

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

13408 *Reial decret 561/2025, d'1 de juliol, pel qual es modifica el Reial decret 100/2025, de 18 de febrer, pel qual es despleguen la regulació del Fons de Reserva de la Seguretat Social i els informes d'avaluació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

Aquest Reial decret té per objecte la modificació del Reial decret 100/2025, de 18 de febrer, pel qual es despleguen la regulació del Fons de Reserva de la Seguretat Social i els informes d'avaluació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal. Malgrat la seva curta vigència, es fa imprescindible aquesta modificació.

En primer lloc, es fa una nova redacció de l'article 10, que regula la Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social, en què s'estableix que formen part d'aquesta Comissió de Seguiment les organitzacions sindicals que tinguin la condició de més representatives en l'àmbit estatal l'any anterior a la seva designació. Recentment, el Consell d'Estat, en el Dictamen núm. 430/2025, de 8 de maig, relatiu al projecte corresponent al Reial decret 402/2025, de 27 de maig, pel qual es regula el procediment previ per determinar els supòsits en què és procedent permetre anticipar l'edat de jubilació en el sistema de la Seguretat Social mitjançant l'aplicació de coeficients reductors, ha assenyalat que, on la llei no distingeix, el reglament no ha de distingir. Per tant, com que l'article 125 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, només fa referència a les organitzacions sindicals i empresarials de major implantació, sense concretar l'àmbit territorial, el Reial decret 100/2025, de 18 de febrer, no pot fer aquesta distinció. Aquesta major implantació s'ha d'entendre com a «més representatives» d'acord amb el que preveu la legislació laboral i sindical.

Així, davant la necessitat de convocar la Comissió de Seguiment que, d'acord amb l'article 125 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, s'ha de fer semestralment, s'ha de modificar l'article 10.

En segon lloc, la modificació dels articles 12 i 13 es justifica en l'informe que l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal (d'ara endavant, AIReF) va emetre el passat 31 de març en compliment de la disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, de mesures urgents per a l'ampliació de drets dels pensionistes, la reducció de la bretxa de gènere i l'establiment d'un nou marc de sostenibilitat del sistema públic de pensions, i del Reial decret que ara es modifica. Es tracta de l'informe d'avaluació amb les projeccions de l'impacte estimat de les mesures adoptades a partir de 2020, inclusivament, per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions en el període 2022-2050. En aquest informe es calcula l'impacte mitjà anual d'aquestes mesures en percentatge del producte interior brut (d'ara endavant, PIB), utilitzant els mateixos supòsits macroeconòmics i demogràfics de l'últim informe d'envelliment de la Comissió Europea.

L'informe conclou assenyalant que l'AIReF constata que no se supera el límit que estableix la disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, ja que la despesa en pensions neta de mesures d'ingressos és del 13,2 per cent del PIB de mitjana en el període 2022-2050. Per tant, no es requereixen mesures addicionals. No obstant això, amb l'objectiu de millorar la coordinació i simplificar el sistema actual, aquest organisme recomana integrar la regla de despesa de pensions alineant-la amb els objectius i terminis del marc fiscal tant europeu com nacional. A més, l'AIReF assenyalava que cal homogeneïtzar els períodes de revisió, atès que la regla de pensions

es revisa cada tres anys i el Pla fiscal i estructural a mitjà termini té una vigència de quatre anys, si bé és objecte de seguiment anual.

Per tal d'avançar en el compliment d'aquesta recomanació i també tenint en compte l'experiència obtinguda amb aquest primer informe d'avaluació, cal modificar alguns aspectes puntuals dels articles 12 i 13 del Reial decret 100/2025, de 18 de febrer.

Per una banda, l'article 12 incorpora la referència tant a la sostenibilitat del sistema públic de pensions com a la sostenibilitat a llarg termini de les finances públiques. L'objectiu és fer un primer pas cap a l'homogeneïtzació de les regles proposades per l'AIReF, tot incorporant en l'anàlisi la sostenibilitat a llarg termini. També s'hi inclou una modificació perquè l'AIReF prepari un informe addicional abans de l'1 de juny de 2026 per tenir en compte els grans xocs en les dades definitives macroeconòmiques dels últims anys i disposar de prou dades per avaluar les reformes econòmiques. En aquest sentit, convé assenyalar les revisions importants que ha dut a terme l'Institut Nacional d'Estadística sobre les dades del PIB per als anys 2022 i 2023. Es tracta de revisions que s'han produït de manera generalitzada als països del nostre entorn i que ha recollit l'EUROSTAT, que reflecteixen fonamentalment l'impacte de la pandèmia de la COVID-19 sobre les variables macroeconòmiques més rellevants. Aquests exercicis de revisió continuen sent importants en el 2024 i 2025, ja que, atès l'impacte en l'exercici de projecció que tenen i davant la incertesa de pròximes revisions, es considera necessari que l'AIReF prepari aquest informe addicional per a l'exercici 2026, de manera que es reforci el sentit i el propòsit de la clàusula que regula el Reial decret llei 2/2023, de 16 de març.

Per l'altra, es modifica l'article 13 i s'elimina l'expressió «del sistema» en fer referència a les alternatives per incrementar els ingressos amb la finalitat de donar un sentit més ampli i reforçar el principi de sostenibilitat.

Aquesta norma s'ajusta als principis de bona regulació que conté l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A aquest efecte, es compleixen els principis de necessitat i eficàcia, atès l'interès general que hi ha al darrere d'aquesta regulació, com és la sostenibilitat financera del sistema de la Seguretat Social. La norma és concorde amb el principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius esmentats prèviament. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, que constitueix una de les raons que justifica la seva aprovació, per la qual cosa és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.

Quant al principi de transparència, aquesta norma defineix clarament els seus objectius, que queden reflectits tant en la part expositiva com en la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, i, de conformitat amb el que preveu l'article 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, s'ha sotmès al tràmit d'audiència i d'informació pública mitjançant la seva publicació al portal d'internet del Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, així com mitjançant audiència directa als agents socials. Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, la norma no imposa càrregues administratives per a la ciutadania.

Aquesta norma s'adequa plenament a l'ordre constitucional de distribució de competències, en concret a la competència exclusiva atribuïda a l'Estat en matèria de règim econòmic de la Seguretat Social per l'article 149.1.17a de la Constitució espanyola.

L'habilitació per a la regulació que conté el Reial decret es troba en la disposició final vuitena del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, que habilita el Govern per dictar les normes necessàries per a l'aplicació i desplegament del que preveu el text legal esmentat.

En virtut d'això, a proposta de la ministra d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, de la ministra d'Hisenda i del ministre d'Economia, Comerç i Empresa, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el

Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 1 de juliol de 2025,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació del Reial decret 100/2025, de 18 de febrer, pel qual es despleguen la regulació del Fons de Reserva de la Seguretat Social i els informes d'avaluació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

El Reial decret 100/2025, de 18 de febrer, pel qual es despleguen la regulació del Fons de Reserva de la Seguretat Social i els informes d'avaluació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, queda modificat de la manera següent:

U. L'apartat 2 de l'article 10 queda redactat en els termes següents:

«2. Han de tenir representació en la Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social les organitzacions sindicals de major implantació l'any anterior a la seva designació i les organitzacions empresarials que tinguin capacitat representativa en els termes del primer paràgraf de la disposició addicional sisena del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, l'any anterior a la seva designació. Els representants d'aquestes organitzacions han de ser designats pels seus òrgans de direcció respectius.»

Dos. L'article 12 queda redactat en els termes següents:

«Article 12. *Informe d'avaluació de les mesures per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions.*

L'informe d'avaluació de les mesures per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions ha d'incloure les previsions següents:

a) De conformitat amb el que estableix la disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, abans del dia 1 d'abril de 2025 i cada tres anys, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal (d'ara endavant, AIReF) ha d'emetre i publicar un informe d'avaluació amb les projeccions de l'impacte estimat de les mesures adoptades a partir del 2020, inclusivament, tant sobre la sostenibilitat del sistema públic de pensions com sobre la sostenibilitat a llarg termini de les finances públiques, per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions en el període 2022-2050.

Per tenir en compte els grans xocs sobre les dades definitives macroeconòmiques dels últims anys i disposar de prou dades per avaluar les reformes econòmiques, l'AIReF ha de preparar un informe addicional abans de l'1 de juny de 2026.

b) Als efectes de l'emissió de l'informe esmentat, s'entenen compresos en el sistema públic de pensions tant el sistema de la Seguretat Social com el règim especial de classes passives de l'Estat.

c) L'AIReF ha de quantificar de manera conjunta l'impacte de les mesures adoptades sobre els ingressos del sistema per al període 2022-2050 en percentatge del PIB per a aquest període.

En tot cas, per fer-ne la quantificació, s'han de prendre en consideració les mesures següents:

1a Les que tinguin un impacte directe en els ingressos del sistema públic de pensions, com són les referides a l'elevació de les bases màximes i mínimes de cotització, l'elevació dels tipus de cotització i l'establiment de cotitzacions

addicionals com el mecanisme d'equitat intergeneracional i la quota addicional de solidaritat.

2a Les que afectin el nombre de persones obligades a cotitzar, així com les reformes del mercat de treball i d'altres normes laborals o d'ocupació que incideixin estructuralment, de manera directa o indirecta, en els ingressos del sistema públic de pensions.

d) L'impacte mitjà anual del conjunt de les mesures sobre els ingressos del sistema s'ha de descomptar de la despesa mitjana bruta pública en pensions en el període 2022-2050 que preveu l'últim informe d'envelliment publicat per la Comissió Europea actualitzat amb les últimes dades observades que hagin publicat l'Institut Nacional d'Estadística o les fonts oficials oportunes, i dona com a resultat la despesa neta estimada.

Per elaborar l'informe d'avaluació esmentat, s'han d'utilitzar els supòsits macroeconòmics i demogràfics que s'hagin establert en l'últim informe d'envelliment publicat per la Comissió Europea quan no es disposi de dades observades.

A l'efecte d'avaluar la despesa mitjana bruta pública en pensions de l'informe d'envelliment publicat per la Comissió Europea, el Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions ha de proporcionar a l'AIReF una sèrie actualitzada amb les últimes dades observades de la despesa bruta en pensions segons la definició de l'informe d'envelliment i del PIB que hagi publicat l'Institut Nacional d'Estadística completada des de l'última dada observada fins al 2050 amb les taxes de creixement de totes dues variables en l'últim informe d'envelliment o l'actualització publicada pel Grup de Treball sobre Envelliment de la Unió Europea.

e) Si l'impacte anual mitjà de les mesures d'ingressos és igual a l'1,7 per cent del PIB, l'AIReF ha de comprovar que la despesa mitjana bruta pública en pensions en el període 2022-2050 de l'últim informe d'envelliment, actualitzat amb les últimes dades observades que hagin publicat l'Institut Nacional d'Estadística o les fonts oficials oportunes, no superi el 15 per cent del PIB.

Si l'impacte anual mitjà de les mesures d'ingressos és superior a l'1,7 per cent del PIB, l'AIReF ha de comprovar que la despesa mitjana bruta pública en pensions en el període 2022-2050 de l'últim informe d'envelliment no superi el 15 per cent del PIB més la diferència entre l'impacte mitjà anual estimat de les mesures i l'1,7 per cent.

Si l'impacte anual mitjà de les mesures d'ingressos és inferior a l'1,7 per cent del PIB, l'AIReF ha de comprovar que la despesa mitjana bruta pública en pensions en el període 2022-2050 de l'últim informe d'envelliment no superi el 15 per cent del PIB menys la diferència entre l'impacte mitjà anual estimat de les mesures i l'1,7 per cent.

f) Una vegada elaborat l'informe d'avaluació, l'AIReF l'ha de remetre el mateix dia de la publicació al Govern perquè en valori les conclusions.

El Govern ha de remetre l'informe d'avaluació, perquè en prenguin coneixement, als interlocutors socials i a la Comissió de Seguiment i Avaluació dels Acords del Pacte de Toledo.»

Tres. L'article 13 queda redactat en els termes següents:

«Article 13. *Informe d'impacte de les possibles mesures per eliminar l'excés de despesa neta estimat en pensions.*

L'informe d'impacte de les possibles mesures per eliminar l'excés de despesa neta estimada en pensions s'ha de fer segons el que disposen els paràgrafs següents:

a) Si en l'informe d'avaluació, que regula l'article anterior, l'AIReF conclou que la despesa neta estimada en pensions del període 2022-2050 supera el 13,3 per cent del PIB, el Govern ha de proposar una sèrie de mesures destinades a eliminar l'excés de despesa neta estimada en pensions.

Les mesures esmentades poden anar dirigides a un augment de les cotitzacions socials o una altra fórmula alternativa d'incrementar els ingressos o una reducció de la despesa en pensions en percentatge de PIB, o una combinació de totes dues.

La proposta de mesures del Govern s'ha de negociar amb els interlocutors socials i s'ha de remetre a l'AIReF en el termini d'un mes des de la recepció de l'informe d'avaluació, i s'ha de sol·licitar a la institució esmentada un informe d'impacte de les mesures.

b) En l'informe d'impacte esmentat, que s'ha de remetre al Govern, als interlocutors socials i a la Comissió de Seguiment i Avaluació dels Acords del Pacte de Toledo abans de l'1 de juny, l'AIReF hi ha de fer una estimació de l'impacte de les mesures proposades.

c) Per elaborar l'informe d'impacte, l'AIReF ha d'utilitzar les últimes dades observades que hagin publicat l'Institut Nacional d'Estadística o les fonts oficials oportunes.

Així mateix, s'hi han de tenir en compte les mesures que assenyala l'article 12.c) que es puguin haver adoptat després de la data de publicació de l'informe d'avaluació de l'AIReF que regula l'article 12 esmentat.»

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 1 de juliol de 2025.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA