

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

18148 *Reial decret llei 21/2026, de 25 d'agost, de transparència i integritat de les activitats dels grups d'interès.*

I

El Pla d'acció per la democràcia, aprovat pel Govern el setembre de 2023, incardinat en el Pla d'acció per a la democràcia europea, adoptat per la Comissió Europea, assenyalava que la cura de la democràcia és un repte que exigeix una aposta estratègica, el desplegament de mecanismes i l'adopció de mesures que la protegeixin i n'incentivin la qualitat.

Així mateix, el Pla indica que «els darrers anys el Govern d'Espanya ha adoptat una sèrie de compromisos destinats a millorar la transparència en la governança, ha desplegat mecanismes per a una rendició de comptes eficaç i sistemàtica i ha fomentat la participació de la ciutadania», als quals intenta respondre aquest Reial decret llei.

D'altra banda, el Pla estatal de lluita contra la corrupció, adoptat pel Consell de Ministres l'agost de 2025, la implementació transversal del qual està prevista a través d'una llei orgànica, pretén avançar cap a una administració més íntegra i transparent, i inclou, entre altres mesures, la creació d'una Agència Independent d'Integritat Pública com a òrgan central de prevenció, supervisió i persecució de la corrupció.

Les polítiques públiques ocupen un lloc central en la relació dels governs amb la ciutadania i influeixen decididament en la qualitat democràtica de les nostres societats. L'orientació de les polítiques públiques cap a l'interès general constitueix un element capital per garantir els valors democràtics, base fonamental de l'Estat de dret, que actua com a pedra angular per construir una societat més justa, igualitària i inclusiva.

En aquest sentit, és necessari complir les exigències derivades de dos instruments que actuen com a palanques de canvi i de transformació.

D'una banda, el compliment de l'Agenda 2030 i els objectius de desenvolupament sostenible, que en l'àmbit d'aquest Reial decret llei entronquen directament amb l'objectiu 16 «Promoure societats justes, pacífiques i inclusives». En aquest contracte social global nou que representen els objectius de desenvolupament sostenible, els actors que hi intervenen són tant els governs i les institucions públiques com el sector privat, la societat civil i tota la ciutadania, tot i que el lideratge indiscutible correspon necessàriament a les administracions públiques en el seu compromís per assolir una societat més inclusiva, igualitària i transparent.

D'altra banda, el Pla de recuperació, transformació i resiliència, la política palanca IV «Una Administració del segle XXI» del qual preveu en el component 11 l'objectiu de modernitzar les administracions públiques, assegura un model de governança nou més estratègic i preveu un seguiment que permeti una rendició de comptes millor. Addicionalment, la reforma 1 (C11.R1) del component 11 esmentat de l'Addenda al Pla de recuperació, transformació i resiliència preveu la fita CID 432, relativa a l'adopció d'una norma amb el rang de llei per regular les relacions dels grups d'interès amb el sector públic.

Aquests dos grans pilars orientadors de l'acció pública tenen com a objectiu assolir una societat millor en què el protagonisme del que és públic és essencial, cosa que determina la necessitat que els processos de presa de decisions públiques siguin processos oberts i transparents que permetin la participació ciutadana, garanteixin l'orientació de les polítiques públiques cap a l'interès general i, al mateix temps, facilitin la rendició de comptes davant la ciutadania.

La regulació de l'activitat dels grups d'interès constitueix un factor molt rellevant en la construcció d'una cultura de la transparència i de la rendició de comptes.

Aquesta participació contribueix a millorar la qualitat democràtica de les institucions públiques i en reforça la legitimitat i, a més, es configura com un instrument necessari per transmetre les demandes socials al sector públic, amb l'objectiu que s'adoptin les polítiques que aconseguixin satisfer millor els interessos generals, tenint en compte que aquest procés participatiu és, en el moment actual, cada vegada més complex, que requereix una anàlisi exhaustiva en la formulació de les polítiques públiques i que ha de conciliar els diferents interessos dels subjectes afectats concurrents.

Al mateix temps, la governança pública actual necessita la interrelació contínua entre els qui adopten les polítiques públiques, d'una banda, i la societat civil, de l'altra, per facilitar la presa de decisions justes, participatives i transparents, cosa que reforça la confiança de la ciutadania en el servei públic.

Això fa necessari que les persones físiques i jurídiques o qualsevol altra entitat representativa d'interessos col·lectius, amb independència de la seva configuració, els puguin traslladar perquè es considerin en els processos d'elaboració de polítiques públiques i de disposicions normatives, si bé, en un marc de transparència i igualtat, aquesta expressió d'interessos s'ha de fer a través d'unes vies participatives que no menyscabin o defugin els interessos —igualment legítims, tot i que de vegades contraposats— d'altres persones o sectors, i que no influeixin indegudament en l'objectivitat i la imparcialitat que, en tot moment, han de presidir l'actuació pública.

Actualment, les relacions tant de la ciutadania com de les seves entitats representatives i dels grups d'interès amb el sector públic estan regulades en normes de diferents àmbits territorials de l'Estat, i ara és necessari completar aquesta regulació en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat i del sector públic institucional estatal, i definir la interconnexió del Registre estatal nou amb els registres autonòmics dels grups d'interès. Així mateix, aquesta interconnexió contribueix a reforçar la coherència del sistema de transparència en el conjunt del territori, garanteix una eficàcia més elevada en el control de l'activitat d'influència i facilita l'accés de la ciutadania a una informació completa, homogènia i actualitzada.

Aquest Reial decret llei regula, en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat i del sector públic institucional estatal, les relacions entre els grups d'interès i el personal amb un alt càrrec, el personal membre de gabinets amb funcions de confiança o assessorament especial i el personal empleat públic, en un marc de transparència per prevenir situacions de risc en la presa de decisions públiques.

El 2006, la Comissió Europea va publicar el Llibre Verd sobre la iniciativa europea en favor de la transparència, en el qual assenyalava que si bé els grups de pressió són una part legítima del sistema democràtic, les seves activitats han de ser públiques perquè la ciutadania tingui coneixement ple dels comportaments que incideixen en les institucions i les autoritats. Arran d'això es va crear el Registre de transparència de la Unió, mitjançant l'Acord de 23 de juny de 2011 entre el Parlament Europeu i la Comissió Europea, el règim del qual consta actualment en els acords interinstitucionals de 20 de maig de 2021 entre el Parlament Europeu, el Consell de la Unió Europea i la Comissió Europea, i aquesta norma preveu els seus principis d'actuació. Així mateix, aquesta norma integra les mesures de transparència de les decisions (UE) 2024/3081 i 2024/3082 de la Comissió Europea, de 4 de desembre de 2024.

El 2019, la Comissió va començar a elaborar, amb caràcter anual, l'Informe sobre l'Estat de dret, una iniciativa que pretén servir com a instrument de prevenció i seguiment de l'Estat de dret en els estats membres, adreçat a detectar riscos i aprofundir el diàleg i el coneixement sobre la matèria. Una part d'aquest és l'anàlisi de les normes i les mesures per prevenir conflictes d'interessos en el sector públic.

En l'àmbit del Consell d'Europa, el Grup d'Estats contra la Corrupció (GRECO) té com a objectiu millorar la capacitat dels seus membres per combatre la corrupció mitjançant el seguiment del compliment de les normes anticorrupció del Consell d'Europa. El GRECO formula recomanacions als estats membres de l'organisme

internacional esmentat, i en la cinquena ronda d'avaluació va formular la recomanació específica relativa a la regulació necessària dels grups d'interès.

L'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) va adoptar el 2010 la Recomanació sobre els principis de l'OCDE per a la transparència i la integritat en el lobbisme, la primera norma internacional que va abordar els riscos en matèria de transparència i integritat relacionats amb aquestes pràctiques, i que es va revisar el 2024. Aquesta Recomanació estableix que els països «han d'assegurar un nivell apropiat de transparència perquè els agents públics, els ciutadans i les empreses puguin obtenir informació suficient sobre les activitats de lobbisme».

Aquest Reial decret llei reforça així el marc espanyol de transparència i integritat pública, compleix les obligacions i els compromisos europeus i alinea el marc esmentat amb els estàndards que la Unió Europea, l'OCDE i el Grup d'Estats contra la Corrupció del Consell d'Europa promouen. Amb això, contribueix a enfortir la qualitat democràtica de les institucions i a consolidar una cultura d'obertura, responsabilitat i integritat en les relacions entre els poders públics i la societat.

Seguint aquestes directrius i recomanacions, el IV Pla espanyol de govern obert 2020-2024, un dels objectius del qual consisteix en l'enfortiment dels valors ètics i dels mecanismes per afermar la integritat de les institucions públiques, va incloure expressament, dins de l'eix denominat Integritat, el compromís d'abordar la regulació d'un Registre de grups d'interès, públic i obligatori, així com les relacions d'aquests grups amb les persones responsables públiques.

D'altra banda, el V Pla de govern obert 2025-2029, dins del compromís 3 «Integritat i rendició de comptes», inclou novament la iniciativa relativa a l'aprovació de la regulació dels grups d'interès i, en particular, la creació d'un Registre de grups d'interès de l'Administració General de l'Estat, públic i obligatori, i en preveu la interconnexió amb els registres d'altres administracions públiques.

Al compliment del compromís esmentat respon aquest Reial decret llei, que aborda una regulació dels grups d'interès que permet concebre'ls com un actor més dels que, de manera legítima, responsable i transparent, exerceixen una activitat d'influència en el disseny de les polítiques i en l'adopció de les decisions públiques. D'altra banda, l'establiment d'unes normes de conducta a les quals les persones representants d'aquests grups han de sotmetre necessàriament la seva actuació constitueix, sens dubte, un avenç important en la prevenció dels conflictes d'interessos que puguin sorgir en l'exercici dels càrrecs i les ocupacions públiques.

II

El Reial decret llei s'estructura en cinc títols, vint articles, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i sis disposicions finals, i circumscriu el seu àmbit d'aplicació a l'Administració General de l'Estat i al sector públic institucional estatal.

El títol preliminar, després de precisar l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la regulació, inclou una definició clara i precisa de grup d'interès i d'activitat d'influència, precisa el personal i/o el càrrec públic susceptible de rebre-la i determina quines són les activitats d'influència que s'han de permetre en les relacions dels grups esmentats amb el sector públic, de manera que la seva participació en la formació de les polítiques i les decisions públiques s'ajusti a paràmetres de transparència, responsabilitat i igualtat, i sigui coherent amb un sistema que garanteixi la prevenció de conflictes d'interessos.

El títol I crea el Registre de grups d'interès d'àmbit estatal, de caràcter públic i gratuït, gestionat pel Consell de Transparència i Bon Govern, que, de conformitat amb els principis de transparència i publicitat, facilita que la ciutadania conegui la identitat dels grups esmentats i dels seus representants, les seves fonts de finançament i la naturalesa de l'activitat d'influència que duen a terme, així com les relacions d'aquests amb les persones responsables públiques susceptibles d'influència. Com a garantia addicional, ha d'incloure una relació de persones que col·laborin directament o indirectament amb el grup d'interès i que hagin ocupat llocs de personal amb un alt càrrec, personal directiu

públic o la resta de personal empleat públic en l'Administració General de l'Estat o en qualsevol organisme o entitat del sector públic durant els darrers cinc anys.

Finalment, s'estableix que les dades que contingui el Registre han d'estar disponibles a través d'enllaços d'accés fàcil en diversos llocs web, i han de tenir una naturalesa oberta, reutilitzable i d'accessibilitat universal.

El títol II regula les normes de conducta a les quals queden sotmesos els grups d'interès en les seves relacions amb les persones responsables públiques, i eleva els estàndards d'ètica requerits en l'exercici de les activitats d'influència.

El títol III estableix l'obligació d'incorporar a qualsevol procés d'elaboració normativa el denominat informe de la petjada normativa en un format estandarditzat, en el qual han de quedar plasmades les aportacions que facin, si s'escau, els grups d'interès que hi participin, així com la identitat del personal i/o el càrrec públic susceptible d'influència que hagi mantingut una relació amb els grups esmentats juntament amb la documentació lliurada en els diversos contactes, comunicacions i reunions que s'hagin mantingut amb aquesta finalitat.

El títol IV regula el règim sancionador específic aplicable als grups d'interès, tipifica les infraccions i les sancions corresponents, i atribueix al Consell de Transparència i Bon Govern les competències per incoar, instruir i resoldre els procediments sancionadors.

La disposició addicional primera procura criteris d'interconnexió i coherència del Registre de grups d'interès estatal amb els registres existents i gestionats per altres administracions públiques, així com amb el Registre de transparència de la Unió Europea, i amb això es garanteix l'objectiu compromès en la fita CID 432 esmentada.

La disposició addicional segona preveu, en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, la interoperabilitat del Registre estatal de grups d'interès amb el Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat, en el qual s'han de publicar les agendes del personal amb un alt càrrec i els informes de la petjada normativa.

La disposició addicional tercera estableix normes relatives a la protecció de dades de caràcter personal incorporades al Registre esmentat.

Pel que fa a les disposicions finals, incorporen la modificació de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat; la modificació de l'Estatut del Consell de Transparència i Bon Govern, AAI, aprovat pel Reial decret 615/2024, de 2 de juliol, amb la finalitat d'adaptar-ne l'estructura orgànica a les previsions d'aquest Reial decret llei; la modificació del Reial decret 611/2026, de 22 de juliol, d'impuls a la descarbonització del sector del transport i foment dels combustibles renovables, i pel qual es modifiquen diversos reials decrets en la matèria; una salvaguarda del rang de les disposicions reglamentàries; la cobertura competencial de la regulació, i l'entrada en vigor de la norma.

III

La concurrència del pressupòsit de la necessitat extraordinària i urgent està motivada pel compliment dels compromisos del Pla de recuperació, transformació i resiliència exposats anteriorment. Concretament, l'entrada en vigor de la regulació que compromet la fita CID 432, corresponent a la reforma C11.R1 del Pla esmentat, està vinculada directament al lliurament dels fons corresponents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència, i la tramitació parlamentària ordinària del projecte de llei no permet assegurar-ne l'aprovació definitiva i l'entrada en vigor en el termini necessari per garantir el compliment del compromís esmentat.

Adicionalment, la necessitat extraordinària i urgent no es fonamenta únicament en l'existència d'un termini temporal, sinó també en la rellevància material de la regulació projectada, vinculada directament amb la integritat pública, la prevenció de conflictes d'interessos, la qualitat democràtica i l'enfortiment de l'Estat de dret, que exigeixen disposar d'una regulació relativa a les relacions dels grups d'interès amb els responsables públics que garanteixi la transparència i la integritat de les activitats d'aquests grups.

Tot això fa necessari acudir a l'instrument excepcional del reial decret llei de conformitat amb la jurisprudència constitucional que exigeix, d'una banda, «la presentació explícita i raonada dels motius que el Govern ha tingut en compte per a la seva aprovació», és a dir, el que s'ha anomenat la situació d'urgència, i, de l'altra, «l'existència d'una connexió necessària entre la situació d'urgència definida i la mesura concreta adoptada per subvenir-hi» (STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3; 182/1997, de 20 d'octubre, FJ 3; 137/2003, de 3 de juliol, FJ 4, i 61/2018, de 7 de juny, FJ 4). El reial decret llei constitueix un instrument constitucionalment lícit, sempre que la finalitat que justifica la legislació d'urgència, tal com ha exigint reiteradament el Tribunal Constitucional (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5; 11/2002, de 17 de gener, FJ 4; 137/2003, de 3 de juliol, FJ 3, i 189/2005, de 7 juliol, FJ 3), sigui subvenir a una situació concreta, dins dels objectius governamentals, que requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis, especialment quan la determinació d'aquest procediment no depèn del Govern.

En el cas d'aquest Reial decret llei, aquesta necessitat extraordinària i urgent s'inscriu en el judici polític o d'oportunitat que correspon al Govern (STC 61/2018, de 7 de juny, FJ 4, i 142/2014, d'11 de setembre, FJ 3), i aquesta decisió, sens dubte, comporta una ordenació de prioritats polítiques d'actuació (STC, de 30 de gener de 2019), centrades en la prevenció dels conflictes d'interessos i en la lluita contra el frau i la corrupció en l'àmbit públic, amb l'atribució de les competències en matèria de transparència i integritat dels grups d'interès a una autoritat administrativa independent, com és el Consell de Transparència i Bon Govern, així com en la necessitat urgent de complir els compromisos assumits pel nostre país, esmentats anteriorment.

Aquests motius d'oportunitat demostren que, en cap cas, aquest Reial decret llei constitueix un cas d'ús abusiu o arbitrari d'aquest instrument constitucional (STC 61/2018, de 7 de juny, FJ 4; 100/2012, de 8 de maig, FJ 8; 237/2012, de 13 de desembre, FJ 4, i 39/2013, de 14 de febrer, FJ 5). Al contrari, la finalitat exposada justifica àmpliament i raonadament l'adopció d'aquesta norma (STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3; 111/1983, de 2 de desembre, FJ 5, i 182/1997, de 20 d'octubre, FJ 3).

Pel que fa a altres límits que ha de respectar aquesta figura jurídica, cal assenyalar, en primer lloc, que no hi ha afectació al dret electoral general, ja que es tracta d'una matèria aliena a l'objecte del projecte, ni a l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, de conformitat amb la interpretació que ha fet sobre aquesta qüestió el Tribunal Constitucional (cf. STC 134/2021, de 24 de juny de 2021, i STC 150/2017, de 21 de desembre de 2017).

De la mateixa manera, no incorpora cap afectació al règim de les comunitats autònomes, atès que la regulació que conté es projecta únicament sobre institucions del sector públic estatal, i no afecta les comunitats autònomes ni les entitats locals.

Finalment, el Reial decret llei respecta el límit material que imposa constitucionalment l'article 86 de la Constitució a aquest instrument normatiu, que, entre altres àmbits, no pot «afectar els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans que regula el títol I», de conformitat amb la interpretació que la jurisprudència constitucional fa del terme «afectar», entre d'altres, en la STC 111/1983, de 2 de desembre, FJ 8, en què s'afirma que «(...) «la tesi partidària d'una expansió de la limitació que conté l'article 86.1 de la CE se sustenta en una idea tan restrictiva del decret llei que porta en el si el buidatge de la figura i la fa inservible per regular amb més o menys incidència qualsevol aspecte concernent a les matèries que inclou el títol I de la Constitució sense cap altra base interpretativa que l'atorgament al verb 'afectar' d'un contingut literal amplíssim»; com que amb una base tan exigua es condueix a la inutilitat absoluta del decret llei, ja que és difícil imaginar-ne algun el contingut del qual no afecti cap dret comprès en el títol I, és clar que aquesta interpretació, fàcilment reductible *ad absurdum*, tampoc no es pot acceptar, ni la va acceptar el Tribunal en la seva Sentència de 4 de febrer de 1983 (fonament jurídic sisè) (...) la clàusula restrictiva de l'article 86.1 de la CE («no poden afectar...») s'ha d'entendre de manera que ni redueixi al no-res el decret llei, que és un

instrument normatiu que preveu la Constitució, «del qual és possible fer ús per donar resposta a les perspectives canviants de la vida actual» (fonament 5, Sentència de 4 de febrer de 1983), ni permeti que mitjançant un decret llei es reguli el règim general dels drets, els deures i les llibertats del títol I, ni doni peu perquè mitjançant un decret llei es vagi en contra del contingut o dels elements essencials d'algun d'aquests drets».

També cal esmentar en aquest àmbit la STC 3/1988 (relativa al Reial decret 3/1979, de 26 de gener, sobre protecció de la seguretat ciutadana, FJ 6), en què el Tribunal Constitucional va considerar que l'establiment d'infraccions o sancions administratives mitjançant un decret llei no afecta l'article 25 de la Constitució, atès que no es tracta d'una regulació general del règim del dret que s'hi recull i es limita a establir casos concrets d'infraccions i les sancions corresponents. Específicament, aquesta Sentència també assenyala que «..., la utilització del decret llei per a la previsió de tipus d'il·lícit i les sancions corresponents no significaria una contradicció amb el que disposa l'art. 25.1, quan es configuri el decret llei, segons l'art. 86. 1 de la CE, com a «disposició legislativa» que s'insereix en l'ordenament jurídic (provisionalment fins a la seva convalidació, i definitivament després d'aquesta) com una norma dotada de força i valor de llei (STC 29/1982, de 31 de maig, fonament jurídic 2n)...».

Pel que fa al rang normatiu, el projecte incorpora diverses mesures que s'han d'adoptar mitjançant una norma amb el rang de llei, ja que afecten matèries subjectes a reserva de llei. En concret, la norma estableix un règim d'infraccions i sancions, la qual cosa requereix una llei, en virtut dels principis de legalitat i tipicitat de la potestat sancionadora de les administracions públiques (article 25 de la Constitució, desplegat pels articles 25 i 27 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre). D'altra banda, l'adopció de la proposta mitjançant una norma amb el rang de llei és congruent amb la modificació de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat, que preveu la disposició final primera, atès que és una norma amb el mateix rang.

En relació amb la modificació de l'Estatut del Consell de Transparència i Bon Govern, AAI, aprovat pel Reial decret 615/2024, de 2 de juliol, que conté la disposició final segona, si bé és cert que per aprovar-la no caldria una norma amb el rang de llei, cal tenir en compte que concorren els motius que expressa el Tribunal Constitucional (STC 14/2020, de 28 de gener, FJ 5) per utilitzar excepcionalment aquesta fórmula.

Cal destacar, en primer lloc, motius de sistematicitat, ja que únicament s'estan incorporant a la proposta continguts reglamentaris que fan aconsellable la regulació conjunta a través d'aquesta norma, que atribueix tant la gestió i la supervisió del Registre de grups d'interès d'àmbit estatal com les competències per incoar, instruir i resoldre els procediments sancionadors del règim sancionador que la norma estableix a aquesta Autoritat Administrativa Independent. D'aquesta manera, es garanteix l'existència de la unitat a la qual correspon assumir les funcions que preveu aquest Reial decret llei i se n'assegura així l'efectivitat plena i immediata.

La disposició final tercera modifica la disposició final setena del Reial decret 611/2026, de 22 de juliol, amb la finalitat d'anticipar-ne l'entrada en vigor, i estableix que els efectes de les obligacions substantives derivades del sistema de descarbonització nou tenen efecte el 31 de desembre de 2026. D'aquesta manera, el marc jurídic i els instruments necessaris per a l'aplicació es poden desplegar amb caràcter previ, cosa que permet que els subjectes afectats adoptin les mesures de preparació i adaptació necessàries abans de l'inici del primer any natural del còmput dels objectius nous. Amb això, es reforça la transició coherent i progressiva i s'hi dona continuïtat, des del model basat en objectius expressats en termes de contingut energètic cap a un model basat en la reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle, que va iniciar el Reial decret 5/2026, de 8 de gener, pel qual es modifica el Reial decret 1085/2015, de 4 de desembre, en establir obligacions corresponents a l'exercici 2026 amb vista a l'aplicació, a partir de l'1 de gener de 2027, de la senda nova d'objectius 2027-2040.

Adicionalment, la disposició final quarta inclou una clàusula expressa de salvaguarda del seu rang reglamentari, que garanteix que les modificacions reglamentàries esmentades anteriorment no comporten una elevació del seu rang. La cinquena i la sisena recullen, respectivament, el títol competencial i l'entrada en vigor de la norma.

Finalment, concorren els motius ja exposats respecte de la necessitat extrema i urgent per adoptar aquest Reial decret llei i, específicament, el compliment de la fita CID 432, corresponent a la reforma C11.R1 del Pla de recuperació, que exigeix en la redacció actual la independència de l'organisme al qual s'atribueixi el seguiment del Registre.

IV

Aquest Reial decret llei respon als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i, en particular, als principis de necessitat i eficàcia, ja que introdueix la regulació sobre la matèria i l'adequa a les pautes i els continguts internacionals vigents.

Es considera així que aquesta norma és l'instrument més adequat per garantir la consecució de les finalitats perseguides, atès que omple una llacuna de l'ordenament estatal i es configura com un instrument indispensable en la formació d'un sistema d'integritat pública coherent i complet.

S'ajusta al principi de proporcionalitat, en la mesura que conté les mesures imprescindibles per assolir l'objectiu d'establir les normes en consonància amb els compromisos internacionals assumits per Espanya, i això amb la finalitat de garantir l'execució d'una intervenció en els procediments amb criteris d'igualtat i transparència, en els termes que estableix la mateixa norma, i perquè no hi ha altres mesures menys restrictives de drets.

Pel que fa al principi de seguretat jurídica, la norma és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic nacional, el de la Unió Europea i l'internacional, atès que mitjançant aquesta s'estableixen les disposicions necessàries que s'han d'aplicar en la matèria. D'altra banda, contribueix a generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, atès que un marc regulador adequat, que promou la transparència, es tradueix en més predictibilitat i certesa sobre l'actuació dels responsables públics en les seves relacions amb els grups d'interès, així com en més claredat i simplicitat.

Pel que fa al principi de transparència, el contingut de la norma, en la seva tramitació inicial com a avantprojecte de llei de transparència i integritat de les activitats dels grups d'interès, ha seguit tots els tràmits de consulta, participació i audiència que estableix la normativa aplicable. En concret, s'han seguit la consulta pública prèvia, el tràmit d'audiència a les entitats i les organitzacions afectades i la informació pública, i s'ha possibilitat un accés senzill, universal i actualitzat als documents integrants del procés normatiu. Les observacions formulades durant aquests tràmits s'han incorporat a aquest Reial decret llei.

Així mateix, és una norma eficaç i eficient, ja que, com que regula de manera precisa una via específica de participació de la ciutadania en els afers públics, adequada als principis d'igualtat, responsabilitat i transparència, contribueix a satisfer els interessos generals i contribueix a enfortir la confiança en les institucions públiques. Pel que fa a l'eficiència, la norma imposa les càrregues administratives mínimes imprescindibles per complir el seu contingut, per la qual cosa no tenen caràcter innecessari o accessori per als ciutadans i les empreses, i duu a terme una gestió eficient dels recursos públics.

Quant als títols competencials que emparen la norma, aquest Reial decret llei es dicta a l'empara de l'article 149.1.18a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre les bases del règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu comú, així com en l'exercici de la potestat

d'organització de l'Administració General de l'Estat que reconeix l'article 103.2 de la Constitució.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 25 d'agost de 2026,

DISPOSO:

TÍTOL PRELIMINAR

Disposicions generals

Article 1. *Objecte i àmbit d'aplicació.*

Aquest Reial decret llei té per objecte regular, en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat i del seu sector públic institucional, la relació entre els grups d'interès i les persones titulars de llocs públics susceptibles de rebre influència, en els termes que preveu l'article 4, amb la finalitat de garantir la transparència, la responsabilitat, la integritat, la traçabilitat i la igualtat d'oportunitats en l'activitat d'influència legítima dels grups d'interès en els processos de presa de decisions públiques i prevenir situacions de conflictes d'interessos.

Així mateix, crea i regula un Registre de grups d'interès d'àmbit estatal, públic i obligatori.

Article 2. *Concepte de grup d'interès.*

1. Tenen la consideració de grup d'interès les persones físiques i jurídiques i les agrupacions sense personalitat jurídica, incloses les plataformes, els fòrums, les xarxes o altres formes d'activitat col·lectiva, tant si actuen per compte propi com per compte d'altri, amb independència de la forma que adoptin o del seu estatut jurídic, i que duguin a terme activitats d'influència sobre el personal i/o el càrrec públic que defineix l'article 3.

2. No tenen la consideració de grup d'interès:

a) Les administracions públiques i les entitats i els organismes del seu sector públic institucional.

b) Els organismes i les organitzacions públiques internacionals i les autoritats públiques estrangeres, incloses les missions diplomàtiques i les ambaixades, excepte quan les autoritats esmentades estiguin representades per entitats jurídiques, oficines o xarxes sense estatut diplomàtic, o per un intermediari.

c) Els partits polítics, les federacions, les coalicions i les agrupacions d'electors que regula la Llei orgànica 6/2002, de 27 de juny, de partits polítics, sense perjudici que puguin tenir la consideració de grup d'interès les entitats que aquests creïn o financin.

d) Els col·legis professionals i altres corporacions de dret públic quan exerceixin funcions públiques, sense perjudici que puguin tenir la consideració de grup d'interès quan no exerceixin aquest tipus de funcions.

Article 3. *Personal i/o càrrec públic susceptible d'influència.*

1. Als efectes del que disposa aquest Reial decret llei, es considera personal i/o càrrec públic susceptible de rebre influència qualsevol persona que exerceixi funcions públiques amb la capacitat d'intervenir en la formulació, l'execució o la supervisió de polítiques públiques, l'elaboració normativa o els processos de decisió administrativa, dins de l'Administració General de l'Estat i el seu sector públic institucional.

2. En particular, s'hi inclouen:
- a) El personal amb un alt càrrec, que defineix l'article 1.2 de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat.
 - b) Les persones membres dels gabinets que exerceixen funcions de confiança o assessorament especial, a què es refereix l'article 10 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.
 - c) El personal directiu públic.
 - d) El personal eventual, incloses les persones que ocupen càrrecs de confiança o assessorament especial i que participen en la presa de decisions o en el disseny de polítiques públiques.
 - e) El personal de l'Administració General de l'Estat i del seu sector públic institucional que participi de manera decisiva en la presa de decisions públiques, en els processos d'elaboració de disposicions normatives i en l'execució de les polítiques públiques.
 - f) Els membres d'òrgans consultius i assessors vinculats a la formulació de polítiques públiques dins de l'Administració General de l'Estat.

3. Aquesta enumeració té caràcter enunciatiu i no limitador, i es garanteix que qualsevol altra persona que sigui un alt càrrec o un empleat públic i que pugui ser objecte d'influència en la presa de decisions públiques estigui subjecta a les disposicions d'aquest Reial decret llei.

Article 4. *Activitat d'influència.*

1. Es considera activitat d'influència, als efectes d'aquest Reial decret llei, qualsevol comunicació directa o indirecta d'un grup d'interès amb el personal i/o el càrrec públic susceptible d'influència, efectuada per qualsevol mitjà o canal, amb la finalitat d'incidir en la presa de decisions públiques, en el disseny o l'aplicació de polítiques públiques o en l'elaboració, la modificació o l'aprovació de projectes normatius, en benefici d'interessos propis o de tercers.

S'entén per comunicació directa qualsevol contacte que mantingui el grup d'interès, per si mateix o mitjançant un representant, amb el personal i/o el càrrec públic, efectuat a través de qualsevol mitjà, amb la finalitat d'influir-hi.

S'entén per comunicació indirecta qualsevol contacte amb el personal i/o el càrrec públic mitjançant la utilització de persones intermediàries, efectuat amb la finalitat d'influir-hi.

En particular, són activitats d'influència, entre d'altres, les que duen a terme els grups d'interès consistents a:

- a) Organitzar, amb la finalitat d'exercir influència, reunions, conferències, cursos de formació o altres actes als quals assisteixi com a persona convidada o ponent el personal i/o el càrrec públic.
- b) Proposar que es duguin a terme consultes, audiències o altres iniciatives públiques similars.
- c) Organitzar campanyes de comunicació, plataformes, xarxes i iniciatives similars dirigides al personal i/o el càrrec públic amb la finalitat d'exercir una activitat d'influència.
- d) Posar a disposició del personal i/o el càrrec públic documents relatius a iniciatives públiques i documents de posició i esmenes, així com altres materials relatius a aquestes iniciatives.
- e) Utilitzar tercers per transmetre posicionaments d'un grup d'interès al personal i/o el càrrec públic, inclòs el finançament d'associacions, *think tanks* o altres entitats per influir en el debat públic o regulador.

2. No tenen la consideració d'activitat d'influència:
- a) Les activitats que duen a terme entitats privades en execució de funcions públiques o de prestació de serveis públics, quan aquestes funcions els estiguin atribuïdes legalment.
 - b) La intervenció en procediments de participació pública que preveuen normes legals o reglamentàries.
 - c) La participació en òrgans col·legiats de consulta i participació regulats per normes legals o reglamentàries.
 - d) Les activitats relatives a la prestació d'assessorament jurídic o professional vinculades directament a la defensa dels interessos afectats per procediments administratius.
 - e) Les activitats de conciliació, mediació i arbitratge que es duen a terme en el marc de la seva normativa específica aplicable.
 - f) Les activitats que es duen a terme en l'exercici d'un dret garantit constitucionalment, com ara el dret de manifestació o els drets de reunió i de petició.
 - g) Els actes merament protocol·laris.
 - h) L'aportació de documentació, la formulació d'al·legacions, la interposició de mitjans de defensa o qualsevol altra actuació que es duguï a terme en la condició de persona interessada en el procediment administratiu, en els termes en què la defineix l'article 4.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

TÍTOL I

Registre de grups d'interès d'àmbit estatal

Article 5. *Creació i naturalesa del Registre.*

1. Es crea el Registre de grups d'interès de l'Administració General de l'Estat i del seu sector públic institucional, la finalitat del qual és garantir la transparència i la integritat de les activitats que duen a terme els grups esmentats en les seves relacions amb el personal i/o el càrrec públic susceptible de rebre influència, de conformitat amb el que estableix l'article 3, per a la qual cosa la inscripció en el Registre té caràcter obligatori.

El Registre ha de complir els principis de protecció de dades personals que conté l'article 5 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

En cap cas no poden ser objecte de tractament en el Registre les categories especials de dades personals que preveu l'article 9.1 del Reglament esmentat.

Les dades que contingui el Registre de grups d'interès han d'estar disponibles i ser accessibles a través del Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat i del portal d'internet del Consell de Transparència i Bon Govern, en els quals s'ha d'habilitar un accés directe identificat clarament i de consulta fàcil.

El portal d'internet ha d'incloure les dades i les estadístiques en formats oberts i reutilitzables. També ha d'incloure un cercador capaç d'ordenar i filtrar entre les categories, que inclogui, almenys, la data d'inscripció i d'actualització de cada entitat, les sancions que hagin adquirit fermesa o les suspensions rebudes, les categories professionals, l'àmbit geogràfic d'influència, el nombre de persones implicades, els àmbits d'interès, així com les dades financeres.

Les dades esmentades s'han de difondre en formats oberts, estructurats, accessibles universalment i lliurement i reutilitzables, que permetin que la ciutadania, els mitjans de comunicació i els investigadors les processin i les analitzin. La informació s'ha d'actualitzar, almenys, cada quinze dies hàbils, i s'ha de garantir que reflecteixi de manera precisa l'activitat recent dels grups d'interès. En tot moment, s'han de mostrar de manera visible la data i l'hora de l'última actualització.

S'han de promoure la interoperabilitat i la coordinació del Registre amb els registres ja existents mitjançant l'ús de formats reutilitzables, amb l'objectiu de facilitar l'accés públic i la coherència de les dades registrades.

2. El Consell de Transparència i Bon Govern, al qual s'adscriu el Registre de grups d'interès, és el responsable de governar-lo i gestionar-lo, i també té atribuïdes les potestats de seguiment i control que preveuen aquest Reial decret llei i la seva normativa de desplegament.

3. El Registre de grups d'interès, que és de caràcter públic i gratuït i el funcionament del qual és íntegrament electrònic, ha de respectar els principis de transparència, igualtat i no-discriminació, i ha de complir els requeriments i els paràmetres d'accessibilitat universal establerts per a l'Administració electrònica, a fi que les persones amb discapacitat i les persones grans el puguin utilitzar autònomament.

4. El Consell de Transparència i Bon Govern ha d'elaborar un informe anual sobre el funcionament del Registre de grups d'interès, que s'ha de publicar durant el primer semestre de l'any i trametre al Congrés dels Diputats.

Article 6. *Contingut.*

1. El Registre ha de contenir, com a mínim, les dades següents:

a) La relació, ordenada per categories, de les persones físiques i jurídiques i les agrupacions sense personalitat jurídica que exerceixen l'activitat d'influència, així com el seu domicili o la seu social.

b) La informació que han de subministrar aquestes persones i organitzacions, que ha de comprendre, almenys, la identificació del grup d'interès i dels seus representants, la descripció de l'activitat d'influència exercida, les fonts de finançament i, si s'escau, el pressupost destinat a exercir l'activitat d'influència.

c) La relació de persones integrants del grup d'interès o que li prestin serveis que hagin ocupat llocs o càrrecs públics durant els últims cinc anys des del moment de la inscripció del grup en el Registre o, si s'escau, des de l'última actualització de la informació.

d) Els sistemes de seguiment i control dels incompliments de les disposicions d'aquest títol i de les normes de conducta del títol II.

e) Les actuacions que duguin a terme els grups d'interès, especialment les reunions i les audiències que mantinguin amb el personal i/o el càrrec públic susceptible de rebre influència, amb l'especificació, si s'escau, de la norma o les normes sobre les quals s'intenta influir, així com les comunicacions, els informes i qualsevol documentació relacionada amb la matèria sobre la qual s'exerceix l'activitat d'influència.

f) Pel que fa a la informació que aportin els grups d'interès, no es pot fer pública la informació respecte de la qual, per motius legals, estigui prohibit o limitat l'accés, així com la informació respecte de la qual concorrin raons de seguretat o de secret comercial o industrial, apreciades motivadament pel personal i/o el càrrec públic, la qual s'ha d'incorporar a l'informe de la petjada normativa que preveu el títol III.

g) Un compromís d'acceptació expressa per part del grup d'interès de les normes de conducta que regula el títol II i, si s'escau, dels codis de conducta específics que li siguin aplicables, així com de les obligacions que comporta la inscripció en el Registre.

2. Les actes o les minutes de les reunions mantingudes amb els grups d'interès s'han d'incorporar al Registre i han d'incloure la data, el lloc, els participants, el resum dels temes tractats i la identificació dels documents intercanviats, sempre que no els afectin les limitacions establertes legalment.

3. El Registre ha de ser accessible a través d'un portal d'internet centralitzat, en format obert i reutilitzable.

Article 7. *Procediment d'inscripció.*

1. La persona o les persones que acreditin la representació del grup d'interès han d'instar la inscripció en el Registre mitjançant l'emplenament del formulari electrònic disposat a aquest efecte al portal d'internet del Consell de Transparència i Bon Govern.

2. La sol·licitud d'inscripció ha d'incloure, almenys, informació relativa al nom i el domicili o la raó social del grup d'interès, el tipus d'organització, les dades de contacte, la descripció de la finalitat o l'objecte social, els àmbits d'interès i el finançament.

Així mateix, en el cas de les persones jurídiques i les agrupacions sense personalitat jurídica, ha d'incloure informació financera, referida a l'últim exercici comptable tancat, i ha d'indicar la part imputable a l'activitat d'influència i, si s'escau, l'import i l'origen dels fons rebuts de les administracions i les institucions públiques. Igualment, ha d'incloure el càrrec de la persona que actuï en nom i representació seus i, si s'escau, s'ha d'indicar si altres entitats o federacions formen part del grup d'interès o si el grup d'interès forma part, al seu torn, d'alguna d'aquestes.

Si l'activitat d'influència es duu a terme per compte de tercers, també se n'ha de precisar la identitat.

En la sol·licitud d'inscripció s'ha d'indicar expressament si les persones físiques que han de dur a terme activitats d'influència o els representants de les persones jurídiques i les agrupacions sense personalitat jurídica han treballat al servei de l'Administració General de l'Estat o de qualsevol entitat del seu sector públic institucional en els dos anys previs a l'exercici d'aquestes activitats o a la inscripció del grup d'interès.

La tramesa de documentació al Registre de grups d'interès es regeix pel que disposa l'article 15 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, quant a la llengua dels procediments.

3. Els grups d'interès o els qui els representin han de presentar electrònicament tant la sol·licitud d'inscripció com les de modificació i baixa, així com el compromís d'acceptació expressa que preveu l'article 6.1.g), a través dels models aprovats pel Consell de Transparència i Bon Govern, que, en el termini de tres mesos des de la data de presentació de la sol·licitud esmentada, ha de resoldre sobre aquesta, i els efectes del silenci administratiu són estimatoris.

Les persones que sol·licitin la inscripció de dades en el Registre han d'estar informades del tractament donat a la informació facilitada en els termes que estableix la normativa aplicable en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

4. El grup d'interès ha d'actualitzar anualment la informació declarada en la sol·licitud d'inscripció, en particular la de caràcter financer.

La inscripció s'entén caducada un cop transcorregut el termini de tres anys des de l'última actualització o modificació, sense perjudici que tota la informació incorporada al Registre es mantingui publicada durant el termini necessari per facilitar la traçabilitat en el temps de les actuacions que hagi dut a terme el grup d'interès. Això, sense perjudici de la conservació indefinida en els termes que estableix la legislació reguladora dels arxius d'interès públic i, en particular, el Reial decret 1708/2011, de 18 de novembre, pel qual s'estableix el Sistema Espanyol d'Arxius i es regula el Sistema d'Arxius de l'Administració General de l'Estat i dels seus organismes públics i el seu règim d'accés.

5. Sense la inscripció preceptiva i prèvia en el Registre, que permet generar automàticament un justificant de la presentació del compromís d'acceptació expressa, no es poden fer reunions ni entrevistes, ni establir cap contacte amb el personal i/o el càrrec públic que impliqui l'exercici d'una activitat d'influència.

La presentació del compromís d'acceptació expressa esmentat, amb veracitat en les dades i sota la responsabilitat exclusiva del grup d'interès, produeix els efectes d'inscripció registral des del moment de la presentació i permet l'exercici de l'activitat d'influència en els termes que preveu aquest Reial decret llei.

6. Abans de mantenir contactes o de dur a terme activitats conjuntes amb els grups d'interès, el personal i/o el càrrec públic ha de comprovar que els grups d'interès afectats estan inscrits en el Registre i, en el cas que no hi estiguin, s'ha d'informar les persones

que els representin de l'obligació de sol·licitar aquesta inscripció per poder dur a terme activitats d'influència.

Amb caràcter excepcional, el personal i/o el càrrec públic pot mantenir contactes amb un grup d'interès que no hagi sol·licitat la seva inscripció en el Registre si les persones que el representen manifesten per escrit, a través del model normalitzat establert a aquest efecte, el compromís de presentar la sol·licitud d'inscripció dins dels tres dies hàbils següents a la data del contacte mantingut. En aquest cas, el personal i/o el càrrec públic que hagi mantingut el contacte ha de comunicar al Consell de Transparència i Bon Govern la denominació del grup d'interès, el motiu de la reunió o l'actuació efectuada i el compromís formalitzat, si s'escau. Un cop transcorregut aquest termini, el personal i/o el càrrec públic no pot mantenir contactes nous amb el grup d'interès si aquest no acredita la inscripció o la presentació de la sol·licitud d'inscripció en el Registre.

Article 8. Transparència sobre el personal del grup d'interès amb experiència pública prèvia.

Els grups d'interès que exerceixin l'activitat d'influència de manera professional han de:

a) Publicar i mantenir actualitzada, en el seu lloc web corporatiu, una llista nominativa de les persones que col·laboren directament o indirectament amb el grup que, en els últims cinc anys, hagin ocupat llocs de personal amb un alt càrrec, personal directiu públic o la resta de personal empleat públic en l'Administració General de l'Estat o en qualsevol organisme o entitat del sector públic institucional.

Aquesta llista ha d'indicar el nom complet de la persona, el càrrec o el lloc ocupat, el departament, l'organisme o l'entitat en què es va exercir i les dates de presa de possessió i de cessament en aquest.

b) Incorporar aquesta informació en el seu perfil del Registre de grups d'interès o vincular-la mitjançant un enllaç accessible, a disposició del Consell de Transparència i Bon Govern i de la ciutadania.

c) Comunicar semestralment al Consell de Transparència i Bon Govern la relació de persones del grup amb experiència pública prèvia que hagin dut a terme activitats d'influència.

Article 9. Drets.

La inscripció en el Registre comporta el reconeixement dels drets següents per als grups d'interès:

a) Presentar-se com a grup d'interès inscrit en el Registre davant el personal i/o el càrrec públic i difondre-ho a través dels seus mitjans corporatius.

b) Actuar en defensa dels interessos propis, dels interessos de terceres persones, entitats o agrupacions i, en especial, dels interessos generals davant el personal i/o el càrrec públic, i poder-hi accedir presencialment, per telèfon o telemàticament, amb el compliment dels requisits i els paràmetres de l'accessibilitat universal.

c) Fer constar les seves aportacions en els tràmits d'informació i consultes públiques en qualitat de grup d'interès.

d) Obtenir un document d'identificació en què consti la inscripció en el Registre i el número d'inscripció.

Article 10. Obligacions del personal públic susceptible d'influència en relació amb els grups d'interès.

El personal públic susceptible d'influència està obligat a fer públiques al Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat, en el termini d'un mes des que tinguin lloc, totes les reunions i els contactes que mantingui amb grups d'interès inscrits

en el Registre, així com amb els no inscrits en el cas que preveu l'article 7.6 d'aquest Reial decret llei.

L'incompliment de les obligacions del personal empleat públic s'ha de sancionar de conformitat amb el que disposa la legislació vigent en matèria de règim disciplinari, en particular, el que estableix el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, sense perjudici de les responsabilitats d'un altre ordre que puguin correspondre.

L'incompliment de les obligacions del personal amb un alt càrrec s'ha de sancionar de conformitat amb el que disposa la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat, sense perjudici de les responsabilitats d'un altre ordre que puguin correspondre.

Article 11. *Obligacions dels grups d'interès.*

Els grups d'interès estan sotmesos al compliment de les obligacions següents:

- a) Comunicar i mantenir actualitzades les dades identificatives del grup d'interès i de les persones que l'integren que duguin a terme activitats d'influència.
- b) Acceptar que tota la informació proporcionada al Registre i la facilitada al personal i/o el càrrec públic sigui pública per defecte, llevat de les excepcions justificades de conformitat amb el que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En particular:

1r Tots els documents lliurats a l'Administració en reunions, audiències o consultes públiques.

2n Els registres de les comunicacions escrites mantingudes amb el personal i/o el càrrec públic, quan formin part de l'activitat d'influència.

3r Les aportacions efectuades en tràmits legislatius o normatius, inclosos els informes, les propostes i els suggeriments que presentin els grups d'interès.

L'accés a la informació únicament es pot limitar, amb la ponderació prèvia de l'òrgan competent, quan concorrin les causes que preveuen expressament els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatives a la seguretat, la confidencialitat comercial o la protecció de dades personals.

A més, el grup d'interès ha de sol·licitar expressament la restricció d'accés, justificar-ne detalladament els motius i citar la base legal en què s'empara. Qualsevol decisió de restricció l'ha de revisar l'autoritat responsable del Registre i s'ha de resoldre, en el termini màxim de deu dies hàbils, mitjançant una resolució motivada que s'ha de publicar.

La informació a què es refereix aquest apartat s'ha de lliurar en un termini màxim de quinze dies hàbils des de l'execució de l'activitat d'influència.

La manca de lliurament o el lliurament parcial de la informació es considera una infracció greu i és sancionable de conformitat amb el règim sancionador que preveu aquest Reial decret llei.

c) Proporcionar informació completa, correcta i fidedigna, i mantenir-la actualitzada periòdicament.

d) Acceptar que tota la informació inscrita en el Registre se sotmeti a revisió, i atendre les sol·licituds d'informació complementària i les actualitzacions que requereixi el Consell de Transparència i Bon Govern.

e) Garantir la publicitat de les reunions de treball i dels contactes mantinguts amb les persones responsables públiques.

f) Complir les obligacions que estableixen les normes de conducta que estableix el títol II.

g) Acceptar l'aplicació del règim de control exercit pel Consell de Transparència i Bon Govern, en particular, en relació amb qualsevol incompliment de les normes de conducta o del que estableix aquest títol.

TÍTOL II

Normes de conducta aplicables als grups d'interès

Article 12. *Principis de conducta.*

Sense perjudici de la possibilitat que els grups d'interès aprovin codis de conducta específics, tots aquests grups, així com les persones que actuïn en nom seu, queden sotmesos als principis de conducta següents:

- a) Actuar de conformitat amb els principis de l'ordenament jurídic de manera transparent, íntegra i honesta.
- b) Informar les persones titulars dels llocs públics susceptibles d'influència amb les quals es relacionin del seu nom i dels interessos, els objectius o les finalitats que persegueix el grup i, si s'escau, de les persones o les entitats que representen.
- c) Facilitar a les persones titulars dels llocs públics susceptibles de rebre influència amb les quals contactin informació exacta i veraç, i evitar proporcionar informació que pugui induir a error o confusió.
- d) No oferir obsequis, favors o serveis en condicions avantatjoses al personal i/o el càrrec públic per raó del seu càrrec, o que es puguin percebre raonablement com un intent d'influir-hi, i actuar en tot moment de conformitat amb el que preveuen la legislació aplicable i les normes i els codis de conducta que siguin aplicables.
- e) No difondre la informació confidencial que puguin conèixer en l'exercici de la seva activitat, llevat que disposin de l'autorització expressa del personal i/o el càrrec públic que els l'hagi proporcionat.
- f) No plantejar ni suggerir al personal i/o el càrrec públic cap actuació que pugui generar un conflicte d'interessos.
- g) No influir ni intentar influir en la presa de decisions públiques de manera il·lícita ni recorrent a una pressió abusiva, ni obtenir informació infringint l'ordenament jurídic.
- h) No representar simultàniament interessos contradictoris o adversos sense el consentiment informat de les persones o les entitats afectades.
- i) Informar el seu personal de les obligacions que estableix aquest Reial decret llei en relació amb l'exercici de les seves activitats d'influència i, en particular, de les obligacions que aquest preveu.
- j) No fer un ús abusiu de l'alta en el Registre de grups d'interès per donar-se publicitat, ni donar a entendre que el fet de figurar-hi inscrits els confereix una situació o un privilegi especial davant les persones responsables públiques, ni utilitzar els logotips oficials de l'Administració General de l'Estat o de les entitats o els organismes del seu sector públic institucional sense l'autorització expressa del departament, l'organisme o l'entitat corresponent.
- k) Col·laborar amb el Consell de Transparència i Bon Govern en totes les actuacions de control que aquest dugui a terme o requereixi.
- l) Garantir que el personal al seu servei compleixi la normativa relativa a la prohibició d'intervenir en activitats privades després del cessament del personal amb un alt càrrec i altres normes en matèria d'incompatibilitats tant del personal amb un alt càrrec com de la resta del personal públic.
- m) Obrar de manera positiva en favor dels seus interessos justos sense perjudicar, menyscar ni impedir les demandes i les propostes legítimes que plantegin altres grups d'interès.

TÍTOL III

Petjada normativa

Article 13. *Informe de la petjada normativa.*

1. El departament competent ha de reflectir en un informe de la petjada normativa les activitats que duguin a terme els grups d'interès amb la finalitat d'influir en l'elaboració i l'adopció de qualsevol projecte normatiu i, si s'escau, la seva incidència en aquest, informe al qual s'ha de fer referència en la memòria corresponent de l'anàlisi d'impacte normatiu.

L'informe esmentat s'ha d'elaborar en un format estandarditzat que garanteixi la traçabilitat de les aportacions i la influència en el text final de la norma.

2. En l'informe esmentat ha de constar cadascuna de les modificacions que ha experimentat la norma com a conseqüència de la influència exercida per cada grup d'interès. Amb aquesta finalitat hi ha de constar la identitat del personal i/o el càrrec públic susceptible d'influència que hagi mantingut contacte amb els grups esmentats, així com el conjunt d'aportacions i observacions que aquests hagin formulat, sia en termes literals, sia, quan el seu volum no ho permeti, mitjançant la incorporació d'una síntesi d'aquestes que, en cada cas, el grup d'interès ha d'elaborar i aportar.

També hi han de constar detalladament la identificació dels grups d'interès, la data i l'objecte de la reunió, del contacte o de la comunicació.

En l'informe ha de figurar, a més, una llista en què s'enumerin les aportacions dels grups d'interès que no hagin incidit en el contingut de la norma, inclosos la identificació dels grups d'interès, la data i l'objecte del contacte.

3. Quan la interacció entre el personal públic susceptible d'influència i els grups d'interès inclosos en el Registre de grups d'interès no tingui relació amb projectes normatius, també s'han de fer públics els contactes mantinguts i el seu objecte. La publicació s'ha de fer periòdicament i el seu contingut s'ha d'ajustar al que estipula l'article 6.2 d'aquest Reial decret llei.

Així mateix, també es poden donar a conèixer les reunions, els contactes, les comunicacions i altres tipus de trobades que es mantinguin amb organitzacions o entitats que no tinguin la consideració de grup d'interès de conformitat amb el que estipula l'article 2.2 d'aquest Reial decret llei.

4. Tot això s'ha de substanciar sense perjudici de la resta d'informes que preveuen les normes que regulen la participació ciutadana o l'audiència pública en l'elaboració dels projectes normatius, s'ha d'incorporar a l'expedient i/o a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del projecte respectiu, i s'ha de publicar al Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat, així com al Registre de grups d'interès, sense perjudici que es pugui reflectir en altres portals d'internet de l'Administració General de l'Estat i del seu sector públic institucional.

TÍTOL IV

Règim sancionador aplicable als grups d'interès

Article 14. *Infraccions.*

Als efectes d'aquest Reial decret llei, les infraccions que cometin els grups d'interès es classifiquen en molt greus, greus i lleus.

1. Constitueixen infraccions molt greus:

a) Influir de manera fraudulenta en la presa de decisions públiques o en l'obtenció d'informació de les persones titulars de llocs públics susceptibles de rebre influència. Es considera fraudulenta la utilització de l'engany o l'oferiment de regals, favors o serveis en condicions avantatjoses que puguin condicionar la imparcialitat o l'objectivitat d'aquest

personal i/o càrrec quan la conducta no sigui constitutiva d'un delictes de conformitat amb el que estableix el Codi penal.

b) Incitar les persones titulars de llocs públics susceptibles de rebre influència a infringir la llei o les normes d'integritat que els siguin aplicables, sense perjudici del que estableix el Codi penal.

c) Inscriure's al Registre de grups d'interès amb dades o documents falsos, sabent-ho, o ometre deliberadament dades i documents que s'haurien d'aportar al Registre quan la conducta no sigui constitutiva d'un delictes, sense perjudici del que estableix el Codi penal.

d) Mantenir reiteradament qualsevol actuació amb les persones titulars de llocs públics susceptibles de rebre influència amb la finalitat de dur a terme l'activitat d'influència sense estar inscrit al Registre de grups d'interès o sense haver-ne promogut la inscripció; s'entén que hi ha reiteració quan aquesta conducta es produeixi almenys en dues ocasions en el termini d'un any.

e) Dur a terme accions o omissions amb l'objectiu d'impedir o dificultar l'exercici adequat de les funcions de control del Consell de Transparència i Bon Govern.

f) Difondre informació falsa i atribuir-ne l'origen a les persones titulars de llocs públics susceptibles de rebre influència.

g) Cometre una falta greu quan hagin estat objecte d'una sanció ferma per una altra de la mateixa naturalesa en el termini de dos anys.

h) Ocultar, alterar o destruir documentació lliurada a l'Administració General de l'Estat en l'exercici de l'activitat d'influència.

2. Constitueixen infraccions greus:

a) Incomplir les obligacions derivades de les normes de conducta que regula aquest Reial decret llei, sempre que no tinguin la consideració de molt greus.

b) Ocultar la condició de grup d'interès en els contactes o les reunions amb les persones titulars de llocs públics susceptibles de rebre influència amb la finalitat de dur a terme l'activitat d'influència sense que aquestes persones ho sàpiguen.

c) No actualitzar, com a mínim una vegada a l'any, la informació aportada al Registre quan correspongui, sempre que s'estigui duent a terme efectivament l'activitat d'influència.

d) Cometre una infracció lleu quan hagin estat objecte d'una sanció ferma per una altra de la mateixa naturalesa en el termini d'un any.

e) Acumular tres infraccions lleus que hagin estat objecte d'una sanció ferma en el termini d'un any.

3. Constitueix una infracció lleu el retard en l'actualització de la informació que s'ha d'inscriure en el Registre de grups d'interès, quan no hi hagi una justificació acreditada i sigui superior a cinc dies hàbils des del requeriment formulat pel Consell de Transparència i Bon Govern.

Article 15. Sancions.

1. La comissió d'una infracció molt greu se sanciona amb la prohibició de sol·licitar la inscripció en el Registre de grups d'interès o la cancel·lació de la inscripció en el Registre, així com amb la prohibició de tornar a sol·licitar la inscripció durant un període mínim de dos anys i màxim de cinc anys, i una multa de 5.000 a 40.000 euros, en funció de la gravetat de la infracció i de la reincidència.

2. La comissió d'una infracció greu se sanciona amb la prohibició de sol·licitar la inscripció en el Registre de grups d'interès o la suspensió de la inscripció en el Registre de grups d'interès durant un període mínim de tres mesos i màxim d'un any, i una multa de 2.000 a 5.000 euros, en funció de la gravetat de la infracció i de la reincidència.

3. La comissió d'una infracció lleu se sanciona amb una advertència.

D'altra banda, si el grup d'interès no compleix els terminis per actualitzar la informació, se n'ha de suspendre la inscripció en el Registre fins que es faciliti la informació requerida.

Article 16. *Prescripció d'infraccions i sancions.*

1. El termini de prescripció de les infraccions que preveu aquest Reial decret llei és de tres anys per a les infraccions molt greus, dos anys per a les greus i un any per a les lleus.
2. Les sancions imposades per la comissió d'infraccions molt greus prescriuen al cap de tres anys, les imposades per infraccions greus al cap de dos anys i les que siguin conseqüència de la comissió d'infraccions lleus prescriuen en el termini d'un any.
3. Per computar els terminis de prescripció que regulen els dos apartats anteriors, així com per interrompre'ls, cal atènyer-se al que disposa l'article 30 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Article 17. *Òrgan competent i normativa aplicable.*

1. L'òrgan competent per incoar, instruir i resoldre els procediments sancionadors que afectin els grups d'interès és el Consell de Transparència i Bon Govern.
2. Els procediments de naturalesa sancionadora s'han d'iniciar sempre d'ofici per acord de la persona titular del Consell.

Article 18. *Principis interpretatius.*

Els principis que contenen les normes de conducta que regula el títol II serveixen de criteris interpretatius en l'aplicació de les disposicions sancionadores que conté aquest títol.

Article 19. *Publicitat de les sancions.*

Les sancions imposades per infraccions greus i molt greus s'han de fer públiques, quan siguin fermes, en l'informe a què fa referència l'article 5.4 d'aquest Reial decret llei, quan no s'hi pugui interposar cap recurs administratiu ni judicial.

Article 20. *Règim aplicable.*

Són aplicables, en tot el que no determina aquest títol, els principis i els preceptes generals sobre l'exercici de la potestat sancionadora i el procediment sancionador que estableixen la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Disposició addicional primera. *Interconnexió del Registre de grups d'interès.*

En el marc de la col·laboració entre les administracions públiques s'han de promoure criteris que garanteixin la interconnexió i la coherència dels registres dels grups d'interès existents gestionats per altres administracions públiques entre si i, en particular, amb el Registre de transparència de la Unió Europea, de conformitat amb la seva pròpia normativa de regulació, i s'ha de facilitar la compartició de la seva informació a través de formats oberts i reutilitzables.

Adicionalment, s'han d'establir canals de comunicació amb oficines, agències, organismes i ens que tinguin com a finalitat prevenir, detectar, investigar i sancionar actes contraris a l'ètica i la integritat pública, per facilitar la utilització, en l'àmbit de les seves competències respectives, de la informació que contenen els registres esmentats.

La interconnexió dels registres a què fa referència el paràgraf anterior s'ha de dur a terme atenent els estàndards i els formats comuns de dades, les especificacions

tècniques que estableixen el Reial decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica, i el Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat, i, en especial, atenent les especificacions i el marc de caràcter tècnic de la Unió Europea que li sigui aplicable.

Les mesures aplicades tenen com a objectiu garantir tècnicament la interoperabilitat i la normalització, de manera que es facilitin tant l'intercanvi d'informació com la consulta recíproca o l'accés mutu a la informació registral i l'intercanvi d'informació a través dels estàndards o els formats comuns de dades esmentats.

Disposició addicional segona. *Transparència i interoperabilitat en l'Administració General de l'Estat.*

En l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, s'han de garantir la interoperabilitat i la coherència entre el Registre de grups d'interès i el Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat, en el qual s'han de publicar les agendes del personal amb un alt càrrec i els informes de la petjada normativa, sense perjudici que es publiquin en altres registres electrònics o portals d'internet.

La interoperabilitat ha d'assegurar la traçabilitat de l'activitat d'influència i permetre conèixer totes les aportacions que efectuïn els grups d'interès en els procediments d'elaboració normativa, mitjançant l'ús de formats oberts, reutilitzables i que en permetin la vinculació entre les diferents bases de registre.

Disposició addicional tercera. *Protecció de dades de caràcter personal incloses en el Registre de grups d'interès.*

1. Els tractaments de les dades personals incloses en el Registre de grups d'interès s'han de dur a terme de conformitat amb el que disposen el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Els drets d'accés, rectificació i supressió s'han d'exercir de conformitat amb la normativa que indica el paràgraf anterior.

2. El tractament de les dades personals relatives al Registre de grups d'interès té per finalitat garantir la transparència i la integritat de les activitats que duen a terme els grups esmentats en les seves relacions amb les persones membres del Govern, el personal que té la condició d'alt càrrec, el personal directiu i la resta de personal públic.

El responsable del tractament és el Consell de Transparència i Bon Govern.

La base jurídica principal del tractament, de conformitat amb l'objectiu i la finalitat d'aquest Reial decret llei, és el compliment d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament de conformitat amb el que disposa l'article 6.1.c) del Reglament (UE) 2016/679.

Poden ser objecte de tractament les categories de dades personals següents: les dades identificatives i de contacte, les dades referides a l'activitat professional i les dades financeres, en els termes que preveu aquest Reial decret llei. Les dades personals han de ser adequades, pertinents i limitades al que sigui necessari per a la finalitat perseguida, de conformitat amb el principi de minimització de dades, sense que, en cap cas, puguin ser objecte de tractament les categories especials de dades que preveu l'article 9.1 del Reglament (UE) 2016/679.

Les dades personals s'han d'obtenir de les persones que actuïn en nom dels grups d'interès i els grups d'interès les han d'actualitzar de conformitat amb les previsions d'aquest Reial decret llei.

El responsable del tractament ha de garantir que es faciliti a aquests representants la informació referida al tractament de les dades personals, en els termes que preveu l'article 13 del Reglament (UE) 2016/679.

El representant del grup d'interès, per la seva banda, ha d'informar les persones físiques que han d'exercir l'activitat d'influència sobre el tractament de les seves dades personals en el Registre de conformitat amb el que preveu la normativa sobre protecció de dades personals, inclòs el fet que les seves dades identificatives s'han de fer públiques.

L'accés a les dades de caràcter personal que no tinguin caràcter públic per aplicació de la normativa sobre protecció de dades personals només és procedent en els termes que preveu la normativa esmentada.

De conformitat amb la finalitat del tractament, les dades recollides en virtut de les disposicions legals s'han de conservar durant el temps necessari per complir la finalitat per a la qual es van recollir i, si s'escau, durant el temps necessari per atendre les responsabilitats derivades del seu tractament davant els òrgans administratius o jurisdiccionals competents. Les dades personals corresponents a les inscripcions caducades deixen de ser públiques una vegada hagin transcorregut cinc anys des que es produeixi aquesta caducitat.

El responsable del tractament ha de garantir l'aplicació de les mesures tècniques i organitzatives que resultin de l'anàlisi de riscos i, si s'escau, de l'avaluació d'impacte corresponent en la protecció de dades, en els termes que preveu l'article 3 del Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat.

En el cas que intervingui una entitat com a encarregada del tractament, s'ha de subscriure o adoptar l'instrument jurídic corresponent en els termes que preveu l'article 28.3 del Reglament (UE) 2016/679.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret llei.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat.*

La Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat, queda modificada de la manera següent:

U. S'afegeix un apartat 3 *bis* nou a l'article 15, amb el contingut següent:

«3.*bis*. Durant els dos anys següents a la data del seu cessament, el personal amb un alt càrrec no pot dur a terme activitats professionals d'influència al servei d'entitats inscrites en el Registre de grups d'interès o per a aquestes en cap de les matèries relacionades amb les competències del departament, l'organisme o l'entitat en què va prestar serveis com a personal amb un alt càrrec.»

Dos. Es modifica la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 25, que queda redactada de la manera següent:

«d) La comissió de les infraccions lleus que preveu l'apartat següent quan l'autor ja hagi estat sancionat per una infracció idèntica els dos anys anteriors.»

Tres. S'afegeix una lletra e) nova a l'apartat 2 de l'article 25, del tenor següent:

«e) Mantenir qualsevol reunió o contacte amb un grup d'interès no inscrit en el Registre de grups d'interès de l'Administració General de l'Estat, excepte en el cas excepcional que preveu l'article 7.6 del Reial decret llei 21/2026, de 25 d'agost, de transparència i integritat de les activitats dels grups d'interès.»

Quatre. S'afegeix una lletra f) nova a l'apartat 2 de l'article 25, del tenor següent:

«f) L'incompliment de l'obligació de publicar en el Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat les reunions i els contactes mantinguts amb els grups d'interès inscrits en el Registre, així com amb els no inscrits en el cas que preveu l'article 7.6 del Reial decret llei esmentat en la lletra anterior.»

Cinc. Es fa una nova redacció de l'apartat 3 de l'article 25:

«3. Es consideren infraccions lleus:

- a) La declaració extemporània d'activitats o de béns i drets patrimonials en els registres corresponents, després del requeriment que es formuli a l'efecte.
- b) La publicació extemporània en el Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat de les reunions i els contactes mantinguts amb els grups d'interès inscrits en el Registre, així com amb els no inscrits en el cas que preveu l'article 7.6 esmentat.»

Sis. Es modifica l'apartat 5 de l'article 26, que queda redactat de la manera següent:

«5. Les infraccions lleus que preveu l'article 25.3 se sancionen amb una amonestació i l'obligació d'esmena, si s'escau.»

Disposició final segona. *Modificació de l'Estatut del Consell de Transparència i Bon Govern, AAI, aprovat pel Reial decret 615/2024, de 2 de juliol.*

L'Estatut del Consell de Transparència i Bon Govern, AAI, aprovat pel Reial decret 615/2024, de 2 de juliol, queda modificat de la manera següent:

U. Es modifica l'apartat 3 de l'article 11, que queda redactat de la manera següent:

«3. De la Presidència en depenen directament els òrgans següents, amb el nivell orgànic de Subdirecció General:

- a) La Subdirecció General de Transparència i Bon Govern.
- b) La Subdirecció General de Reclamacions d'Àmbit Estatal.
- c) La Subdirecció General de Reclamacions de Comunitats Autònomes i Entitats Locals.
- d) La Subdirecció General de Transparència i Integritat de les Activitats dels Grups d'Interès.
- e) La Secretaria General.
- f) Un Gabinet, com a òrgan de suport i assistència immediata.»

Dos. S'afegeix una lletra m) nova a l'apartat 2 de l'article 13, amb la redacció següent:

«m) La resolució dels procediments sancionadors aplicables als grups d'interès, de conformitat amb el que defineix el Reial decret llei 21/2026, de 25 d'agost, de transparència i integritat de les activitats dels grups d'interès.»

Tres. S'afegeix un article 24 *bis* nou, amb la redacció següent:

«Article 24 *bis*. *Subdirecció General de Transparència i Integritat de les Activitats dels Grups d'Interès.*

La Subdirecció General de Transparència i Integritat de les Activitats dels Grups d'Interès té encomanades les funcions següents:

- a) La gestió, el seguiment i la supervisió del Registre de grups d'interès públic i obligatori, de conformitat amb el que estableix el Reial decret llei 21/2026, de 25 d'agost, de transparència i integritat de les activitats dels grups d'interès.
- b) La instrucció dels procediments sancionadors aplicables als grups d'interès, de conformitat amb el que defineix el Reial decret llei 21/2026, de 25 d'agost, de transparència i integritat de les activitats dels grups d'interès.
- c) Les altres que li encomani la Presidència del Consell.»

Disposició final tercera. *Modificació del Reial decret 611/2026, de 22 de juliol, d'impuls a la descarbonització del sector del transport i foment dels combustibles renovables, i pel qual es modifiquen diversos reials decrets en la matèria.*

Es modifica la disposició final setena del Reial decret 611/2026, de 22 de juliol, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició final setena. *Entrada en vigor i producció d'efectes.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Això no obstant, les obligacions derivades de les disposicions diferents de les que comprenen el capítol I del títol IV o l'annex I produeixen efectes a partir del 31 de desembre de 2026, en continuïtat amb les obligacions corresponents a l'exercici 2026, que estableix el Reial decret 1085/2015, de 4 de desembre, de foment dels biocarburants, en la redacció que en fa el Reial decret 5/2026, de 8 de gener, que es regeixen per la normativa que els sigui aplicable.»

Disposició final quarta. *Salvaguarda del rang de disposicions reglamentàries.*

Les previsions incloses en la norma reglamentària que són objecte de modificació per part d'aquest Reial decret llei poden ser modificades per normes del rang reglamentari corresponent a la norma en què figuren.

Disposició final cinquena. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.18a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre les bases del règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu comú, així com en exercici de la potestat d'organització de l'Administració General de l'Estat que reconeix l'article 103.2 de la Constitució.

Disposició final sisena. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

25 d'agost de 2026.

FELIPE R.

El president del Govern,
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN