

I. DISPOSICIÓN XERAIS

MINISTERIO DE EMPREGO E SEGURIDADE SOCIAL

- 9187** *Orde ESS/729/2017, do 31 de xullo, pola que se ditan normas para a aplicación das medidas en materia de seguridade social previstas nos acordos do Consello de Ministros, do 9 e do 23 de decembro de 2016, polos que se declaran determinadas comunidades autónomas e provincias zonas afectadas gravemente por unha emerxencia de protección civil, como consecuencia de inundacións e pedrazo, e se adoptan medidas para reparar os danos causados.*

O Acordo do Consello de Ministros, do 9 de decembro de 2016, polo que se declaran determinadas provincias zonas afectadas gravemente por unha emerxencia de protección civil, como consecuencia de inundacións e pedrazo, e se adoptan medidas para reparar os danos causados, prevé no seu ordinal terceiro.5 a adopción das axudas laborais e de seguridade social previstas no artigo 24.2.b) da Lei 17/2015, do 9 de xullo, do Sistema nacional de protección civil, constituídas en materia de seguridade social por exencións e moratorias no pagamento de cotas e por conceptos de recadación conxunta, e por medidas que facilitan o acceso á protección por desemprego e incrementan a súa duración, co alcance e coas condicións sinaladas nel, medidas que serán desenvolvidas mediante orde da ministra de Emprego e Seguridade Social, de conformidade co previsto no número 2 da disposición derradeira segunda da citada Lei 17/2015, do 9 de xullo.

Pola súa vez, o Acordo do Consello de Ministros, do 23 de decembro de 2016, polo que se declaran zonas afectadas gravemente por unha emerxencia de protección civil, como consecuencia das inundacións acaecidas desde o día 17 de decembro de 2016, as comunidades autónomas Valenciana, da Rexión de Murcia e de Illes Balears e as provincias de Almería e Albacete, e se adoptan medidas para reparar os danos causados, no seu ordinal décimo cuarto prevé, igualmente, a adopción das medidas laborais e de seguridade social previstas no artigo 24.2.b) da mencionada Lei 17/2015, do 9 de xullo, que en materia de seguridade social están referidas a exencións e moratorias no pagamento das cotas da Seguridade Social e por conceptos de recadación conxunta, así como das medidas citadas en materia de protección por desemprego, co alcance e coas condicións sinalados nel, que igualmente serán desenvolvidas mediante orde da ministra de Emprego e Seguridade Social.

De acordo con iso, co obxecto de asegurar a efectiva aplicación das ditas exencións e moratorias, e das medidas específicas en materia de protección por desemprego, así como para unificar criterios na súa posta en práctica, faise necesario ditar as oportunas normas ao respecto, finalidade a que responde esta disposición, mediante a cal se actúa de acordo cos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica e eficiencia, previstos no artigo 129 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, ao tratarse neste caso de cumprir coa necesaria regulación deste aspecto parcial, en materia de seguridade social e laboral, das medidas recollidas ao respecto no referido artigo 24 da Lei 17/2015, do 9 de xullo, no cal se prevé o conxunto de medidas aplicables cando se declare unha zona afectada gravemente por unha emerxencia de protección civil, nos termos que foron aprobados polos acordos do Consello de Ministros do 9 e do 23 de decembro de 2016.

Esta orde dítase en uso das atribucións conferidas no número 2 da disposición derradeira segunda da citada Lei 17/2015, do 9 de xullo, no cal se establece que o desenvolvemento das medidas laborais e de seguridade social previstas no seu artigo 24 se fará mediante orde da ministra de Emprego e Seguridade Social, e de conformidade coas medidas adoptadas nos referidos acordos do Consello de Ministros do 9 e do 23 de decembro de 2016.

Na súa virtude, coa aprobación previa do ministro de Facenda e Función Pública e de acordo co Consello de Estado, dispoño:

CAPÍTULO I

Medidas en materia de cotización á Seguridade Social

Artigo 1. *Exención no pagamento de cotas.*

1. A exención no pagamento de cotas prevista no artigo 24.2.b) da Lei 17/2015, do 9 de xullo, do Sistema nacional de protección civil, acordada nos ordinais terceiro.5 e décimo cuarto, respectivamente, dos acordos do Consello de Ministros do 9 e do 23 de decembro de 2016, polos cales se declaran determinadas zonas afectadas gravemente por unha emerxencia de protección civil e se adoptan medidas para reparar os danos causados que, de conformidade co establecido na citada disposición, poderá conceder a Tesouraría Xeral da Seguridade Social, comprenderá as achegas empresariais á cotización á Seguridade Social, tanto por contingencias comúns como por contingencias profesionais, e a cotización polos conceptos de recadación conxunta coas cotas da Seguridade Social.

A exención aplicarase mentres dure o período de suspensión do contrato de traballo ou a redución temporal da xornada de traballo a que se refire o artigo 47 do texto refundido da Lei do Estatuto dos traballadores, aprobado polo Real decreto legislativo 2/2015, do 23 de outubro, e o dito período considerárase como efectivamente cotizado polo traballador para todos os efectos.

2. En caso de suspensión do contrato de traballo, a exención será do 100 por 100 e, no suposto de redución temporal da xornada de traballo, será proporcional á dita redución.

Artigo 2. *Moratoria no pagamento de cotas.*

A moratoria de ata un ano sen xuro no pagamento de cotas prevista no artigo 24.2.b) da Lei 17/2015, do 9 de xullo, acordada nos ordinais terceiro.5 e décimo cuarto dos acordos do Consello de Ministros do 9 e do 23 de decembro de 2016 que, de conformidade co establecido na citada disposición, poderá conceder a Tesouraría Xeral da Seguridade Social, comprenderá as achegas empresariais á cotización á Seguridade Social e as cotas dos traballadores por conta propia, en ambos os casos, tanto por contingencias comúns como por contingencias profesionais, así como as cotas por cesamento de actividade e por conceptos de recadación conxunta, correspondentes a tres meses naturais consecutivos, contados desde o anterior á produción do sinistro ou, no caso de traballadores incluídos no réxime especial dos traballadores por conta propia ou autónomos, desde o mes en que aquel se produciu.

O prazo de ata un ano das moratorias concedidas computarase a partir do día do inicio do prazo regulamentario de ingreso das cotas de que se trate.

Artigo 3. *Presentación de solicitudes.*

1. As solicitudes de exención e moratoria no pagamento de cotas poderanse presentar nas direccións provinciais da Tesouraría Xeral da Seguridade Social ou nas administracións da Seguridade Social dependentes delas, correspondentes ás provincias afectadas polos sinistros; nas delegacións ou subdelegacións do Goberno nas comunidades autónomas e provincias afectadas, así como en calquera outro dos lugares previstos no artigo 16.4 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, que as cursará sen dilación ao órgano competente para acordar a concesión ou denegación da exención e da moratoria, previsto no artigo 4.1.

As solicitudes de exención no pagamento de cotas tamén se poderán presentar ante a autoridade laboral en que se siga o procedemento de constatación da existencia de forza maior, regulado no artigo 51.7 do texto refundido da Lei do Estatuto dos traballadores.

Non obstante o indicado nos parágrafos anteriores, os empresarios que teñan autorizada a xestión centralizada de determinados trámites relacionados coa cotización e

coa recadación deberán formalizar as súas solicitudes, en todo caso, ante a dirección provincial da Tesouraría Xeral da Seguridade Social ou administración da Seguridade Social en que estea autorizada a dita xestión centralizada.

2. O prazo de presentación das solicitudes de exención e moratoria no pagamento de cotas será o dos tres meses seguintes ao da publicación desta orde no «Boletín Oficial del Estado».

3. As solicitudes deberán ir acompañadas da seguinte documentación:

a) Para a exención no pagamento de cotas, da resolución da autoridade laboral ditada no procedemento seguido para o efecto, na cal se constate a existencia de forza maior como causa directa dos danos producidos e da perda de actividade nos establecementos a que se refire o artigo 24.2.b) da Lei 17/2015, do 9 de xullo, como consecuencia dos temporais acaecidos, así como da documentación correspondente á decisión da empresa sobre a suspensión dos contratos de traballo ou a redución temporal da xornada de traballo, conforme a dita resolución da autoridade laboral.

b) Para a moratoria no pagamento de cotas, da documentación acreditativa dos danos sufridos ou da perda de actividade derivada deles, expedida para tal efecto polo respectivo concello, polo órgano autonómico competente ou polos delegados ou subdelegados do Goberno nas comunidades autónomas e provincias afectadas, na cal se acrediten os danos ou a perda de actividade e a localización das empresas ou explotacións afectadas ou o lugar en que se desempeña a actividade.

Para os mesmos efectos, tamén se poderá achegar certificado da capitanía marítima acreditativo do cesamento de actividade da embarcación, resolución favorable da autoridade laboral no procedemento de constatación de forza maior, regulado no artigo 51.7 do texto refundido da Lei do Estatuto dos traballadores, ou resolución ou comunicación do Ministerio de Agricultura e Pesca, Alimentación e Medio Ambiente ou, de ser o caso, da Entidade Estatal de Seguros Agrarios (Enesa), na cal conste a condición de beneficiario das indemnizacións outorgadas en relación cos danos causados polos temporais de choiva acaecidos nos meses, comunidades autónomas e provincias a que se refiren os acordos do Consello de Ministros do 9 e do 23 de decembro de 2016.

No suposto de empresas, a documentación antes indicada terá carácter individualizado para cada unha delas.

Artigo 4. *Resolución das solicitudes.*

1. A concesión ou denegación da exención e da moratoria reguladas nesta orde será acordada, conforme o previsto no artigo 24.2.b) da Lei 17/2015, do 9 de xullo, polos titulares das administracións da Seguridade Social correspondentes ás provincias afectadas polo sinistro.

2. A resolución deberase ditar e notificar dentro dos tres meses seguintes á data en que a solicitude tivese entrada no rexistro das administracións da Seguridade Social competentes para a súa tramitación e concesión ou denegación.

Transcorrido o dito prazo sen que se notificase a resolución, a solicitude poderase entender desestimada por silencio administrativo, de conformidade co establecido no artigo 129.3 do texto refundido da Lei xeral da seguridade social, aprobado polo Real decreto legislativo 8/2015, do 30 de outubro.

3. A resolución non porá fin á vía administrativa e poderase impugnar na forma, nos prazos e nas demais condicións establecidos no capítulo II do título V da Lei 39/2015, do 1 de outubro, e na Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Artigo 5. *Cumprimento de obrigas en materia de liquidación de cotas.*

De non o ter feito con anterioridade, de forma simultánea á tramitación das solicitudes de exención ou moratoria deberanse cumprir as obrigas en materia de liquidación de cotas establecidas no artigo 29 do texto refundido da Lei xeral da seguridade social, e na súa

normativa de desenvolvemento, en función do sistema de liquidación que resulte aplicable, respecto das cotas correspondentes aos meses previos á súa concesión, aínda que non se proceda ao seu ingreso, de ser o caso.

Os solicitantes aos cales se lles concedese a exención ou moratoria están obrigados, non obstante esta, ao cumprimento das referidas obrigas en materia de liquidación respecto das cotas correspondentes a períodos posteriores á dita concesión, na mesma forma e prazos establecidos con carácter xeral, mesmo cando non ingresen aquelas. Na súa falta, a exención ou moratoria quedará sen efecto desde o vencemento do prazo fixado para o dito cumprimento.

Artigo 6. *Devolución de cotas xa ingresadas.*

As cotas xa ingresadas que sexan obxecto da exención ou da moratoria a que se refire esta orde, incluídos, de ser o caso, unicamente as recargas, xuros de demora e custas que se satisfixeron, serán devoltas por petición dos interesados, formulada xunto coa solicitude de concesión daquelas ou con posterioridade, pero dentro do prazo establecido no artigo 3.2. Para tal efecto, deberanse xuntar os documentos acreditativos do seu pagamento.

Se no prazo sinalado non se solicita a devolución das ditas cotas, entenderase que se renuncia ao período de exención ou moratoria a que estas se refiran, sen que se poida xa solicitar unha vez finalizado o prazo.

Se o que ten dereito á devolución for debedor da Seguridade Social por cotas correspondentes a outros períodos ou por outros recursos do sistema, o crédito pola devolución será aplicado ao pagamento das débedas pendentes con aquela na forma que legalmente proceda, sen prexuízo do seu dereito a solicitar o adiamento de todas as cotas pendentes que, deste xeito, non sexan compensadas, nos termos do Regulamento xeral de recadación da Seguridade Social, aprobado polo Real decreto 1415/2004, do 11 de xuño.

CAPÍTULO II

Medidas en materia de protección por desemprego

Artigo 7. *Medidas comprendidas.*

1. As medidas en materia de protección por desemprego previstas no artigo 24.2.b) da Lei 17/2015, do 9 de xullo, acordadas nos ordinais terceiro.5 e décimo cuarto, respectivamente, dos acordos do Consello de Ministros do 9 e do 23 de decembro de 2016, que concederá o Servizo Público de Emprego Estatal comprenderán:

a) A posibilidade de que os traballadores afectados obteñan o dereito á prestación contributiva por desemprego aínda que carezan do período de cotización necesario para ter dereito a ela.

b) Non computar o tempo en que se perciban as prestacións para os efectos de consumir os períodos máximos de percepción establecidos.

2. As citadas medidas aplicaranse sempre que a situación legal de desemprego veña ocasionada pola suspensión do contrato de traballo ou pola redución temporal da xornada de traballo que teñan a súa causa directa nas circunstancias excepcionais recollidas nos citados acordos do Consello de Ministros.

Artigo 8. *Aplicación das medidas.*

1. As medidas citadas no artigo anterior serán aplicables aos traballadores afectados tanto se no momento da adopción da decisión empresarial teñen suspendido un dereito anterior á prestación ou subsidio por desemprego como se carecen do período mínimo de

ocupación cotizada para causar dereito a prestación contributiva, ou non percibiron prestación por desemprego precedente.

2. Nos supostos citados no punto anterior recoñecerase un novo dereito á prestación contributiva nos termos establecidos no título III do texto refundido da Lei xeral da seguridade social, coas seguintes especialidades respecto da contía e duración:

a) A base reguladora da prestación será a resultante de computar a media das bases dos últimos 180 días cotizados ou, na súa falta, do período de tempo inferior, inmediatamente anterior á situación legal de desemprego, traballados ao abeiro da relación laboral afectada pola forza maior que orixinou directamente a suspensión do contrato ou a redución da xornada de traballo.

b) A duración da prestación estenderase ata a finalización do período de suspensión do contrato de traballo ou de redución temporal da xornada de traballo de que deriva.

Artigo 9. *Procedemento.*

1. A iniciación, instrución e resolución do procedemento de recoñecemento do dereito á prestación por desemprego axustaranse ao disposto na normativa legal e regulamentaria para os supostos de suspensión temporal do contrato ou de redución temporal da xornada derivados de forza maior, sen prexuízo do establecido no punto seguinte.

2. Os traballadores que con anterioridade á publicación desta orde obtivesen o recoñecemento do dereito ás prestacións debido á suspensión do contrato ou á redución de xornada decididas polo empresario como consecuencia dos acontecementos a que se refiren os acordos do Consello de Ministros, así como aqueles que non as solicitasen ou visen denegadas as súas solicitudes por non reuniren o período mínimo de ocupación cotizada, poderán obter a aplicación das medidas recollidas no artigo 7 se presentan a correspondente solicitude no prazo dun mes a partir da data de publicación desta orde no «Boletín Oficial del Estado».

Disposición adicional única. *Aplicación a socios traballadores e de traballo de cooperativas.*

Nas referencias feitas por esta orde aos traballadores por conta allea e aos traballadores por conta propia ou autónomos entenderanse incluídos, respectivamente, os socios traballadores e de traballo das cooperativas encadrados como traballadores por conta allea e os socios traballadores das cooperativas encadrados como traballadores por conta propia, no respectivo réxime da Seguridade Social.

Disposición derradeira primeira. *Aplicación das disposicións en materia de protección por desemprego.*

O director xeral do Servizo Público de Emprego Estatal ditará, no ámbito das súas competencias, as resolucións ou instrucións precisas para a execución desta orde.

Disposición derradeira segunda. *Entrada en vigor.*

Esta orde entrará en vigor o día da súa publicación no «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 31 de xullo de 2017.—A ministra de Emprego e Seguridade Social, Fátima Báñez García.