

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

11848 *Reial decret llei 13/2026, de 2 de juny, pel qual s'adopten mesures relatives als recursos dels sistemes de finançament territorial.*

I

La Llei de pressupostos generals de l'Estat es converteix cada any en l'instrument necessari per dotar les comunitats autònomes i les entitats locals dels recursos resultants de l'aplicació dels sistemes de finançament territorial, per mitjà dels lliuraments a compte que s'han de transferir.

Davant la situació actual de pròrroga pressupostària, els lliuraments a compte s'han d'actualitzar perquè, si no es fes, es generarien uns resultats financers indesitjats, contraris a la lògica financera de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes; de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, i del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. Això és així perquè impediria traslladar a les comunitats autònomes i a les entitats locals l'increment dels recursos derivats de la diferència de previsions, entre la disponible per a l'any 2026 i la considerada per a l'any 2023, sobre la qual s'han calculat els lliuraments a compte en pròrroga pressupostària que actualment estan percebut després de la derogació per la Resolució de 26 de febrer de 2026, del Reial decret llei 2/2026, de 3 de febrer, pel qual s'adopten mesures urgents per afrontar situacions de vulnerabilitat social, en matèria tributària i relatives als recursos dels sistemes de finançament territorial, que preveia l'actualització dels lliuraments a compte amb les previsions per a l'any 2025 de conformitat amb el que estableix el Reial decret llei 6/2025, de 17 de juny, pel qual s'adopten mesures relatives als recursos dels sistemes de finançament territorial.

Adicionalment, la no actualització generaria distorsions rellevants sobre les finances de les administracions territorials esmentades i del mateix Estat, que esdevindrien greus i irreversibles en absència de les mesures que preveu aquest Reial decret llei.

Per contra, l'adopció de mesures d'actualització dels lliuraments a compte, per adequar les previsions d'ingressos prèvies a la cessió a les administracions territorials a la previsió d'ingressos tributaris de l'Estat per al 2026, permet un millor ajust dels recursos financers dels diferents subsectors de les administracions públiques a la posició cíclica de l'economia espanyola. Això forma part, en conseqüència, del marge de decisió de l'Estat en el marc de les seves funcions de coordinació general de l'activitat financera de l'Estat i de les seves pròpies competències en matèria d'hisenda pública de conformitat amb l'article 149.1.14a de la Constitució espanyola.

Aquesta actualització no altera el règim financer actual de les comunitats autònomes, sinó que, per contra, es basa en l'aplicació dels articles 12 a 20 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre. Tampoc no altera el règim financer actual de les entitats locals, sinó que es limita a actualitzar els imports dels lliuraments a compte corresponents a l'any 2026, si bé s'ha de considerar la revisió quadriennal de l'àmbit subjectiu d'aplicació dels models de finançament, que es va fer el 2024, i que es va regular a l'article 8 del Reial decret llei 4/2024, de 26 de juny, pel qual es prorroguen determinades mesures per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels conflictes a Ucraïna i al Pròxim Orient i s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, energètica i social.

Finalment, s'aproven altres mesures dirigides a flexibilitzar el marc financer de les entitats locals. Es possibilita la destinació del seu superàvit pressupostari de 2025 per

finançar inversions financerament sostenibles, i es preveu una habilitació pluriennal per a l'execució d'inversions en matèria d'habitatge. Igualment, es regula que les entitats locals que compleixin determinats requisits relacionats amb la seva bona situació financera no estan subjectes a l'aprovació de plans economicofinancers el 2026 i el 2027 com a conseqüència d'incompliments d'estabilitat o de la regla de despesa en la mesura en què estiguin motivats per la utilització del romanent de tresoreria, i es requereix el compliment del termini de pagament a proveïdors que estableix la normativa de mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials. Addicionalment, es regulen altres mesures en relació amb les entitats locals.

II

Així, l'article 1 regula l'actualització dels lliuraments a compte de les comunitats autònomes. L'apartat 1 estableix que, per determinar l'actualització de l'import dels lliuraments a compte, les previsions d'ingressos tributaris previs a la cessió a les administracions territorials són les mateixes a partir de les quals es va determinar el sostre de despesa no financera per al 2026, aprovat pel Consell de Ministres el 18 de novembre de 2025, com a tràmit indispensable per elaborar els pressupostos generals de l'Estat per al 2026, de conformitat amb el que disposa l'article 11.2 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre. L'apartat 2 s'ocupa de la resta de paràmetres, variables o dades de referència necessaris per a l'aplicació del que preveuen els esmentats articles 12 a 20 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre. L'apartat 3 regula com s'han de portar a terme els lliuraments que, en aplicació del sistema de finançament autonòmic, efectui l'Administració General de l'Estat a favor de les comunitats autònomes en els mesos posteriors al de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei. Finalment, l'apartat 4 regula els suplementes de crèdit necessaris per finançar aquests lliuraments a compte actualitzats.

Pel que fa a l'àmbit de les entitats locals, l'article 2 estableix les regles d'actualització dels lliuraments a compte de la participació de les entitats locals en tributs de l'Estat corresponent a l'any 2026, i n'estableix el règim jurídic, els criteris de determinació de l'índex provisional d'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat i els valors de referència per al càlcul dels lliuraments a compte de la cessió d'impostos estatals i de la participació corresponent a les variables població, esforç fiscal i invers de la capacitat tributària aplicable als municipis no inclosos en el model de cessió d'impostos estatals. Cal destacar que, en relació amb els lliuraments a compte, igualment s'hi han de considerar les previsions d'ingressos tributaris previs a la cessió a les administracions territorials, per figures i conceptes tributaris, a partir de les quals es va determinar el sostre de despesa no financera per al 2026, aprovat pel Consell de Ministres el 18 de novembre de 2025, com a tràmit previ indispensable per elaborar els pressupostos generals de l'Estat, així com el resultat del que disposa aquest Reial decret llei per a les comunitats autònomes.

En l'àmbit financer, s'estableix la forma de determinació dels lliuraments de fons a favor de les entitats locals una vegada entri en vigor aquesta norma. Finalment, quant a les certificacions de l'esforç fiscal de l'any 2024, que s'han de tenir en compte per al càlcul de la liquidació definitiva d'aquella participació corresponent a l'any 2026, s'hi estableix que la forma i els terminis per al seu subministrament els han de determinar els òrgans competents. Per possibilitar l'actualització dels imports dels lliuraments a compte, s'aproven els suplementes de crèdit necessaris per donar cobertura a la mesura esmentada.

A l'article 3 es regula la no exigibilitat a les entitats locals de la compensació i el reintegrament de les quotes nacionals dels serveis de telefonia mòbil que hagin pogut percebre en excés els municipis i les diputacions provincials, els consells i cabildos insulars, i que, com a conseqüència de sentències judicials fermes, s'hagin tornat o es tornin per part de l'Estat a les companyies de telefonia mòbil.

L'article 4 exceptua de l'obligació d'aprovació d'un pla economicofinancer el 2026 i el 2027 les entitats locals que incompleixin en les liquidacions de pressupostos de 2025 o de 2026 l'objectiu d'estabilitat pressupostària o la regla de despesa com a conseqüència de la utilització del romanent de tresoreria per a despeses generals o de l'excés de finançament afectat resultant de la liquidació del pressupost de l'exercici immediatament anterior.

L'article 5 estableix regles excepcionals de destinació del superàvit pressupostari de les entitats locals de 2025.

Finalment, s'hi inclouen sis disposicions finals. La primera, segona, tercera i quarta estableixen determinades modificacions legals sobre provisió de determinats llocs de treball a les entitats locals, el règim pressupostari de les inversions finançament sostenibles, el règim jurídic de determinats consorcis i la previsió de possibles avançaments de tresoreria al Fons de finançament a comunitats autònomes. La cinquena preveu el títol competencial que n'habilita l'aprovació, i la sisena, l'entrada en vigor del Reial decret llei.

III

L'article 86 de la Constitució espanyola permet al Govern dictar decrets llei «en cas de necessitat extraordinària i urgent», sempre que no afectin l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans que regula el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general. Aquesta norma es configura, per tant, com un instrument amb uns contorns ben definits en què el judici polític d'oportunitat i necessitat gaudeix d'un marge ampli, sempre que s'orienti a assolir un resultat concret davant una situació d'urgència ineludible.

Aquest Reial decret llei no regula cap aspecte que afecti l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, ni els drets i les llibertats dels ciutadans que regula el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general. Respecte a les comunitats autònomes, les normes que conté el Reial decret llei són un mer desplegament i una concreció dels imports del sistema de finançament que el 2026 correspon a les comunitats autònomes de règim comú.

El reial decret llei constitueix un instrument lícit constitucionalment, sempre que, tal com reiteradament ha exigít el nostre Tribunal Constitucional (sentències 6/1983, de 4 de febrer, F 5; 11/2002, de 17 de gener, F 4; 137/2003, de 3 de juliol, F 3, i 189/2005, de 7 de juliol, F 3; 68/2007, F 10, i 137/2011, F 7), el fi que justifica la legislació d'urgència sigui subvenir a una situació concreta, dins dels objectius governamentals que, per raons difícils de preveure, requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via ordinària o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis, sobretot quan la determinació del procediment esmentat no depèn del Govern.

Per tant, ha de quedar acreditada «l'existència d'una connexió necessària entre la situació d'urgència definida i la mesura concreta adoptada per subvenir-hi (STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3; 182/1997, de 20 d'octubre, FJ 3, i 137/2003, de 3 de juliol, FJ 4)».

En aquest cas, la urgència ve determinada per l'impacte fort i negatiu que es produiria sobre les finances de l'any 2026 de les comunitats autònomes, de les entitats locals i del mateix Estat, i que serien irreversibles per al dit exercici, en cas que no s'actualitzessin els lliuraments a compte. Aquest impacte afecta de manera progressiva i creixent des del punt de vista de tresoreria al llarg de l'exercici pressupostari. Tenint en compte l'import d'aquesta actualització en relació amb el total de recursos que estan rebent les administracions territorials mensualment, les tensions de tresoreria es podrien materialitzar en algunes comunitats autònomes cap al final de l'any, i es posaria en risc la seva capacitat per fer front al pagament de despeses relacionades amb serveis públics fonamentals, com els referits a farmàcia o dependència.

Atès que la disponibilitat de tresoreria no és homogènia entre administracions, algunes comunitats autònomes podrien tenir dificultats per cobrir la carència d'aquests

recursos amb els seus instruments de liquiditat, per la qual cosa es veurien obligades a endeutar-se, i es posaria en risc el compliment de l'objectiu de deute públic.

Una altra conseqüència d'aquesta situació consistiria en el fet que les insuficiències de tresoreria generades pels recursos inferiors rebuts produirien un increment dels terminis del pagament a proveïdors. En efecte, la pròrroga dels pressupostos generals de l'Estat sense actualització dels lliuraments a compte afectaria el sector privat, pel fet que afectaria els proveïdors que contracten amb les administracions territorials, atès que es podrien veure obligats a assumir allargaments en els terminis de cobrament pels seus serveis. En aquest sentit, és necessari tenir en compte que Espanya continua fent esforços per reduir la morositat de les administracions públiques. El respecte als terminis que estableix la Directiva 2011/7/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de febrer de 2011, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, fa necessari revertir qualsevol efecte perjudicial que la pròrroga dels pressupostos generals de l'Estat pugui tenir en la tresoreria de les administracions territorials i, en segona instància, en els seus terminis mitjans de pagament a proveïdors.

De manera addicional, l'allargament del període mitjà de pagament a proveïdors podria tenir conseqüències pressupostàries perjudicials en algunes administracions, que es podrien veure obligades a adoptar mesures davant un període mitjà de pagament excessiu que estableix la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. Aquestes mesures serien més greus en el cas de les comunitats autònomes que ja tenen un període mitjà de pagament a proveïdors superior als trenta dies.

Finalment, s'han de tenir en compte els terminis necessaris per a l'execució de l'actualització dels lliuraments a compte, tant en l'àmbit de l'Estat com de les administracions territorials, especialment en les administracions que no han incorporat en els seus pressupostos respectius l'increment dels recursos addicionals que es deriven de l'actualització. Alguna comunitat autònoma manté els seus pressupostos prorrogats, per la qual cosa, després de l'actualització dels lliuraments a compte, necessitarà un temps suficient per dur a terme les respectives modificacions pressupostàries necessàries perquè l'actualització produeixi efectes en l'exercici de 2026.

Igualment, les altres mesures financeres i organitzatives que modifiquen parcialment determinades lleis aplicables a les entitats locals són urgents i necessàries perquè afecten matèries pressupostàries d'aquest exercici en el cas dels consorcis locals i s'han d'aprovar per adequar-les a la situació financera actual, en què una part dels seus ingressos la reben en concepte de subvencions dels ens consorciats, però mantenint la seva condició d'ens de mercat. També la reforma parcial de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de les bases del règim local, obeeix a la necessitat d'adaptar aquesta regulació als últims pronunciaments judicials recaiguts sobre els supòsits en què es va denegant l'autorització de provisió pel sistema de lliure designació.

En definitiva, el reial decret llei representa un instrument precís constitucionalment i alhora pertinent i adequat per a la consecució del fi que justifica la legislació d'urgència, que no és altre, tal com ha exigit reiteradament el nostre Tribunal Constitucional, que subvenir a una situació concreta, dins dels objectius governamentals, que per raons difícils de preveure requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis.

De tot això es desprenen la necessitat i l'oportunitat d'adoptar les mesures que preveu aquest Reial decret llei.

IV

Aquest Reial decret llei s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, atès que el principi de necessitat ha quedat àmpliament justificat anteriorment amb l'explicació i la concurrència del pressupòsit habilitador que exigeix l'article 86.1 de la Constitució espanyola per a l'aprovació pel Govern de reials decrets llei.

Pel que fa als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i eficàcia, s'ha de destacar que la modificació es limita estrictament a abordar de manera puntual, precisa i clara aquest aspecte, mitjançant la millor alternativa possible, l'aprovació d'un reial decret llei, atesos el rang legal exigible i la necessitat urgent ja esmentada. D'acord amb el que s'ha exposat, aquesta norma està justificada per raons d'interès general, persegueix uns fins clars i determinats i és l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució. Així mateix, és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.

Quant al principi de transparència, si bé la norma està exempta dels tràmits de consulta pública, audiència i informació pública, tal com autoritza l'article 26.11 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, se'n defineixen clarament els objectius, reflectits tant a la part expositiva com a la memòria amb què s'acompanya. Finalment, respecte del principi d'eficiència, la norma no genera càrregues administratives per a la ciutadania i permet racionalitzar la planificació i l'execució dels recursos públics per part de les comunitats autònomes i les entitats locals.

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposa la regla 14a de l'article 149.1, així com de l'article 149.1.18a de la Constitució espanyola, que atribueixen a l'Estat les competències d'hisenda general i deute de l'Estat i en matèria de bases del règim jurídic de les administracions públiques i del règim estatutari dels seus funcionaris, respectivament.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta del ministre d'Hisenda, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres, en la reunió del dia 2 de juny de 2026,

DISPOSO:

Article 1. *Actualització de lliuraments a compte de comunitats autònomes.*

Durant l'exercici de 2026, l'import dels lliuraments a compte dels recursos subjectes a liquidació del sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú que regula la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, en situació de pròrroga pressupostària, s'ha d'actualitzar de conformitat amb les regles que estableixen els apartats següents:

1. Ingressos tributaris previs a la cessió.

Per determinar l'actualització de l'import dels lliuraments a compte, als efectes de l'aplicació del que disposen els articles 12 a 20 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, les previsions d'ingressos tributaris previs a la cessió a les administracions territorials, per figures i conceptes tributaris que esmenten aquests articles, són les mateixes a partir de les quals es va determinar el sostre de despesa no financera per al 2026, aprovat pel Consell de Ministres el 18 de novembre de 2025, com a tràmit previ indispensable per elaborar els pressupostos generals de l'Estat, de conformitat amb el que disposa l'article 11.2 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, i que es recullen a continuació:

Conceptes	Import (milions d'euros)
Impost sobre la renda de les persones físiques.	147.419
Impost sobre el valor afegit.	105.965
Alcohol i begudes derivades.	875
Cervesa.	367
Productes intermedis.	25

Conceptes	Import (milions d'euros)
Hidrocarburs.	13.399
Labors del tabac.	7.810
Electricitat.	1.652

2. Altres paràmetres, variables o dades de referència.

El valor de la resta de paràmetres, variables o dades de referència necessaris per a l'aplicació del que preveuen els esmentats articles 12 a 20 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, en els termes que aquests preveuen, s'ha d'efectuar amb referència a la seva situació de publicació, disponibilitat o període de liquidació, segons que correspongui, existent a 1 de gener de 2026.

3. Lliuraments.

El que disposen els apartats 1 i 2 s'aplica als lliuraments que, en aplicació del sistema de finançament autonòmic, efectui l'Administració General de l'Estat a favor de les comunitats autònomes en els mesos posteriors al de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

Sense perjudici del que disposa el paràgraf anterior, l'import adicional que resulti d'aquesta actualització respecte a l'import dels lliuraments a compte percebuts per les comunitats autònomes durant els mesos de gener a juny s'ha de lliurar el mes de juliol del present any.

La resta de l'import adicional que resulti de l'actualització respecte a l'import dels lliuraments a compte que actualment estan percebent les comunitats autònomes en situació de pròrroga pressupostària s'ha de lliurar a partir del mes de setembre del present any.

4. Suplements de crèdit per a l'actualització dels lliuraments a compte de les comunitats autònomes.

Per finançar l'actualització de l'import dels lliuraments a compte dels recursos subjectes a liquidació del sistema de finançament de les comunitats autònomes, es concedeixen suplements de crèdit en el concepte 451 «Fons de suficiència global», del Programa 941M «Transferències a comunitats autònomes per la participació en els ingressos de l'Estat» en els serveis següents de la secció 38 «Sistemes de finançament d'ens territorials» pels imports que s'indiquen:

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (milers d'euros)
38.02.941M.451	Fons de suficiència global: Catalunya.	285.353,10
38.03.941M.451	Fons de suficiència global: Galícia.	203.716,43
38.04.941M.451	Fons de suficiència global: Andalusia.	143.050,42
38.05.941M.451	Fons de suficiència global: Principat d'Astúries.	62.201,28
38.06.941M.451	Fons de suficiència global: Cantàbria.	174.371,58
38.07.941M.451	Fons de suficiència global: La Rioja.	75.130,45
38.10.941M.451	Fons de suficiència global: Aragó.	93.319,78
38.11.941M.451	Fons de suficiència global: Castella-la Manxa.	18.762,13
38.12.941M.451	Fons de suficiència global: Canàries.	18.438,36
38.14.941M.451	Fons de suficiència global: Extremadura.	155.618,89

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (milers d'euros)
38.17.941M.451	Fons de suficiència global: Castella i Lleó.	144.443,54
38.18.941M.451	Fons de suficiència global: Melilla.	10.223,39
38.19.941M.451	Fons de suficiència global: Ceuta.	12.767,69

Així mateix, per finançar l'actualització dels lliuraments a compte de l'aportació de l'Estat al Fons de garantia, es concedeix un suplement de crèdit per un import de 3.313.827,00 milers d'euros, en el concepte 453 «Aportació de l'Estat al Fons de garantia», del Programa 941M «Transferències a comunitats autònomes per la participació en els ingressos de l'Estat», del servei 20 «Secretaria General de Finançament Autonòmic i Local. Diverses CA», de la secció 38 «Sistemes de finançament d'ens territorials».

Article 2. Actualització dels lliuraments a compte de la participació de les entitats locals en tributs de l'Estat corresponent a l'any 2026 i de les referències temporals relatives a la participació esmentada i a determinades compensacions a favor d'entitats locals.

1. Als efectes del càlcul dels lliuraments a compte de la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat dels components de finançament que regulen les seccions 3a i 5a del capítol I, «Entitats locals», del títol VII, «Dels ens territorials», de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, l'índex provisional d'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat entre l'any 2004 i l'any 2026 s'ha de determinar amb els criteris que estableix l'article 20 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, que consisteixen en:

a) Els ingressos tributaris de l'Estat de l'any al qual corresponguin els lliuraments a compte estan constituïts per la recaptació estatal en l'exercici, excloent-ne els recursos tributaris cedits a les comunitats autònomes per l'impost sobre la renda de les persones físiques, per l'impost sobre el valor afegit i pels impostos especials, en els termes que preveu l'article 20 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre. A aquests efectes, s'ha de tenir en compte el que disposa aquest Reial decret llei per a les comunitats autònomes.

b) Pel que fa al càlcul dels ingressos tributaris de l'Estat de l'any 2004, s'han d'utilitzar els criteris d'homogeneïtzació que estableix l'article 20 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre. Això és, s'ha de procedir a simular el lliurament a compte de l'any 2004 de les comunitats autònomes en els termes de cessió corresponents a l'any al qual corresponguin els lliuraments a compte que s'hagin de calcular. Pel que fa a la liquidació del 2002, s'ha de calcular per la diferència entre el rendiment definitiu de les comunitats autònomes en els termes de cessió de l'any al qual corresponguin els lliuraments a compte que s'hagin de calcular i els lliuraments que s'hagin efectuat d'acord amb els termes de cessió esmentats.

Igualment, per a la determinació de la resta dels índexs d'evolució, s'hi aplica el que disposa l'article 20 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, amb la substitució, si escau, de l'any base 2007 pel que correspongui.

2. Per al càlcul dels lliuraments a compte de la participació en els tributs de l'Estat de l'any 2026, s'hi apliquen les regles que contenen les seccions 2a a 6a del capítol I, «Entitats locals», del títol VII, «Dels ens territorials», de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, així com les regles de la revisió quadriennal de l'àmbit subjectiu d'aplicació dels models de finançament de l'article 8 del Reial decret llei 4/2024, de 26 de juny, i s'actualitzen en els termes següents:

a) Quant als lliuraments a compte de la cessió de rendiments recaptatoris dels impostos estatals, que regulen les seccions 2a i 4a, s'utilitzen les dades de l'última liquidació practicada, corresponent al 2023, i, si s'escau, la població de dret segons el

padró de la població municipal vigent a 1 de gener de 2026 i aprovat oficialment pel Govern. A més, pel que fa a l'impost sobre la renda de les persones físiques, s'utilitza l'índex d'actualització que resulti de dividir l'import de la previsió, per al 2026, per retencions, pagaments a compte i pagaments fraccionats, entre l'import dels drets liquidats per aquests conceptes, corresponents a l'any 2023, i, quant als impostos indirectes, s'utilitzen les previsions de recaptació per a l'any 2026.

b) Quant als lliuraments a compte dels components de finançament que regulen les seccions 3a i 5a, s'hi apliquen els criteris que recull l'article 100 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, i s'han d'entendre fetes al 2026 les referències que contingui a l'any 2023.

c) Per als municipis turístics resultants de la revisió referida a 1 de gener de 2024, la cessió de la recaptació dels impostos sobre hidrocarburs i sobre les labors del tabac calculada per a l'any base 2004, a què fa referència l'article 125.4 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, és el resultat de dividir la cessió de la recaptació líquida dels impostos sobre hidrocarburs i sobre les labors del tabac corresponent a cada municipi en l'exercici de 2026 per l'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat en aquest últim respecte del 2004.

d) Als efectes de determinació dels lliuraments a compte, incloent-hi l'índex provisional d'evolució, s'han de considerar les previsions d'ingressos tributaris previs a la cessió a les administracions territorials, per figures i conceptes tributaris, a partir de les quals es va determinar el sostre de despesa no financera per al 2026, aprovat pel Consell de Ministres el 18 de novembre de 2025, com a tràmit previ indispensable per elaborar els pressupostos generals de l'Estat, així com el resultat del que disposa aquest Reial decret llei per a les comunitats autònomes.

e) El que disposa aquest article s'aplica als lliuraments que efectui l'Administració General de l'Estat a favor de les entitats locals corresponents als lliuraments a compte a partir del setembre de 2026.

3. Als efectes de la informació a subministrar per les corporacions locals relativa a l'esforç fiscal que estableix l'article 116 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, les certificacions corresponents s'han de referir a l'any 2024 i s'han de subministrar als òrgans competents en la forma i els terminis que aquests determinin.

4. La referència a l'any 2023 que s'inclou a l'article 114 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, s'ha de considerar efectuada al 2026.

5. Per finançar l'actualització de l'import dels lliuraments a compte de la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat, es concedeixen suplementos de crèdit en els conceptes següents del Programa 942M «Transferències a entitats locals per la participació en els ingressos de l'Estat» del Servei 21 «Secretaria General de Finançament Autonòmic i Local. Entitats locals», de la secció 38 «Sistemes de finançament d'ens territorials» pels imports que s'indiquen:

(milers d'euros)

46001	Lliuraments a compte a favor dels municipis no inclosos en el model de cessió per la seva participació en els conceptes tributaris dels capítols I i II del pressupost d'ingressos de l'Estat no susceptibles de cessió a les comunitats autònomes.	1.575.160,86
46002	Lliuraments a compte a favor dels municipis per la seva participació en els conceptes tributaris dels capítols I i II del pressupost d'ingressos de l'Estat no susceptibles de cessió a les comunitats autònomes. Fons complementari de finançament.	2.447.044,98
46101	Lliuraments a compte a les diputacions i als cabildos insulars per la seva participació en els ingressos dels capítols I i II del pressupost de l'Estat per recursos no susceptibles de cessió a les comunitats autònomes.	1.952.434,67

Article 3. No exigibilitat de devolució d'ingressos indeguts per les quotes nacionals de telefonia mòbil tornades o que es tornin per part de l'Estat a les companyies de telefonia mòbil.

Amb vigència indefinida, la compensació i el reintegrament a què fan referència els paràgrafs 1 i 2 de l'apartat quatre «Rectificació de distribucions efectuades i devolució d'ingressos indeguts», de la regla 17a «Exacció i distribució de quotes», de la Instrucció de l'impost sobre activitats econòmiques aprovada pel Reial decret legislatiu 1175/1990, de 28 de setembre, no són procedents respecte a les quotes nacionals dels serveis de telefonia mòbil que hagin pogut percebre en excés els municipis i les diputacions provincials, els consells i cabildos insulars, i que, com a conseqüència de sentències judicials fermes, s'hagin tornat o es tornin per part de l'Estat a les companyies de telefonia mòbil.

Article 4. Plans economicofinancers el 2026 i el 2027.

Excepcionalment, en els exercicis de 2026 i de 2027, no és aplicable el que disposen els articles 21 i 23 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, per les entitats locals que incompleixin en les liquidacions de pressupostos de 2025 o de 2026 l'objectiu d'estabilitat pressupostària o la regla de despesa com a conseqüència de la utilització del romanent de tresoreria per a despeses generals o de l'excés de finançament afectat resultant de la liquidació del pressupost de l'exercici immediatament anterior. L'excepció esmentada s'aplica respecte de l'incompliment de les regles fiscals en la part que es derivi exclusivament de l'ús dels recursos esmentats, de manera que és exigible el pla economicofinancer per corregir el dèficit o l'excés de despesa computable respecte del límit establert d'acord amb l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, que superi l'import d'aquells recursos.

En tot cas, és necessari que el període mitjà de pagament als proveïdors de la corporació local, d'acord amb l'última dada publicada, no superi el termini màxim de pagament que preveu la normativa sobre morositat. A aquests efectes, s'ha de considerar la dada publicada en la data en què finalitzi el termini màxim d'un mes des que es constati l'incompliment, al qual es refereix l'article 23.1 d'aquella Llei orgànica.

Article 5. Destinació del superàvit de les entitats locals corresponent al 2025.

1. Excepcionalment, durant l'exercici de 2026, s'exceptua l'aplicació del que disposa l'article 32 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, per les entitats locals que compleixin la totalitat dels requisits següents:

a) Que el deute viu a 31 de desembre de 2024, determinat d'acord amb la legislació reguladora de les hisendes locals, en matèria d'operacions d'endeutament, no hagi superat el 65 per cent dels seus ingressos corrents liquidats en l'exercici de 2024.

b) Que hagin complert la regla de despesa en l'exercici de 2024.

c) Que hagin presentat en la liquidació del pressupost de 2024 simultàniament superàvit en termes de comptabilitat nacional i romanent de tresoreria positiu per a despeses generals.

d) Que el període mitjà de pagament als proveïdors de la corporació local, d'acord amb l'última dada publicada, no superi el termini màxim de pagament que preveu la normativa sobre morositat.

Les entitats locals poden destinar el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a despeses generals a finançar despeses no financeres, sempre que la seva execució permeti complir l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la regla de despesa en l'exercici de 2026.

2. Sense perjudici del que disposa l'apartat anterior, en relació amb la destinació del superàvit pressupostari de les entitats locals corresponent a l'any 2025, s'hi apliquen el 2026 les regles que conté la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 2/2012,

de 27 d'abril, per a la qual cosa s'ha de tenir en compte la disposició addicional setzena del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

En el supòsit que un projecte d'inversió no es pugui executar íntegrament el 2026, la part restant de la despesa autoritzada en el dit exercici es pot comprometre i reconèixer en l'exercici de 2027, amb finançament a càrrec del romanent de tresoreria de 2026, que queda afectat a aquest fi per aquest import restant. Així mateix, la corporació local no pot incórrer en dèficit al final de l'exercici de 2027.

3. Addicionalment, amb un caràcter excepcional i per raons d'interès general, es prorroga per al 2026 i per als quatre exercicis següents l'aplicació de les regles que recull l'apartat anterior, en relació amb la destinació del superàvit o del romanent de tresoreria per a despeses generals de l'exercici immediatament anterior a cadascun d'aquells, segons que correspongui, per finançar la despesa d'inversió en el grup de programes «152. Habitatge», tenint en compte la disposició addicional setzena del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, sense que, en cap cas, la corporació local pugui incórrer en dèficit al final de l'exercici en què s'apliqui el superàvit o el romanent de tresoreria per a despeses generals de l'exercici immediatament anterior. La despesa esmentada es pot tramitar en l'exercici en què se n'iniciï l'execució com a despesa pluriennal, i s'han de complir els terminis, els percentatges i altres requisits que fixa l'article 174 del text refós, i no es considera despesa computable, als efectes de l'aplicació de la regla de despesa, l'import anual de les obligacions reconegudes i finançades a càrrec del superàvit.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.*

Amb efectes des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei i vigència indefinida, es modifica l'apartat 6 de l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, que queda redactat de la manera següent:

«6. El Govern, mitjançant un reial decret, regula les especialitats corresponents de la forma de provisió de llocs reservats a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional. En tot cas, el concurs és el sistema normal de provisió de llocs de treball. L'àmbit territorial dels concursos és de caràcter estatal.

Els mèrits generals, de valoració preceptiva, els determina l'Administració de l'Estat, i la seva puntuació ha d'arribar a un mínim del 80 % del total possible d'acord amb el barem corresponent. Els mèrits corresponents a les especialitats de la comunitat autònoma, els fixa cadascuna d'aquestes, i la seva puntuació pot arribar fins a un 15 % del total possible. Els mèrits corresponents a les especialitats de la corporació local, els fixa aquesta, i la seva puntuació ha d'arribar fins a un 5 % del total possible.

Hi ha dos concursos anuals: el concurs ordinari i el concurs unitari, que té una naturalesa supletòria. El concurs unitari, el convoca l'Administració de l'Estat. Les corporacions locals amb llocs vacants han d'aprovar les bases del concurs ordinari, d'acord amb el model de convocatòria i bases comunes que aprovi el reial decret que preveu l'apartat anterior, i han d'efectuar les convocatòries i remetre-les a la comunitat autònoma corresponent per a la seva publicació simultània en els diaris oficials.

Excepcionalment, a les entitats locals incloses en l'àmbit subjectiu que defineixen els articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora d'hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, així com les diputacions provincials, àrees metropolitanes, cabildos i consells insulars i les ciutats amb estatut d'autonomia de Ceuta i Melilla, els llocs de treball amb funcions reservades a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional es poden cobrir pel sistema de lliure designació entre funcionaris de la subescala i categoria corresponent. També es poden cobrir per aquest sistema els llocs de

treball dels titulars dels òrgans directius a què es refereix l'article 130 d'aquesta Llei, als quals no corresponguin les funcions reservades.

En els supòsits de cessament dels funcionaris que tinguin assignades les funcions que conté l'apartat 1 d'aquest article i que hagin estat nomenats per lliure designació, l'acord del cessament s'ha de comunicar a l'òrgan competent de l'Administració General de l'Estat en matèria de funció pública. Aquesta comunicació ha d'incloure la corresponent motivació del cessament referit a l'exercici professional del funcionari.

Acordat el cessament en un càrrec de lliure designació, la corporació local ha d'assignar al funcionari cessat un lloc de treball del seu mateix grup de titulació.»

Disposició final segona. Modificació del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

Amb efectes des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei i vigència indefinida, es fa una nova redacció de l'apartat 5 de la disposició addicional setzena del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que queda de la manera següent:

«5. La iniciació de l'expedient de despesa corresponent i el reconeixement de la totalitat de les obligacions econòmiques derivades de la inversió executada, l'ha d'efectuar la corporació local abans de la finalització de l'exercici d'aplicació de la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

No obstant això, en el supòsit que un projecte d'inversió no es pugui executar íntegrament en aquell exercici, la part restant de la despesa autoritzada es pot comprometre i reconèixer en l'exercici següent finançant-se a càrrec del romanent de tresoreria de l'exercici en què s'apliqui la disposició addicional sisena esmentada, que queda vinculat a aquest fi per aquest import restant, i l'entitat local no pot incórrer en dèficit al final de l'exercici en què es reconegui l'obligació.

Així mateix, les corporacions locals poden aprovar mitjançant un acord del Ple la tramitació d'una inversió financerament sostenible com una despesa pluriennal. En aquest cas, la despesa s'ha d'iniciar en l'exercici en què s'apliqui la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i s'han de complir els terminis, els percentatges i altres requisits que fixa l'article 174 d'aquest text refós, i no es considera despesa computable, als efectes de l'aplicació de la regla de despesa, l'import anual de les obligacions reconegudes i finançades a càrrec del superàvit. En cap cas, l'entitat local no pot incórrer en dèficit al tancament de l'exercici en què es produeixi el reconeixement esmentat.»

Disposició final tercera. Modificació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

Amb efectes des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei i vigència indefinida, es fa una nova redacció de la disposició addicional catorzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional catorzena. Règim jurídic especial de determinats consorcis.

El que preveuen els articles 120 a 122 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, no és aplicable als consorcis constituïts abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei que no tinguin la consideració d'Administració pública als efectes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, estiguin participats per entitats locals i entitats privades i no estiguin incursos en pèrdues durant dos exercicis consecutius. Aquests consorcis, mentre es mantinguin totes les condicions esmentades, es regeixen pel que preveuen els seus estatuts respectius.»

Disposició final quarta. *Modificació del Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic.*

Es modifica l'article 13 del Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic, per afegir-hi un últim apartat, amb el contingut literal següent:

«4. El Tresor, a proposta del Ministeri d'Hisenda, pot efectuar avançaments de tresoreria al Fons de finançament a comunitats autònomes a compte dels recursos que estableixen els apartats anteriors d'aquest article, perquè pugui fer front a desfasaments transitoris de tresoreria com a conseqüència de les diferències de venciment dels pagaments i dels ingressos derivats de la seva execució ordinària. Aquests avançaments han de quedar reemborsats abans de finalitzar l'exercici econòmic en què se satisfacin. En tot cas, les dotacions efectuades al Fons de finançament a comunitats autònomes i no tornades al Tresor abans de final d'any han de quedar imputades al pressupost de l'exercici abans del seu tancament, a fi de garantir el compliment del seu objecte i dels seus fins.»

Disposició final cinquena. *Títols competencials.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposen els articles 149.1.14a i 149.1.18a de la Constitució, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria d'hisenda general i deute de l'Estat, així com en matèria de règim jurídic de les administracions públiques i del règim estatutari dels seus funcionaris, respectivament.

Disposició final sisena. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

2 de juny de 2026.

FELIPE R.

El president del Govern,
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN