomes puguin aplicar ràpidament les mesures que s'adopten amb la finalitat de donar compliment immediat a la finalitat exposada constitueix el fet habilitador de necessitat extraordinària i urgent que la Constitució exigeix en l'article 86 per aprovar aquest Reial decret llei.

## II

D'altra banda, el present Reial decret llei modifica la regulació de la permanència en el servei actiu dels membres del Cos de la Policia Nacional. S'estableix com a novetat la possibilitat de permanència en el servei actiu fins a l'edat de jubilació als seixanta-cinc anys, i es permet la prolongació de la carrera professional sempre que es reuneixin les condicions adequades per a l'exercici. Igualment, es modifica el règim aplicable a determinats membres de la Guàrdia Civil per possibilitar la permanència en el servei actiu fins al compliment de l'edat de 65 anys.

La modificació permet un aprofitament millor de les capacitats de les forces i cossos de seguretat de l'Estat, i, d'aquesta manera, una planificació més adequada de la futura oferta d'ocupació pública en aquest àmbit.

La necessitat d'aquesta planificació ja per a l'any 2012, en el context actual d'austeritat de les administracions públiques, fa necessària l'aprovació urgent del règim nou d'activitat, com a element fonamental per assegurar la cobertura de les necessitats de personal dels dos cossos en el marc d'una política de personal necessàriament restrictiva respecte de la data a terme els últims anys.

## III

Finalment, el Reial decret llei inclou en les disposicions addicionals quatre mesures de modificació d'aspectes concrets de normes adoptades els últims anys en matèries diverses, que tenen en comú la necessitat d'una aprovació immediata pels seus efectes sobre l'activitat econòmica, bé pel seu caràcter de clarificació de la normativa i cobertura d'algunes llacunes detectades.

Així, la disposició addicional primera cobreix la llacuna detectada en la Llei 35/2010, en suprimir una modificació anterior del dit paràgraf inicial de l'apartat 4 de l'article 25 introduïda per la Llei 32/2010, de 5 d'agost, per la qual s'estableix un sistema específic de protecció per cessament d'activitat dels treballadors autònoms. Es deixava així sense

tipificar d'infracció greu la nova conducta associada a la prestació per cessament d'activitat dels treballadors autònoms, aspecte que ara es corregeix.

La disposició addicional segona, per la seva part, s'emmarca en un context de tancaments d'establiments comercials i pèrdues d'ocupacions directes i indirectes com a conseqüència de la crisi econòmica, que afecten la sostenibilitat d'alguns formats comercials com ara el de les botigues de conveniència. Mitjançant la Llei 42/2010, de 30 de desembre, es va incloure dins del canal de distribució de tabac les botigues de conveniència situades a les estacions de servei. En el transcurs d'un any s'ha observat empíricament que aquesta mesura ha produït una alça de les vendes del 13%, no només pel tabac sinó també per la venda induïda d'altres productes en el mateix acte de compra.

Es proposa, en conseqüència, la inclusió de l'activitat de venda de tabac per a totes les botigues de conveniència i, no només a les de les estacions de servei, amb l'objecte d'estendre l'increment de vendes a la totalitat d'establiments d'aquest format comercial, i evitar així la discriminació constatada i la correlació corresponent en els comptes dels operadors comercials.

La disposició addicional tercera corregeix la redacció vigent de la Llei 7/2010, de 31 de març, de comunicació audiovisual, i aclareix la distribució de les obligacions de finançament per part dels prestadors de serveis de comunicació audiovisual entre pel·lícules cinematogràfiques i pel·lícules i sèries de televisió.

Finalment, la disposició addicional quarta aclareix el règim del silenci administratiu en matèria d'assajos clínics.

En virtut d'això, en ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta dels ministres de Defensa, de l'Interior, de Treball i Immigració, d'Indústria, Turisme i Comerç, de Presidència, de Cultura, de Política Territorial i Administració Pública i de Sanitat i Política Social, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 16 de setembre de 2011,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

## Mesures complementàries en matèria de polítiques d'ocupació

Article 1. *Modificació de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.*

La Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, queda modificada de la manera següent:

U. Es modifica l'apartat 1.2 de l'article 19 quater de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«1.2 Informació i gestió d'ofertes d'ocupació adequades, incloses les procedents dels altres països de la Unió Europea, així com informació sobre el mercat de treball, i els incentius i mitjans disponibles per al foment de la contractació i el suport a les iniciatives emprenedores, amb atenció especial a les fórmules d'autoocupació, de treball autònom o d'economia social.»

Dos. Es modifiquen les lletres f) i g) de l'apartat 1 de l'article 25 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, que queden redactades de la manera següent:

«f) Oportunitats per a col·lectius amb dificultats especials: accions i mesures d'inserció laboral de col·lectius que, de manera estructural o conjuntural, presenten dificultats especials per a l'accés i la permanència en l'ocupació. A aquests efectes, s'ha de tenir especialment en consideració la situació de les dones víctimes de violència de gènere, de les persones amb discapacitat i de les persones en situació d'exclusió social. En relació amb les persones amb discapacitat, s'ha d'incentivar la seva contractació tant en l'ocupació ordinària com en l'ocupació protegida a través

dels centres especials d'ocupació. Respecte a les persones en situació d'exclusió social, s'ha d'impulsar la seva contractació a través de les empreses d'inserció.

El Govern ha de garantir en l'Estratègia espanyola d'ocupació la igualtat d'oportunitats per a les persones amb discapacitat en l'accés i el manteniment en l'ocupació. Les disposicions que preveu la disposició derogatòria única del Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació, i que afectin les persones amb discapacitat, han de continuar en vigor a les comunitats autònomes que no duguin a terme accions i programes propis en aquesta matèria.

g) Autoocupació i creació d'empreses: accions i mesures dirigides a fomentar les iniciatives empresarials mitjançant el treball autònom i l'economia social.»

Tres. S'afegeix una nova disposició addicional a la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb la redacció següent:

«Disposició addicional setena. *Consulta als consells del treball autònom i per al foment de l'economia social.*

En l'elaboració de l'Estratègia espanyola d'ocupació i del Pla anual de política d'ocupació, i en relació amb les actuacions de promoció del treball autònom i de l'economia social, s'ha de consultar els consells del treball autònom i de foment de l'economia social.»

Quatre. S'afegeix una nova disposició addicional a la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, amb la redacció següent:

«Disposició addicional vuitena. *Participació de les comunitats autònomes en la incentivació de l'ocupació indefinida.*

En el marc dels convenis que se subscriuïn entre el Govern i les comunitats autònomes es poden adoptar els acords corresponents de traspàs per a la participació en la gestió de les bonificacions de les quotes socials a la contractació indefinida, respecte dels treballadors i treballadores dels centres de treball radicats a la seva comunitat autònoma, així com respecte dels treballadors i treballadores autònoms que hi radiquen.»

Article 2. *Modificació del Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació.*

Es modifica l'apartat 8 de la disposició final primera del Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació, que queda redactat de la manera següent:

«8. Per al control i l'ordenació de la gestió econòmica del Fons de polítiques d'ocupació es crea el Comitè de Gestió del Fons esmentat.

Aquest Comitè està presidit per la persona titular de la Direcció General del Servei Públic d'Ocupació Estatal i es compon, a més, de sis membres: dos de designats pel Ministeri d'Economia i Hisenda, un dels quals realitza les funcions de vicepresident; un de designat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat; dos de designats per la Secretaria d'Estat d'Ocupació, un dels quals actua com a secretari del Comitè, amb veu i sense vot; i un en representació de les comunitats autònomes, amb veu i sense vot, que és qui exerceix, en cada moment, la vicepresidència del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Aquest Comitè té les funcions de formular propostes d'ordenació, assessorament i selecció de valors que han de constituir la cartera del Fons, alienació d'actius financers que l'integrin i altres actuacions que els mercats financers aconsellin, així com elaborar un informe anual.

El Comitè de Gestió del Fons de Polítiques d'Ocupació pot comptar amb l'assessorament d'experts en els termes que es determinin per reglament.»

Article 3. *Modificació del Reial decret legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors.*

S'afegeix una nova disposició addicional al Reial decret legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, amb la redacció següent:

«Disposició addicional dinovena. *Contractes per a la formació i l'aprenentatge.*

1. Per als projectes d'escoles taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació, així com altres projectes d'ocupació-formació promoguts per les comunitats autònomes, que hagin estat aprovats o estiguin pendents d'aprovació sobre la base de convocatòries efectuades amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial decret llei 10/2011, de 26 d'agost, de mesures urgents per a la promoció de l'ocupació dels joves, el foment de l'estabilitat en l'ocupació i el manteniment del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació, es pot utilitzar la modalitat del contracte per a la formació d'acord amb la normativa vigent en el moment de l'aprovació d'aquests projectes o convocatòries.

2. El límit d'edat i de durada per als contractes per a la formació i l'aprenentatge que estableixen les lletres a) i b) de l'article 11.2 no és aplicable quan se subscriu en el marc de les accions i mesures que estableix la lletra d) de l'article 25.1 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.»

## CAPÍTOL II

### **Règim d'activitat dels membres de les forces i cossos de seguretat de l'Estat**

Article 4. *Permanència en el servei actiu dels funcionaris del Cos Nacional de Policia.*

Els funcionaris del Cos Nacional de Policia poden romandre en la situació de servei actiu fins als seixanta-cinc anys, edat establerta com la de jubilació forçosa per l'article 16.3 de la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, sempre que reuneixin les condicions adequades per a l'exercici de les funcions atribuïdes.

No obstant això, poden optar per passar a la situació de segona activitat, a petició pròpia, quan es trobin en situació de servei actiu, a partir del compliment dels cinquanta-vuit anys d'edat, excepte els membres de l'escala superior, que hi poden optar a partir dels seixanta-dos anys d'edat.

Article 5. *Permanència en el servei actiu dels caporals i guàrdies del Cos de la Guàrdia Civil.*

No obstant el que es regula perquè passin a la situació de reserva els membres del Cos de la Guàrdia Civil, els integrants de les categories de caporals i guàrdies poden sol·licitar la concessió de pròrroga per continuar en servei actiu fins al compliment de l'edat de seixanta-cinc anys.

Disposició addicional primera. *Modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat per Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.*

Es modifica el paràgraf inicial de l'apartat 4 de l'article 25 del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, que queda redactat de la manera següent:

«4. En el cas de sol·licitants o beneficiaris de prestacions per desocupació de nivell contributiu o assistencial, o de treballadors per compte propi sol·licitants o beneficiaris de la prestació per cessament d'activitat:»

Disposició addicional segona. *Modificació de la Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries enfront del tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament, el consum i la publicitat dels productes del tabac.*

Es modifica el paràgraf primer de l'apartat b) de l'article 4 de la Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries enfront del tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament, el consum i la publicitat dels productes del tabac, que queda redactat en els termes següents:

«b) Ubicació: les màquines expenedores de productes del tabac només es poden ubicar a l'interior de quioscos de premsa situats a la via pública i en locals l'activitat principal dels quals sigui la venda de premsa amb accés directe a la via pública, a les botigues de conveniència que preveu l'article 5.4 de la Llei 1/2004, de 21 de desembre, d'horaris comercials, que estiguin ubicades en estacions de servei o que aportin una certificació acreditativa d'aquesta condició, expedida per l'autoritat competent en matèria de comerç, així com als locals a què es refereixen les lletres k, t i u de l'article 7 en una localització que permeti que el titular del local o els seus treballadors vigilin directament i permanent el seu ús.»

Disposició addicional tercera. *Modificació de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual.*

Es modifica el paràgraf sisè de l'apartat 3 de l'article 5 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, que queda redactat en els termes següents:

«Així mateix, els prestadors de serveis de comunicació audiovisual poden dedicar fins al 40 per 100 restant, i fins al 25 per 100 en el cas dels prestadors de serveis de comunicació audiovisual de titularitat pública, del total de l'obligació respectiva de finançament a pel·lícules, sèries o minisèries per a televisió. Dins d'aquests percentatges, els prestadors de serveis de comunicació audiovisual de titularitat pública han de dedicar un mínim del 50% a pel·lícules o minisèries per a televisió.»

Disposició addicional quarta. *Modificació del Reial decret llei 8/2011, d'1 de juliol, de mesures de suport als deutors hipotecaris, de control de la despesa pública i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contrets per les entitats locals, de foment de l'activitat empresarial i impuls de la rehabilitació i de simplificació administrativa.*

En l'annex I, relatiu als procediments administratius amb sentit del silenci negatiu que passa a positiu, la referència al procediment relatiu a les autoritzacions d'assajos clínics i/o productes en fase de recerca clínica que regula el Reial decret 223/2004, de 6 de



febrer, pel qual es regulen els assajos clínics amb medicaments, queda redactada de la manera següent:

Procediment	Norma reguladora	Article	Termini de resolució
Autorització dels assajos clínics i/o productes en fase de recerca clínica, excepte els tres següents en els quals el silenci és negatiu:	Llei 14/2000, de 29 de novembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social.	DA 29.	60 dies naturals a comptar de la notificació de l'admissió a tràmit de la sol·licitud.
a) assajos clínics en els quals l'AEMPS hagi comunicat objeccions al promotor dins dels 60 dies naturals a comptar de la notificació de l'admissió a tràmit de la sol·licitud.	Reial decret 223/2004, de 6 de febrer, pel qual es regulen els assajos clínics amb medicaments.	Arts. 20 a 27.	
b) assajos clínics amb medicaments que requereixen la qualificació de productes en fase de recerca clínica.			
c) assajos clínics amb medicaments de teràpia genètica, teràpia cel·lular somàtica (inclosos els de teràpia cel·lular xenogènica), així com tots els medicaments que continguin organismes modificats genèticament, definits ara com a medicaments de teràpies avançades que inclouen, així mateix, els d'enginyeria tissular conforme al Reglament 1394/2007, de 13 de novembre, del Parlament Europeu i del Consell.			

Disposició transitòria primera. *Règim transitori de supòsits de segona activitat en el Cos Nacional de Policia.*

U. De conformitat amb el que disposa la disposició transitòria sisena de la Llei 26/1994, de 29 de setembre, per la qual es regula la situació de segona activitat en el Cos Nacional de Policia, els funcionaris que van ingressar abans del 31 de desembre de 2001 mantenen el dret a passar a segona activitat a partir del compliment de l'edat que, per a cada escala, establia la normativa vigent en aquesta data.

Dos. Els funcionaris del Cos Nacional de Policia que a l'entrada en vigor del present Reial decret llei es trobin en la situació de segona activitat amb destinació poden seguir ocupant els llocs de treball que exerceixin fins al cessament per les causes establertes.

Disposició derogatòria. *Derogació de determinats preceptes de la Llei 26/1994, de 29 de setembre, per la qual es regula la situació de segona activitat en el Cos Nacional de Policia.*

Queden derogats els articles i les disposicions següents de la Llei 26/1994, de 29 de setembre, per la qual es regula la situació de segona activitat en el Cos Nacional de Policia:

- Article 2.2.
- Article 4.1 i 4.2. Les referències a aquest article en el text de la Llei 26/1994 s'entenen fetes al paràgraf segon de l'article 4 d'aquest Reial decret llei.
- Disposició addicional quarta.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

El capítol segon d'aquest Reial decret llei es dicta a l'empara de l'article 149.1.29a de la Constitució, que atorga a l'Estat competència exclusiva sobre la seguretat pública.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 16 de setembre de 2011.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO