

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, RELACIONS AMB LES CORTS I IGUALTAT

**16635** *Reial decret 598/2019, de 18 d'octubre, pel qual es regulen la composició i el funcionament de la Comissió Interministerial de Coordinació en matèria de tractats i altres acords internacionals.*

Després d'un llarg procés iniciat en la Constitució de 1978, les Corts Generals van aprovar la Llei 25/2014, de 27 de novembre, de tractats i altres acords internacionals, que, de manera sistemàtica i actualitzada, regula l'activitat de l'Estat en la matèria, i dona així resposta a la globalització de la comunitat internacional, al desplegament corresponent del dret internacional contemporani i als canvis polítics i constitucionals profunds viscuts a Espanya.

L'article 3.2 de la Llei 2/2014, de 25 de març, de l'Acció i del Servei Exterior de l'Estat, disposa que l'acció exterior dels òrgans constitucionals, les administracions públiques i els organismes, entitats i institucions que en depenen es regeix pels principis següents: unitat d'acció a l'exterior, lleialtat institucional, cooperació i coordinació, planificació, eficiència, eficàcia i especialització, transparència i servei a l'interès general. Aquests principis inspiren l'article 6 de l'esmentada Llei 25/2014, de 27 de novembre, que crea la Comissió interministerial de coordinació en matèria de tractats i altres acords internacionals (d'ara endavant la Comissió), com a òrgan col·legiat d'intercanvi d'informació i coordinació dels departaments ministerials, la composició i funcionament del qual regula aquest Reial decret.

Efectivament, el principi de coordinació és molt més necessari com més creixent és l'activitat exterior dels diferents departaments i la capacitat de projecció exterior de les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla, segons l'abast determinat pel Tribunal Constitucional, i segons el que preveu expressament a la Llei d'acció i del servei exterior de l'Estat, encaminada precisament a aconseguir la unitat i la coherència interna en l'acció exterior.

Especialment perquè es tracta de formalitzar tractats (*ius ad tractatum*), però també de la formalització i seguiment de tots els altres acords internacionals i les activitats amb dimensió exterior que se'n deriven, l'alt tribunal ha insistit en la importància que l'Estat exerceixi les funcions de coordinació de l'activitat exterior. La coordinació esmentada és fonamental també perquè, si hi manca, es podrien vulnerar més fàcilment les obligacions contraetes a l'empara del dret internacional i incórrer, per tant, en responsabilitat internacional.

Per això, una vegada creada la Comissió esmentada per la Llei 25/2014, de 27 de novembre, cal determinar-ne la composició i regular-ne el funcionament. En aquest sentit, s'atribueix la presidència rotatòria de la Comissió a les persones titulars de la Subsecretaria de la Presidència, Relacions amb les Corts i Igualtat i de la Subsecretaria d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació. Són vocals les persones titulars de les Secretaries Generals Tècniques departamentals o de l'òrgan ministerial, amb rang de Direcció General, amb competències en matèria de negociació de tractats i acords internacionals, segons la designació que a aquest efecte en faci la persona titular del Departament, així com la persona titular de la Direcció General de Règim Jurídic Autònom i Local. A més, es preveu l'assistència, amb veu però sense vot, de les persones titulars de l'Assessoria Jurídica Internacional i de la Divisió de Tractats i Altres Acords Internacionals, i es preveu, addicionalment, la possibilitat que s'hi incorporin representants d'altres òrgans de l'Administració General de l'Estat, de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla, a invitació del president. Aquesta composició col·legiada respon a la necessitat que

es produeixi la coordinació deguda entre els diferents subjectes de l'Acció exterior de l'Estat, i aspira a facilitar la consecució de l'objectiu esmentat.

Aquest Reial decret ha respectat en la seva elaboració els principis de bona regulació que recull l'article 129 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i s'adequa en particular als principis de necessitat i eficiència, atès que constitueix el mitjà més adequat per a la consecució d'un fi d'interès general com és la defensa de la unitat d'acció a l'exterior. En idèntica lògica aquest òrgan s'adequa als principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència, i conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir.

De conformitat amb el que estableix l'article 22 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la creació de la comissió com a òrgan col·legiat interministerial, sota la presidència rotatòria de les persones titulars de dues subsecretaries, i amb funcions de seguiment i proposta, ha de revestir la forma de Reial decret.

En virtut d'això, a proposta de la vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència, Relacions amb les Corts i Igualtat i del ministre d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, amb l'aprovació prèvia de la ministra de Política Territorial i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 18 d'octubre de 2019,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Constitueix l'objecte d'aquest Reial decret establir la composició i regular el funcionament de la Comissió interministerial de coordinació en matèria de tractats i altres acords internacionals, creada per l'article 6 de la Llei 25/2014, de 27 de novembre, de tractats i altres acords internacionals.

Article 2. *Naturalesa i adscripció.*

1. D'acord amb l'article 6 de la Llei 25/2014, de 27 de novembre, la Comissió és un òrgan col·legiat d'intercanvi d'informació i coordinació dels departaments ministerials, al qual correspon així mateix establir la manera de fer efectiva la cooperació entre l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla amb finalitat informativa, així com fer efectiva la seva participació en el compliment dels compromisos internacionals formalitzats per Espanya.

2. La Comissió s'adscriu a la Subsecretaria d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació.

Article 3. *Composició.*

1. La composició de la Comissió és la següent:

a) Presidència: la Presidència l'exerceixen semestralment amb caràcter rotatori les persones titulars de la Subsecretaria de la Presidència, Relacions amb les Corts i Igualtat i de la Subsecretaria d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, i correspon el primer torn semestral a la persona titular de la Subsecretaria de la Presidència, Relacions amb les Corts i Igualtat.

b) Vicepresidència: és exercida semestralment amb caràcter rotatori per la persona titular d'una de les dues Subsecretaries que, per torn, no exerceixi la Presidència semestral, i correspon el primer a la persona titular de la Subsecretaria d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació. Correspon a la Vicepresidència substituir la Presidència en cas de vacant, absència o malaltia i, en general, quan concorri alguna altra causa justificada.

c) Vocals: les persones titulars de les secretaries generals tècniques departamentals o de l'òrgan ministerial, amb rang de direcció general, amb competències en matèria de negociació de tractats i acords internacionals, segons la designació que a aquest efecte

faci la persona titular del departament, així com la persona titular de la Direcció General de Règim Jurídic Autonòmic i Local. Els vocals poden ser substituïts per les persones titulars de les direccions generals designades a aquest efecte pels diferents departaments ministerials en els casos de vacant, absència o malaltia i, en general, quan concorri una causa justificada.

d) Secretaria: recau en la persona titular de la Secretaria General Tècnica del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació.

2. A les reunions de la Comissió hi assisteixen, amb veu però sense vot, la persona titular de la Direcció de l'Assessoria Jurídica Internacional, així com la de la Divisió de Tractats i Altres Acords Internacionals, del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació.

3. En funció del contingut de les matèries a tractar es poden incorporar ocasionalment a la Comissió, a invitació de la Presidència, els representants d'altres òrgans de l'Administració General de l'Estat, així com experts en les matèries esmentades perquè, amb veu, però sense vot, col·laborin i assessorin la Comissió.

4. Així mateix, poden ser convocats ocasionalment representants de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla, amb finalitat informativa i per fer efectiva la seva participació en el compliment dels compromisos internacionals formalitzats per Espanya, que participen en les reunions amb veu però sense vot.

#### Article 4. *Funcions.*

Correspon a la Comissió:

a) Rebre i intercanviar informació entre els diferents departaments ministerials i altres òrgans de l'Administració General de l'Estat sobre els tractats i altres acords internacionals subscrits i per subscriure.

b) Conèixer, amb caràcter semestral, la relació d'informes als quals fa referència l'article 11.2 de la Llei 25/2014, de 27 de novembre, amb el conjunt dels processos de negociació l'obertura dels quals es proposa, i que ha d'incloure una valoració sobre l'oportunitat de cadascun d'ells en el marc de la política exterior espanyola. Aquests informes els ha d'elaborar el Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació a iniciativa dels ministeris interessats, que li han de remetre periòdicament la relació de processos de negociació l'obertura dels quals proposen.

c) Prendre coneixement de la relació dels tractats i altres acords internacionals esmentats en el paràgraf a), que, en virtut de la Llei 25/2014, de 27 de novembre, i en particular dels articles 23, 24, 25, 26, 27, 41, 42 i 48 d'aquesta Llei, s'hagin de remetre al Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, amb indicació de la data de remissió.

d) Als efectes del compliment de la Llei 25/2014, de 27 de novembre, i en particular dels articles 49 a 53, i disposicions addicionals sisena i setena, rebre i prendre coneixement de la informació que esmenta el paràgraf a) amb la indicació, si s'escau, de les comunitats autònomes concernides. Igualment ha de rebre i prendre coneixement dels acords internacionals administratius i dels no normatius que puguin celebrar les comunitats autònomes, les ciutats de Ceuta i Melilla i les entitats locals.

e) Proporcionar directrius quant a la forma que han de revestir els acords internacionals i el contingut genèric que puguin incloure, atenent la seva diferent tipologia.

f) Debatre, quan escaigui, sobre els projectes de tractats i altres acords internacionals la tramitació dels quals des de la seva autorització pel Consell de Ministres hagi estat paralitzada durant més de tres mesos.

g) Decidir sotmetre a l'Assessoria Jurídica Internacional qualsevol consulta relativa a la formalització i seguiment de tractats i altres acords internacionals. Aquesta funció s'exerceix sense perjudici del que estableixen els articles 52.3 i 53.3 de la Llei 25/2014, de 27 de novembre.

h) Establir la manera de fer efectiva la cooperació entre l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla amb finalitat informativa.

i) Establir la manera de fer efectiva la participació de les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla en el compliment dels compromisos internacionals formalitzats per Espanya.

j) Promoure la coordinació entre l'ordenament intern i els projectes de tractats i altres acords internacionals en tramitació, d'una banda, i promoure la coherència dels tractats i l'ordenament intern de l'altra, i permetre conèixer per endavant les conseqüències que es poden derivar del contingut dels tractats que s'estiguin tramitant per al dret intern.

k) Coordinar qualssevol altres aspectes relatius a tractats i altres acords internacionals.

l) Aprovar les regles del seu funcionament intern.

#### Article 5. *Funcions de la Presidència de la Comissió.*

Correspon a la Presidència:

a) Acordar la convocatòria de les sessions i la fixació de l'ordre del dia.

b) Presidir les reunions de la Comissió.

c) Sotmetre a l'Assessoria Jurídica Internacional qualsevol consulta relativa al procediment en matèria de formalització i seguiment de tractats i altres acords internacionals o els assumptes que sobre la matèria consideri convenient.

d) Atenent les deliberacions de la Comissió, impartir recomanacions per promoure la coherència entre l'ordenament intern i l'internacional.

e) Dur a terme les actuacions que consideri convenientes per al compliment adequat dels fins de la Comissió que estableix l'article 6 de la Llei 25/2014, de 27 de novembre.

f) Exercir les altres funcions que li atribueixin la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les normes de funcionament intern aprovades en virtut de l'article 4.l) d'aquest Reial decret i qualsevol altra disposició que sigui aplicable.

#### Article 6. *Funcions dels vocals de la Comissió.*

Correspon als vocals:

a) Participar en les reunions de la Comissió.

b) Proporcionar a la Comissió la informació del seu departament ministerial relativa als acords que s'hagin conclòs, els que es trobin en tramitació o els que es pretenguin formalitzar que esmenta l'article 4. L'intercanvi d'informació esmentat s'ha de dur a terme almenys cada sis mesos i sempre que ho sol·liciti la Secretaria de la Comissió, a instàncies de la Presidència de torn. Als efectes de la seva posada en comú en la reunió corresponent de la Comissió, cada vocal ha de remetre a la Presidència i a la Secretaria de la Comissió una relació actualitzada que ha d'incloure els tractats, acords internacionals administratius i acords internacionals no normatius que hagin estat subscrits el semestre anterior, així com els que estiguin en curs de tramitació o es tingui intenció de subscriure, ja sigui pel mateix Departament, o, si s'escau, per altres subjectes de dret públic, de conformitat amb el que disposa l'article 44 de la Llei 25/2014, de 27 de novembre, amb els quals hi hagi vinculació o connexió per raó de la matèria. La remissió s'ha de fer electrònicament amb una antelació d'almenys cinc dies hàbils abans de la celebració de la reunió de la Comissió.

c) Proposar a la Presidència els afers que considerin convenientes per a la seva inclusió en l'ordre del dia de les reunions de la Comissió.

d) Donar trasllat de les directrius de la Comissió als departaments ministerials respectius.

e) Vetllar pel compliment de les directrius, decisions i consideracions de la Comissió en els departaments ministerials respectius.

f) Qualsevol altres funcions que els atribueix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

g) En el cas de la persona titular de la Direcció General de Règim Jurídic Autonòmic i Local, li corresponen únicament les funcions que preveuen els paràgrafs a), c) i f) anteriors.

#### Article 7. *Funcions de la Secretaria de la Comissió.*

Correspon a la Secretaria:

- a) La remissió de la convocatòria de les reunions de la Comissió als seus membres per ordre de la Presidència.
- b) La recepció de les sol·licituds per a la inclusió d'un assumpte en l'ordre del dia de les reunions de la Comissió i la seva comunicació a la Presidència.
- c) La custòdia i posada a disposició de les directrius aprovades per la Comissió en relació amb la forma que han de tenir els acords internacionals i el contingut que puguin incloure, atenent la seva diversa tipologia.
- d) La recepció i la recopilació d'informació periòdica sobre els acords internacionals que s'hagin conclòs, que es trobin en tramitació o que es pretenguin concloure per part de l'Administració General de l'Estat i d'altres organismes, de les comunitats autònomes, de les ciutats de Ceuta i Melilla i de les entitats locals.
- e) La remissió periòdica als membres de la Comissió, per a la seva informació, de la relació enviada al Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació als efectes de registre, d'acords internacionals conclusos per l'Administració General de l'Estat i altres organismes, inclosos els acords internacionals administratius i els acords internacionals no normatius; i dels acords internacionals administratius i els acords internacionals no normatius conclusos per part de les comunitats autònomes, les ciutats de Ceuta i Melilla i les entitats locals.
- f) La realització de les accions que siguin necessàries per donar compliment a les funcions de la Comissió que determini la Presidència.
- g) L'elaboració d'una acta de cada reunió de la Comissió i la remissió corresponent als seus membres.
- h) L'acompliment de les altres funcions que li atribueix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

#### Article 8. *Funcionament de la Comissió.*

Quant al sistema de decisió al si de la comissió, cal atènyer-se al que estableixen els òrgans col·legiats a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, sense perjudici del seu desplegament per una norma posterior.

1. La Comissió s'ha de reunir almenys una vegada cada sis mesos. La Comissió es pot reunir, així mateix, quan ho sol·licitin almenys dos vocals i així ho decideixi la Presidència de torn o quan les circumstàncies ho aconsellin i així ho decideixi la Presidència de torn.
2. Les decisions de la Comissió es prenen per majoria simple dels seus membres.
3. Sense perjudici de les disposicions que estableix aquest Reial decret i, si s'escau, les seves regles de funcionament intern, les convocatòries de la Comissió, així com el règim de constitució, d'adopció d'acords i de celebració de les sessions, s'ha d'ajustar al que preveuen en matèria d'òrgans col·legiats els articles 15 a 22 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

#### Article 9. *Grups de treball.*

Per al millor desenvolupament de les seves funcions la Comissió pot crear grups de treball. Els grups de treball es formen amb empleats públics especialitzats que amb aquesta finalitat designin els ministeris respectius. La seva constitució i les regles de funcionament les determina la Comissió.

Disposició addicional primera. *No-increment de la despesa pública.*

L'aplicació d'aquest Reial decret no suposa un increment de la despesa. Les mesures que inclou aquest Reial decret s'han d'atendre amb les dotacions pressupostàries ordinàries i no poden generar un increment de dotacions ni de retribucions ni d'altres despeses de personal.

Disposició addicional segona. *Confidencialitat.*

Les negociacions en el curs d'un tractat són confidencials. En cap cas les comeses atribuïdes a la Comissió i, en particular, l'accés a la informació de les negociacions en curs d'un tractat pot afectar la confidencialitat esmentada.

Disposició final primera. *Habilitació per al desplegament i execució.*

S'habilita el titular del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació per, en l'àmbit de les seves competències, adoptar les resolucions i realitzar les actuacions que siguin necessàries per al desplegament i execució d'aquest Reial decret.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Oviedo, 18 d'octubre de 2019.

FELIPE R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència,  
Relacions amb les Corts i Igualtat,  
CARMEN CALVO POYATO