

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE TREBALL I ECONOMIA SOCIAL

2661 *Ordre TES/106/2024, de 8 de febrer, per la qual es determinen les despeses subvencionables pel Fons Social Europeu Plus durant el període de programació 2021-2027.*

El Fons Social Europeu Plus (d'ara endavant, «FSE+») es regula en el Reglament (UE) 2021/1057 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, pel qual s'estableix el Fons Social Europeu Plus (FSE+) i pel qual es deroga el Reglament (UE) número 1296/2013.

Per la seva banda, les disposicions comunes relatives als fons de la política de cohesió de la Unió Europea, inclòs l'FSE+, s'estableixen en el Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, pel qual s'estableixen les disposicions comunes relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu Plus, al Fons de Cohesió, al Fons de Transició Justa i al Fons Europeu Marítim, de Pesca i d'Aqüicultura, així com les normes financeres per a aquests fons i per al Fons d'Asil, Migració i Integració, el Fons de Seguretat Interior i l'Instrument de Suport Financer a la Gestió de Fronteres i la Política de Visats.

L'article 63.1 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, disposa que «La subvencionabilitat de la despesa es determina sobre la base de les normes nacionals, tret que aquest mateix Reglament o els reglaments específics de cada fons, o sobre la base d'aquests, estableixin normes específiques».

A l'empara d'aquesta disposició, s'estableix aquesta norma sobre la subvencionabilitat de les despeses de l'FSE+ al Regne d'Espanya, sense perjudici de les normes sobre aquesta matèria aprovades en l'àmbit de la Unió Europea, o en les diferents normes aplicables en l'àmbit autonòmic o estatal.

Aquesta Ordre recull, juntament amb els criteris generals de subvencionabilitat, criteris específics que han de complir determinades despeses per poder ser objecte de cofinançament amb càrrec a l'FSE+.

A més, aquesta norma és coherent amb els principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Compleix els principis de necessitat i eficàcia, ja que contribueix a l'interès general a través de la simplificació de la gestió de les despeses i la reducció de les càrregues administratives de les entitats que gestionen l'FSE+, i per això és coherent amb el principi d'eficiència. És concorde també amb el principi de proporcionalitat, atès que és el mitjà més adequat per complir aquests objectius; així com amb el principi de seguretat jurídica, atès que conjuga i completa les normes europees i nacionals sobre la matèria. Finalment, compleix el principi de transparència, atès que la iniciativa persegueix el coneixement general d'aquests instruments i ha estat sotmesa al tràmit d'audiència i informació pública.

En la tramitació d'aquesta Ordre han emès informe l'Advocacia de l'Estat i la Intervenció Delegada de la Intervenció General de l'Estat en el Departament.

L'Ordre es dicta de conformitat amb el que estableixen l'article 61.a) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que atribueix a les persones titulars dels ministeris l'exercici de la potestat reglamentària en les matèries pròpies del seu Departament; la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions; l'article 1.1 i la disposició final primera del Reial decret 683/2002, de 12 de juliol, pel qual es regulen les funcions i els procediments de gestió de la Unitat Administradora del Fons Social Europeu, i l'article 2.3.b) del Reial decret 499/2020, de 28

d'abril, pel qual es desenvolupa l'estructura orgànica bàsica del Ministeri de Treball i Economia Social.

En virtut d'això, d'acord amb el Consell d'Estat, disposo:

Article 1. Àmbit d'aplicació.

Aquesta Ordre és aplicable a les despeses en què s'ha incorregut en l'execució de les operacions, enteses com un projecte, contracte, acció o grup de projectes seleccionats en el marc dels programes cofinançats per l'FSE+ al Regne d'Espanya, durant el període de programació 2021-2027.

Article 2. Definicions.

Als efectes d'aquesta Ordre, s'entén per:

1. «Costos directes»: els costos que siguin inequívocament identificables amb una activitat subvencionada i tinguin un nexa directe amb aquesta activitat que es pugui demostrar de manera indubtable.

2. «Costos indirectes»: els costos que, encara que no es puguin vincular directament amb l'activitat subvencionada, són necessaris per a la seva execució. Dins dels costos indirectes s'inclouen tant aquells que són imputables a diverses activitats específiques, independentment de si totes són subvencionables o no, com els costos generals d'estructura d'una entitat que, sense ser imputables a una activitat subvencionada concreta, són necessaris perquè aquesta es porti a terme.

3. «Costos de personal»: els costos derivats d'un acord entre l'ocupador i l'empleat, inclosa la relació estatutària dels empleats públics definits a l'article 8 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que compreguin la remuneració abonada a canvi del treball prestat, inclosos els impostos i les cotitzacions dels treballadors i les cotitzacions a càrrec de l'empresari, amb les limitacions que indica l'article 5 d'aquesta Ordre.

4. «Subcontractació»: els casos en què el beneficiari d'una operació subvencionada concerta amb tercers la seva execució total o parcial. Queden fora d'aquest concepte les contractacions que porti a terme el beneficiari per efectuar per si mateix l'operació subvencionada.

Article 3. Modalitats d'ajuda.

1. La contribució de l'FSE+ s'ha d'utilitzar per prestar ajuda als beneficiaris en forma de subvencions, instruments financers i premis o d'una combinació d'aquestes modalitats.

2. Les subvencions concedides als beneficiaris poden adoptar qualsevol de les modalitats següents:

a) Reemborsament de despeses reals, entenent per tals les despeses subvencionables en què el beneficiari, o un soci privat d'operacions en el marc d'una associació publicoprivada, hagi incorregut efectivament en el transcurs de l'execució de les operacions i hagi abonat realment.

Es consideren incloses en aquest concepte les depreczacions i les contribucions en espècie de conformitat amb els requisits que estableix aquesta norma.

b) Reemborsament de despeses calculades mitjançant opcions de costos simplificats que revesteixin la forma de costos unitaris, sumes a preu fet, finançament a tipus fix determinat mitjançant l'aplicació d'un percentatge a una o diverses categories definides de costos, o una combinació de les modalitats que esmenten aquest paràgraf i la lletra a).

Aquestes despeses poden ser subvencionables sempre que compleixin els criteris que defineixen els articles 51 a 56 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021.

c) Finançament no vinculat a costos segons el que estableixen els articles 51.a) i 53.f) del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021.

Article 4. *Criteris generals de subvencionabilitat.*

1. Les despeses subvencionables per l'FSE+ han de correspondre de manera indubtable a operacions seleccionades per l'Autoritat de Gestió o, si s'escau, pels organismes intermedis del programa de què es tracti, de conformitat amb els criteris establerts pel Comitè de Seguiment i amb els objectius específics i els resultats esperats que prevegi el programa esmentat.

A aquests efectes, la definició d'operació, del seu cost i la seva extensió temporal en cada cas és responsabilitat de l'Autoritat de Gestió o de l'organisme intermedi corresponent, segons que correspongui.

2. La despesa és subvencionable amb una contribució de l'FSE+ si, en el transcurs de l'execució de les operacions, el beneficiari o el soci privat d'una operació en el marc d'una associació publicoprivada l'hagi efectuat i l'hagi abonat entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2029.

En el cas dels costos reemborsats d'acord amb l'article 53.1, lletres b), c) i f) del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, les accions que constitueixin la base per al reemborsament s'han de portar a terme entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2029.

3. No són subvencionables les despeses següents:

a) Els interessos de deute, excepte en el cas de subvencions concedides en forma de bonificacions d'interessos o subvencions de comissions de garantia.

b) l'adquisició de terrenys i béns immobles, així com d'infraestructura

c) l'adquisició de mobiliari, equips i vehicles, excepte quan aquesta adquisició sigui necessària per assolir l'objectiu de l'operació o els articles esmentats s'amortitzin completament durant l'operació o la seva adquisició sigui l'opció més econòmica.

d) L'impost sobre el valor afegit (IVA), l'impost general indirecte canari (IGCI) i l'impost sobre la producció, els serveis i la importació de Ceuta i Melilla (IPSI) per a les operacions amb un cost total que sigui d'almenys 5 milions d'euros (IVA, IGCI o IPSI inclòs), quan aquests siguin recuperables d'acord amb la legislació aplicable.

e) Els interessos de mora, els recàrrecs i les sancions administratives i penals.

f) Les despeses derivades de procediments judicials.

4. L'IVA, l'IGCI i l'IPSI són subvencionables en els casos d'operacions amb un cost total que sigui inferior a 5 milions d'euros (IVA, IGCI o IPSI inclosos).

5. Es permet la possibilitat de finançament complementari entre el Fons Europeu de Desenvolupament Regional i l'FSE+ que preveu l'article 25 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, quan en el text del Programa FSE+ corresponent es prevegin de manera expressa les actuacions amb uns costos que entrarien en l'àmbit d'aplicació del Fons Europeu de Desenvolupament Regional.

Article 5. *Criteris específics de subvencionabilitat.*

1. Costos de personal.

a) Són subvencionables en concepte de costos de personal:

1r Les retribucions pactades entre l'ocupador i la persona treballadora o establertes en el conveni col·lectiu aplicable, d'acord amb el que disposen els apartats següents.

S'inclouen en aquest concepte les percepcions salarials de: el salari base, els complements per antiguitat, els complements per coneixements especials, treball per torns, nocturnitat, penositat o altres complements derivats de l'activitat subvencionada, les pagues extraordinàries, els incentius a la producció vinculats a l'activitat subvencionada, les hores extraordinàries que siguin necessàries per al desenvolupament de l'activitat subvencionada i els complements de residència.

2n Les percepcions extrasalarials pactades amb l'empresa o establertes en el conveni col·lectiu aplicable per als conceptes de plus de distància i transport, abonades per l'empresa als treballadors, en relació amb l'activitat subvencionada, als efectes de minorar o sufragar el seu desplaçament fins al centre de treball habitual.

3r La indemnització per finalització del servei prestat que regula l'article 49.1.c) del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, així com la indemnització que preveu l'article 53.1.b) de l'Estatut esmentat en relació exclusivament amb la causa que preveu l'article 52.e), sempre que el servei o contracte estigui vinculat a l'operació cofinançada per l'FSE+.

4t Les cotitzacions socials i els impostos a càrrec del treballador i la Seguretat Social a càrrec de l'empresa, incloses, si s'escau, les aportacions empresarials anuals als plans de pensions que recullen les disposicions legislatives o reglamentàries aplicables o el conveni col·lectiu corresponent.

En relació amb les despeses relatives a les cotitzacions socials, per al càlcul de l'import elegible s'ha de descomptar l'import corresponent a les bonificacions o reduccions que puguin estar associades al pagament d'aquesta cotització.

5è Els costos de personal derivats de contractes de serveis de personal extern, sempre que a la factura emesa pel proveïdor dels serveis s'identifiqui clarament la part corresponent a aquests costos de personal.

b) Sense perjudici de la seva subvencionabilitat per altres conceptes, no són subvencionables com a costos de personal els següents:

1r La percepció salarial corresponent a la participació en beneficis.

2n Les prestacions en espècie, les dietes per viatges, allotjament i manutenció, així com la resta de les percepcions extrasalarials diferents de les que esmenta la lletra a) d'aquest apartat.

3r Les indemnitzacions i els salaris abonats en benefici dels participants en operacions de l'FSE+, segons la definició de participant de l'apartat 40 de l'article 2 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021.

c) Per calcular el cost de personal, es considera com a despesa subvencionable la despesa pagada per l'ocupador derivat de les obligacions laborals adquirides per a l'execució de l'operació.

Els costos de personal són subvencionables en la mesura en què l'ocupador hi hagi incorregut efectivament i es justifiquin mitjançant els corresponents mitjans autoritzats acreditatius de la despesa i del pagament.

En virtut de tot això, es pot considerar subvencionable la despesa corresponent als dies d'absències que no donen lloc a situació d'incapacitat temporal, com ara les absències derivades d'indisposició passatgera o assistència a consulta mèdica, entre d'altres, igual que els dies de permís que estableix l'article 37.3 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors sempre que corresponguin a personal que presti efectivament serveis per a l'operació seleccionada.

Així mateix, poden ser subvencionables els costos dels dies d'incapacitat temporal sempre que estiguin pagats per l'ocupador de conformitat amb el que disposa la normativa laboral i administrativa aplicable.

En el cas dels costos de personal calculats mitjançant una tarifa horària, és subvencionable el nombre d'hores efectivament treballades i acreditades.

d) Poden ser subvencionables, en les mateixes condicions que estableix l'article 5.1.a), els costos corresponents al personal addicional que, si s'escau,

substitueixi la persona el contracte de la qual hagi quedat suspès per qualsevol de les causes que estableix l'article 45 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors.

e) Poden ser subvencionables els costos de personal corresponents a persones que treballen a temps parcial en una operació sempre que es calculin mitjançant un percentatge fix dels costos salarials bruts, d'acord amb un percentatge fix de temps treballat en l'operació al mes, sense que hi hagi l'obligació d'establir un sistema independent de registre del temps de treball.

f) Les despeses directes de personal són subvencionables sempre que compleixin la condició que preveu l'article 16.4 del Reglament (UE) 2021/1057 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, pel qual s'estableix el Fons Social Europeu Plus (FSE+) i pel qual es deroga el Reglament (UE) número 1296/2013.

g) El càlcul dels costos salarials bruts a què es refereix l'article 55.2.a) del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, ha d'estar subjecte a les regles que estableixen les lletres precedents d'aquest apartat.

2. Costos indirectes.

Els costos indirectes només són subvencionables quan el reemborsament s'efectuï de conformitat amb alguna de les opcions de costos simplificats que assenyala l'article 3.2.b).

3. Contribucions en espècie.

Les contribucions en espècie en forma de provisió d'obres, béns, serveis, terrenys i béns immobles pels quals no s'hagi efectuat cap pagament en efectiu documentat amb factures o documents de valor probatori equivalent són subvencionables sempre que compleixin els criteris que defineix l'article 69.1 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013.

4. Despeses de depreciació.

Les despeses de depreciació dels béns inventariables utilitzats en l'execució d'una operació són subvencionables sempre que compleixin els criteris que defineix l'article 67.2 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021.

5. Despeses financeres i legals.

a) Les despeses financeres diferents de les que assenyala l'article 4.3, les despeses d'assessoria jurídica o financera, les despeses notariales i registrals, les despeses pericials, les despeses de garanties bancàries o d'altres institucions financeres són subvencionables quan siguin exigibles per la normativa estatal, autonòmica o local i necessàries per a l'execució de l'operació.

b) En els casos en què l'execució d'una operació requereixi l'obertura d'un o diversos comptes separats, són subvencionables les despeses d'obertura i manteniment d'aquests comptes.

6. Arrendament financer.

a) En un contracte d'arrendament financer són subvencionables els pagaments abonats per l'arrendatari a l'arrendador, a excepció dels interessos deutors. No són subvencionables altres costos lligats al contracte d'arrendament financer, específicament l'exercici de l'opció de compra, el marge de l'arrendador, assegurances i interessos de costos de refinançament.

b) Pel que fa als impostos vinculats a l'arrendament financer s'ha de tenir en compte el que estableix l'article 4.3.

7. Subcontractació.

La subcontractació, segons defineix l'article 2 d'aquesta norma, s'ha de sotmetre al que estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, o, en cas que no estigui dins del seu àmbit d'aplicació, al que estableix la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions. S'ha de poder acreditar el compliment dels requisits que estableixen aquestes disposicions.

8. Operacions fora de la zona d'intervenció del Programa.

L'FSE+ pot finançar despeses ocasionades per projectes que tinguin lloc fora de la zona d'intervenció del programa sempre que es compleixin les condicions que estableix l'article 63.4 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, i que es prevegin expressament en el document en el qual s'estableixin les condicions de l'ajuda.

9. Assignació de despeses a categories de regions en programes estatals.

En els programes FSE+ d'àmbit estatal, a l'empara de l'article 63.3 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, les despeses relacionades amb les operacions es poden assignar a qualsevol de les categories de regió del programa respecte a condició que l'operació contribueixi a assolir els objectius específics del programa i segons les instruccions de l'Autoritat de Gestió.

Article 6. *Documentació justificativa de les despeses.*

1. Justificació de despeses reals.

a) Les despeses reals, segons defineix l'article 3.2.a), s'han d'acreditar mitjançant nòmines pagades, factures pagades o documents comptables de valor probatori equivalent. En els casos en què així s'indiqui en altres disposicions de la present norma, s'exigeix amb caràcter addicional la documentació justificativa que aquestes disposicions assenyalin específicament.

b) Per a la justificació dels costos de personal de les persones que treballen a temps parcial en l'operació, que es calculen de conformitat amb el que preveu l'article 5.1.e), l'ocupador ha d'emetre un document en el qual s'estableixi el percentatge fix de temps treballat en l'operació al mes i aquest percentatge es pot utilitzar per calcular els costos de personal subvencionables. Aquest percentatge també es pot fixar en el contracte de treball.

c) Quan en l'execució d'una operació s'utilitzin procediments de licitació, les despeses efectuades en el marc d'aquests procediments s'han de justificar mitjançant les factures pagades emeses de conformitat amb el que estipulin els contractes.

A aquests efectes, es considera que hi ha licitació quan sigui aplicable la normativa de contractació pública o, en cas que no estigui dins del seu àmbit d'aplicació, es compleixi el que disposa l'article 31.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

2. Justificació de despeses calculades mitjançant opcions de costos simplificats.

Les despeses calculades mitjançant opcions de costos simplificats, en el sentit de l'article 3.2.b), s'han de justificar atenent els criteris següents:

a) Documentació justificativa.

La documentació necessària per justificar adequadament les despeses calculades mitjançant opcions de costos simplificats és la següent:

1r La descripció del mètode de càlcul, les fonts de les dades utilitzades per al càlcul i el mateix càlcul efectuat, en cas que sigui procedent, de conformitat amb l'article 53 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021.

2n L'acreditació de l'aplicació correcta del mètode de càlcul en funció de la realitat de les quantitats declarades i els productes o resultats.

Quan s'utilitzin opcions de costos simplificats que revesteixin la forma de costos unitaris o sumes a preu fet, no hi ha l'obligació de justificar els costos reals de les categories de despeses cobertes pels costos simplificats.

En el cas de finançament a tipus fix, només s'ha de justificar el cost real subvencionable que s'hagi pres com a base per al càlcul. Si el cost que s'ha pres com a base per al càlcul correspon a un cost calculat mitjançant altres opcions de costos simplificats, és aplicable el que estableix l'incís 1r d'aquesta lletra a).

En el cas de despeses de personal que formin part de la prestació de serveis externs, la seva acreditació s'ha de fer mitjançant la factura emesa pel proveïdor dels serveis, en la qual s'ha d'identificar clarament per separat el cost del personal extern participant, atenent els criteris que estableix l'article 5.1.a).

L'aplicació de les opcions de costos simplificats que prenen com a base de càlcul els costos de personal només es pot fer si aquests costos tenen la consideració de costos directes de personal, d'acord amb la definició de cost directe de l'article 2.1.

b) Acreditació dels mètodes.

Els mètodes que s'hagin d'utilitzar en aplicació de les opcions de costos simplificats han de complir el següent:

1r La base per calcular els costos ha de ser clara i s'ha de referir a alguna de les formes que detalla l'article 53 del Reglament (UE) 2021/1060 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021.

2n Les opcions de costos simplificats s'han de recollir per endavant en el document que estableixi les condicions de l'ajuda. Així mateix, en aquest document s'ha d'informar adequadament els beneficiaris del mètode de simplificació establert.

Disposició transitòria única. *Règim de les despeses prèvies a aquesta Ordre.*

Les despeses en què s'ha incorregut en l'execució de les operacions abans de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre es regeixen per les disposicions que estableixen els articles 51 a 68 del Reglament (UE) 2021/1060 i els articles 16 i 22 del Reglament (UE) 2021/1057, tots dos del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021.

Disposició final primera. *Normes de desplegament.*

S'autoritza la Unitat Administradora del Fons Social Europeu a elaborar les instruccions i orientacions necessàries que garanteixin l'aplicació correcta de les normes en matèria de subvencionabilitat de despeses per l'FSE+, així com a establir terminis de presentació de documents per part dels organismes intermedis dels programes i dels beneficiaris sota responsabilitat directa de l'Autoritat de Gestió, als efectes de l'elaboració de les sol·licituds de pagament a la Comissió Europea.

Disposició final segona. *Aplicabilitat al suport de l'FSE+ destinat a la lluita contra la privació material.*

El que disposa aquesta norma és aplicable, amb caràcter supletori, a les disposicions en matèria de subvencionabilitat que estableix l'article 22 del Reglament (UE) 2021/1057 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2021, en relació amb les despeses subvencionables amb suport de l'FSE+ per fer front a la privació material.

Disposició final tercera. *Vigència de l'Ordre.*

Les normes sobre despeses subvencionables que estableix aquesta Ordre per al període de programació 2021-2027 són aplicables a les despeses en què s'ha incorregut en l'execució de les operacions i els projectes cofinançats en programes del següent període de programació fins a la publicació d'una nova ordre sobre subvencionabilitat de despeses, sempre que no contradiguin la resta de normes europees aplicables.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 8 de febrer de 2024.–La vicepresidenta segona del Govern i ministra de Treball i Economia Social, Yolanda Díaz Pérez.