

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**11132** *Reial Decret Llei 23/2012, de 24 d'agost, pel qual es prorroga el programa de requalificació professional de les persones que esgoten la seua protecció per desocupació.*

El Reial Decret Llei 1/2011, d'11 de febrer, de mesures urgents per a promoure la transició a l'ocupació estable i la requalificació professional de les persones desocupades, va introduir de forma conjuntural un programa de qualificació professional de les persones que exhaurixen la seua protecció per desocupació, basat en accions de polítiques actives d'ocupació i en la percepció d'una ajuda econòmica d'acompanyament.

El programa, de sis mesos de duració, ha sigut prorrogat en dos ocasions per mitjà del Reial Decret Llei 10/2011, de 26 d'agost, de mesures urgents per a la promoció de l'ocupació dels jòvens, el foment de l'estabilitat en l'ocupació i el manteniment del programa de requalificació professional de les persones que exhaurixen la seua protecció per desocupació; i per mitjà del Reial Decret Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic.

El Govern, en un escenari de recessió econòmica, tenint en compte l'evolució de la desocupació de llarga duració i el nombre de famílies amb tots els seus membres desocupats, i una vegada analitzat i avaluat el pla PREPARA des de la creació fins a l'actualitat, ha considerat convenient prorrogar l'esmentat programa. Ara bé, el limitat èxit del pla d'inserció en l'ocupació dels beneficiaris i la no-vinculació en alguns supòsits dels beneficiaris amb les situacions de més necessitat exigixen la introducció de millores en el seu disseny, de manera que se n'incremente l'eficàcia com a mecanisme d'inserció en el mercat de treball i que es protegisca els ciutadans que més ho necessiten.

En coherència amb el principi d'equitat i a fi d'aconseguir la justícia social, el programa es redefinix i centra la seua funció protectora en el col·lectiu de desocupats que no tenen dret a unes altres prestacions o subsidis i presenten càrregues familiars o tenen la condició de desocupats de llarga duració.

El programa de requalificació professional de les persones que exhaurixen la seua protecció per desocupació és un mecanisme de protecció complementari, justificat per la situació del mercat de treball espanyol i basat en un tractament individualitzat i personalitzat per a la inserció en el mercat de treball. El programa ha de complir un doble objectiu: d'una banda, pal·liar una situació real de necessitat; d'una altra banda, reincorporar al mercat laboral els seus beneficiaris. El programa està acompanyat d'una sèrie de modificacions que pretenen millorar la seua eficàcia i eficiència.

En primer lloc, s'incrementa la quantia de l'ajuda fins al 85% de l'IPREM per als beneficiaris amb tres o més persones a càrrec seu, i es manté en el 75% la quantia per a la resta dels casos. A més, es continua vinculant el compliment del requisit de rendes a les de la unitat familiar i se'n redefinix la composició en coherència amb uns altres programes de finalitat anàloga. Amb estes mesures, el programa atén les situacions de més necessitat i amplia l'ajuda per als casos en què les càrregues familiars són més grans.

En segon lloc, atesa la insatisfactòria taxa d'inserció dels beneficiaris dels programes anteriors, s'articulen mecanismes per a enfortir la vinculació entre les polítiques actives i passives, que contribuïsqen a potenciar el caràcter de «programa per a l'ocupació». Per a això, es reforça el seguiment del grau de compliment del compromís d'activitat i s'exigix que els sol·licitants acrediten haver realitzat actuacions de busca d'ocupació a títol personal o en col·laboració amb els servicis d'ocupació, com a requisit previ a l'obtenció de la condició de beneficiaris. El compromís de buscar activament ocupació s'haurà de

mantindre durant tot el programa, i els servicis d'ocupació podran requerir al beneficiari que acredite la materialització del compromís esmentat en qualsevol moment.

En el si de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals es proposarà que el grau d'eficàcia i eficiència en l'execució del programa s'introduïska com una de les variables de repartiment dels fons destinats a polítiques actives per a les comunitats autònomes.

L'anàlisi d'avaluació del programa ha posat de manifest la necessitat de reforçar la vinculació entre polítiques actives i passives d'ocupació a través d'una coordinació més gran entre el Servici Públic d'Ocupació Estatal i els servicis d'ocupació de les comunitats autònomes. Per a això, la Conferència Sectorial hi juga un paper essencial com a instrument per a compartir les millors pràctiques, identificar fortaleses i debilitats de les estratègies dels diferents servicis d'ocupació, coordinar les actuacions que cal realitzar i fixar criteris d'actuació homogenis quan siga adequat i necessari per a aconseguir una eficàcia més gran en el marc de competències existent, tenint en compte el Pla Anual de Política d'Ocupació.

En tercer lloc, es garantix el compliment del principi d'equitat revisant el règim d'incompatibilitat de l'ajuda econòmica amb unes altres de naturalesa semblant, garantint que el Servici Públic d'Ocupació Estatal tinga accés a la informació necessària per a comprovar l'esmentada incompatibilitat, en coherència amb les observacions del Tribunal de Comptes en la Resolució de 2 de març de 2010, aprovada per la Comissió Mixta per a les Relacions amb el Tribunal de Comptes, en relació amb l'informe de fiscalització del Procediment de Gestió del Programa de Renda Activa d'Inserció.

Finalment, es reforça la supervisió i l'anàlisi dels resultats obtinguts per l'aplicació del pla PREPARA, com a mitjà per a incrementar-ne l'eficiència, garantir una assignació òptima dels recursos i estendre una cultura d'avaluació contínua de les polítiques d'ocupació.

Les modificacions introduïdes respecte al disseny inicial del programa pretenen incrementar les oportunitats d'ocupació dels beneficiaris i centrar els esforços dels servicis d'ocupació en els desocupats que s'enfronten a condicions més desfavorables. Les reformes tracten d'incrementar l'eficiència del programa en els seus objectius d'ocupació incrementant-ne la vinculació a les polítiques actives d'ocupació. El programa ha de servir d'instrument eficaç per a buscar ocupació i per a això s'han d'utilitzar tots els mitjans, tant públics com privats, de què disposen els servicis públics d'ocupació.

La necessitat d'aplicar de manera immediata les mesures que s'adopten, atenent la situació del mercat de treball i la finalització del programa vigent (produïda el dia 15 d'agost de 2012), constitueixen circumstàncies que acrediten l'extraordinària i urgent necessitat que la Constitució Espanyola exigix per al recurs a este instrument normatiu.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització concedida en l'article 86 de la Constitució, a proposta de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 24 d'agost de 2012,

## DISPOSE:

*Article únic. Pròrroga del programa de requalificació professional de les persones que exhaurisquen la seua protecció per desocupació.*

1. Es prorroga, amb la seua naturalesa de programa específic de caràcter nacional que inclou mesures de polítiques actives d'ocupació i ajudes econòmiques, el programa de requalificació professional de les persones que exhaurisquen la seua protecció per desocupació, previst en l'article 2 del Reial Decret Llei 1/2011, d'11 de febrer, de mesures urgents per a promoure la transició a l'ocupació estable i la requalificació professional de les persones desocupades, en els termes establits en el present reial decret llei.

2. Es poden beneficiar d'este programa les persones desocupades per extinció de la seua relació laboral i inscrites com a demandants d'ocupació en les oficines d'ocupació que, dins del període comprés entre el dia 16 d'agost de 2012 i el dia 15 de febrer de 2013, tots dos inclosos, exhaurisquen la prestació per desocupació de nivell contributiu i no tinguen dret a cap dels subsidis per desocupació que estableix el text refós de la Llei

General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, o bé hagen exhaurit algun d'estos subsidis, incloses les seues pròrrogues; a banda d'això, les esmentades persones han de complir en el moment de la sol·licitud alguna de les condicions següents:

- a) Estar inscrites com a demandants d'ocupació durant, almenys, dotze dels últims díhuit mesos.
- b) Tindre responsabilitats familiars, tal com este concepte està definit en l'article 215.2 del text refós de la Llei General de la Seguretat Social.

3. La persona sol·licitant no pot tindre rendes, de qualsevol naturalesa, superiors en còmput mensual al 75% del salari mínim interprofessional, exclosa la part proporcional de dos pagues extraordinàries.

A estos efectes, encara que el sol·licitant no tinga rendes en els termes anteriorment establits, si conviu amb pares i/o cònjuge, i/o fills menors de 26 anys, o majors amb una discapacitat de grau igual o superior al 33%, o menors acollits, únicament s'entendrà complit el requisit de carència de rendes quan la suma de les rendes de tots els integrants de la unitat familiar així constituïda, inclòs el sol·licitant, dividida pel nombre de membres que la componen, no supere el 75% del salari mínim interprofessional, exclosa la part proporcional de dos pagues extraordinàries.

Es consideraran com a rendes o ingressos computables els que estableix l'article 215.3.2 del text refós de la Llei General de la Seguretat Social. Així mateix, es computarà com a renda l'import dels salaris socials, rendes mínimes d'inserció o ajudes anàlogues d'assistència social concedides per les comunitats autònomes i les entitats locals.

4. No es poden acollir a este programa les persones que hagen percebut la prestació extraordinària del programa temporal de protecció per desocupació i inserció, ni les persones que hagen sigut o puguen ser beneficiàries del programa de requalificació professional de les persones que exhaurisquen la seua protecció per desocupació en els termes que estableix el Reial Decret Llei 1/2011, d'11 de febrer, incloses les seues pròrrogues, ni les que hagen exhaurit o puguen tindre dret a la renda activa d'inserció, ni les que hagen exhaurit la renda agrària o el subsidi per desocupació, tots dos en favor dels treballadors eventuais del Sistema Especial per a Treballadors per Compte d'Altri Agraris inclosos en el Règim General de la Seguretat Social.

5. Les persones beneficiàries d'este programa tenen dret a:

- a) Fer un itinerari individualitzat i personalitzat d'inserció que incloga el diagnòstic sobre la seua ocupabilitat, així com les mesures de polítiques actives d'ocupació adreçades a millorar-la.
- b) Participar en mesures de polítiques actives d'ocupació encaminades a la requalificació i/o la reinserció professional necessàries perquè es puguen incorporar a nous llocs de treball, especialment les adreçades a l'obtenció de les competències professionals més necessàries per a la seua col·locació estable.
- c) Rebre una ajuda econòmica d'acompanyament del 75% de l'Indicador Públic de Rendes d'Efectes Múltiples (IPREM) mensual, fins a un màxim de sis mesos.

En cas que l'esmentada persona tinga al seu càrrec en el moment de la sol·licitud, almenys, tres membres de la unitat familiar, l'ajuda serà equivalent al 85% de l'IPREM. A estos efectes, s'entendrà com a familiar a càrrec el cònjuge i/o els fills menors de 26 anys, o majors amb una discapacitat en grau igual o superior al 33% o menors acollits, i que manquen individualment de rendes pròpies superiors al 75% del salari mínim interprofessional en còmput mensual, exclosa la part proporcional de dos pagues extraordinàries.

6. Quan el sol·licitant, o qualsevol membre de la seua família, tinga dret a percebre els salaris socials, rendes mínimes d'inserció o ajudes anàlogues d'assistència social concedides per les comunitats autònomes i les entitats locals, l'ajuda econòmica prevista en el número anterior sumada a l'import d'aquelles no podrà superar el 75% del salari mínim interprofessional. En cas que se supere este límit, es descomptarà de l'ajuda

regulada en el número anterior l'import que excedisca la quantitat mencionada. A estos efectes, i mentres la comunitat autònoma o l'entitat local de residència del sol·licitant no inscriba les ajudes en el Registre de Prestacions Socials Públiques, previst en el Reial Decret 397/1996, d'1 de març, pel qual es regula el Registre de Prestacions Socials Públiques, s'haurà d'aportar, junt amb la sol·licitud, un certificat emés per l'esmentada comunitat autònoma o entitat local on es faça constar la percepció o no de les ajudes, i de la seua quantia, pel sol·licitant i/o per la seua unitat familiar.

7. El termini per a sol·licitar la inclusió en el programa és de dos mesos des de la finalització de la prestació o del subsidi per desocupació. En este termini, la persona sol·licitant haurà de realitzar, durant un període mínim de trenta dies, accions de busca activa d'ocupació, les quals s'hauran d'acreditar en el moment de la sol·licitud de la forma que es determine reglamentàriament.

El treball per compte propi o alié de la persona sol·licitant en este termini tindrà, a estos efectes, la consideració de realització d'accions de busca activa d'ocupació.

L'ajuda prevista en la lletra c de l'apartat 5 només es podrà reconèixer una vegada iniciat l'itinerari individualitzat i personalitzat d'inserció que estableix la lletra a) del citat apartat, i la percepció estarà condicionada a participar-hi.

8. Les persones beneficiàries estan obligades, al llarg de tota la duració del programa, a participar en les accions de polítiques actives d'ocupació i de busca d'ocupació que els proposen els servicis públics d'ocupació de les comunitats autònomes i el Servici Públic d'Ocupació Estatal en l'àmbit de les seues competències respectives; els esmentats servicis públics poden exigir que ho acrediten en qualsevol moment, i la seua realització és requisit imprescindible per al manteniment del gaudi de l'ajuda econòmica. Així mateix, estan obligades a acceptar l'oferta d'ocupació adequada, segons el que estableix l'article 231.3 del text refós de la Llei General de la Seguretat Social, ja siga oferida pels servicis públics d'ocupació o per les agències de col·locació quan exercisquen activitats en l'àmbit de la col·laboració d'aquells, excepte causa justificada. Igualment, hauran de comunicar, si és el cas, que s'han deixat de reunir els requisits necessaris per a accedir al programa, així com qualsevol modificació que puga afectar-ne la quantia.

El Servici Públic d'Ocupació Estatal determinarà tant el termini màxim per a l'inici de les accions o dels servicis associats a l'itinerari personalitzat d'inserció, com el termini màxim de comunicació de l'inici de les accions que integren l'itinerari.

9. L'incompliment de qualsevol de les obligacions i requisits establits en este programa donarà lloc a la pèrdua de la condició de persona beneficiària d'estes ajudes, amb exclusió definitiva del programa, des de la data de l'incompliment. Abans de dictar la resolució oportuna, es donarà un termini de deu dies a l'interessat perquè formule les alegacions que considere oportunes.

Així mateix, es podrà iniciar el procediment de reintegrament regulat en els articles 36 i següents de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, sempre que es done alguna de les circumstàncies previstes en l'article 37 d'esta norma.

10. Correspon als servicis públics d'ocupació la competència de programació i gestió de les mesures de polítiques actives d'ocupació d'este programa.

11. El Servici Públic d'Ocupació Estatal és l'encarregat de la concessió i del pagament de les ajudes econòmiques d'acompanyament, en aplicació del que disposa l'article 13.h).4 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, les quals es tramitaran en règim de concessió directa, segons el que estableix l'article 22.2.b) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

12. El Servici Públic d'Ocupació Estatal pagarà les ajudes econòmiques d'acompanyament per a la requalificació professional de manera directa a les persones beneficiàries, pel procediment de nòmines mensuals, i es prorratejaran els períodes inferiors al mes, tenint en compte la data d'inclusió efectiva en este programa i els períodes treballats durant el mes. Se'n descomptaran proporcionalment les quantitats que corresponguen per la falta de participació efectiva en les accions i mesures incloses en

l'itinerari individualitzat d'inserció, sempre que no concórreguen supòsits d'incompliment, d'acord amb el que preveu l'apartat 9.

Estes ajudes podran ser objecte de justificació per a ser cofinançades pel Fons Social Europeu, després del compliment dels requisits establits per les normatives nacional i comunitària.

13. A fi de garantir el funcionament correcte d'este programa i de garantir les mateixes possibilitats d'accés a tots els seus potencials beneficiaris, s'habilita el Servei Públic d'Ocupació Estatal a desenrotllar el procediment de concessió i pagament de les ajudes, així com a establir els mecanismes necessaris de coordinació i intercanvi d'informació amb els servicis públics d'ocupació de les comunitats autònomes.

14. A fi d'analitzar els resultats obtinguts per l'aplicació d'esta mesura, se sotmetrà a una avaluació abans de la data de finalització de la seua vigència. Es proposarà en el si de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals que els resultats d'esta avaluació siguen tinguts en compte en la distribució de fons destinats a polítiques actives que s'hagen de distribuir entre les comunitats autònomes.

*Disposició addicional primera. Finançament de l'ajuda per a la requalificació professional de les persones que exhaurisquen la protecció per desocupació.*

El finançament de la pròrroga de l'ajuda per a la requalificació professional de les persones que exhaurisquen la protecció per desocupació es farà amb càrrec al pressupost de gastos del Servei Públic d'Ocupació Estatal, per a la qual cosa s'habilitaran els crèdits que siguen necessaris.

En cap cas, esta mesura podrà afectar el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

*Disposició addicional segona. Modificació del Reial Decret 397/1996, d'1 de març, pel qual es regula el Registre de Prestacions Socials Públiques.*

S'afigen dos noves lletres, n) i ñ) a l'article 3, amb la redacció següent:

«n) Els salaris socials, rendes mínimes d'inserció o ajudes anàlogues reconegudes per les comunitats autònomes i entitats locals.

ñ) La renda activa d'inserció concedida pel Servei Públic d'Ocupació Estatal.»

*Disposició final primera. Modificació del Reial Decret Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat.*

El Reial Decret Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat, queda modificat de la manera següent:

U. El primer incís del paràgraf dèneu de l'apartat II del preàmbul queda redactat de la manera següent:

«Es modifica el règim retributiu del personal inclòs en el Règim General de la Seguretat Social o en el Règim Especial de la Seguretat Social dels Treballadors del Mar durant la situació d'incapacitat temporal, sense perjudi que s'establix un mandat adreçat a les administracions públiques perquè adopten mesures per a reduir l'absentisme del seu personal.»

Dos. El primer paràgraf de la disposició addicional d'íhuit queda redactat de la manera següent:

«Al personal funcionari i laboral de l'Administració General de l'Estat i dels organismes i les entitats que en depenen acollits al Règim General de la Seguretat Social o al Règim Especial de la Seguretat Social dels Treballadors del Mar se li reconeixeran els complements següents en els supòsits d'incapacitat temporal:»

Tres. La disposició transitòria quinze queda redactada de la manera següent:

«Les previsions que conté l'article 9 relatives a les prestacions econòmiques en la situació d'incapacitat temporal del personal al servici de les administracions públiques acollit al Règim General de la Seguretat Social o al Règim Especial de la Seguretat Social dels Treballadors del Mar seran desenrotllades per cada administració pública en el termini de tres mesos des de la publicació d'este reial decret llei, termini a partir del qual produirà efectes en tot cas.»

Disposició final segona. *Facultats de desplegament.*

Es faculta la persona titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social per a dictar les disposicions que siguen necessàries per al desplegament i l'execució del que establix este reial decret llei.

Així mateix, es faculta la persona titular de la Direcció General del Servici Públic d'Ocupació Estatal, en l'àmbit de les seues competències, per a dictar totes les resolucions que siguen necessàries per al desplegament d'este reial decret llei.

Disposició final tercera. *Títol competencial.*

Este reial decret llei es dicta a l'empara del títol competencial previst en l'article 149.1.7 de la Constitució.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Este reial decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado», i produirà efectes des del 16 d'agost de 2012.

Madrid, 24 d'agost de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
MARIANO RAJOY BREY