

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**5451** *Reial decret llei 3/2018, de 20 d'abril, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor.*

El Reglament de la Llei d'ordenació dels transports terrestres, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre, i modificat en la matèria pel Reial decret 1057/2015, de 20 de novembre, estableix als articles 181 i 182 determinades condicions en relació amb l'exercici de l'activitat d'arrendament de vehicles amb conductor i l'atorgament de les autoritzacions que habiliten per fer-ho.

Tenint en compte que algunes d'aquestes condicions són bàsiques per garantir un equilibri adequat entre l'oferta de serveis en aquesta modalitat de transport i la que representen els taxis, emparats en les llicències municipals corresponents i, si s'escau, autoritzacions de transport de viatgers en vehicles de turisme, es considera necessari donar la màxima seguretat jurídica possible sobre les regles aplicables a aquest efecte.

La necessitat extraordinària i urgent que constitueix el pressupòsit habilitador per acudir a l'instrument jurídic del reial decret llei es justifica perquè s'està produint un increment exponencial del nombre d'autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor, que no van poder preveure inicialment les administracions competents, que comença a afectar de manera immediata i significativa la prestació d'altres modalitats de transport i, molt especialment, els serveis prestats pels taxis en l'àmbit urbà, els quals, atesa la consideració de serveis d'interès públic fonamental que tradicionalment els atribueix en aquest àmbit la reglamentació local i autonòmica que els és aplicable, estan regulats fortament, amb conseqüències que no només estan generant una situació de conflicte entre els dos sectors professionals afectats, sinó que amenacen de tenir repercussions sobre els mateixos usuaris dels serveis.

Es pretén abordar, doncs, la situació a què han donat lloc les circumstàncies descrites amb l'adopció de mesures que garanteixin de manera immediata i cap al futur la coordinació adequada entre les normes d'aplicació a dues modalitats de transport que inevitablement interactuen en un mateix segment del mercat, de manera que s'eviti qualsevol repercussió sobre els usuaris dels serveis i l'ordre públic.

D'altra banda, en cas que continuï augmentant sense límit el nombre d'autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor podria arribar a perillar l'efectivitat de les polítiques locals destinades a racionalitzar la prestació al públic de serveis de transport en vehicles de turisme en l'àmbit urbà i metropolità.

Es tracta d'assenyalar, doncs, mitjançant una norma de rang adequat les regles que compatibilitzin les condicions d'exercici de l'activitat d'arrendament de vehicles amb conductor amb la regulació aplicable al transport urbà en la modalitat de taxi, per tal de permetre així l'aplicació congruent de les normes dictades en l'àmbit autonòmic i municipal per regular el transport públic de viatgers en vehicles de turisme en l'àmbit esmentat amb el règim aplicable a les activitats d'arrendament de vehicles amb conductor i de transport públic interurbà en vehicles de turisme regulat per l'Estat en l'exercici de les seves competències.

La necessitat urgent de dotar de més seguretat jurídica les regles aplicables a l'activitat d'arrendament de vehicles amb conductor amb la finalitat de garantir l'equilibri adequat entre l'oferta d'aquests serveis i la del taxi, sobre la base de l'aplicació d'un règim únic en tot el territori nacional, fan necessari determinar, de manera immediata i amb una norma de rang legal adequat, les regles destinades a garantir la coexistència harmònica de les dues modalitats de transport de viatgers en vehicles de turisme.

D'això en resulta a més que, en aquest cas, el reial decret llei representa un instrument constitucionalment lícit, al mateix temps que pertinent i adequat per a la consecució del fi que justifica la legislació d'urgència, que no és un altre, tal com ha exigít reiteradament el nostre Tribunal Constitucional, que subvenir a una situació concreta, dins dels objectius governamentals, que per raons difícils de preveure requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el que es requereix per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis.

Per tant, en el conjunt i en cadascuna de les mesures que s'adopten, concorren, per la seva naturalesa i finalitat, les circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent que exigeix l'article 86 de la Constitució espanyola com a pressupòsits habilitadors per a l'aprovació d'un reial decret llei.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta del ministre de Foment, amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres, en la reunió del dia 20 d'abril de 2018,

DISPOSO:

**Article únic.** *Modificació de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres.*

La Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, queda modificada en els termes següents:

U. Es modifica l'article 9.1 que queda redactat de la següent manera:

«1. Per promoure i facilitar l'exercici coordinat de les potestats públiques per les administracions de l'Estat i de les comunitats autònomes, i assegurar el manteniment d'un sistema comú de transports a tota la nació, així com la millora de la competitivitat del sector de transport de viatgers, es crea, amb caràcter d'òrgan consultiu i deliberant, la Conferència Nacional de Transports, que està constituïda pel ministre de Foment, i pels consellers de les comunitats autònomes, competents en el ram de transports. Quan la naturalesa dels assumptes a tractar ho requereixi, es poden incorporar a la Conferència esmentada representants d'altres departaments de l'Administració Central, o de les comunitats autònomes afectades.»

Dos. S'afegeix un nou apartat 3 a l'article 48 amb la redacció següent:

«3. Sense perjudici del que disposa el punt anterior, a fi de mantenir l'equilibri adequat entre l'oferta de les dues modalitats de transport, és procedent denegar l'atorgament de noves autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor quan la proporció entre el nombre de les existents en el territori de la comunitat autònoma en què es pretenguin domiciliar i el de les de transport de viatgers en vehicles de turisme domiciliades en aquest mateix territori sigui superior a una d'aquelles per cada trenta d'aquestes.

No obstant això, les comunitats autònomes que, per delegació de l'Estat, hagin assumit competències en matèria d'autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor poden modificar la regla de proporcionalitat que assenyala el paràgraf anterior, sempre que la que apliquin sigui menys restrictiva que aquesta.»

Tres. S'afegeix un apartat 2 a l'article 91 amb la redacció següent:

«2. Sense perjudici que, de conformitat amb el que disposa el punt anterior, les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor habiliten per efectuar serveis en tot el territori nacional, sense cap limitació per raó de l'origen o la destinació del servei, els vehicles que portin a terme aquesta activitat s'han d'utilitzar habitualment en la prestació de serveis destinats a atendre necessitats relacionades amb el territori de la comunitat autònoma en què estigui domiciliada l'autorització en què s'emparen.

En tot cas, s'entén que un vehicle no s'ha utilitzat habitualment en la prestació de serveis destinats a atendre necessitats relacionades amb el territori de la comunitat autònoma en què està domiciliada l'autorització en què s'empara, quan el vint per cent o més dels serveis efectuats amb aquest vehicle dins d'un període de tres mesos no hagi discorregut, ni tan sols parcialment, pel territori esmentat.»

**Disposició addicional primera.** *Cooperació en el marc de la Conferència Nacional de Transports per millorar la coordinació del sector de transports de viatgers en vehicles de turisme.*

De conformitat amb el que disposa l'article 9.1 de la Llei 16/1987, de 30 de juny, d'ordenació dels transports terrestres, el ministre de Foment ha de convocar de manera extraordinària la Conferència Nacional de Transports per analitzar i identificar els aspectes i les mesures en l'àmbit estatal i autonòmic que puguin ser susceptibles de modificació per millorar la competitivitat, la competència, la prestació del servei i la coordinació en l'àmbit urbà i interurbà de l'activitat duta a terme per les diferents modalitats de transport de viatgers en vehicles de turisme, de conformitat amb als principis que hagin de complir els requisits que regulin l'accés a les activitats de serveis i l'exercici d'aquestes segons la normativa vigent.

**Disposició derogatòria única.** *Derogació normativa.*

Queden derogats l'apartat 3 de l'article 181 i els dos primers paràgrafs de l'apartat 5 de l'article 182 del Reglament de la Llei d'ordenació dels transports terrestres, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre, així com totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquest Reial decret llei.

**Disposició final primera.** *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.21a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència sobre els transports terrestres que transcorrin pel territori de més d'una comunitat autònoma.

**Disposició final segona.** *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 20 d'abril de 2018.

FELIPE R.

El president del Govern,  
MARIANO RAJOY BREY