

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA I EL REpte DEMOGRÀFIC

**560** *Reial decret 5/2026, de 8 de gener, pel qual es modifica el Reial decret 1085/2015, de 4 de desembre, de foment dels biocarburants, a fi d'actualitzar l'objectiu de venda o consum de biocarburants per a l'any 2026.*

La disposició addicional setzena de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, estableix objectius anuals de biocarburants i altres combustibles renovables amb finalitats de transport, que van ser obligatoris a partir del 2009, i indica que el Govern pot modificar els objectius establerts i articular objectius addicionals. Així mateix, habilita el Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç, referència que s'ha d'entendre que va adreçada a l'actual Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a determinar les disposicions necessàries per regular un mecanisme de foment de la incorporació de biocarburants i altres combustibles renovables amb finalitats de transport.

En l'àmbit europeu, d'una banda, la Directiva (UE) 2018/2001 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2018, relativa al foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables, promou la integració de les energies renovables en el transport mitjançant el mandat als estats membre d'imposar una obligació als proveïdors de combustible per garantir que la quota d'energia renovable en el consum final d'energia en el sector del transport sigui almenys del 14 % a tot tardar el 2030.

L'anterior es va transposar a l'ordenament jurídic nacional mitjançant l'aprovació del Reial decret 376/2022, de 17 de maig, pel qual es regulen els criteris de sostenibilitat i de reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle dels biocarburants, biolíquids i combustibles de biomassa, així com el sistema de garanties d'origen dels gasos renovables. Aquest Reial decret inclou la senda d'objectius que s'han d'assolir en els anys 2023, 2024, 2025, 2026 i 2030 per cadascun dels subjectes obligats al compliment de l'objectiu de venda o consum de biocarburants i biogàs amb finalitats de transport. En concret per a l'any 2026, s'estableix un objectiu mínim del 12 % sobre el total de gasolina i gasoil venuts o consumits amb finalitats de transport, incloent-hi els biocarburants, en contingut energètic.

D'altra banda, l'article 7 *bis* de la Directiva 98/70/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre de 1998, relativa a la qualitat de la gasolina i el gasoil i per la qual es modifica la Directiva 93/12/CEE del Consell, establia que, a tot tardar el 31 de desembre de 2020 s'han d'haver reduït les emissions de gasos d'efecte hivernacle durant el cicle de vida per unitat d'energia del combustible o energia subministrada en el transport fins al 10 %, sent un 6 % amb caràcter obligatori i el 4 % restant amb caràcter indicatiu, en comparació amb el nivell mitjà d'emissions de gasos d'efecte hivernacle per unitat d'energia dels combustibles fòssils utilitzats en la Unió Europea el 2010.

Aquest mandat per reduir les emissions del 6 % en el sector del transport es transposa a l'ordenament jurídic nacional a través del capítol V del Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, i des de l'any 2023 coexisteixen les dues obligacions.

Recentment, la Directiva (UE) 2018/2001 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2018, relativa al foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables, s'ha modificat per la Directiva (UE) 2023/2413 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 d'octubre de 2023, per la qual es modifiquen la Directiva (UE) 2018/2001, el Reglament (UE) 2018/1999 i la Directiva 98/70/CE pel que fa a la promoció de l'energia

procedent de fonts renovables i es deroga la Directiva (UE) 2015/652 del Consell. Aquesta Directiva sobre fonts d'energies renovables revisada, en particular l'article 25, obliga els estats membres a incrementar l'obligació existent als proveïdors de combustible per garantir que la quota d'energia renovable en el consum final d'energia en el sector del transport sigui, almenys, el 29 % a tot tardar el 2030 o que la reducció de la intensitat de gasos d'efecte hivernacle en el transport sigui, almenys, del 14,5 % en la data esmentada.

En aquest sentit, el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic va fer públic, en data 3 de juliol de 2025 i en el marc del tràmit d'audiència i informació pública, el Projecte de real decret de foment dels combustibles renovables. Aquest projecte normatiu estableix, per primera vegada, objectius vinculants de reducció de la intensitat d'emissions diferenciats per a cada mode de transport, així com una sendera obligatòria de compliment a partir de l'exercici 2027.

Atès l'increment d'ambició derivat de la Directiva (UE) 2023/2413 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 d'octubre de 2023, que preveu aquest Projecte de real decret de foment dels combustibles renovables, i amb la intenció de facilitar la transició del model basat en contingut energètic cap a un enfocament centrat en la reducció de la intensitat d'emissions, cal actualitzar l'objectiu de venda o consum de biocarburants que fixa per a l'any 2026 el Reial decret 1085/2015, de 4 de desembre, perquè es pugui equiparar gradualment amb l'objectiu de reduir emissions que estableix el Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, i garantir que l'adaptació al nou model únic d'objectius en reducció d'emissions es porti a terme de manera coherent i progressiva.

Per tant, es fa necessari incrementar l'objectiu del 12 % en contingut energètic a un 14 %, equivalent al mandat de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle del 6 % que preveu el Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, i així assegurar la coherència i l'harmonització dels objectius en matèria de combustibles renovables.

L'increment de l'obligació associada a l'objectiu constitueix així mateix un reforç de la prevenció del frau en el sector, atès que l'incompliment de les obligacions relacionades amb l'assoliment dels objectius anuals de contingut mínim de biocarburants i altres combustibles renovables es considera una infracció molt greu, segons la qualificació que en fa la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, mentre que l'incompliment dels objectius i les obligacions relatius a la reducció de la intensitat de les emissions de gasos d'efecte hivernacle durant el cicle de vida dels combustibles i l'energia subministrats en el transport constitueix una infracció greu, cosa que podria posar en risc la competència real dins del sector. En conseqüència, aquest augment de l'ambició contribueix de manera efectiva a garantir la consistència i l'eficàcia del marc normatiu en matèria de combustibles renovables i reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle.

Així mateix, mitjançant aquest Reial decret també es modifica l'apartat b) de l'article 3 del Reial decret 1085/2015, a conseqüència de la reforma introduïda a l'article 43.1 de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, per l'article 47.3 del Reial decret llei 8/2023, de 27 de desembre, pel qual s'adopten mesures per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels conflictes a Ucraïna i el Pròxim Orient, així com per pal·liar els efectes de la sequera, és necessari adequar la normativa reglamentària a la nova redacció legal.

Finalment, per garantir que els subjectes obligats puguin adaptar les seves operatives a aquest nou objectiu, s'inclou una disposició addicional que flexibilitza per als dos primers trimestres, el percentatge mínim de compliment de l'obligació provisional. D'aquesta manera s'atorga un marge temporal suficient per portar a terme els ajustos necessaris i facilitar el compliment dels objectius.

En tot cas, amb la intenció d'atorgar certesa sobre la continuïtat entre l'objectiu actual i el previst a partir de l'exercici de 2027, s'estableixen les disposicions que permeten determinar la caracterització dels certificats que acreditin el compliment d'aquests objectius obtinguts en l'exercici immediatament anterior, abans d'iniciar la primera certificació de l'exercici 2027.

D'acord amb el que disposen l'article 5.2.a), així com la disposició transitòria desena de la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, aquest Reial decret s'ha sotmès a l'informe preceptiu de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència. Així mateix, s'ha dut a terme el preceptiu tràmit d'audiència als interessats, segons el que preveu l'article 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern en el portal web del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic.

Aquest Reial decret compleix els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència que conté l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Aquesta norma respon al principi de necessitat, atès que la seva aprovació és imprescindible per harmonitzar el marc legal vigent. És eficaç i proporcional, ja que regula els aspectes imprescindibles perquè es pugui complir el que s'hi preveu i proporciona seguretat jurídica, ja que és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic nacional i amb l'ordenament jurídic de la Unió Europea, i s'ha tingut en compte el principi de transparència. Així mateix, és eficient, atès que la seva aplicació no imposa càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Els articles 149.1.13a i 149.1.25a de la Constitució atribueixen a l'Estat la competència exclusiva sobre les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i sobre les bases del règim miner i energètic. Aquest Reial decret s'empara en els títols competencials esmentats, així com en la disposició final segona de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, que autoritza el Govern per aprovar, en l'àmbit de les seves competències, mitjançant un reial decret les normes de desplegament de la Llei esmentada, a més de la resta de fonaments prèviament referits.

En virtut d'això, a proposta de la vicepresidenta tercera del Govern i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 7 de gener de 2026,

#### DISPOSO:

**Article únic.** *Modificació del Reial decret 1085/2015, de 4 de desembre, de foment dels biocarburants.*

El Reial decret 1085/2015, de 4 de desembre, de foment dels biocarburants, queda modificat en els termes següents:

U. L'apartat b) de l'article 3 queda redactat de la manera següent:

«b) Les empreses que exerceixin l'activitat de distribució al detall de productes petrolífers, que regula l'article 43 de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, en la part de les seves vendes anuals al mercat nacional no subministrada pels operadors a l'engròs.»

Dos. S'actualitza l'apartat d) de la disposició addicional primera amb la redacció següent:

«d) Per als anys corresponents a 2023 i 2026 els objectius de biocarburants i biogàs amb finalitats de transport en còmput anual han de ser:

|                                                | 2023   | 2024 | 2025   | 2026  |
|------------------------------------------------|--------|------|--------|-------|
| Objectius obligatoris mínims de biocarburants. | 10,5 % | 11 % | 11,5 % | 14 %» |

Tres. Es modifica el títol de la «Disposició transitòria única. Adaptació de les factures dels comercialitzadors i sistemes dels distribuïdors de gas natural i dels comercialitzadors d'energia elèctrica» que passa a denominar-se «Disposició transitòria primera. Adaptació

de les factures dels comercialitzadors i sistemes dels distribuïdors de gas natural i dels comercialitzadors d'energia elèctrica», que manté el seu contingut íntegre.

Quatre. S'afegeix una nova disposició transitòria amb el tenor literal següent:

*«Disposició transitòria segona. Règim transitori d'acreditació de l'obligació trimestral de l'objectiu de venda o consum de biocarburants per als dos primers trimestres de l'exercici 2026.*

1. Durant la certificació provisional corresponent als dos primers trimestres de l'exercici de certificació 2026, d'acord amb el que preveu l'article 27 de l'Ordre TED/728/2024, de 15 de juliol, per la qual es desenvolupa el mecanisme de foment de biocarburants i altres combustibles renovables amb fins de transport, els subjectes obligats han d'acreditar una quantitat mínima de venda o consum de biocarburants i altres combustibles renovables del 50 % de l'obligació que estableix la disposició addicional primera del Reial decret 1085/2015, de 4 de desembre, calculada sobre les millors dades disponibles relatives a vendes o consums del trimestre que s'han de certificar.

2. Els subjectes obligats que, havent assolit un 30 % de l'obligació provisional, no hagin aconseguit arribar al 50 % d'aquesta, han d'efectuar un pagament compensatori provisional al compte de pagaments compensatoris, en virtut de la regulació que en fa l'article 28 de l'Ordre TED/728/2024, de 15 de juliol.»

**Disposició final única.** *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

8 de gener de 2026.

FELIPE R.

La vicepresidenta tercera del Govern  
i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic,  
SARA AAGESEN MUÑOZ