

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE TREBALL I ECONOMIA SOCIAL

27115 *Reial decret 1189/2025, de 26 de desembre, pel qual es modifiquen disposicions corresponents al règim de la formació programada a les empreses i de determinades subvencions en l'àmbit de l'ocupació i la formació en el treball.*

L'article 2.2 de la Llei 3/2023, de 28 de febrer, d'ocupació, disposa que «conformen les polítiques actives d'ocupació el conjunt de decisions, mesures, serveis i programes orientats a la contribució a la millora de l'ocupabilitat i la reducció de la desocupació, al ple exercici del dret a un lloc de treball digne, estable i de qualitat, a la generació de treball decent i a la consecució de l'objectiu de plena ocupació, de conformitat amb el que disposen els articles 35 i 40 de la Constitució i en el marc de l'estratègia coordinada per a l'ocupació de la Unió Europea». En aquest marc, l'article 33 regula el sistema de formació a la feina, els principis, els objectius i la regulació del qual són objecte d'un règim específic.

Així mateix, la disposició final tercera de la Llei 3/2023, de 28 de febrer, va portar a terme una modificació de la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, necessària per facilitar-ne l'aplicació en el que estava vigent i per no oposar-se al que estableix la Llei orgànica 3/2022, de 31 de març, d'ordenació i integració de la formació professional.

En aquesta línia, el Reial decret efectua una actualització normativa necessària en algunes disposicions reglamentàries que s'han aprovat en el marc de la Llei 30/2015, de 9 de setembre, i de determinades subvencions en l'àmbit d'ocupació i de la formació a la feina. Així, respecte d'aquestes últimes, es modifica el Reial decret 357/2006, de 24 de març, pel qual es regula la concessió directa de determinades subvencions en els àmbits de l'ocupació i de la formació professional ocupacional, amb la finalitat de mantenir el règim de concessió directa de les subvencions a corporacions locals per la contractació de persones desocupades en projectes de garantia de rendes en el marc del programa de foment de l'ocupació agrària, i se suprimeix l'aplicació d'aquest règim per a les subvencions a corporacions locals que no són de garantia de rendes; és a dir, les destinades a generar ocupació estable. Així mateix, s'estén l'aplicació del règim de concessió a la nova percepció econòmica per l'assistència diària a accions formatives en què participin determinats col·lectius de persones desocupades; una percepció que s'ha incorporat a la normativa específica que regula la formació a la feina i que s'indiquen a continuació.

D'una altra banda, el Reial decret 694/2017, de 3 de juliol, pel qual es desplega la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral; regula les diferents iniciatives i programes de formació a la feina que s'apliquen en tot el territori estatal amb la finalitat d'impulsar i estendre entre les empreses i les persones treballadores ocupades i desocupades una formació que millori l'ocupabilitat i el desenvolupament professional i personal de les persones treballadores, i que respongui a les necessitats del sistema productiu i la competitivitat empresarial, i així contribuir a un model productiu basat en el coneixement. L'assoliment d'aquests objectius estratègics requereix un marc normatiu en constant actualització, que respongui als canvis i les necessitats de cada moment de les empreses i les persones treballadores, així com als requeriments del finançament necessari de les accions formatives. En aquest context, cal dur a terme de manera inajornable algunes modificacions de la normativa reguladora de la formació a la feina per possibilitar l'execució i el finançament adequats de les iniciatives i els programes previstos per al seu desplegament.

Per això, es modifica el Reial decret 694/2017, de 3 de juliol, per incorporar a l'articulat la percepció econòmica, abans esmentada, per l'assistència diària a les accions de formació a la feina de les persones desocupades de les ciutats de Ceuta i Melilla i, si escau, de persones desocupades d'atenció prioritària. Així mateix, amb aquesta modificació es pretén, d'una banda, millorar les previsions sobre el seguiment i el control de les accions de formació a la feina, així com sobre l'aplicació i la justificació de les bonificacions destinades al seu finançament; i, per l'altra, garantir el funcionament de les actuals comissions paritàries sectorials fins que no es constitueixin les estructures paritàries sectorials que preveu la normativa reguladora de la formació a la feina.

El Reial decret consta de dos articles i dues disposicions finals. Així, en els articles primer i segon es modifiquen, respectivament, alguns preceptes del Reial decret 357/2006, de 24 de març, i del Reial decret 694/2017, de 3 de juliol. Es tracta, en tot cas, de modificacions puntuals amb les quals es pretén afavorir l'execució de determinats programes i iniciatives dirigits a millorar l'ocupabilitat i el desenvolupament professional i personal de les persones treballadores ocupades i desocupades, per la qual cosa la seva aprovació és aconsellable per aconseguir aquesta finalitat.

En relació amb les disposicions finals, la disposició final primera identifica els títols competencials en virtut dels quals s'aprova la norma; i la segona en determina l'entrada en vigor.

En l'elaboració d'aquesta norma s'han observat els principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que exigeixen que aquestes actuïn d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Per una banda, es compleix amb el principi de necessitat atès que la iniciativa normativa està justificada per l'interès general, que es materialitza en la necessitat de millorar l'ocupabilitat i les possibilitats d'inserció de les persones desocupades, així com el desenvolupament professional i personal de les persones treballadores ocupades, sense oblidar l'impacte que això té en la reducció de la desocupació i en la creació i el manteniment de l'ocupació estable i de qualitat. D'altra banda, aquesta norma compleix amb el principi d'eficàcia, per tal com les modificacions normatives projectades afavoreixen l'execució i el finançament consegüent de determinats programes i iniciatives dirigits a millorar l'ocupabilitat i el desenvolupament professional i personal de les persones treballadores ocupades i desocupades, per la qual cosa la seva aprovació és necessària per aconseguir aquesta finalitat.

D'altra banda, el Reial decret dona compliment estricte al principi de proporcionalitat, atès que la norma estableix la regulació imprescindible per garantir una millor formació a la feina que atengui els requeriments de les empreses i les necessitats de qualificació de les persones treballadores, tant ocupades com desocupades i no conté mesures restrictives de drets ni imposa obligacions als ciutadans o les empreses.

Resulta adequat al principi de seguretat jurídica, atès que contribueix a reforçar la certesa i la claredat de l'ordenament jurídic efectuant una actualització normativa necessària en disposicions reglamentàries aprovades en el marc de la Llei 30/2015, de 9 de setembre, i de determinades subvencions en l'àmbit d'ocupació i de la formació a la feina, de manera que així es crea una coherència amb la resta de l'ordenament jurídic.

Així mateix, el Reial decret compleix amb el principi de transparència, atès que la seva justificació queda expressada en aquesta part expositiva, juntament amb la referència a la seva estructura i contingut; s'ha sotmès al tràmit d'audiència i informació públiques, a través de la publicació del projecte en la pàgina web del Ministeri de Treball i Economia Social, en compliment del que preveu l'article 26 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, amb l'objectiu de donar participació i audiència a la ciutadania afectada, i obtenir totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats.

Finalment, el Reial decret compleix amb el principi d'eficiència, atès que la seva aplicació no imposa càrregues administratives i permet una gestió eficient dels recursos públics.

En l'exercici de la potestat reglamentària que recull la Llei 50/1997, de 27 de novembre, el Govern aprova aquest Reial decret, per a la qual cosa s'han consultat les organitzacions sindicals i empresarials més representatives i les comunitats autònomes; ha emès informe el Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació i s'ha informat la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.7.a i 13a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació laboral, sense perjudici de la seva execució pels òrgans de les comunitats autònomes, així com en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, respectivament.

En virtut d'això, a proposta de la ministra de Treball i Economia Social, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 23 de desembre de 2025,

DISPOSO:

Article primer. *Modificació del Reial decret 357/2006, de 24 de març, pel qual es regula la concessió directa de determinades subvencions en els àmbits de l'ocupació i de la formació professional ocupacional.*

Es modifica la lletra i) de l'article 2.1 i s'afegeix una lletra ñ) i una lletra o) del Reial decret 357/2006, de 24 de març, pel qual es regula la concessió directa de determinades subvencions en els àmbits de l'ocupació i de la formació professional ocupacional, en els termes següents:

«i) Subvencions a les corporacions locals per la contractació de persones treballadores per a l'execució de projectes d'interès general i social afectes al programa de foment de l'ocupació agrària, que tinguin com a finalitat garantir un complement de renda a través de la distribució de l'ocupació disponible.»

«ñ) La percepció econòmica per l'assistència diària a les accions de formació a la feina en què participin les persones desocupades de les ciutats de Ceuta i Melilla, segons el que preveu el segon paràgraf de l'article 25.1 del Reial decret 694/2017, de 3 de juliol, pel qual es desplega la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.

o) La percepció econòmica per l'assistència diària a les accions de formació a la feina en què participin les persones desocupades que pertanyen a algun dels col·lectius d'atenció prioritària que preveu l'article 50 de la Llei 3/2023, de 28 de febrer, d'ocupació, quan en aquest últim supòsit així ho estableixi la convocatòria de subvencions o la norma reguladora de la iniciativa o el programa corresponent, segons el que preveu el segon paràgraf de l'article 25.1 del Reial decret 694/2017, de 3 de juliol.»

Article segon. *Modificació del Reial decret 694/2017, de 3 de juliol, pel qual es desplega la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.*

Es modifica el Reial decret 694/2017, de 3 de juliol, pel qual es desplega la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, en els termes següents:

U. Es modifica l'article 18, que queda redactat de la manera següent:

«Article 18. *Aplicació i justificació de les bonificacions.*

1. La quantia del crèdit de formació assignat a cada empresa en els termes que assenyala l'article 11 actua com a límit de les bonificacions que es pot aplicar en els seus butlletins de cotització a la Seguretat Social.

Les empreses es poden aplicar amb caràcter anual, en la forma que estableix la Tresoreria General de la Seguretat Social, les bonificacions en les cotitzacions a la Seguretat Social a partir de la comunicació de finalització de la formació. El termini per poder aplicar-se aquestes bonificacions conclou amb la finalització del termini de sol·licitud de la liquidació de quotes corresponent al mes de desembre de l'exercici econòmic esmentat, excepte per a les empreses que hagin cessat la seva activitat abans, cas en el qual aquest termini ha de venir referit al mes de l'exercici econòmic en què hagi cessat l'activitat.

2. A l'efecte de la seva justificació, els costos derivats de les accions formatives de les empreses que hagin estat objecte de bonificació han de quedar expressament identificats com a tals en la comptabilitat de l'empresa.

L'empresa ha de mantenir a disposició dels òrgans de control durant un període de quatre anys i, si escau, durant el període que estableix la legislació comunitària la documentació justificativa (factures, justificació comptable i qualsevol altre document justificatiu) de la realització de la formació.

3. En la realització de les seves activitats de seguiment i control, els serveis públics d'ocupació han de comprovar l'exactitud de la informació comunicada electrònicament i la realització de la formació bonificada.

Les actuacions de seguiment i control que es duguin a terme mitjançant visites en temps real i *ex post* han de representar almenys el deu per cent dels recursos públics destinats a les accions formatives de les empreses, sense perjudici de les actuacions que puguin dur a terme els òrgans de fiscalització i control.

Les comunitats autònomes han d'informar el Servei Públic d'Ocupació Estatal, OA dels resultats de les actuacions de seguiment i control que hagin portat a terme, així com de les presumptes irregularitats detectades.

Si després de la comprovació de la procedència i l'exactitud de les bonificacions aplicades per les empreses, o altres actuacions de seguiment i control, es posen de manifest bonificacions no aplicades correctament, incompliments de les obligacions que estableixen aquest Reial decret i la seva normativa de desplegament, incloent-hi la de mantenir a disposició dels òrgans de control la documentació justificativa que recull l'apartat 2, o altres presumptes irregularitats, aquests fets poden suposar la devolució, total o parcial, de les bonificacions indegudament aplicades, en funció que l'abast de les comprovacions efectuades per a cada entitat afecti la totalitat o una part de les accions o dels grups formatius.

Així mateix, s'han de retornar parcialment les bonificacions aplicades quan el seu import superi el crèdit assignat a l'empresa.

4. A l'efecte del que preveu aquest article, la Fundació Estatal per a la Formació en l'Ocupació, FSP ha de col·laborar amb el Servei Públic d'Ocupació Estatal, OA en la comprovació de la tramitació i la justificació adequades de les bonificacions, incloent-hi els resultats de les actuacions de seguiment i control que

preveu l'apartat anterior. Les empreses poden optar per tornar l'import de la bonificació corresponent a les deficiències en què puguin haver incorregut.

En cap cas, la col·laboració a què fa referència el paràgraf anterior pot suposar l'exercici de potestats administratives per part d'aquesta Fundació.

Després de la comprovació efectuada, el Servei Públic d'Ocupació Estatal, OA ha d'informar l'Organisme Estatal Inspecció de Treball i Seguretat Social de les bonificacions indegudament aplicades, perquè pel que fa a les quantitats corresponents a les quotes no tornades i ingressades per les empreses aquesta Inspecció iniciï el procediment de reclamació administrativa mitjançant una acta de liquidació i, si escau, de sanció.

La devolució de les quantitats ha de comprendre l'interès de demora calculat des del moment del gaudi indegut de les bonificacions en les quotes de la Seguretat Social»

Dos. Es modifica l'article 25, que queda redactat de la manera següent:

«Article 25. *Ajudes, beques i altres percepcions econòmiques.*

1. Les persones treballadores desocupades que participin en les accions formatives que regula aquest capítol, incloses les pràctiques no laborals, poden percebre ajudes en concepte de transport, manutenció i allotjament, així com ajudes que permetin conciliar la seva assistència a la formació amb la cura de fills menors de dotze anys o de familiars dependents, en la quantia i les condicions que es determinin mitjançant una ordre de la persona titular del Ministeri de Treball i Economia Social. A més de les ajudes anteriors, aquesta ordre ministerial pot preveure, excepcionalment, la concessió d'ajudes a determinats col·lectius de persones desocupades. En tot cas, ha de preveure la concessió de beques per a persones amb discapacitat.

Així mateix, mitjançant aquesta ordre es determinen la quantia i les condicions de la percepció econòmica a la que puguin tenir dret les persones desocupades de les ciutats de Ceuta i Melilla per dia d'assistència a les accions de formació a la feina en què participin, així com les persones desocupades pertanyents a algun dels col·lectius d'atenció prioritària que preveu l'article 50 de la Llei 3/2023, de 28 de febrer, d'ocupació, quan en aquest últim supòsit així ho estableixi la convocatòria de subvencions o la norma reguladora de la iniciativa o programa corresponent. La quantia d'aquesta percepció econòmica no pot superar el 75 per cent de l'«indicador públic de renda d'efectes múltiples» (IPREM) diari i és incompatible amb les beques, les ajudes de transport i de conciliació que preveu el paràgraf anterior.

2. Les ajudes i les beques que preveu aquest article s'atorguen pel règim de concessió directa, de conformitat amb el que estableixen l'article 6.5.d) de la Llei 30/2015, de 9 de setembre, i l'article 2.1.g) del Reial decret 357/2006, de 24 de març, pel qual es regula la concessió directa de determinades subvencions en els àmbits de l'ocupació i de la formació professional ocupacional.

El mateix règim de concessió té, d'acord amb el que preveu l'article 2.1.ñ) i o) del Reial decret 357/2006, de 24 de març, la percepció econòmica a què fa referència l'apartat 1, segon paràgraf, d'aquest article.»

Tres. Es modifica l'apartat 2 de la disposició transitòria segona, que queda redactat de la manera següent:

«Disposició transitòria segona. *Mapa sectorial i estructures paritàries sectorials.*

2. Mentre no es constitueixin les estructures paritàries sectorials que preveu aquest article, les comissions paritàries sectorials existents nascudes de la negociació col·lectiva sectorial d'àmbit estatal, a més de mantenir les seves funcions actuals, han de dur a terme les corresponents a les estructures esmentades».

Disposició final primera. *Títols competencials.*

L'article primer d'aquest Reial decret es dicta en virtut de la competència que l'article 149.1.7.a de la Constitució espanyola sobre legislació laboral atribueix a l'Estat, sense perjudici de la seva execució pels òrgans de les comunitats autònomes.

L'article segon es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.7.a i 13a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació laboral, sense perjudici de la seva execució pels òrgans de les comunitats autònomes, i la competència exclusiva per regular les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, respectivament.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor el dia 1 del mes següent de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

26 de desembre de 2025.

FELIPE R.

La vicepresidenta segona del Govern i
ministra de Treball i Economia Social,
YOLANDA DÍAZ PÉREZ