

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

2142 *Ordre PJC/44/2026, de 27 de gener, per la qual s'estableix el llindar salarial de referència per a la concessió de l'autorització de residència per a professionals altament qualificats titulars d'una targeta blava-UE que preveu la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització.*

L'atracció de les capacitats i el talent és un dels principals objectius de la Unió Europea, tal com va assenyalar la presidenta de la Comissió Europea en el discurs sobre l'estat de la Unió del 16 de setembre de 2020 i tal com assenyala la Comunicació de la Comissió Europea, de 23 de setembre de 2020, sobre un nou pacte sobre migració i asil.

En aquest àmbit, un dels principals instruments legislatius es troba a la Directiva (UE) 2021/1883 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 d'octubre de 2021, relativa a les condicions d'entrada i residència de nacionals de tercers països amb fins de treball d'alta qualificació, i pel qual es deroga la Directiva 2009/50/CE del Consell, que inclou la reforma de la targeta blava-UE, amb l'objectiu d'atreure capacitats mitjançant un instrument eficaç i flexible a escala de la UE.

La transposició parcial d'aquesta Directiva a l'ordenament jurídic espanyol es troba a la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització, després de la reforma feta per la Llei 11/2023, de 8 de maig, de transposició de directives de la Unió Europea en matèria d'accessibilitat de determinats productes i serveis, de migració de persones altament qualificades, tributària i de digitalització d'actuacions notariales i registrals, i per la qual es modifica la Llei 12/2011, de 27 de maig, sobre responsabilitat civil per danys nuclears o produïts per materials radioactius.

La Llei 14/2013, de 27 de setembre, inclou la transposició parcial de la Directiva esmentada pel que fa a les autoritzacions de residència per a professionals altament qualificats titulars d'una targeta blava-UE. L'article 71.bis.1.c) de la Llei requereix, en compliment del que estableix l'article 5.3 de la Directiva, l'establiment d'un llindar salarial al contracte de treball de la persona titular de la targeta blava-UE, que s'ha de definir reglamentàriament, amb la consulta prèvia als interlocutors socials d'acord amb la normativa vigent.

En aquest sentit, la consulta amb els interlocutors socials va tenir lloc en el si de la Comissió Laboral Tripartida d'Immigració, en la qual es va proposar fixar el llindar en 1,4 vegades el guany mitjà anual brut per treballador, publicat per l'Institut Nacional d'Estadística a l'Enquesta anual d'estructura salarial per al 2023.

Per establir el llindar salarial al qual es refereix aquesta Ordre, s'ha pres, com a referència, el guany mitjà anual brut per treballador, publicat per l'Institut Nacional d'Estadística a l'Enquesta anual d'estructura salarial, elaborada de conformitat amb el Reglament (CE) núm. 530/1999 del Consell, de 9 de març de 1999, relatiu a les estadístiques estructurals sobre ingressos i costos salarials, i en relació amb la Classificació nacional d'ocupacions 2011, aprovada pel Reial decret 1591/2010, de 26 de novembre.

Per això, es crea aquesta Ordre, que es compon de quatre articles, dues disposicions transitòries i dues disposicions finals.

L'article 1 defineix l'objecte i determina que el llindar salarial mínim de referència i la resta dels aspectes d'aquesta Ordre s'han d'aplicar a la modalitat d'obtenció de la

residència nacional per als professionals altament qualificats que regula l'article 71.2.a), de la Llei 14/2013, de 27 de setembre.

L'article 2 determina el llindar mínim de referència a aplicar, que ha de ser un salari brut anual igual o superior a 1,4 vegades el guany mitjà anual brut per treballador, i desplega els requisits específics necessaris per aplicar un llindar del vuitanta per cent del llindar de referència establert de conformitat amb l'article 71.bis, apartat 1, lletra c) de la Llei 14/2013, de 27 de setembre.

L'article 3 estableix, per al càlcul del salari brut anual esmentat, la referència a les dades de l'Enquesta d'estructura salarial publicada per l'Institut Nacional d'Estadística, així com el moment en què s'ha d'aplicar un nou llindar salarial després de l'aprovació d'una nova Enquesta d'estructura salarial.

L'article 4 es refereix a la publicitat del resultat del càlcul del llindar salarial de referència.

La disposició transitòria primera regula la validesa de les autoritzacions en vigor i la disposició transitòria segona es refereix a les sol·licituds presentades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre ministerial.

Finalment, hi ha dues disposicions finals; la primera relativa al títol competencial per a l'aprovació d'aquesta Ordre i la segona referida a la seva entrada en vigor.

En l'elaboració i la tramitació d'aquesta Ordre s'han observat els principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

D'una banda, l'Ordre compleix els principis de necessitat i eficàcia en la mesura que aquesta norma és imprescindible per complir l'obligació de desplegar el que disposa l'article 71.bis.1.c) de la Llei 14/2013, de 27 de setembre.

D'altra banda, l'Ordre compleix el principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir i els objectius que es volen aconseguir aplicant-la. En aquest sentit, regula exclusivament el llindar salarial esmentat anteriorment.

També compleix el principi de seguretat jurídica, atès que el contingut és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic i s'ajusta al que estableix la Directiva (UE) 2021/1883 del Parlament Europeu i del Consell de 20 d'octubre de 2021; la Llei 14/2013, de 27 de setembre, i la normativa general d'estrangeria que estableix la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, i el seu Reglament aprovat pel Reial decret 1155/2024, de 19 de novembre.

D'acord amb el principi de transparència, s'ha permès la participació activa dels destinataris d'aquesta norma mitjançant el tràmit d'audiència i informació pública al qual s'ha sotmès la iniciativa.

Aquesta Ordre se subjecta al procediment d'elaboració de disposicions generals que regula l'article 26 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern. S'ha portat a terme el tràmit d'audiència i informació pública, durant el termini de quinze dies hàbils, de conformitat amb el que preveu l'article 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

A més, en compliment de l'article 71.bis, apartat 1, lletra c), de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, s'ha efectuat una consulta prèvia amb els interlocutors socials mitjançant la Comissió Laboral Tripartida d'Immigració, i el projecte s'ha sotmès, a més, a l'informe de la Comissió Interministerial d'Estrangeria i del Fòrum per a la Integració Social dels Immigrants. Finalment, aquesta Ordre s'ha debatut a la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics en la seva reunió del 29 d'abril de 2024.

La disposició final desena, apartat 4, de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, autoritza els ministeris d'Afers Exteriors i Cooperació, d'Economia i Competitivitat, de l'Interior, i de Treball i Seguretat Social a dictar les ordres i les resolucions conjuntes necessàries per aplicar i desplegar el que preveu el seu títol V, secció 2a, que inclou la regulació de les autoritzacions de residència de professionals altament qualificats. D'altra banda,

l'article 71.bis, apartat 1, lletra c), de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, disposa l'habilitació reglamentària per fixar el llindar salarial mínim de referència.

En virtut d'això, a proposta conjunta dels ministres d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, de l'Interior i d'Economia, Comerç i Empresa, i de la ministra d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, i d'acord amb el Consell d'Estat, dispo:

Article 1. *Objecte.*

L'objecte d'aquesta Ordre és establir el llindar salarial mínim requerit per a la concessió d'una autorització de residència per a professionals altament qualificats, en la modalitat que preveu l'article 71.2.a) de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització.

Article 2. *Llindar salarial.*

De conformitat amb el que estableix l'article 71.bis.1.c), de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, per a la concessió d'una autorització de residència per a professionals altament qualificats titulars d'una targeta blava-UE, és necessari presentar un contracte de treball vàlid o una oferta ferma d'ocupació que especifiqui un salari brut anual igual o superior a 1,4 vegades el guany mitjà anual brut per treballador (tots dos sexes), publicat per l'Institut Nacional d'Estadística a l'Enquesta anual d'estructura salarial.

S'ha d'aplicar un coeficient reductor de 0,8 al llindar de referència que estableix aquest article, en qualsevol dels supòsits següents:

a) Per a les ocupacions que pertanyin als grups 1 i 2 de la Classificació nacional d'ocupacions 2011, aprovada pel Reial decret 1591/2010, de 26 de novembre, i que estiguin incloses en el Catàleg d'ocupacions de cobertura difícil, al qual es refereix l'article 75.1 del Reglament de la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, aprovat pel Reial decret 1155/2024, de 19 de novembre.

b) Per a les persones nacionals de tercers països que hagin obtingut la qualificació que estableix l'article 71.2.a) de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, com a màxim tres anys abans de la presentació de la sol·licitud de targeta blava-UE.

Article 3. *Aplicació del llindar salarial.*

1. L'òrgan competent per a la tramitació de les sol·licituds d'autoritzacions de residència per a professionals altament qualificats que preveu la Llei 14/2013, de 27 de setembre, ha d'aplicar el llindar salarial que recull l'article 2, en els termes que s'expressen a l'apartat següent.

2. Quan l'Institut Nacional d'Estadística publiqui una nova Enquesta d'estructura salarial, l'òrgan competent ha d'aplicar el nou llindar salarial per a les sol·licituds que es presentin a partir d'un mes després de la publicació de la dita Enquesta.

3. Anualment, la persona titular de la Direcció General de Gestió Migratòria ha de presentar un informe sobre l'aplicació del llindar salarial al Ple de la Comissió Laboral Tripartida d'Immigració. Si es donen circumstàncies excepcionals en la situació econòmica o social a Espanya que així ho aconsellin, la Comissió Laboral Tripartida d'Immigració pot presentar una proposta als òrgans competents de l'Administració General de l'Estat per crear una nova ordre per establir un nou llindar salarial de referència.

Article 4. *Publicitat.*

El resultat del càlcul del llindar salarial de referència al qual es refereix aquesta Ordre, així com les seves actualitzacions, s'ha de publicar al portal d'internet de la Unitat

de Grans Empreses i Col·lectius Estratègics del Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions.

Disposició transitòria primera. *Validesa de les autoritzacions en vigor.*

Les autoritzacions de residència per a professionals altament qualificats que recull l'article 1, atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre ministerial, conserven la seva validesa pel temps que hagin estat expedides, inclosa la possible pròrroga en els termes que preveu l'article 71.3 de la Llei 14/2013, de 27 de setembre.

Disposició transitòria segona. *Sol·licituds presentades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre ministerial.*

Les sol·licituds presentades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre ministerial s'han de tramitar i resoldre d'acord amb la normativa vigent en la data en què s'han presentat, llevat que la persona interessada sol·liciti l'aplicació del que disposa aquesta Ordre ministerial i sempre que s'acrediti el compliment dels requisits que aquesta exigeix.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquesta Ordre es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.2.a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria d'immigració i estrangeria.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 27 de gener de 2026.—El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts, Félix Bolaños García.