

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, RELACIONS AMB LES CORTS I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA

5604 *Reial decret 551/2020, de 2 de juny, pel qual es modifica el Reglament general de la Seguretat Social de les Forces Armades, aprovat pel Reial decret 1726/2007, de 21 de desembre.*

La Llei orgànica 9/2011, de 27 de juliol, de drets i deures dels membres de les Forces Armades, regula les associacions professionals integrades per membres de les Forces Armades per a la defensa i la promoció dels seus interessos professionals, econòmics i socials i fixa les normes relatives a la seva constitució i règim jurídic, amb la creació d'un registre específic per a aquestes associacions al Ministeri de Defensa.

En el títol III, capítol II, de la Llei orgànica 9/2011, de 27 de juliol, es regula el Consell de Personal de les Forces Armades, i s'estableix que hi ha de tenir lloc la participació de les associacions professionals de membres de les Forces Armades i la seva interlocució amb el Ministeri de Defensa. Dins d'aquest capítol es preveu, a més, la possibilitat que les associacions que formin part del Consell estiguin representades en els òrgans de govern o direcció de les mutualitats i entitats de previsió social i assistencial l'àmbit d'actuació de les quals inclogui membres de les Forces Armades i les seves famílies.

En el marc de l'atenció social de les Forces Armades té especial rellevància el règim especial de la Seguretat Social, que es gestiona a través de l'Institut Social de les Forces Armades, d'ara endavant ISFAS, que és un organisme públic adscrit al Ministeri de Defensa, que té dos òrgans de govern: el Consell Rector i la Junta de Govern, i és aquest últim al que competeix, entre altres funcions, estudiar, emetre informe i elevar al Consell Rector les propostes relatives a mesures, plans i programes, convenients per al desenvolupament dels mecanismes de protecció del règim especial de la Seguretat Social de les Forces Armades.

Per tot això, recollint l'acord del Ple del Consell de Personal de les Forces Armades de data 24 de març de 2015, i amb l'informe favorable del Consell de la Guàrdia Civil, es va aprovar el Reial decret 641/2016, de 9 de desembre, pel qual es modifica el Reglament general de la Seguretat Social de les Forces Armades, aprovat pel Reial decret 1726/2007, de 21 de desembre, per donar cabuda, a la Junta de Govern de l'ISFAS, a un representant de les associacions professionals de membres de les Forces Armades amb representació en el Consell de Personal.

La sentència de 26 d'abril de 2018, de la Sala Tercera del Tribunal Suprem, estima el recurs contenciós administratiu interposat contra l'esmentat Reial decret 641/2016, de 9 de desembre, i en declara la nul·litat, fonamentalment en tenir en compte que una gran part del col·lectiu de l'ISFAS està integrat per membres de la Guàrdia Civil, institut armat de caràcter militar, els quals tenen una posició jurídica en l'àmbit del règim especial de la Seguretat Social de les Forces Armades que no difereix de la que tenen els membres d'aquestes últimes i que, segons la seva normativa específica, l'article 9 de la Llei orgànica 11/2007, de 22 d'octubre, reguladora dels drets i deures dels membres de la Guàrdia Civil, tenen conferit, de la mateixa manera, el dret a formar associacions professionals, les funcions de les quals són similars a les pròpies dels integrants de les Forces Armades.

Per tant, aquest Reial decret es dicta per donar compliment al que va ordenar la sentència dictada per l'Alt Tribunal, i per a això, es modifica l'article 14.1 del Reglament general de la Seguretat Social de les Forces Armades, en la redacció anterior al Reial decret 641/2016, de 9 de desembre, declarat nul, per incloure-hi un representant de les associacions professionals de membres de les Forces Armades i un representant de les associacions professionals de guàrdies civils.

Ara bé, això no ha de suposar la inaplicació dels principis d'austeritat que, entre d'altres, ha motivat l'aprovació del Reial decret 451/2012, de 5 de març, pel qual es regula el règim retributiu dels màxims responsables i directius en el sector públic empresarial i altres entitats. En aquest text s'estableixen els criteris de classificació en grups d'aquestes entitats i la competència per a aquesta classificació. El seu desplegament normatiu va aprovar la classificació dels organismes autònoms, amb la inclusió de l'ISFAS en el grup 2, per la qual cosa els seus òrgans de govern no poden superar els 12 membres.

D'acord amb aquesta classificació, la inclusió de dos nous integrants representants de les associacions professionals esmentades a la Junta de Govern de l'ISFAS fa necessari suprimir dos dels vocals actuals, per tal de no superar el nombre màxim esmentat anteriorment.

Hi ha un segon objectiu que persegueix aquesta norma, de caràcter exclusivament tècnic. El seu motiu rau en la necessitat d'equiparar els requisits exigibles a les persones vídues i òrfenes d'afiliats del règim especial de la Seguretat Social de les Forces Armades per incorporar-se o continuar integrats en el seu camp d'aplicació, en els mateixos termes en què apareix regulat en altres supòsits del mutualisme administratiu. Amb aquesta modificació es pretén aconseguir un tractament homogeni al que per a aquest mateix col·lectiu preveu la normativa vigent en l'àmbit dels funcionaris civils de l'Estat que, d'acord amb el que estableix l'article 16 del Reglament general del mutualisme administratiu, aprovat pel Reial decret 375/2003, de 28 de març, es limita a requerir-los, per considerar-los inclosos en el camp de la seva acció protectora, l'acreditació de no estar protegits, per un títol diferent, en qualsevol dels règims que integren el sistema espanyol de Seguretat Social.

Es tracta, en definitiva, d'evitar que persones integrades en dos règims de la Seguretat Social de la mateixa naturalesa tinguin un accés diferent al seu àmbit de cobertura, eliminant les condicions que puguin suposar un gravamen per a un col·lectiu respecte d'un altre, per a la qual cosa s'ha de configurar un règim jurídic homogeni.

Per a això s'ha de modificar l'article 21.2 del Reglament general de la Seguretat Social de les Forces Armades, suprimint la lletra b) de l'apartat esmentat. Es modifica, a més, l'apartat 3 d'aquest mateix article a fi d'acomodar-lo a la nova redacció de l'apartat 2.

Aquest Reial decret s'adequa als principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, quant al principi de necessitat, es justifica en el manament de l'esmentada Llei de drets i deures dels membres de les Forces Armades i en la sentència del Tribunal Suprem dictada en relació amb el recurs interposat per una associació professional de guàrdies civils, i pel que fa als principis de proporcionalitat, seguretat jurídica, eficàcia i eficiència, aconseguix el seu objectiu mitjançant l'única alternativa possible, l'aprovació d'una norma amb rang de reial decret. Cal dir el mateix respecte als requisits exigibles per a la inclusió de persones vídues i òrfenes en el règim especial de la Seguretat Social de les Forces Armades; l'equiparació d'aquests requisits als previstos per als funcionaris civils és, sens dubte, necessària, i només es pot portar a efecte a través d'una norma del mateix rang que aquella en què actualment es regulen.

Durant la seva tramitació, el projecte d'aquest Reial decret ha rebut l'informe de les associacions professionals amb representació en el Consell de Personal de les Forces Armades, de conformitat amb l'article 40.2.b) de la Llei orgànica 9/2011, de 27 de juliol, de drets i deures dels membres de les Forces Armades, i se'n va donar coneixement a la resta de les associacions professionals inscrites en el Registre d'associacions professionals de membres de les Forces Armades, de conformitat amb l'article 40.1.c) de la Llei orgànica 9/2011, de 27 de juliol. Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 49.1.c) de la Llei orgànica esmentada, va rebre l'informe del Consell de Personal de les Forces Armades.

Així mateix, s'han informat i consultat les associacions professionals representatives de la Guàrdia Civil de conformitat amb l'article 44.1 de la Llei orgànica 11/2007, de 22 d'octubre, reguladora dels drets i deures dels membres de la Guàrdia Civil. Posteriorment,

d'acord amb el que estableix l'article 54.2 de la Llei orgànica esmentada, el projecte de Reial decret va rebre l'informe del Consell de la Guàrdia Civil.

El projecte s'ha sotmès a tràmit d'audiència i informació pública, previst a l'article 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, a través del portal web del Ministeri de Defensa.

En virtut d'això, a proposta conjunta de la ministra de Defensa, de la ministra d'Hisenda i de la ministra de Política Territorial i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 2 de juny de 2020,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació del Reglament general de la Seguretat Social de les Forces Armades, aprovat pel Reial decret 1726/2007, de 21 de desembre.*

El Reglament general de la Seguretat Social de les Forces Armades, aprovat pel Reial decret 1726/2007, de 21 de desembre, queda modificat en els termes següents:

U. Es modifica l'apartat 1 de l'article 14, que queda redactat de la manera següent:

«1. La Junta de Govern està composta de la manera següent:

- a) President: el secretari general gerent de l'ISFAS.
- b) Vocals:

1r Els directors de Personal dels comandaments o direccions de personal dels tres exèrcits.

2n El titular de la Prefectura d'Assistència al Personal de la Guàrdia Civil.

3r L'inspector general de Sanitat de la Defensa.

4t El subdirector de Prestacions de l'ISFAS.

5è El sub-director economicofinancer de l'ISFAS.

6è El secretari general adjunt de l'ISFAS.

7è El director general de Recursos o membre del CNI en qui aquell delegui, amb rang, almenys, de sub-director general.

8è Un vocal en representació de totes les associacions professionals de membres de les Forces Armades amb representació en el Consell de Personal.

9è Un vocal en representació de totes les associacions professionals de guàrdies civils amb representació en el Consell de la Guàrdia Civil.

c) Secretari: l'assessor jurídic de l'ISFAS, amb veu però sense vot.»

Dos. Es modifiquen els apartats 2 i 3 de l'article 21, que queden redactats de la manera següent:

«2. La incorporació de les persones vídues i òrfenes a què es refereix l'article 7 té lloc sempre que concorrin en els interessats els requisits següents:

a) Percebre una pensió de viduitat o orfanat, derivada de la relació de serveis que hagi determinat o hagi pogut determinar la inclusió del causant del dret en aquest règim especial.

b) No tenir dret, per un títol diferent, a estar integrat en qualsevol dels règims que conformen el sistema públic de la Seguretat Social.

3. Les persones òrfenes que deixin de percebre la pensió d'orfanat que els correspongui pel fet d'assolir l'edat establerta per a això i aquelles altres que adquireixin la condició esmentada després d'assolir aquesta edat, continuen incorporades com a beneficiàries de la prestació d'assistència sanitària sempre que compleixin el requisit que exigeix el paràgraf b) de l'apartat anterior.»

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor al cap de vint dies de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 2 de juny de 2020.

FELIPE R.

La vicepresidenta primera del Govern i ministra de la Presidència,
Relacions amb les Corts i Memòria Democràtica,
CARMEN CALVO POYATO