

I. DISPOSICIONES XERAIS

MINISTERIO DE FACENDA E ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

2922 Orde HAP/419/2014, do 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais.

A actual estrutura dos orzamentos xerais das entidades locais aprobouse mediante a Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro. Esta norma supuxo un importante cambio na formulación para a presentación orzamentaria que debían ter as operacións realizadas polas entidades locais xa que se adaptou á estrutura aplicable ao ámbito da Administración xeral do Estado e se tiveron en consideración as peculiaridades das entidades locais. Como se indicaba no preámbulo daquela orde, estas teñen un maior reflexo no contido da clasificación por programas e, dentro desta, merece destacarse a área de gastos «Servizos públicos básicos» (área de gasto 1) por canto estes difiren substancialmente dos que corresponden á Administración xeral do Estado, téndose en conta, para estes efectos, a enumeración que realiza a Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, dos servizos públicos de prestación obrigatoria a cargo dos municipios e das provincias.

Por outra parte, cómpre establecer coa maior certeza posible o gasto en que incorren as entidades locais na citada prestación, de forma que se poida determinar o grao de eficiencia, nun marco de estabilidade e sustentabilidade financeira. No contexto da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, o principio de eficiencia na asignación e utilización dos recursos públicos defínese no artigo 7, cuxos dous primeiros números dispoñen que «as políticas de gasto público deberán encadrarse nun marco de planificación plurianual e de programación e de elaboración de orzamentos, atendendo á situación económica, aos obxectivos de política económica e ao cumprimento dos principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira», e que «a xestión dos recursos públicos estará orientada pola eficacia, a eficiencia, a economía e a calidade, fin para o cal se aplicarán políticas de racionalización do gasto e de mellora da xestión do sector público».

A imbricación na citada Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, exige que se dispoña, ao menos, dunha información orzamentaria máis detallada e cunha mellor e máis exacta correspondencia cos servizos que quedarán definidos na Lei reguladora das bases do réxime local. Outras alternativas teñen maiores custos indirectos e son de moi difícil cumprimento por parte dos concellos pequenos, que son, ademais, os máis afectados. Estámonos referindo ao mantemento dunha contabilidade de custos ou ao establecemento de novas obrigas de información extracontable, relativas ao custo dos servizos.

Por todo isto, faise necesario reformar a estrutura por programas dos orzamentos das entidades locais, nun dobre sentido. En primeiro lugar, definindo os programas de maneira máis axustada ao disposto na Lei reguladora das bases do réxime local. E, en segundo lugar, impondo, para todos os municipios, o deber de orzar e contabilizar co grao de desenvolvemento suficiente –nuns casos, grupos de programas; noutros, programas– para que se dispoña información acerca do gasto en cada un dos servizos previstos nos artigos 25 e 26 daquela lei.

Por outra parte, cómpre significar que o artigo 10 da Orde EHA/3565/2008 quedou derogado pola modificación do artigo 167 do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo, instrumentada pola disposición derradeira décima da Lei 8/2013, do 26 de xuño, de rehabilitación, rexeneración e renovación urbanas, e que implicou a derogación da estrutura simplificada que podían aplicar as entidades locais con poboación inferior a 5.000 habitantes, o que é preciso para realizar unha valoración fundada da prestación de servizos por parte destas entidades.

Así mesmo, o artigo 167.1 do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo, encomenda ao Ministerio de Economía e Facenda (actual Ministerio de Facenda e Administracións Públicas) o establecemento, con carácter xeral, da estrutura dos orzamentos das entidades locais, tendo en conta a natureza económica dos ingresos e gastos, así como as finalidades ou obxectivos que con estes últimos se propoñan conseguir.

Corresponde ao Ministerio de Facenda e Administracións Públicas, segundo a disposición adicional sexta desta lei, a competencia para modificar as estruturas dos orzamentos das entidades locais e os criterios de clasificación a que fai referencia o mencionado artigo, con obxecto de adaptalos aos establecidos para o sector público estatal en cada momento.

O artigo 31 da nova Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, establece que as entidades locais do ámbito subxectivo dos artigos 111 e 135 do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, aprobado mediante o Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo, deben incluír nos seus orzamentos unha dotación diferenciada de créditos, o fondo de continxencia, que «se destinará, cando proceda, a atender necesidades de carácter non discrecional e non previstas no orzamento inicialmente aprobado, que se poidan presentar ao longo do exercicio».

O fondo de continxencia impútase nos orzamentos xerais do Estado, na clasificación por programas, ao grupo de programas 929 «Imprevistos e funcións non clasificadas», e na clasificación económica, ao capítulo 5 «Fondo de continxencia», de acordo coa Resolución do 19 de xaneiro de 2009, da Dirección Xeral de Orzamentos, pola que se establecen os códigos que definen a clasificación económica dos orzamentos xerais do Estado, e, máis recentemente, coa Orde HAP/981/2013, do 31 de maio, pola que se ditan as normas para a elaboración dos orzamentos xerais do Estado para 2014.

Serán os correspondentes ao exercicio de 2015 os primeiros orzamentos aos cales resulte de aplicación en canto á súa elaboración e execución. Porén, e tendo en conta o disposto no artigo 3.1 da Orde HAP/2105/2012, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministración de información previstas na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, a información que se subministre con posterioridade á entrada en vigor da presente orde, relativa ás liquidacións de orzamentos de 2013 e 2014, tería que adecuarse a ela e, polo tanto, debería presentar unha desagregación da clasificación por programas análoga á definida nesta orde.

En definitiva, a presente orde consta dun artigo único, unha disposición transitoria, unha disposición derogatoria e dúas disposicións derradeiras. O artigo único modifica os artigos 4 e 6 da Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, nos cales se recollen os principios básicos da clasificación por programas e se redefine a composición da aplicación orzamentaria, e inclúe como concepto orzamentario independente o fondo de continxencia, que poderá ser utilizado por calquera entidade local, de forma homoxénea co Estado. A disposición transitoria única establece que a subministración de información a que se refire a Orde HAP/2105/2012, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministración de información previstas na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, deberase adecuar ao disposto na presente orde. A disposición derogatoria única derroga expresamente o artigo 10 da Orde EHA/3565/2008. En canto ás disposicións derradeiras, a primeira habilita a Secretaría Xeral de Coordinación Autonómica e Local, do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas, para ditar normas de desenvolvemento e execución da presente orde; a segunda establece a entrada en vigor.

Esta orde dítase en desenvolvemento das habilitacións outorgadas ao ministro de Facenda e Administracións Públicas no artigo 167.1 e na disposición adicional sexta do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo.

Sobre a presente orde ministerial emitiron informe favorable os servizos xurídicos deste ministerio.

En virtude do exposto, de acordo co Consello de Estado, dispoño:

Artigo único. *Modificación da Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais.*

A Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais, queda modificada como segue:

Un. O artigo 4 queda redactado do seguinte modo:

«Artigo 4. *Clasificación por programas.*

1. Os créditos ordenaranse segundo a súa finalidade e os obxectivos que con eles se propoña conseguir, conforme a clasificación por áreas de gasto, políticas de gasto, grupos de programas e programas que se detallan no anexo I. Estes últimos poderanse desenvolver en subprogramas.

2. Con carácter xeral, o detalle dos créditos presentarase, como mínimo, no nivel de grupos de programas de gasto. Non obstante, este detalle deberase presentar no nivel de programas de gasto nos casos que se especifican no anexo I.

3. A estrutura que se especifica no anexo I débese considerar cerrada e obrigatoria para todas as entidades locais. Non obstante, será aberta a partir do nivel de programas e subprogramas, polo que se poderán crear os programas e subprogramas que se consideren necesarios cando non figuren na estrutura que se establece mediante esta orde.

4. Nos supostos en que a entidade local asuma competencias por delegación do Estado ou das comunidades autónomas, en aplicación do artigo 27 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, deberá realizar o necesario desenvolvemento dos grupos de programa, co fin de que exista unha exacta correspondencia entre cada servizo asumido e un único programa ou subprograma orzamentario.»

Dous. Modifícase o artigo 6, cuxa redacción será a seguinte:

«Artigo 6. *Aplicación orzamentaria.*

A aplicación orzamentaria cuxa expresión cifrada constitúe o crédito orzamentario virá definida, ao menos, pola conxunción das clasificacións por programas e económica, no nivel de grupo de programa ou programa e concepto ou subconcepto, respectivamente.

No caso de que a entidade local opte por utilizar a clasificación orgánica, a aplicación orzamentaria virá definida pola conxunción das clasificacións orgánica, por programas e económica.»

Tres. Modifícase o anexo I, que contén os códigos da clasificación por programas dos gastos do orzamento das entidades locais e dos seus organismos autónomos, nos termos que se especifican na presente orde.

Catro. No anexo III «Códigos da clasificación económica dos gastos do orzamento das entidades locais e dos seus organismos autónomos», créase o capítulo 5, cun único artigo (artigo 50) e concepto (concepto 500), para imputar ao orzamento de gastos a dotación diferenciada en concepto de fondo de continxencia, exixida polo artigo 31 da Lei orgánica 2/2012, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, que quedan redactados como segue:

«CAPÍTULO 5

Fondo de continxencia e outros imprevistos

Comprende este capítulo a dotación ao fondo de continxencia a que se refire o artigo 31 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e

sustentabilidade financeira, que obrigatoriamente deben incluír nos seus orzamentos as entidades locais do ámbito subxectivo dos artigos 111 e 135 do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, para a atención de necesidades imprevistas, inaprazables e non discrecionais, para as que non exista crédito orzamentario ou o previsto resulte insuficiente. As entidades locais non incluídas naquel ámbito subxectivo aplicarán este mesmo criterio no caso de que aproben a dotación dun fondo de continxencia coa mesma finalidade citada.

Artigo 50. *Dotación ao fondo de continxencia de execución orzamentaria.*

Concepto 500. Fondo de continxencia de execución orzamentaria. Artigo 31 da Lei orgánica 2/2012, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

No cadro «Clasificación económica de gastos», recollido ao final do anexo III da orde, incluírase:

Capítulo	Artigo	Concepto	Denominación
5	50	500	Fondo de continxencia e outros imprevistos. Dotación ao fondo de continxencia de execución orzamentaria. Fondo de continxencia de execución orzamentaria. Artigo 31 da Lei orgánica 2/2012, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.»

Cinco. No anexo citado no número anterior suprímese o artigo 27. Gastos imprevistos e funcións non clasificadas.

Disposición transitoria única. *Aplicación da presente orde no cumprimento das obrigas de subministración de información.*

As obrigas de subministración de información previstas na Orde HAP/2105/2012, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministración de información previstas na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, deberanse cumprir, en todo caso, de acordo co establecido na presente orde.

Disposición derogatoria única. *Derrogación normativa.*

No momento de entrada en vigor desta orde queda derogado o artigo 10 da Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais.

Disposición derradeira primeira. *Aplicación e execución da orde.*

Habílitase o titular ou a titular da Secretaría Xeral de Coordinación Autonómica e Local, no ámbito das súas competencias, para adoptar as resolucións e medidas necesarias para a aplicación e execución do disposto nesta orde.

Disposicións derradeira segunda. *Entrada en vigor.*

A presente orde entrará en vigor o día seguinte ao da súa publicación no «Boletín Oficial del Estado» e resultará de aplicación, en canto á súa elaboración, execución e liquidación, aos orzamentos correspondentes ao exercicio 2015 e seguintes.

Madrid, 14 de marzo de 2014.—O ministro de Facenda e Administracións Públicas, Cristóbal Montoro Romero.

ANEXO I

Códigos da clasificación por programas dos gastos do orzamento das entidades locais e dos seus organismos autónomos

Para a correcta clasificación dos gastos atendendo aos programas correspondentes terase en conta o que se determina na codificación a que se refire este anexo.

Se algún gasto é susceptible de aplicarse a máis dunha política de gasto, imputarase a aquela que se considere máis adecuada en relación co conxunto de obxectivos e finalidades definidos. Para tales efectos, poderanse ter en conta tanto criterios cualitativos como cuantitativos da xestión orzamentaria.

A presente codificación ten carácter cerrado e obrigatorio para todas as entidades locais nos seus niveis de áreas de gasto, políticas de gasto, grupos de programas e programas que están especificados nela. Polo que se refire a programas ou subprogramas, considérase aberto, en canto non se recollan neste anexo.

Área de gasto 1. Servizos públicos básicos

Comprende esta área todos aqueles gastos orixinados polos servizos públicos básicos que, con carácter obrigatorio, deben prestar os municipios, por si ou asociados, conforme o artigo 26.1 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, ou, se for o caso, as provincias, conforme o artigo 31.2 da mesma lei, atendendo á súa función de cooperación e asistencia aos municipios.

Para estes efectos, inclúense, nos termos que se expoñen para cada unha delas, catro políticas de gasto básicas: seguridade e mobilidade cidadá, vivenda e urbanismo, benestar comunitario e ambiente.

Nesta área non se consideran aquelas políticas de gasto de carácter sectorial e que, en consecuencia, integran outras áreas de gasto da presente estrutura.

Política de gasto 13. Seguridade e mobilidade cidadá.

Comprende todos os gastos dos servizos relacionados coa seguridade e mobilidade cidadá e aqueles que teña que realizar a entidade local para colaborar coa Administración xeral do Estado ou da respectiva comunidade autónoma en apoio dos servizos de protección e defensa civil, actuacións en caso de calamidades ou catástrofes, prevención e extinción de incendios e accións en xeral destinadas á protección dos bens da entidade local ou dos particulares, así como as que se refiran á ordenación do tráfico e do estacionamento de vehículos.

Tipifícanse cinco grupos de programas, distinguíndose aqueles que teñen por finalidade a cobertura de gastos xerais de administración asociados directamente aos servizos de seguridade cidadá e protección civil. Para estes efectos, enténdese por administración xeral as actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

- 130. Administración xeral da seguridade e protección civil.
- 132. Seguridade e orde pública.
- 133. Ordenación do tráfico e do estacionamento.
- 134. Mobilidade urbana.
- 135. Protección civil.
- 136. Servizo de prevención e extinción de incendios.

Política de gasto 15. Vivenda e urbanismo.

Inclúense todos os gastos dos servizos relacionados coa vivenda e o urbanismo, así como dos complementarios destes.

Así pois, imputaranse a ela os gastos referentes á construción, mellora e conservación de vivendas e albergues, incluída a adquisición de terreos; os derivados do planeamento e réxime urbanístico do solo; vías urbanas e outros de natureza análoga.

Impútanse a esta política de gasto os levados a cabo en concepto de axudas que posibilitan o acceso á vivenda en calquera réxime, en accións propias ou en colaboración con outras administracións públicas. Tamén se inclúen os gastos derivados de fomento da promoción pública de vivendas.

Tipifícanse catro grupos de programas, distinguíndose aqueles que teñen por finalidade a cobertura de gastos xerais de administración asociados directamente ao desenvolvemento da política da vivenda e do urbanismo:

- 150. Administración xeral de vivenda e urbanismo.
- 151. Urbanismo: planeamento, xestión, execución e disciplina urbanística.
- 152. Vivenda.
- 153. Vías públicas.

Dentro do grupo de programas de vivenda tipifícanse dous programas, relativos á promoción e xestión de vivenda de protección pública e á conservación e rehabilitación da edificación.

- 1521. Promoción e xestión de vivenda de protección pública.
- 1522. Conservación e rehabilitación da edificación.

Dentro do grupo de programas de vías públicas tipifícanse dous programas, relativos ao acceso aos núcleos de poboación e á pavimentación das vías públicas.

- 1531. Acceso aos núcleos de poboación.
- 1532. Pavimentación de vías públicas.

Política de gasto 16. Benestar comunitario.

Comprende todos os gastos relativos a actuacións e servizos cuxa finalidade é a mellora da calidade de vida en xeral.

Imputaranse a ela os derivados da construción, mantemento, conservación e funcionamento dos servizos de rede de sumidoiros, abastecemento domiciliario de auga potable; recolla, eliminación ou tratamento de lixo; limpeza viaria; cemiterios e servizos funerarios; e outros servizos de benestar comunitario. Tipifícanse seis grupos de programas:

- 160. Rede de sumidoiros.
- 161. Abastecemento domiciliario de auga potable.
- 162. Recolla, xestión e tratamento de residuos.
- 163. Limpeza viaria.
- 164. Cemiterios e servizos funerarios.
- 165. Iluminación pública.

Dentro do grupo de programas de recolla, xestión e tratamento de residuos tipifícanse tres programas, relativos á recolla de residuos, xestión de residuos sólidos urbanos e tratamento de residuos.

- 1621. Recolla de residuos.
- 1622. Xestión de residuos sólidos urbanos.
- 1623. Tratamento de residuos.

Política de gasto 17. Ambiente.

Inclúiranse nesta política de gasto todos os gastos relativos á protección e mellora do ambiente, así como os de investimento e funcionamento dos servizos de protección do medio natural; repoboación forestal, realizada pola propia entidade ou en consorcio con outras administracións públicas; defensa contra incendios forestais, deslindamento e marcaxe ou loita contra a desertización; mantemento de praias e outros de natureza análoga.

Tipifícanse tres grupos de programas:

- 170. Administración xeral do ambiente.
- 171. Parques e xardíns.
- 172. Protección e mellora do ambiente.

Dentro do grupo de programas de protección e mellora do ambiente tipifícase un programa, relativo á protección contra a contaminación acústica, lumínica e atmosférica nas zonas urbanas.

1721. Protección contra a contaminación acústica, lumínica e atmosférica nas zonas urbanas.

Área de gasto 2. *Actuacións de protección e promoción social*

Inclúense nesta área ou grupo todos aqueles gastos e transferencias que constitúen o réxime de previsión; pensións de funcionarios, atencións de carácter benéfico-asistencial; atencións a grupos con necesidades especiais como mozos, maiores, discapacitados físicos e terceira idade; medidas de fomento do emprego.

Política de gasto 21. Pensións.

Pensións graciabes, melloras de pensións e pensións extraordinarias a cargo da entidade local de funcionarios e persoal laboral ou os seus habentes dereito e outros gastos de natureza similar.

Tipifícase un grupo de programas:

- 211. Pensións.

Política de gasto 22. Outras prestacións económicas a favor de empregados.

Comprende todos os gastos deste tipo, así como os derivados da acción social a favor dos empregados, excepto as cotas a cargo do empregador de mutualidades e Seguridade Social.

Tipifícase un grupo de programas:

- 221. Outras prestacións económicas a favor de empregados.

Política de gasto 23. Servizos sociais e promoción social.

Imputaranse a esta política de gasto os levados a cabo pola entidade local para desenvolver a asistencia social primaria: a promoción da igualdade de xénero, promoción e reinserción social de marxinados, así como para a xestión dos servizos sociais; a prestación de servizos a persoas dependentes e de asistencia social, residencias de anciáns e outros de natureza análoga; a avaliación e información de situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social. Tamén se incluírán as transferencias finalistas a entidades e familias que colaboren na consecución destes fins.

Incluíranse os gastos correspondentes á administración xeral, que corresponderán ás actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

Tipifícase un grupo de programas:

- 231. Asistencia social primaria.

Política de gasto 24. Fomento do emprego.

Impútanse a esta política de gasto aqueles que teñen por obxecto o fomento e promoción do emprego en accións propias ou en colaboración con outras administracións públicas.

Tipifícase un grupo de programas:

241. Fomento do emprego.

Área de gasto 3. *Producción de bens públicos de carácter preferente*

Comprende esta área ou grupo todos os gastos que realice a entidade local en relación coa sanidade, a educación, a cultura, o lecer e o tempo libre, o deporte, e, en xeral, todos aqueles tendentes á elevación ou mellora da calidade de vida.

Política de gasto 31. Sanidade.

Nesta política de gasto inclúense os gastos que teñen por obxecto a prevención e curación de enfermidades, así como o mantemento dun estado de inmunidade sanitario na poboación. Quedan comprendidos os gastos destinados á creación, construción, equipamento e funcionamento de hospitais, clínicas e sanatorios de calquera natureza, casas de socorro, dispensarios, boticas de primeiros auxilios, balnearios, laboratorios de análises, así como os seus servizos complementarios, entre os que cabe citar ambulancias; servizos de saúde pública; control e subministración de medicamentos e produtos sanitarios; hixiene pública; laboratorios de análises agroalimentarias; actuacións de seguridade alimentaria; campañas de desinfección, desinsectación ou desratización, e outros de natureza análoga.

Tipifícanse dous grupos de programas:

311. Protección da salubridade pública.

312. Hospitais, servizos asistenciais e centros de saúde.

Política de gasto 32. Educación.

Comprende esta política de gasto todos os gastos derivados da creación, conservación e funcionamento de centros e institucións de ensinanzas de todo tipo e os seus servizos complementarios, así como as transferencias a outros entes ou familias para axuda e fomento da educación.

Os gastos incluídos no grupo de programas de administración xeral corresponderán a actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

Así, imputaranse a esta política de gasto os gastos de construción, dotación e funcionamento de centros de ensino, distribuíndose de acordo cos distintos niveis educativos a que se refiran. Tamén se incluírán os gastos de centros benéfico-asistenciais cando neles predomine o carácter educativo.

Os gastos en concepto de transporte escolar, bolsas, axudas, considéranse servizos complementarios de educación.

Así mesmo, inclúense os gastos cuxo obxecto sexa a mellora do nivel educativo dos cidadáns.

Tipifícanse sete grupos de programas:

320. Administración xeral de educación.

321. Creación de centros docentes de ensino infantil e primario.

322. Creación de centros docentes de ensino secundario.

323. Funcionamento de centros docentes de ensino infantil e primario e educación especial.

- 324. Funcionamento de centros docentes de ensino secundario.
- 325. Vixilancia do cumprimento da escolaridade obrigatoria.
- 326. Servizos complementarios de educación.
- 327. Fomento da convivencia cidadá.

Política de gasto 33. Cultura.

Esta política de gasto comprende os orixinados polos servizos a que se refire a súa denominación, mesmo os de carácter recreativo.

Os gastos incluídos no grupo de programas de administración xeral corresponderán a actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

Inclúense os gastos de creación, conservación e funcionamento dos edificios destinados a bibliotecas, museos, arquivos, casas da cultura, actividades culturais, de lecer e tempo libre como fogares do xubilado ou casas da xuventude; salas de exposicións, pazos de congresos, parques zoolóxicos, bandas de música e agrupacións musicais, festas locais de carácter popular, actividades recreativas en praias, actuacións para conservación, promoción e xestión do patrimonio histórico-artístico e outros gastos recreativos e culturais; comunicación, autorización, inspección e sanción dos espectáculos públicos; así como as transferencias a entidades ou familias que colaboren no fomento destas actividades.

Tipifícanse sete grupos de programas, distinguíndose aqueles que teñen por finalidade a cobertura de gastos xerais de administración asociados directamente aos servizos de cultura e lecer:

- 330. Administración xeral de cultura.
- 332. Bibliotecas e arquivos.
- 333. Equipamentos culturais e museos.
- 334. Promoción cultural.
- 336. Protección e xestión do patrimonio histórico-artístico.
- 337. Instalacións de ocupación do tempo libre.
- 338. Festas populares e festexos.

Dentro do grupo de programas de bibliotecas e arquivos tipifícanse dous programas, relativos a bibliotecas públicas e arquivos.

- 3321. Bibliotecas públicas.
- 3322. Arquivos.

Política de gasto 34. Deporte.

Esta política de gasto comprende os orixinados polos servizos a que se refire a súa denominación, tales como promoción e difusión deportiva, gastos de creación, conservación e funcionamento dos edificios destinados a piscinas, instalacións deportivas de todo tipo ou calquera outra actuación directamente relacionada co deporte ou coa política deportiva da respectiva entidade local.

Os gastos incluídos no grupo de programas de administración xeral corresponderán a actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

Considéranse nesta política de gasto tres grupos de programas:

- 340. Administración xeral de deportes.
- 341. Promoción e fomento do deporte.
- 342. Instalacións deportivas.

Área de gasto 4. *Actuacións de carácter económico*

Intégranse nesta área os gastos de actividades, servizos e transferencias que tenden a desenvolver o potencial dos distintos sectores da actividade económica.

Inclúiranse tamén os gastos en infraestruturas básicas e de transportes; infraestruturas agrarias; comunicacións; investigación, desenvolvemento e innovación.

Política de gasto 41. Agricultura, gandería e pesca.

Comprende os gastos de toda índole destinados á mellora, fomento e ordenación das actividades agrícolas, gandeiras e piscícolas.

Os gastos incluídos no grupo de programas de administración xeral corresponderán a actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

Imputaranse os gastos relativos a plans de ordenación do sector; colonización e concentración parcelaria; fomento do movemento cooperativo e promoción do asociacionismo; fomento da industrialización agroalimentaria; formación de empresarios novos; centros de extensión agraria e outros de igual natureza.

Inclúiranse, ademais, os gastos relacionados co control e erradicación de pragas; mellora e selección de sementes e de gandos, centros de biotecnoloxía; explotacións experimentais agrícolas e outras de natureza similar.

Así mesmo, comprende os gastos relacionados coa creación, mellora e mantemento de infraestruturas básicas en actividades agrícolas, gandeiras, piscícolas ou cinexéticas; regadíos; modificación e mellora das estruturas; conservación e saneamento de solos e outras de natureza similar.

Igualmente, imputarase a esta política de gasto, se for o caso, a achega ou cota ao depósito agrícola.

Tipifícanse cinco grupos de programas:

- 410. Administración xeral de agricultura, gandería e pesca.
- 412. Melloras das estruturas agropecuarias e dos sistemas produtivos.
- 414. Desenvolvemento rural.
- 415. Protección e desenvolvemento dos recursos pesqueiros.
- 419. Outras actuacións en agricultura, gandería e pesca.

Política de gasto 42. Industria e enerxía.

Comprende os gastos de todo tipo destinados á promoción, apoio e desenvolvemento da industria no ámbito de acción da entidade local.

Os gastos incluídos no grupo de programas de administración xeral corresponderán a actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

Imputaranse a esta política de gasto os ocasionados con motivo de investimento en capital de empresas; fomento da acción empresarial; axudas para a reconversión e reindustrialización; fomento do asociacionismo de empresas industriais, e todo tipo de transferencias con destino a estes fins e de incentivos á localización industrial.

Inclúiranse, ademais, os gastos relacionados co apoio á minaría, investigación, preparación, comercialización e outras actividades da produción mineira.

Así mesmo, comprende os gastos relacionados coa produción, transmisión e distribución de enerxía, en especial de gas e electricidade. Tamén se imputarán a esta política de gasto as transferencias a outros axentes co fin específico propio das actividades que se prevén nela.

Tipifícanse catro grupos de programas:

- 420. Administración xeral de industria e enerxía.
- 422. Industria.

423. Minaría.

425. Enerxía.

Política de gasto 43. Comercio, turismo e pequenas e medianas empresas.

Incluiranse os gastos de calquera natureza dos servizos da entidade relacionados co comercio ou coa actividade comercial.

Os gastos incluídos no grupo de programas de administración xeral corresponderán a actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

Comprenderá os gastos correspondentes a mercados centrais ou de retalistas, lonxas e a calquera outra instalación similar; actuacións en defensa da competencia; control de pesos e medidas e outros de natureza análoga; inspección e sanción de establecementos.

Incluiranse tamén os gastos de calquera natureza asociados ao desenvolvemento e fomento do turismo.

Imputaranse os gastos de construción, mellora, conservación e funcionamento de establecementos hoteleiros, cámpings, oficinas de turismo, edición de folletos, carteis e libros e campañas publicitarias. Recóllense, tamén, as transferencias que se conceden a outras entidades públicas ou privadas con destino ao cumprimento destes fins.

Por último, incluíranse nesta política de gasto os destinados ao desenvolvemento das pequenas e medianas empresas.

Tipifícanse cinco grupos de programas:

430. Administración xeral de comercio, turismo e pequenas e medianas empresas.

431. Comercio.

432. Información e promoción turística.

433. Desenvolvemento empresarial.

439. Outras actuacións sectoriais.

Dentro do grupo de programas de comercio tipifícanse tres programas, relativos a feiras, mercados e comercio ambulante.

4311. Feiras.

4312. Mercados, abastos e lonxas.

4313. Comercio ambulante.

Política de gasto 44. Transporte público.

Incluiranse os gastos a cargo das entidades locais destinados ao mantemento, desenvolvemento e financiamento do servizo de transporte público.

Os gastos incluídos no grupo de programas de administración xeral corresponderán a actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

Aplicaranse a esta política de gastos todos os de investimento destinados á adquisición de medios de transporte e á creación, mellora e mantemento de infraestruturas como estacións de autobuses, portos, aeroportos e outras de natureza análoga.

Tipifícanse catro grupos de programas:

440. Administración xeral do transporte.

441. Transporte de viaxeiros.

442. Infraestruturas do transporte.

443. Transporte de mercadorías.

Dentro do grupo de programas de transporte de viaxeiros créanse dous programas, relativos a transporte colectivo urbano de viaxeiros e outro transporte de viaxeiros.

- 4411. Transporte colectivo urbano de viaxeiros.
- 4412. Outro transporte de viaxeiros.

Política de gasto 45. Infraestruturas.

Comprende os gastos de toda índole tendentes á creación, mellora e mantemento das infraestruturas básicas non incluídas en políticas de gasto anteriores.

Os gastos incluídos no grupo de programas de administración xeral corresponderán a actividades dirixidas á planificación, coordinación, control, organización, xestión administrativa e desenvolvemento de funcións de apoio dos distintos centros directivos que integran a política de gasto.

Aplicaranse a esta política de gasto todos os de investimento destinados á construción e mellora de estradas e camiños veciñais a cargo da entidade local e outros gastos complementarios dos anteriores como pontes, viadutos, sinalización ou balizamento, así como gastos relativos a estudos e servizos de asistencia técnica que resulten necesarios. En canto a recursos hidráulicos, incluíranse gastos en obras de captación, acumulación e canalización até o inicio da rede de distribución urbana e outros de similar natureza.

Tipifícanse cinco grupos de programas, distinguíndose aqueles que teñen por finalidade a cobertura de gastos xerais de administración asociados directamente ás infraestruturas a que se refire a presente política de gasto:

- 450. Administración xeral de infraestruturas.
- 452. Recursos hidráulicos.
- 453. Estradas.
- 454. Camiños veciñais.
- 459. Outras infraestruturas.

Política de gasto 46. Investigación, desenvolvemento e innovación.

Comprende os gastos de administración, infraestruturas, funcionamento e apoio destinados á investigación básica e aplicada, mesmo as transferencias a outros axentes con esta finalidade.

Imputaranse a esta política de gasto os relativos a actividades dirixidas ao fomento dos coñecementos científicos puros e aqueles con obxectivos prácticos, específicos ou concretos e que non se poidan aplicar a ningunha outra política de gasto.

Tipifícanse dous grupos de programas:

- 462. Investigación e estudos relacionados cos servizos públicos.
- 463. Investigación científica, técnica e aplicada.

Política de gasto 49. Outras actuacións de carácter económico.

Comprende os gastos de xestión, funcionamento, apoio, subministración e promoción dos servizos de telecomunicacións, da sociedade da información, da xestión do coñecemento e outros de natureza análoga; medios de comunicación, produción e difusión de programas audiovisuais, administración electrónica, oficinas de atención e defensa ao consumidor; así como as transferencias a outros axentes para o cumprimento destes fins.

Tipifícanse tres grupos de programas:

- 491. Sociedade da información.
- 492. Xestión do coñecemento.
- 493. Protección de consumidores e usuarios.

Área de gasto 9. *Actuacións de carácter xeral*

Inclúense nesta área os gastos relativos a actividades que afecten, con carácter xeral, a entidade local, e que consistan no exercicio de funcións de goberno ou de apoio administrativo e de soporte lóxico e técnico a toda a organización.

Recollerá os gastos xerais da entidade que non poidan ser imputados nin aplicados directamente a outra área das previstas nesta clasificación por programas.

Incluiranse nesta área as transferencias de carácter xeral que non poidan ser aplicadas a ningunha outra epígrafe desta clasificación por programas xa que, en caso contrario, se imputarán na política de gasto específica que corresponda.

Política de gasto 91. Órganos de goberno.

Comprende os gastos relativos á constitución e funcionamento dos órganos de goberno da entidade local e de representación destes. Incluiranse, por tanto, as asignacións e indemnizacións do presidente e membros da corporación, secretarías particulares da presidencia, axudas de custo e gastos de viaxe e outros de natureza análoga. Tamén se imputarán a esta política de gasto os de material e os necesarios para a atención dos órganos de goberno.

Tipifícase un grupo de programas:

912. Órganos de goberno.

Política de gasto 92. Servizos de carácter xeral.

Comprende os gastos daqueles servizos que serven ou apoian todos os demais da entidade local.

Imputaranse, por tanto, a esta política de gasto os de oficina e dependencias xerais; información, publicacións, rexistro e relacións; desenvolvementos e soportes informáticos de carácter interno; coordinación e control xeral: arquivamento, organización e métodos, racionalización e mecanización; administración de persoal; eleccións; atención e participación cidadá, parque móbil, con exclusión dos vehículos afectados a servizos determinados que se imputarán á correspondente rúbrica e gastos de asesoramento e defensa dos intereses da entidade.

Esta política de gasto integrará os derivados de actividades relacionadas coa elaboración de información básica de carácter xeral e series estatísticas sobre os distintos servizos da entidade local.

Imputaranse, así mesmo, os gastos referentes a gabinetes de estudo e información e documentación de carácter xeral.

Tipifícanse sete grupos de programas:

- 920. Administración xeral.
- 922. Coordinación e organización institucional das entidades locais.
- 923. Información básica e estatística.
- 924. Participación cidadá.
- 925. Atención aos cidadáns.
- 926. Comunicacións internas.
- 929. Imprevistos e funcións non clasificadas.

Dentro do grupo de programas de información básica e estatística tipifícase un programa, relativo á xestión do padrón municipal de habitantes.

9231. Xestión do padrón municipal de habitantes.

En cumprimento do disposto no artigo 31 da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, as entidades locais incluídas no ámbito subxectivo dos artigos 111 e 135 do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2004, do 5 de marzo, incluírán dentro do grupo de programas 929 «Imprevistos, situacións transitorias e contingencias de

execución» unha dotación diferenciada de créditos orzamentarios en concepto de fondo de continxencia de execución orzamentaria, para atender necesidades de carácter non discrecional e non previstas no orzamento inicialmente aprobado que se poidan presentar ao longo do exercicio. As entidades locais non incluídas naquel ámbito subxectivo aplicarán este mesmo criterio no caso de que aproben a dotación dun fondo de continxencia coa mesma finalidade citada.

Política de gasto 93. Administración financeira e tributaria.

Comprende esta política de gasto todos os gastos correspondentes á administración financeira da entidade local.

Imputaranse os gastos xerais dos servizos de economía e facenda; planificación e orzamentos e fiscalidade; control interno e contabilidade e contas xerais; xestión da tesouraría; xestión do patrimonio, contabilidade patrimonial e rendición de contas; xestión, inspección e recadación de tributos, formación e actualización de padróns fiscais; órganos de resolución de reclamacións económico-administrativas e de defensa ao contribuínte e outros gastos relacionados coa actividade económica e financeira da entidade.

Así mesmo, inclúense os gastos referentes á construción, mellora e conservación, incluída a adquisición de terreos, de edificios oficiais de uso múltiple.

Tipifícanse catro grupos de programas:

- 931. Política económica e fiscal.
- 932. Xestión do sistema tributario.
- 933. Xestión do patrimonio.
- 934. Xestión da débeda e da tesouraría.

Política de gasto 94. Transferencias a outras administracións públicas.

Imputaranse a esta política de gasto as transferencias xenéricas que ordene a entidade local cara ao Estado ou á comunidade autónoma ou a favor doutros entes locais, como son as participacións en ingresos, cotas de mancomunidades ou consorcios e calquera outra de natureza similar. Distínguense, para estes efectos, as entidades locais territoriais (artigo 3.1 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local) e o resto de entidades locais.

Tipifícanse catro grupos de programas en razón do axente receptor desta.

- 941. Transferencias a comunidades autónomas.
- 942. Transferencias a entidades locais territoriais.
- 943. Transferencias a outras entidades locais.
- 944. Transferencias á Administración xeral do Estado.

Área de gasto 0. *Débeda pública*

Comprende os gastos de xuros e amortización da débeda pública e demais operacións financeiras de natureza análoga, con exclusión dos gastos que ocasione a súa formalización.

Imputaranse a esta área os gastos destinados a atender a carga financeira da entidade local, amortización e xuros, derivados das operacións de crédito contratadas. Os gastos de formalización dos correspondentes contratos levaranse á política de gasto 93, grupo de programas 934.

Tipifícase un só grupo de programas:

- 011. Débeda pública.

Clasificación por programas de gastos

Área de gasto	Política de gasto	Grupo de programas	Programas	Denominación
1	13	130		SERVIZOS PÚBLICOS BÁSICOS. Seguridade e mobilidade cidadá.
		132		Administración xeral da seguridade e protección civil.
		133		Seguridade e orde pública.
		134		Ordenación do tráfico e do estacionamento
		135		Mobilidade urbana.
		136		Protección civil.
	15			Servizo de prevención e extinción de incendios.
		150		Vivenda e urbanismo.
		151		Administración xeral de vivenda e urbanismo.
		152		Urbanismo: planeamento, xestión, execución e disciplina urbanística.
			1521	Vivenda.
			1522	Promoción e xestión de vivenda de protección pública.
		153		Conservación e rehabilitación da edificación.
			1531	Vías públicas.
			1532	Acceso aos núcleos de poboación.
	16			Pavimentación de vías públicas.
		160		Benestar comunitario.
		161		Rede de sumidoiros.
		162		Abastecemento domiciliario de auga potable.
			1621	Recolla, xestión e tratamento de residuos.
			1622	Recolla de residuos.
			1623	Xestión de residuos sólidos urbanos.
		163		Tratamento de residuos.
		164		Limpeza viaria.
		165		Cemiterio e servizos funerarios.
	17			Iluminación pública.
		170		Ambiente.
		171		Administración xeral do ambiente.
		172		Parques e xardíns.
			1721	Protección e mellora do ambiente.
				Protección contra a contaminación acústica, lumínica e atmosférica nas zonas urbanas.
2	21			ACTUACIÓNS DE PROTECCIÓN E PROMOCIÓN SOCIAL.
		211		Pensións.
	22			Pensións.
		221		Outras prestacións económicas a favor de empregados.
	23			Outras prestacións económicas a favor de empregados.
		231		Servizos sociais e promoción social.
	24			Asistencia social primaria.
		241		Fomento do emprego.
				Fomento do emprego.
3	31			PRODUCCIÓN DE BENS PÚBLICOS DE CARÁCTER PREFERENTE.
		311		Sanidade.
		312		Protección da salubridade pública.
	32			Hospitais, servizos asistenciais e centros de saúde.
		320		Educación.
		321		Administración xeral de educación.
				Creación de centros docentes de ensino preescolar e primario.

Área de gasto	Política de gasto	Grupo de programas	Programas	Denominación				
4	33	322		Creación de centros docentes de ensino secundario.				
		323		Funcionamento de centros docentes de ensino preescolar e primario e educación especial.				
		324		Funcionamento de centros docentes de ensino secundario.				
		325		Vixilancia do cumprimento da escolaridade obrigatoria.				
		326		Servizos complementarios de educación				
		327		Fomento da convivencia cidadá.				
					Cultura.			
				330		Administración xeral de cultura.		
				332		Bibliotecas e arquivos.		
					3321	Bibliotecas públicas.		
					3322	Arquivos.		
				333		Equipamentos culturais e museos.		
				334		Promoción cultural.		
				336		Protección e xestión do patrimonio histórico-artístico.		
				337		Instalacións de ocupación do tempo libre		
				338		Festas populares e festexos.		
			34			Deporte.		
					340		Administración xeral de deportes.	
					341		Promoción e fomento do deporte.	
					342		Instalacións deportivas.	
							ACTUACIÓNS DE CARÁCTER ECONÓMICO.	
				41			Agricultura, gandaría e pesca.	
					410		Administración xeral de agricultura, gandaría e pesca.	
					412		Mellora das estruturas agropecuarias e dos sistemas produtivos.	
					414		Desenvolvemento rural.	
					415		Protección e desenvolvemento dos recursos pesqueiros.	
					419		Outras actuacións en agricultura, gandaría e pesca.	
			42				Industria e enerxía.	
						420		Administración xeral de industria e enerxía.
						422		Industria.
						423		Minaría.
					425		Enerxía.	
			43			Comercio, turismo e pequenas e medianas empresas.		
				430		Administración xeral de comercio, turismo e pequenas e medianas empresas.		
				431		Comercio.		
					4311	Feiras.		
					4312	Mercados, abastos e lonxas.		
					4313	Comercio ambulante.		
				432		Información e promoción turística.		
				433		Desenvolvemento empresarial.		
				439		Outras actuacións sectoriais.		
		44				Transporte público.		
			440		Administración xeral do transporte.			
			441		Transporte de viaxeiros.			
				4411	Transporte colectivo urbano de viaxeiros.			
				4412	Outro transporte de viaxeiros.			
			442		Infraestruturas do transporte.			
			443		Transporte de mercadorías.			
	45			Infraestruturas.				
			450		Administración xeral de infraestruturas.			
			452		Recursos hidráulicos.			

Área de gasto	Política de gasto	Grupo de programas	Programas	Denominación		
9	46	453		Estradas.		
		454		Camiños veciñais.		
		459		Outras infraestruturas.		
				Investigación, desenvolvemento e innovación.		
				Investigación e estudos relacionados cos servizos públicos.		
				Investigación científica, técnica e aplicada.		
		49			Outras actuacións de carácter económico.	
					Sociedade da información.	
					Xestión do coñecemento.	
					Protección de consumidores e usuarios.	
					ACTUACIÓNS DE CARÁCTER XERAL.	
		91	92	912		Órganos de goberno.
					Órganos de goberno.	
					Servizos de carácter xeral.	
					Administración xeral.	
					Coordinación e organización institucional das entidades locais.	
					Información básica e estatística.	
	9231					Xestión do padrón municipal de habitantes.
						Participación cidadá.
						Atención aos cidadáns.
						Comunicacións internas.
						Imprevistos, situacións transitorias e continxencias de execución.
						Administración financeira e tributaria.
						Política económica e fiscal.
						Xestión do sistema tributario.
	93					Xestión do patrimonio.
				Xestión da débeda e da tesouraría.		
94				Transferencias a outras administracións públicas.		
				Transferencias a comunidades autónomas.		
				Transferencias a entidades locais territoriais.		
				Transferencias a outras entidades locais.		
				Transferencias á Administración xeral do Estado.		
0	01			DÉBEDA PÚBLICA.		
				Débeda pública.		
		011		Débeda pública.		