

A este efecte, l'Estat podrà admetre en adjudicació en recompensa de les quantitats que puguen correspondre-li com a crèdits concursals, béns mobles la liquidació dels quals puga resultar complexa i dilatada en el temps.

Disposició transitòria única. *Període transitori.*

1. Esta llei serà aplicable als contractes la renovació expressa o tàcita dels quals es produísca després de la seua entrada en vigor.

2. Els contractes de duració superior a deu anys que a l'entrada en vigor d'esta llei tinguen un termini de vigència superior a cinc anys hauran d'adaptar-se al que disposa l'article 5 en el termini màxim de tres anys des de la seua entrada en vigor, llevat que les parts, en el dit termini, de comú acord, opten per resoldre el contracte i, si és el cas, negociar-ne un de nou en altres condicions. A falta d'acord de les parts sobre la distribució de les despeses de constitució de les garanties previstes en l'article 5, estes es distribuïran per la mitat.

3. El que disposen els apartats precedents no serà aplicable als contractes d'empreses que estiguen incurres en procediments concursals.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Es deroguen les disposicions addicionals quarta i quinta de la Llei 35/2003, de 4 de novembre, d'Institucions d'Inversió Col·lectiva.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

1. Esta llei es dicta a l'empara del que estableix l'article 149.1.1a, 6a, 8a i 13a de la Constitució espanyola.

2. Correspon a les comunitats autònomes, en el seu respectiu àmbit territorial, aprovar les normes de desplegament i execució d'esta llei.

Disposició final segona. *Règim supletori.*

En el que no preveu esta llei s'aplicarà la legislació de protecció dels drets dels consumidors i usuaris.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 13 de desembre de 2007.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,

JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO

21492 LLEI 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció. («BOE» 299, de 14-12-2007.)

JUAN CARLOS I
REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.
Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

PREÀMBUL

I

Els principis que inspiren la present llei es fonamenten en el mandat de la Constitució Espanyola que, en l'apartat 2 del seu article 9, ordena als poders públics facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social del nostre país, la qual cosa motiva el legislador perquè preveja la necessitat d'establir vies adequades que faciliten esta participació, especialment la d'aquelles persones que per circumstàncies diverses es troben en situacions de dificultat i exclusió social.

D'altra banda, estes persones particularment desfavorides, en situacions de marginació o d'exclusió, troben especials dificultats per a accedir al mercat de treball a causa de les seues carències socials, econòmiques, educatives i de qualificació laboral, amb la qual cosa l'exercici d'un treball, dret i deure de tot ciutadà consagrat en l'article 35 de la Constitució, presenta per a elles nombrosos problemes a causa de la desmotivació personal, el desconeixement o abandó dels hàbits socials i laborals bàsics, així com la carència de nivells educatius mínims i la falta d'adaptació professional.

Les transformacions que estan experimentant l'economia, la societat, els continus avanços tecnològics i els canvis en els hàbits laborals i en els sistemes d'organització de treball, acompanyat de la pèrdua de llaços socials i familiars, configuren algunes de les múltiples causes de l'exclusió social.

La relació amb el món de l'ocupació és un referent obligat a l'hora d'abordar els processos d'integració social. La població en edat laboral troba en l'ocupació no sols una font d'ingressos, sinó també l'origen de tota una xarxa de relacions socials que faciliten la integració.

Un tret comú a quasi totes les situacions d'exclusió social és la dificultat per a participar en els mecanismes habituals de formació i inserció laboral. Per això és essencial involucrar en la lluita contra l'exclusió social les diferents administracions públiques, dins dels seus àmbits de competències i mitjans, a través d'accions d'integració encaminades a potenciar la plena participació dels col·lectius afectats per esta situació.

L'eficàcia de les polítiques dels poders públics destinades a promoure l'ocupació i la lluita contra l'exclusió social dependrà de la capacitat que estos tinguen per a donar resposta a les dites situacions i per a implicar-se en les corresponents solucions. Este model de política social es basa fonamentalment en la incorporació de noves formes d'organització.

En l'àmbit comunitari cal ressaltar que un dels tres objectius globals de l'estratègia europea d'ocupació (EEO) és consolidar la inclusió social, previndre l'exclusió del mercat laboral i donar suport a la integració en l'ocupació de les persones desfavorides. Les directrius integrades establides sota les tres prioritats de l'EEO (oferta de mà d'obra; adaptabilitat; capital humà) presten una considerable atenció a la promoció d'un mercat laboral inclusiu.

En este sentit, la Comunicació de la Comissió Europea de 2005 sobre l'Agenda Social en la Unió Europea va anunciar la proposició per part de la Comissió Europea d'un Any Europeu (2010) de la lluita contra la pobresa i l'exclusió social. Eixe any servirà per a mesurar els progressos aconseguits durant la dècada per a posar de manifest l'especial vulnerabilitat dels grups de població amb més dificultats.

II

Com a nous models d'actuació en esta matèria es troben les empreses d'inserció, que constitueixen una tipolo-

gia especial dins de les empreses de caràcter social i confirmen que l'ocupació és i serà per als més desfavorits i exclosos un dels principals vectors d'inserció social i una forma de participació en l'activitat de la societat.

Les iniciatives desenrotllades per les empreses d'inserció en este camp en l'Estat han sigut nombroses en els últims anys, i han suposat el suport continu a les persones més desfavorides en la societat que hi participen, i estan lligades al territori i a les necessitats de treball en la zona, buscant espais en el món laboral i creant llocs de treball.

Són iniciatives que, per mitjà de l'activitat empresarial, acompanyades d'actuacions socials i d'inserció social, fan possible la inclusió sociolaboral de persones excloses per a la seua posterior col·locació en empreses convencionals o en projectes d'autoocupació.

Les metodologies que es desenrotllen durant un itinerari d'inserció, dins del qual es du a terme l'activitat laboral en l'empresa d'inserció, tenen com a objectiu potenciar les capacitats de les persones a través dels coneixements tècnics, habituació sociolaboral i determinació de prioritats adequades a les seues possibilitats i a les del mercat laboral.

Es tracta de regular les empreses d'inserció amb l'objectiu de servir com un instrument més a la inserció dels sectors exclosos de la societat, articulant-se en este cas esta inserció a través d'una prestació laboral en l'empresa d'inserció que permeta la transició de la persona en situació d'exclusió social a l'ocupació ordinària.

Per tot això, es considera necessari establir a escala nacional un marc legal per a les empreses d'inserció tal com es determina en el Programa Nacional de Reformes del Regne d'Espanya i en el IV Pla Nacional d'Acció per a la Inclusió Social 2006-2008, que propicie i promoga l'ocupació de persones en situació d'exclusió per a la seua incorporació al mercat de treball.

En este sentit, la disposició final quinta de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació, incorpora el mandat d'aprovar una norma amb rang de llei, en el termini de sis mesos des de l'aprovació d'esta, i amb consulta prèvia amb les organitzacions sindicals i associacions empresarials més representatives, incloent-hi les del sector afectat, a fi de regular el règim de les empreses d'inserció.

En la discussió dels distints esborranys elaborats pel Ministeri de Treball i Assumptes Socials s'han considerat les aportacions dutes a terme pels agents socials, UGT, CCOO, CEOE i CEPYME en procés de consulta, així com les opinions versades pel mateix sector de les empreses d'inserció representades per FEDEI-CEPES. Així mateix, les distintes comunitats autònomes han sigut tingudes en compte, tant en la fase d'esborrany com en la fase d'avantprojecte, per mitjà de l'intercanvi de criteris efectuat en la Conferència Sectorial celebrada per a tractar específicament la informació sobre el text presentat en el Consell de Ministres.

El Consell Econòmic i Social ha emés dictamen amb data 27 de juny de 2007, i s'han incorporat distintes observacions realitzades al mencionat text.

III

La present norma s'inscriu dins de la competència exclusiva que l'article 149.1.7a de la Constitució atribuïx a l'Estat en matèria de legislació laboral, i sense perjudi de les competències de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla en matèria d'assistència social.

La llei s'estructura en sis capítols, amb dhuit articles, cinc disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

En el capítol I s'establixen l'objecte i els fins de la llei, i es passa a definir els treballadors contractats per les

empreses d'inserció destinataris dels processos i mesures per a la inserció sociolaboral: persones en situació d'exclusió social, amb especials dificultats per al seu accés al mercat de treball, i pertanyents a col·lectius socialment desfavorits.

Els col·lectius en situació d'exclusió social es determinen de conformitat amb la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació, i s'afigen els col·lectius procedents de centres d'allotjament alternatiu i els procedents de servicis de prevenció i inserció social autoritzats per les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla.

La qualificació de la situació d'exclusió social es conferix als servicis socials públics competents.

A este efecte es consideren competents els corresponents de les comunitats autònomes, de conformitat amb el que disposa l'article 148.1.20 de la Constitució Espanyola i el que estableixen les distintes lleis orgàniques d'estatuts d'autonomia, així com, en l'àmbit local, els determinats pels municipis d'acord amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, d'acord amb el que estableix la legislació estatal o autonòmica.

Es definixen els itineraris d'inserció sociolaboral, que seguiran estes persones, dins dels quals desenrotllaran la seua activitat laboral de trànsit com un mitjà més per a facilitar la seua integració en la societat.

El capítol II estableix el règim jurídic de les empreses d'inserció. L'empresa d'inserció que definix la norma és aquella societat mercantil, incloent-hi per tant les societats laborals o societat cooperativa que, degudament qualificada, realitze qualsevol activitat econòmica de producció de béns o prestació de servicis, tenint com a fi primordial del seu objecte social la integració i formació sociolaboral de persones en situació d'exclusió social.

D'altra banda, atés que les empreses d'inserció responen a la finalitat de la inserció social de persones especialment desfavorides, junt amb el fet d'una necessària tutela per part de les administracions públiques, han de reinvertir la major part dels seus possibles beneficis econòmics en l'ampliació o millora de les seues estructures productives o d'inserció.

Així mateix, es regula el percentatge de treballadors en procés d'inserció que estes empreses han de tindre respecte al total dels treballadors de la plantilla.

A més, el fi d'inserció social d'este tipus d'empreses fa necessari recollir el requisit indispensable que estes estiguen promogudes i participades per una o diverses entitats promotores, definint-les i establint-se el percentatge de la participació en aquelles.

Finalment, es recull la creació d'un Registre Administratiu de les Empreses d'Inserció en el Ministeri de Treball i Assumptes Socials a efectes informatius, sense perjudi de les competències exercides en esta matèria per les comunitats autònomes.

Es definixen en la norma els actes registrals, de qualificació i desqualificació, així com la documentació subjecta a constància registral.

En el capítol III es definix l'actuació de l'administració pública responsable, en cada cas, dels servicis socials públics competents i dels servicis públics d'ocupació en relació amb els processos d'inserció, i es preveuen accions prèvies a la incorporació dels treballadors a les empreses d'inserció, així com de seguiment i suport a estos una vegada finalitzada la seua estada en les dites empreses.

En el capítol IV es desenrotlla la relació laboral a concertar-se entre un treballador qualificat en situació d'exclusió i una empresa d'inserció, tenint com a objecte la prestació d'un treball retribuït acompanyat d'un itinerari d'inserció personalitzat prèviament definit.

En la seua regulació s'han tingut en compte les característiques dels treballadors en procés d'inserció, així

com les peculiaritats de l'empresa d'inserció, situant la relació laboral dins del marc comú que s'estableix en l'Estatut dels Treballadors, preveient-se en el text determinades particularitats inherents a les relacions i condicions de treball existents en estes empreses.

Com a principal característica, s'adapta el contracte de treball temporal de foment de l'ocupació com a modalitat contractual vinculada a l'execució d'un itinerari d'inserció, i pot concertar-se, com a regla general, per un període mínim de dotze mesos i màxim de tres anys.

Dins de les mesures de promoció de les empreses d'inserció es preveuen, en el capítol V, diverses ajudes encaminades a la contractació de persones qualificades en situació d'exclusió social, així com una sèrie de subvencions que puguen compensar els sobrecostos laborals per la menor productivitat d'estes persones en l'activitat empresarial, i les ajudes corresponents al seguiment de l'itinerari d'inserció social.

Així mateix, es reconeixen altres ajudes per a la creació i el desenrotllament d'empreses d'inserció.

El capítol VI està dedicat a l'establiment del règim d'infraccions i sancions, que es desenrotlla per mitjà de la disposició final primera.

Entre les disposicions addicionals es recull, com a conseqüència de les demandes de distintes comunitats autònomes en la Conferència Sectorial celebrada per a l'informe de la present llei, la designació del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació, així com la competència dels servicis socials i els servicis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, a l'efecte de dur a terme l'avaluació i el seguiment del compliment dels fins previstos en esta norma. De la mateixa manera, s'introdueix l'excepció del còmput de treballadors en processos d'inserció per a treballadors no socis en cooperatives de treball associat i societats laborals per a evitar la modificació normativa d'estes societats. Així mateix, es preveuen com a condicions especials d'execució dels contractes la inclusió de consideracions relatives a la situació de l'exclusió social dels treballadors vinculats a la realització del contracte, de conformitat amb el que disposa la legislació de contractes del sector públic. A més, es preveu, en la disposició addicional quarta, l'establiment de mesures de suport específiques per a treballadors procedents d'empreses d'inserció així com per a les empreses que els contracten de forma indefinida. Finalment, la disposició final tercera modifica la disposició addicional segona de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació, en relació a l'exclusió social i foment de l'ocupació, havent de considerar-se l'article 2 de la llei per a la regulació del règim de les empreses d'inserció.

Arran de les peticions de diverses comunitats autònomes en la Conferència Sectorial celebrada per a l'informe de la present llei, la disposició transitòria primera estableix un període d'adaptació de les empreses d'inserció ja existents a les previsions contingudes en la llei, així com per a l'adaptació de la normativa autonòmica i en especial la transitorietat dels contractes de treball existents abans de l'entrada en vigor de la llei.

La disposició transitòria segona determina que les fundacions i associacions que, a la data d'entrada en vigor de la llei, mantinguen activitats d'inserció sociolaboral en els termes definits per a les empreses d'inserció, gaudiran d'un període en què, mantenint estes activitats, puguen adoptar la forma jurídica que els permeta ser qualificades com a empreses d'inserció. La disposició transitòria tercera recull el supòsit d'exercici de les funcions registrals i de qualificació per part del registre a crear pel Ministeri de Treball i Assumptes Socials de caràcter informatiu, en el cas que les competències de les comunitats autònomes sobre este particular no hagen sigut exercides.

Quant a les disposicions finals, ha d'assenyalar-se que la disposició final primera desplega l'article 18 de la llei, i introdueix les modificacions pertinents en la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social, Text refós aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.

Finalment, la llei, en la disposició final segona, recull la possibilitat del Govern de modificar els col·lectius que es consideren en situació d'exclusió social de l'article 2.1, amb la consulta prèvia a les organitzacions empresarials i sindicals més representatives, incloent-hi les del sector afectat, i amb un informe previ emés per les comunitats autònomes.

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte i fins.*

1. La present llei té com a objecte regular el règim jurídic de les empreses d'inserció i establir un marc que promoga la inserció laboral de persones en situació d'exclusió social a través d'este tipus d'empreses.

Per al compliment d'estos objectius, el contingut d'esta llei s'estén a:

a) Establir una regulació pròpia per a les empreses d'inserció, que en possibilita el desenrotllament i la consolidació.

b) Determinar per a les empreses d'inserció els requisits necessaris i el procediment que s'ha de seguir, a través dels itineraris d'inserció, per a la incorporació al mercat ordinari de les persones en situació d'exclusió social.

c) Establir un conjunt de mesures per a la promoció de la inserció sociolaboral a través de les empreses d'inserció i delimitar les situacions que, si és el cas, puguen determinar l'adopció d'estes mesures.

2. L'objectiu del treball d'estes persones en les empreses d'inserció és aconseguir la seua integració en el mercat de treball ordinari, per a la qual cosa l'empresa d'inserció contractant facilitarà als seus treballadors l'accés a la formació i a l'orientació a través de les accions i mesures que s'establixen en esta llei.

Article 2. *Treballadors de les empreses d'inserció.*

1. Les empreses d'inserció podran contractar com a treballadors, a l'efecte del que preveu esta llei, les persones en situació d'exclusió social desocupades i inscrites en els servicis públics d'ocupació, amb especials dificultats per a la seua integració en el mercat de treball, que estiguen inclosos en algun d'estos col·lectius:

a) Perceptors de rendes mínimes d'inserció, o qualsevol altra prestació d'igual naturalesa o semblant, segons la denominació adoptada en cada comunitat autònoma, així com els membres de la unitat de convivència beneficiaris d'estes.

b) Persones que no puguen accedir a les prestacions a què es fa referència en el paràgraf anterior, per alguna de les causes següents:

1. Falta del període exigít de residència o empadronament, o per a la constitució de la unitat perceptora.

2. Haver esgotat el període màxim de percepció legalment establít.

c) Jovens majors de díhuit anys i menors de trenta, procedents d'institucions de protecció de menors.

d) Persones amb problemes de drogodependència o altres trastorns addictius que es troben en procés de rehabilitació o reinserció social.

e) Interns de centres penitenciaris la situació penitenciària dels quals els permeta accedir a una ocupació i la relació laboral dels quals no estiga inclosa en l'àmbit d'aplicació de la relació laboral especial regulada en l'article 1 del Reial Decret 782/2001, de 6 de juliol, així com alliberats condicionals i exreclusos.

f) Menors interns inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei Orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, la situació dels quals els permeta accedir a una ocupació i la relació laboral dels quals no estiga inclosa en l'àmbit d'aplicació de la relació laboral especial a què es referix l'article 53.4 del reglament de l'esmentada llei, aprovat pel Reial Decret 1774/2004, de 30 de juliol, així com els que es troben en situació de llibertat vigilada i els exinterns.

g) Persones procedents de centres d'allotjament alternatiu autoritzats per les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla.

h) Persones procedents de servicis de prevenció i inserció social autoritzats per les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla.

2. La situació d'exclusió de les persones pertanyents als col·lectius a què es fa referència en l'apartat 1 haurà de ser acreditada pels servicis socials públics competents.

S'entén per servicis socials competents els corresponents de les comunitats autònomes, de conformitat amb el que disposa l'article 148.1.20 de la Constitució Espanyola i el que estableixen les distintes lleis orgàniques d'estatuts d'autonomia, així com els determinats per les corporacions locals, d'acord amb els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, d'acord amb el que estableix la legislació estatal o autonòmica.

Article 3. *Itinerari d'inserció sociolaboral i de servicis d'intervenció i d'acompanyament per mitjà d'empreses d'inserció.*

1. Les empreses d'inserció aplicaran itineraris d'inserció sociolaboral en funció dels criteris que estableixen els servicis socials públics competents i els servicis públics d'ocupació, d'acord amb les mateixes empreses d'inserció; els dits itineraris hauran de ser acceptats per la persona en situació d'exclusió social contractada, amb l'objectiu de promoure la seua integració en el mercat laboral ordinari, i s'hauran de definir les mesures d'intervenció i acompanyament que siguem necessàries.

2. Les mesures d'intervenció i acompanyament consistiran en el conjunt de servicis, prestacions, accions d'orientació, tutoria i processos personalitzats i assistits de treball remunerat, formació en el lloc de treball, habitació laboral i social encaminats a satisfer o resoldre problemàtiques específiques derivades de la situació d'exclusió que dificulten a la persona un normal desenvolupament del seu itinerari en l'empresa d'inserció.

CAPÍTOL II

Les empreses d'inserció

Article 4. *Concepte d'empresa d'inserció.*

Tindrà la consideració d'empresa d'inserció aquella societat mercantil o societat cooperativa legalment constituïda que, degudament qualificada pels organismes autonòmics competents en la matèria, realitze qualsevol activitat econòmica de producció de béns i servicis, l'objecte social de la qual tinga com a fi la integració i formació sociolaboral de persones en situació d'exclusió social com a trànsit a l'ocupació ordinària.

A este efecte, hauran de proporcionar als treballadors procedents de situacions previstes en l'article 2, com a part dels seus itineraris d'inserció, processos personalitzats i assistits de treball remunerat, formació en el lloc de treball, habitació laboral i social. Així mateix, estes empreses hauran de tindre servicis d'intervenció o acompanyament per a la inserció sociolaboral que faciliten la seua posterior incorporació al mercat de treball ordinari.

Article 5. *Requisits.*

Les empreses d'inserció a l'efecte d'esta llei, a més de complir el que estableix l'article anterior, hauran de reunir, com a mínim, els requisits següents:

a) Estar promogudes i participades per una o diverses entitats promotores a què es referix l'article següent. Esta participació serà, almenys, d'un cinquanta-un per cent del capital social per a les societats mercantils. En el cas de societats cooperatives i societats laborals, la dita participació haurà de situar-se en els límits màxims recollits en les diferents legislacions que siguem aplicables als socis col·laboradors o associats.

b) Trobar-se inscrites en el registre corresponent a la seua forma jurídica, així com en el Registre Administratiu d'Empreses d'Inserció de la comunitat autònoma.

c) Mantindre en còmput anual, des de la seua qualificació, un percentatge de treballadors en procés d'inserció, siga quina siga la modalitat de contractació, almenys del trenta per cent durant els primers tres anys d'activitat i almenys del cinquanta per cent del total de la plantilla a partir del quart any, no podent ser el nombre d'aquells inferior a dos.

d) No realitzar activitats econòmiques diferents de les del seu objecte social.

e) Aplicar, almenys, el huitanta per cent dels resultats o excedents disponibles obtinguts en cada exercici a la millora o ampliació de les seues estructures productives i d'inserció.

f) Presentar anualment un balanç social de l'activitat de l'empresa que incloga la memòria econòmica i social, el grau d'inserció en el mercat laboral ordinari i la composició de la plantilla, la informació sobre les tasques d'inserció realitzades i les previsions per al pròxim exercici.

g) Comptar amb els mitjans necessaris per a complir els compromisos derivats dels itineraris d'inserció sociolaboral.

Article 6. *Entitats promotores.*

Tindran esta consideració les entitats sense ànim de lucre, incloses les de dret públic, les associacions sense fins lucratiu i les fundacions, l'objecte social de les quals preveja la inserció social de persones especialment desfavorides, que promoguen la constitució d'empreses d'inserció, en les quals participaran en els termes recollits en la lletra a) de l'article anterior.

Article 7. *Qualificació.*

1. La qualificació d'una empresa com a empresa d'inserció correspondrà a l'òrgan administratiu competent de la comunitat autònoma on es trobe el seu centre de treball.

2. Per a sol·licitar la qualificació com a empresa d'inserció i la inscripció en el registre administratiu, la societat mercantil o cooperativa haurà de trobar-se prèviament inscrita com a tal en el Registre Mercantil o en el Registre de Societats Cooperatives, i haurà d'acreditar els requisits legalment requerits per a esta qualificació en la forma i amb el procediment que reglamentàriament es determinen.

Les empreses d'inserció estaran obligades a acreditar la seua qualificació, així com el compliment exigít en l'article 5 d'esta llei, davant de les respectives comunitats autònomes on tinguen centres de treball.

A fi d'acreditar els requisits de qualificació establits en les lletres c), e) i f) de l'article 5, l'òrgan administratiu competent atorgarà la qualificació provisional com a empresa d'inserció si es complixen els requisits de qualificació establits en les lletres a), b), d) i g) de l'esmentat article.

La qualificació definitiva de l'empresa d'inserció la certificarà el registre administratiu competent quan puguen acreditar-se davant d'este els requisits de les lletres c), e) i f) del mencionat article en el termini no superior a l'any des de la qualificació provisional.

3. Les empreses d'inserció podran incloure en la seua denominació els termes «empresa d'inserció» o la seua abreviatura «e.i.».

4. L'obtenció de la qualificació d'empresa d'inserció, per una de les societats susceptibles de ser qualificades com a tal, no es considerarà transformació societària.

Article 8. *Pèrdua de la qualificació d'empresa d'inserció.*

1. Seran causes legals de desqualificació com a empresa d'inserció:

- a) Incomplir el fi definit en l'article 4 d'esta llei.
- b) Deixar de reunir els requisits que van determinar la seua qualificació.

2. La desqualificació com a empresa d'inserció serà acordada per l'òrgan competent de la qualificació, amb un informe previ preceptiu de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

3. La desqualificació, una vegada ferma en via administrativa, produirà d'ofici efectes de baixa registral i no implicarà necessàriament la dissolució de la societat.

Article 9. *Registres i informació subjecta a constància registral.*

1. Les empreses d'inserció hauran d'inscriure's en el registre competent de la comunitat autònoma on es trobe el seu centre de treball.

2. Sense perjudi de l'anterior, es crearà en el Ministeri de Treball i Assumptes Socials un Registre Administratiu d'Empreses d'Inserció als únics efectes de coordinació i intercanvi d'informació.

El Ministeri de Treball i Assumptes Socials mantindrà actualitzat el dit registre i proporcionarà semestralment informació estadística sobre el nombre d'empreses d'inserció, sector d'activitat econòmica, nombre de treballadors en procés d'inserció i de treballadors de plantilla i tipus de contractes respectius.

3. Les empreses d'inserció, una vegada inscrites, estaran obligades a presentar en el registre administratiu competent de la comunitat autònoma, dins dels terminis que es determinen, la següent documentació, sense perjudi d'aquella altra que es puga establir per part de les comunitats autònomes:

a) La documentació acreditativa de les modificacions estatutàries que afecten la seua qualificació, una vegada inscrites en els registres competents a la seua forma jurídica.

b) El pla d'activitats i el pressupost de cada any amb anterioritat a l'inici d'este.

c) Els comptes anuals, l'informe de gestió i el balanç social corresponent al tancament de cada exercici econòmic, sense perjudi de les obligacions de depositar els comptes i l'informe de gestió en els registres que corresponguen a la seua forma jurídica.

CAPÍTOL III

Empreses d'inserció i administracions públiques

Article 10. *Actuacions de les administracions públiques.*

1. Les empreses d'inserció, per a poder dur a terme les actuacions d'inserció dels treballadors exclosos socials contractats per estes, podran disposar dels servicis d'intervenció i acompanyament social que realitzen els servicis socials públics competents i aplicar, així mateix, els itineraris i processos d'inserció dels treballadors proporcionats pels servicis públics d'ocupació.

2. Les empreses d'inserció es relacionaran amb els servicis socials públics competents a l'efecte de:

a) Acreditar les situacions d'exclusió social a què es referix l'apartat 1 de l'article 2.

b) Poder accedir als servicis d'intervenció i acompanyament social que proporcionen els servicis indicats, descrits en l'article 3 d'esta llei, als treballadors durant el seu procés d'inserció dins de l'empresa.

c) Facilitar el seguiment que correspon fer als servicis indicats dels itineraris i processos d'inserció sociolaboral dels treballadors i prestar suport a aquells que s'incorporen a un lloc de treball en el mercat de treball ordinari, una vegada finalitzat el seu procés d'inserció.

d) Qualsevol altra funció que determinen les respectives normatives autonòmiques.

3. Les empreses d'inserció es relacionaran amb els servicis públics d'ocupació a l'efecte de:

a) Efectuar el seguiment dels itineraris i processos d'inserció dels treballadors i proporcionar, si és el cas, formació, que correspon als servicis indicats, tant durant el temps que romanguen contractats en l'empresa d'inserció com després d'este.

b) Certificar, abans de la formalització del contracte, si el treballador, en els dos anys previs a la contractació que es pretén realitzar, ha prestat servicis en la mateixa o distinta empresa, tenint en compte l'excepció establida en l'apartat 3 de l'article 15 d'esta llei.

c) Certificar la formació adquirida en el marc de l'itinerari d'inserció i, si és el cas, la correspondència entre l'experiència adquirida i les competències descrites en els certificats de professionalitat del Sistema Nacional de Qualificacions.

d) Qualsevol altra funció que determinen les respectives normatives autonòmiques.

CAPÍTOL IV

Relacions laborals dels treballadors en situació d'exclusió social en les empreses d'inserció

Article 11. *Règim jurídic.*

Les relacions laborals vinculades a processos d'inserció que es concerten entre les empreses d'inserció i els treballadors en situació d'exclusió social es regiran pel que disposa la Llei de l'Estatut dels Treballadors, Text Refós aprovat per Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, i la resta de la legislació laboral, sense perjudi del que establix esta llei.

Article 12. *Contracte de treball.*

1. El contracte de treball entre les empreses d'inserció i els treballadors en situació d'exclusió social podrà formalitzar-se per duració determinada, ajustant-se

a les modalitats de contractació previstes en la legislació laboral, d'acord amb els requisits establerts en l'Estatut dels Treballadors i la resta de normes aplicables, sense perjudici de la duració temporal que necessàriament tinga l'itinerari d'inserció sociolaboral.

Així mateix, amb independència de la causa de contractació, podrà concertar-se el contracte de treball que es regula en l'article 15 d'esta llei.

2. El contracte de treball, les seues pròrrogues i variacions es formalitzaran sempre per escrit, en el model establert pel Servei Públic d'Ocupació Estatal i es comunicarà a l'oficina pública d'ocupació.

Una còpia d'estos documents es remetrà als serveis socials públics competents per al seguiment de l'itinerari personalitzat d'inserció.

El contracte necessàriament incorporarà en el corresponent annex l'expressió de les obligacions que les parts assumixen en el desenrotllament de l'itinerari personal d'inserció i les mesures concretes a posar en pràctica.

Article 13. *Condicions de treball.*

Les relacions laborals dels treballadors en situació d'exclusió social en les empreses d'inserció tindran les peculiaritats següents:

1. El contracte podrà concertar-se a temps complet o parcial, i en este cas la jornada haurà de ser diària o setmanal superior a la mitat de la jornada de treball d'un treballador a temps complet comparable, en els termes establerts en l'article 12.1 de l'Estatut dels Treballadors. En el supòsit de modificació de la jornada inicialment pactada, l'empresa d'inserció comunicarà la dita modificació realitzada als serveis socials públics competents.

2. El treballador, amb l'avís i la justificació previs, tindrà dret a absentar-se del treball, sense pèrdua de remuneració, per a assistir a tractaments de rehabilitació, participar en sessions de formació i readaptació professional o realitzar qualsevol altra mesura d'acompanyament prevista en el seu itinerari personalitzat d'inserció amb les pautes que s'hi establisquen.

Així mateix, les absències o faltes de puntualitat al treball motivades per la situació física o psicològica derivada de la situació d'exclusió social del treballador es consideraran justificades quan els serveis socials públics competents així ho determinen, i sense perjudici que siguen comunicades pel treballador a l'empresa.

3. Si al terme d'un contracte lligat a un procés d'inserció, el treballador continua en l'empresa, no podrà concertar-se un nou període de prova i es computarà el temps de serveis prestats a l'efecte d'antiguitat.

4. A la finalització del contracte, el treballador tindrà dret que l'empresari li entregue un certificat en què conste la duració dels serveis prestats, llocs de treball exercits, principals tasques de cada un d'estos, així com adaptació a estos.

Article 14. *Extinció i suspensió del contracte.*

1. Els contractes de treball s'extingiran segons el que preveu l'Estatut dels Treballadors, amb les particularitats establides en este article.

2. No serà aplicable als treballadors en situació d'exclusió social la causa d'extinció del contracte per causes objectives establida en l'article 52 d) de l'Estatut dels Treballadors.

Així mateix, les faltes d'assistència dels treballadors en situació d'exclusió social no es computaran per al càlcul de l'índex d'absentisme del total de la plantilla del centre de treball, ni tampoc els dits treballadors computa-

ran per al càlcul de la plantilla del centre de treball a l'efecte de l'esmentat article 52 d).

3. No serà aplicable als treballadors a què es refereix l'article 2.1 d) d'esta llei la causa d'acomiadament disciplinari establida en l'article 54.2 f) de l'Estatut dels Treballadors. En els supòsits en què, durant la vigència del contracte, l'empresa d'inserció tinga coneixement que el treballador incorre en la causa mencionada en el paràgraf anterior, ho comunicarà als serveis socials públics competents, a fi que estos proposen al treballador afectat iniciar un procés de deshabituació o desintoxicació. En este cas, el contracte de treball podrà suspendre's quan, segons el parer dels serveis socials esmentats, siga necessari per a l'èxit del dit procés. Si el treballador no inicia el dit procés de deshabituació o desintoxicació, o l'abandona sense causa justificada, es considerarà un incompliment de les obligacions assumides en l'itinerari d'inserció, i llavors serà aplicable el que estableix l'article 54.2.f) de l'Estatut dels Treballadors.

4. Els serveis socials públics competents emetran un informe amb caràcter previ a l'extinció del contracte de treball, siga quina siga la seua causa.

Així mateix, l'empresari comunicarà als serveis esmentats i als serveis públics d'ocupació l'extinció del contracte de treball dels treballadors contractats, siga quina siga també la causa d'extinció del contracte.

Article 15. *Contracte temporal de foment de l'ocupació.*

1. Les empreses d'inserció i els treballadors que es troben en alguna de les situacions previstes en l'article 2 d'esta llei podran firmar el contracte regulat en la disposició adicional primera de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació, amb les peculiaritats establides en este article.

2. El contracte té com a objecte la prestació voluntària de serveis retribuïts per compte d'altri en una empresa d'inserció com a part essencial d'un itinerari d'inserció personalitzat.

3. No podran ser contractats els treballadors que en els dos anys immediatament anteriors hagen prestat serveis, en la mateixa o distinta empresa, per mitjà d'un contracte de treball, incloent-hi el regulat en este article, llevat que, en el supòsit de fracàs en un procés previ d'inserció o en el de recaiguda en situacions d'exclusió, considere el contrari el servei social públic competent a la vista de les circumstàncies personals del treballador.

4. El contracte podrà concertar-se per un període mínim de dotze mesos i màxim de tres anys. No obstant això, podrà formalitzar-se per una duració menor si, dins de l'itinerari d'inserció prèviament pactat, ho aconsellen els serveis socials públics competents per al seguiment del procés d'inserció, sense que en cap cas la dita duració pugua ser inferior a sis mesos.

Si es concerta per una duració inferior a la màxima prevista en el paràgraf anterior, podrà prorrogar-se fins a aconseguir la mencionada duració màxima, sent la duració mínima de cada pròrroga, almenys, igual a la duració inicial del contracte. Els serveis socials públics competents hauran d'informar sobre l'adequació de la pròrroga.

5. A la terminació del contracte, el treballador tindrà dret a percebre una compensació econòmica equivalent a dotze dies de salari per any de servei.

6. No serà aplicable el que estableixen els apartats 1, 2, 5 i 6 de la disposició adicional primera de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació.

7. La contractació de treballadors en situació d'exclusió social per les empreses d'inserció per mitjà

del contracte regulat en este article donarà dret a la bonificació aplicable a la contractació temporal prevista en l'article 16.3.

CAPÍTOL V

De les mesures de promoció

Article 16. *Promoció de les empreses d'inserció.*

1. Els poders públics, en l'àmbit de les seues competències respectives i en el marc dels compromisos assumits en la Unió Europea, actuaran amb vista a la promoció de les empreses d'inserció, per mitjà del suport a la creació i el manteniment d'estes, en consideració al fet que puguen complir la seua funció social de facilitar la inserció de les persones en situació d'exclusió en el mercat de treball ordinari.

2. Les empreses d'inserció podran ser beneficiàries d'ajudes financeres per a la seua adaptació a les previsions d'esta llei, per a la seua constitució, posada en marxa i desenrotllament de la seua activitat, així com en concepte d'assistència tècnica, formació i contractació de tècnics per a la seua gestió, i en concepte d'actuacions d'I+D+i.

3. Les empreses d'inserció podran beneficiar-se de les classes d'ajudes següents:

a) Bonificacions a les quotes de la Seguretat Social, en els contractes de treball de les persones mencionades en l'article 2, de 70,83 euros/mes (850 euros/any) durant tota la vigència del contracte, o durant tres anys en cas de contractació indefinida.

S'aplicarà el que estableix la Llei 43/2006, de 29 de desembre, quant als requisits que han de complir els beneficiaris, les exclusions en l'aplicació de les bonificacions, quantia màxima, incompatibilitats o reintegrament de beneficis.

b) Subvencions per al manteniment dels llocs de treball per a la inserció sociolaboral, en concepte de compensació econòmica als sobre costos laborals derivats dels processos d'inserció.

c) Ajudes a la inversió fixa vinculada a la realització del seu objecte social.

4. Les empreses d'inserció promogudes per les administracions o entitats públiques podran ser beneficiàries de les ajudes a què es referix l'apartat anterior.

5. Les empreses d'inserció o les entitats promotores que realitzen servicis d'acompanyament per a la inserció sociolaboral als quals es referix l'article 3 d'esta llei podran rebre ajudes de l'administració corresponent per a l'execució d'estos.

6. Per a defensar els interessos de les empreses d'inserció, així com per a organitzar servicis d'assessorament, formació, assistència jurídica o tècnica i tots els que siguen convenients als interessos dels seus socis, les empreses d'inserció, dins del respecte a les normes de defensa de la competència, podran organitzar-se en associacions o agrupacions específiques, tant en l'àmbit autonòmic com estatal. Estes estructures associatives representatives de les empreses d'inserció podran rebre ajudes econòmiques per part de les administracions públiques, per a sufragar despeses de promoció i funcionament.

Article 17. *Règim jurídic d'ajudes o subvencions.*

A les ajudes i subvencions regulades en la present llei els serà aplicable el que disposa la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

CAPÍTOL VI

Infraccions i sancions

Article 18. *Infraccions i subjectes responsables.*

1. Les accions o omissions dels empresaris titulars d'una empresa d'inserció que incomplisquen les obligacions que s'establixen i tipifiquen en esta llei constituïran infracció administrativa en l'orde social i seran objecte de sanció d'acord amb el que estableixen les disposicions generals i comunes del Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social.

Disposició addicional primera. *Aplicació de la normativa de la Llei de Contractes del Sector Públic.*

Les condicions especials d'execució dels contractes podran incloure consideracions relatives a la situació de l'exclusió social dels treballadors vinculats a la realització del contracte, de conformitat amb el que disposa la legislació de contractes del sector públic.

Disposició addicional segona. *Còmput de treballadors en procés d'inserció.*

Els treballadors amb contracte temporal de foment de l'ocupació no es computaran a l'efecte de l'establiment del percentatge màxim autoritzat de participació de treballadors no socis en les cooperatives de treball associat i societats laborals.

Disposició addicional tercera. *Avaluació i seguiment del compliment de la norma.*

Els servicis públics de servicis socials i els servicis públics d'ocupació de les comunitats autònomes exerciran la competència de vetlar pel compliment dels fins previstos en esta norma, i avaluar-lo i coordinar-lo, respecte a les empreses d'inserció en el seu àmbit territorial i competencial.

El Consell per al Foment de l'Economia Social, creat per la Llei 27/1999, de 16 de juliol, de Cooperatives i regulat pel Reial Decret 219/2001, de 2 de març, adoptarà, entre les seues competències, les de vetlar pel compliment dels fins previstos en esta norma i coordinar-lo.

Així mateix, correspondrà al Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació, regulat per Reial Decret 1458/1986, de 6 de juny, la coordinació i avaluació del compliment d'esta norma en l'àmbit de les seues competències i funcions.

Disposició addicional quarta. *Mesures de suport per a treballadors provinents d'empreses d'inserció i per a les empreses que els contracten.*

1. S'establiran mesures específiques de suport als treballadors provinents d'empreses d'inserció, per al seu establiment com a treballadors autònoms o en fórmules d'economia social.

2. Als treballadors provinents d'empreses d'inserció que hagen sigut contractats d'acord amb el que estableix el capítol IV d'esta llei no els serà aplicable l'exclusió prevista en la lletra d) de l'article 6.1 de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la millora del creixement i de l'ocupació, quan siguen contractats indefinidament per empreses ordinàries.

Disposició addicional cinquena. *Informes dels servicis socials públics.*

Els informes que se sol·liciten als servicis socials públics competents en virtut del que preveu el capítol IV

d'esta llei hauran d'emetre's en un termini màxim de deu dies hàbils a comptar de la recepció de la sol·licitud.

Transcorregut el dit termini, l'empresa d'inserció podrà adoptar la decisió que en cada cas corresponga, respectant el que estableix la legislació laboral.

Disposició transitòria primera. *Adaptació de les empreses d'inserció i de les normes autonòmiques a les previsions de la llei.*

1. Les empreses d'inserció ja existents a la data d'entrada en vigor de la llei, per a acollir-se al que esta regula, hauran d'adaptar-se a les seues previsions en un termini d'un any a partir de la dita entrada en vigor.

2. Les previsions contingudes en els articles 7 i 9 a l'efecte de qualificació i registre de les empreses d'inserció seran objecte d'adaptació per part de les comunitats autònomes en un termini no superior a sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'esta llei.

3. Els contractes de treball formalitzats abans de l'entrada en vigor d'esta llei continuaran regint-se per la normativa legal o convencional a l'empara de la qual es van subscriure.

Disposició transitòria segona. *Adaptació de determinades entitats a les previsions de la llei.*

1. Les fundacions i associacions que mantinguen activitats d'inserció sociolaboral a la data d'entrada en vigor de la present llei, dins de l'any següent a la dita data, com a tals entitats i per al mencionat àmbit funcional, podran sol·licitar la seua inscripció en el Registre Administratiu d'Empreses d'Inserció, i ser qualificades provisionalment com a tals, sempre que les seues activitats es corresponguen amb les definides per a estes empreses i complisquen els altres requisits que per a la seua constitució estableix la present norma.

2. La qualificació provisional serà per un període transitori de dos anys, durant el qual, per a adquirir la qualificació definitiva com a empreses d'inserció, hauran d'adoptar la forma jurídica de societat mercantil o societat cooperativa.

Disposició transitòria tercera. *Competències en matèria registral.*

El Ministeri de Treball i Assumptes Socials podrà exercir les funcions a què es fa referència en l'apartat 1 de l'article 7 i en l'apartat 1 de l'article 9 d'esta llei fins que les comunitats autònomes estiguen en disposició d'exercir-les.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queda derogada la disposició addicional novena de la Llei 12/2001, de 9 de juliol, de Mesures Urgents de Reforma del Mercat de Treball per a l'Increment de l'Ocupació i la Millora de la seua Qualitat, així com totes les disposicions que s'oposen al que estableix esta llei.

Disposició final primera. *Modificació del Text Refós de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.*

Els articles de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social que s'indiquen a continuació queden modificats en els termes següents:

U. S'introdueix un apartat 13 en l'article 2, amb la redacció següent:

«13. Les empreses d'inserció, respecte de les obligacions que s'establixen en la seua legislació específica, sense perjudi del que estableixen altres números d'este article.»

Dos. Es modifica l'article 5.1, que queda redactat com següent:

«1. Són infraccions laborals les accions o omissions dels empresaris contràries a les normes legals, reglamentàries i clàusules normatives dels convenis col·lectius en matèria de relacions laborals, tant individuals com col·lectives, de col·locació, ocupació, formació professional ocupacional, de treball temporal i d'inserció sociolaboral, tipificades i sancionades de conformitat amb la present llei. Així mateix, tindran la dita consideració les altres accions o omissions dels subjectes responsables i en les matèries que es regulen en el present capítol.»

Tres. S'afeg un nova secció 5a en el capítol II, amb la redacció següent:

«SECCIÓ 5a INFRACCIONS EN MATÈRIA D'EMPRESES D'INSERCIÓ

Article 19 bis. *Infraccions de les empreses d'inserció.*

Infraccions de les empreses d'inserció.

1. Són infraccions greus:

a) L'incompliment de qualsevol dels requisits establits per a la creació de les empreses d'inserció en la normativa aplicable.

b) Ocultar o falsejar la documentació acreditativa de les modificacions estatutàries que afecten la qualificació com a empresa d'inserció.

c) No facilitar el pla d'activitats i el pressupost de cada any, així com els comptes anuals, l'informe de gestió i el balanç social corresponents al tancament de cada exercici econòmic.

d) No facilitar als servicis socials públics competents i als servicis públics d'ocupació la informació a què es referixen els articles 12, 13, 14 i 15 de la Llei per a la Regulació del Règim de les Empreses d'Inserció.

e) Incomplir les obligacions assumides en el contracte de treball en relació amb el procés personal d'inserció de cada treballador o no posar en pràctica les mesures concretes previstes en el dit procés.

2. Són infraccions molt greus:

a) Realitzar les activitats sense complir el fi primordial de les empreses d'inserció d'integració sociolaboral de les persones en situació d'exclusió social.

b) Obtindre indegudament subvencions o ajudes establides en els programes de suport a la inserció sociolaboral o gaudir d'estes, finançades o garantides en tot o en part per l'Estat o per les comunitats autònomes en el marc de l'execució de la legislació laboral alienes al règim econòmic de la Seguretat Social.»

Disposició final segona. *Normes d'aplicació i desplegament de la llei.*

1. En el que no preveu la present norma, i en tot el que siga aplicable, caldrà ajustar-se al que disposa la vigent Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i de Procediment Administratiu Comú.

2. El Govern, per mitjà de reial decret, podrà modificar els col·lectius que es consideren en situació d'exclusió social d'acord amb l'article 2.1, amb un informe previ emés per les comunitats autònomes i amb la consulta prèvia a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, incloent-hi les del sector afectat.

3. Es faculta el Govern per a dictar totes les altres disposicions que siguin necessàries per al desplegament i aplicació d'esta llei. Així mateix, les comunitats autònomes podran dictar les disposicions necessàries per al desplegament i aplicació de la present llei en el marc de les seues competències.

Disposició final tercera. *Modificació de la disposició addicional segona (exclusió social i foment de l'ocupació) de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la Millora del Creixement i de l'Ocupació.*

Es fa una nova redacció de la disposició addicional segona (exclusió social i foment de l'ocupació) de la Llei 43/2006, de 29 de desembre, per a la Millora del Creixement i de l'Ocupació, que queda redactada com seguix:

«A l'efecte del Programa de Foment de l'Ocupació regulat en la secció 1a del capítol I d'esta llei, la situació d'exclusió social s'acreditarà per la pertinença a algun dels col·lectius relacionats en l'apartat 1 de l'article 2 de la Llei per a la Regulació del Règim de les Empreses d'Inserció.»

Disposició final quarta. *Registre Administratiu d'Empreses d'Inserció.*

El Govern, a proposta del Ministeri de Treball i Assumptes Socials, procedirà a aprovar, en un termini no superior a sis mesos a partir de la publicació d'esta norma en el «Boletín Oficial del Estado», el reglament de funcionament del Registre Administratiu d'Empreses d'Inserció, que inclourà les normes de coordinació i intercanvi d'informació registral i estadística amb els registres competents de les comunitats autònomes.

Disposició final cinquena. *Fonament constitucional.*

La present llei es dicta a l'empara de la competència exclusiva de l'Estat, atribuïda per l'article 149.1. 7a de la Constitució, en matèries de legislació laboral, i sense perjudici de les competències de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla en matèria d'assistència social.

Disposició final sexta. *Entrada en vigor.*

La present llei entrarà en vigor al cap de trenta dies de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 13 de desembre de 2007.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,

JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO

21493 *LLEI 45/2007, de 13 de desembre, per al Desenrotllament Sostenible del Medi Rural.* («BOE» 299, de 14-12-2007.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei seguint i jo la sancione.

PREÀMBUL

I

La importància actual del medi rural a Espanya, que integra el 20 per cent de la població, que s'eleva fins al 35 per cent si s'inclogueren les zones periurbanes i afecta el 90 per cent del territori, i el fet que en este immens territori rural es troben la totalitat dels nostres recursos naturals i una part significativa del nostre patrimoni cultural, així com les noves tendències observades en la localització de l'activitat econòmica i residencial, conferixen a este medi una rellevància major de la concedida en la nostra història recent.

L'intens desenrotllament econòmic succeït al nostre país durant les últimes dècades, que ha donat lloc a un salt molt significatiu en els nivells de renda i benestar dels ciutadans, s'ha concentrat, igual que ha ocorregut en els països del nostre entorn, en el medi més urbà i, en menor grau, en les zones més rurals. Este fenomen, característic del desenrotllament econòmic modern, es manifesta en la persistència d'un endarreriment econòmic i social relatiu en el medi rural, a causa de causes econòmiques, socials i polítiques que són evitables.

La majoria dels països més desenrotllats del món posseeixen polítiques específiques de desenrotllament rural per a millorar la situació de les seues zones rurals. Així ha ocorregut en els principals països europeus, i en la mateixa Unió Europea, on les mesures de política rural han constituït una part significativa de la política de cohesió i de la política agrària comuna.

Espanya ha cobert l'absència d'una política rural pròpia fins al present amb l'aplicació de reglaments comunitaris, però necessita dotar-se d'una legislació adequada per al foment del desenrotllament del seu medi rural, ja que en la nova Europa del segle XXI la política rural tendix a dependre subsidiàriament dels estats membres.

La definició d'esta política rural ha de tindre com a referent les polítiques comunes europees i les orientacions comunitàries, com ara l'Estratègia de Lisboa de 2000, en relació amb l'ocupació i la competitivitat, o la Declaració de Göteborg de 2001, en relació amb l'èxit d'un desenrotllament sostenible. Però, al mateix temps, és necessari establir una política rural pròpia, plenament adaptada a les nostres condicions econòmiques, socials i mediambientals particulars.

Tota política rural ha de buscar l'èxit d'una major integració territorial de les zones rurals, facilitant una relació de complementaritat entre el medi rural i l'urbà i fomentant en el medi rural un desenrotllament sostenible. Esta iniciativa ha de partir de l'Estat, concertar-se amb les comunitats autònomes i les entitats locals, respectant el marc competencial, i promoure la participació del sector privat.

Pel que fa al seu abast, es tracta d'una llei que comprén tot tipus d'accions i mesures de desenrotllament rural sostenible, tant d'origen nacional com comunitari, aplicades per l'Administració general de l'Estat i concertadament amb les altres administracions públiques, segons les competències respectives.

Així mateix, l'abast d'este conjunt d'accions i mesures és rellevant, pretén dur a terme un impuls de desenrotllament en les zones rurals i, prioritàriament, en les que patixen un grau major d'endarreriment relatiu, siga quina siga la seua localització dins de l'Estat. Esta és una llei que definix una acció política de primer orde pel volum de població potencialment beneficiària, per l'amplitud del territori d'actuació afectat i per la quantitat de recursos financers públics i privats que es veuran compromesos.

Quant al seu contingut, la llei persegueix la millora de la situació socioeconòmica de la població de les zones rurals i l'accés a uns servicis públics suficients i de qualitat.