

**10767** LLEI 12/1989, de 9 de maig, de la funció estadística pública. («BOE» 112, d'11-5-1989.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.  
Sapigheu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

### I

Potser la simple invocació de la data -31 de desembre de 1945- en què es va aprovar la fins ara vigent Llei d'estadística és per si sola suficient per justificar que se substitueixi per un text legal nou. I no per la raó que l'acceleració imparable de la producció normativa del nostre temps requereixi una renovació contínua de les lleis antigues, sinó perquè, de vegades, com la de l'estadística, aquests cossos legals anteriors han envellit tant que poques de les seves regulacions es conserven útils per atendre els problemes actuals.

En efecte, la Llei d'estadística estava atacada de moltes urgències noves que -fins i tot sense valorar la bona o mala tècnica legislativa de la seva versió de 1945- no va poder regular perquè o no existien o només larvadamment es manifestaven en la data de la seva aprovació.

Són, per exemple, fenòmens nous, no atesos per la legislació estadística, la preocupació creixent dels ciutadans pel maneig informàtic de dades que els concerneixen i la particular protecció que la Constitució de 1978 dispensa als drets fonamentals, entre els quals s'ha d'esmentar aquí la intimitat. D'altra banda, no és ni tan sols comparable la situació actual amb la de 1945 pel que fa al valor i la significació de la funció estadística, per raó de la multiplicació del nombre de les que han d'executar els serveis públics i per la seva transcendència política, social i econòmica per al funcionament del conjunt de l'Estat.

La multiplicació, en volum i significat, de la funció estadística pública arrossega amb ella la conseqüència de requerir una adaptació immediata de l'aparell organitzatiu posat al seu servei. Les operacions estadístiques revesteixen avui una enorme complexitat quan requereixen la mobilització de recursos humans i materials ingents. Portar-les a terme amb els dispositius orgànics que es van instaurar el 1945 no és possible si no es vol acceptar que la gestió sigui ineficaç, els costos burocràtics augmentin sense fruit i les esclerosis de les estructures els faci perdre gradualment flexibilitat.

Els agents i serveis estadístics públics que intervenen en la producció estadística també han augmentat, de manera que seria inútil esperar que els mecanismes de coordinació interdepartamental ideats ja fa gairebé mig segle puguin seguir rendint utilitats.

En fi, la coordinació vertical en matèria estadística -centrada el 1945 en la simple relació dels serveis estatals amb les corporacions locals- és un fenomen revestit de característiques completament noves a Espanya: d'una banda, per la incorporació recent a la Comunitat Europea, fenomen que s'ha de tenir en compte encara que des del punt de vista estadístic no sigui una font de complicacions ressenyables; de l'altra, i sobretot, per l'aparició de les comunitats autònomes que han assumit importants competències en matèria d'estadística. Per tant, s'han d'establir connexions entre els serveis autonòmics i estatals i idear les tècniques que compatibilitzin i facin possible el màxim aprofitament de les operacions estadístiques concluses per les dues instàncies.

### II

La Llei renova profundament en el títol I, que regula les estadístiques i en fixa el règim jurídic, tota la matèria que concerneix la recollida de dades, tractament, conservació i difusió dels resultats pels serveis estadístics.

Tots aquests punts estaven regulats de manera feble i insuficient en la legislació que ara se substitueix.

El nou text comença ordenant la funció estadística mateixa, per resoldre sobre quin poder públic pot decidir la formació d'una estadística i quins instruments normatius s'han d'utilitzar per regular-la. S'estableix el principi, en íntima connexió amb les regles constitucionals sobre reserva de llei que resulten dels articles 18.1 i 4 i 53.1, que les estadístiques en què s'exigeixin dades de manera obligatòria han d'estar regulades, almenys en els aspectes essencials, per llei. Però és, sobretot, el Pla estadístic nacional l'instrument central d'ordenació de la funció estadística, en la mesura que conté tots els programes estadístics a desenvolupar i s'hi esmenten els mitjans i les inversions que seran necessàries. La possibilitat d'ordenar i executar estadístiques al marge de les previsions del Pla es deixa oberta, però el seu exercici se sotmet a garanties especials. Tot això no obsta, naturalment, perquè els diferents serveis de l'Administració de l'Estat realitzin totes les enquestes, estudis i investigacions de caràcter quantitatiu que siguin necessàries per a l'exercici normal de la seva activitat.

D'altra banda, s'estableix la conveniència que prevalgui un mateix sistema de conceptes, definicions, unitats estadístiques, classificacions, nomenclatures i codis en tot el sistema estadístic nacional per facilitar la comparabilitat, la integració i l'anàlisi de les dades i els resultats obtinguts.

Pel que fa a la recollida, tractament i conservació i difusió de les dades, tres aspectes principals de la nova regulació mereixen ser destacats:

Primer, quant a la recollida de dades, la preocupació contínua per deixar salvaguardats els drets fonamentals -i, en particular, el d'intimitat quan es requereixin dades personals. Se subratlla, però, la importància que té a efectes estadístics la utilització de dades ja recollides per altres oficines o dependències administratives com a fruit de la seva activitat ordinària, la qual cosa permet, d'altra banda, un estalvi considerable de mitjans i evita tornar a dirigir-se als informants per recollir dades que ja són en poder de l'Administració per a altres finalitats.

Segon, quant al tractament i la conservació de les dades, la Llei incorpora, sobretot, una extensa i, respecte del nostre país, novíssima regulació del secret estadístic. En aquest punt s'ha d'observar que la nova norma no ha assumit el paper que correspon a la llei de protecció de dades que, si s'escau, pugui ser aprovada en aplicació del que estableix l'article 18.4 de la Constitució. Tanmateix, ha regulat el problema al·ludit, en el grau en què ho exigeix el respecte dels drets fonamentals, en l'exercici de la funció estadística. Ja s'ha dit que la Llei no aspira a assumir la funció d'una llei de protecció de dades, però cal notar, en tot cas, que els problemes de recollida i difusió de dades sempre presenten, des de la perspectiva estadística, singularitats que no es podrien incorporar a la legislació general, sinó que tenen la seva ubicació més idònia -segons el que és comú també en altres països- en la legislació estadística.

La Llei conté regulacions, especialment pel que fa a la recollida de dades i a l'ordenació del secret estadístic, que afecten drets fonamentals, especialment la intimitat personal; el text no suposa, tanmateix, un desplegament dels preceptes constitucionals relatius al dret al·ludit ni en conté una regulació directa, de manera que, d'acord amb la doctrina del Tribunal Constitucional, no és necessari que els preceptes corresponents tinguin rang de llei orgànica. Tercer, pel que fa a la comunicació i la difusió de

la informació estadística, s'estableixen regles que –respectant les exigències del secret– en permetin l'increment i la potenciació. En la comunicació de dades personals entre serveis públics d'una mateixa o de diferents administracions, s'han d'observar alguns principis jurídics (molt notablement, el d'especialitat de les dades remeses i d'especialització dels destinataris), sobre el compliment dels quals alguns tribunals constitucionals estrangers han mostrat una enorme sensibilitat i que, tanmateix, estan totalment inèdits en la legislació fins ara vigent entre nosaltres.

A part d'això, és innecessari justificar que la Llei es preocupa tan sols de regular i ordenar els principis propis de la funció estadística, en especial els que es refereixen a la recollida de dades, i no els generals de l'actuació administrativa que tenen un encaix natural en altres normes administratives que, per descomptat, també vinculen l'actuació dels serveis estadístics.

### III

Pel que fa als aspectes orgànics de la Llei, destaca la renovació que s'introdueix en els serveis estadístics de l'Estat.

Potser el que més crida l'atenció és la transformació de l'Institut Nacional d'Estadística en un organisme autònom de caràcter administratiu que queda sotmès a la legislació específica, de la qual només se separa per ajustar el règim general esmentat a les especialitats que requereixen les peculiaritats de l'Institut.

Aquesta operació organitzativa es justifica pel següent:

A) Ja s'ha fet notar més enrere en aquesta exposició de motius que l'Institut Nacional d'Estadística ha multiplicat la seva activitat els últims anys i que la complexitat de les operacions estadístiques requereix que se'l doti d'un règim jurídic de funcionament més flexible que l'establert amb caràcter general per als serveis de l'Administració estatal. És fàcil imaginar, fins i tot per a qui no hagi conegut mai a fons una gran enquesta, que els mitjans necessaris i el personal s'han d'usar amb una agilitat que aconsella la modificació de determinats punts de les regles juridicopúbliques ordinàries per tal de facilitar al màxim la gestió, sense alterar en cap cas les garanties de legalitat i control públic i democràtic que han de presidir l'exercici de qualsevol activitat administrativa.

B) La solució a la qual s'acull la Llei és transformar l'Institut Nacional d'Estadística en un organisme autònom de caràcter administratiu. Encara que possiblement s'hauria guanyat més agilitat en la gestió configurant l'Institut com una societat estatal sotmesa al dret privat, no s'ha seguit aquesta solució perquè comportaria dos efectes indesitjables: primer, que els serveis estadístics perdrien nivell o autoritat en el marc de l'Administració estatal, fet que podria dificultar la coordinació i el funcionament mateix d'uns serveis estadístics bastant descentralitzats sectorialment. Segon, que determinades funcions públiques de naturalesa estadística (des de la cooperació internacional fins a la relació amb els poders autonòmics i locals, la preparació de directrius i metodologies vinculants per a tots els poders públics, la regulació del secret estadístic, etc.) les hauria d'exercir una societat sotmesa, sobretot, a l'ordenament laboral, mercantil i civil.

Com en altres països del nostre entorn, l'organisme autònom Institut Nacional d'Estadística s'adscriu al Ministeri d'Economia i Hisenda, que n'ha estat la seu l'últim període, amb el qual connecta especialment per la importància de la funció estadística per al desenvolupament de la política econòmica. No obstant això, pel que fa al

desenvolupament de les seves competències tècniques i la preservació del secret estadístic, es dota l'Oficina Central d'Estadística de la capacitat funcional necessària per garantir la seva neutralitat operativa.

En fi, és clar que la Llei ha hagut de dedicar alguns preceptes, el mínim possible, en tot cas –perquè s'ha preferit deixar aquestes qüestions per a regulacions reglamentàries–, a fixar l'organització i el règim jurídic del nou Institut Nacional d'Estadística.

### IV

La repercussió de la funció estadística sobre amplis sectors de l'activitat econòmica, social o sanitària, així com la conveniència de mantenir i impulsar quan calgui el grau de descentralització sectorial del sistema estadístic estatal, ha conduït a reconèixer l'important paper que exerceixen els serveis estadístics dels departaments ministerials –i fins i tot el dels organismes autònoms i entitats públiques–, precisant-ne les àmplies funcions en l'àmbit ministerial i garantint-los la mateixa neutralitat operativa que a l'Institut Nacional d'Estadística pel que fa a les seves competències de caràcter tècnic i de preservació del secret estadístic.

La coordinació horitzontal entre l'Institut Nacional d'Estadística i els serveis estadístics dels ministeris s'ha tractat d'aconseguir usant, no un, sinó diversos ressorts:

a) Assegurant la seva col·laboració amb l'Institut Nacional d'Estadística en la formulació de l'avantprojecte del Pla estadístic nacional;

b) Atorgant a l'Institut Nacional d'Estadística la funció d'establir un sistema coherent de normes, de compliment obligatori en tota l'Administració de l'Estat, sobre els instruments estadístics necessaris per a la integració i la comparabilitat de les dades i els resultats elaborats pels diversos serveis estadístics;

c) Regulant l'intercanvi d'informació estadística entre els dos tipus de serveis especialitzats;

d) Creant una comissió interministerial d'estadística.

D'altra banda, almenys els tres factors següents exigeixen ressaltar des d'un altre angle el caràcter públic de l'activitat estadística oficial: la transcendència política, econòmica i social que als nostres dies es confereix als resultats de les estadístiques elaborades en el si de l'Administració; el fet que no hi hauria estadístiques sense la col·laboració de les persones físiques o jurídiques dipositàries de la informació primària, i la importància dels resultats estadístics per a un coneixement científic de la realitat demogràfica, econòmica i social.

Així, dins de l'organització estadística de l'Administració de l'Estat, la Llei preveu la transformació del Consell Superior d'Estadística on, juntament amb els departaments ministerials i l'Institut Nacional d'Estadística, estan representades altres institucions en nom dels informants últims i d'altres usuaris de les estadístiques i, molt especialment, les organitzacions sindicals i empresarials. Les modificacions més importants respecte de la legislació anterior són les següents. D'una banda, es destaca la facultat del Consell Superior d'Estadística per elaborar propostes i recomanacions sobre les necessitats nacionals en matèria estadística i l'adaptació i millora dels mitjans existents, amb caràcter previ a la formulació de l'avantprojecte del Pla estadístic nacional i les seves actualitzacions anuals, sens perjudici del dictamen final del Consell sobre aquest. De l'altra, si bé el Consell també tenia fins ara funcions de coordinació, es reconeix que és inútil pretendre que les pugui exercir en el futur atès que les competències estadístiques apareixen distribuïdes sectorialment i territorialment d'una manera diferent, es requereixen noves formes de coordinació i no és possible

que –deixant de banda la funció d'assessorament– pugui complir un paper eficaç en el camp al·ludit.

La regulació del Consell Superior d'Estadística a la Llei es tanca garantint que pugui exercir una tasca eficaç de seguiment de les activitats de l'Institut Nacional d'Estadística i dels altres serveis estadístics de l'Administració de l'Estat.

## V

Les relacions entre administracions públiques en matèria d'estadística estan ateses de manera molt senzilla, perquè simple és, certament, el problema (des del punt de vista del que una llei ha de dir raonablement sobre aquest), malgrat que les aparences puguin ser unes altres.

La Llei no regula amb detall les relacions entre l'Administració estatal i la local en matèria estadística. Aquesta regulació seria innecessària perquè, quant als mitjans i els mètodes de col·laboració en general, és suficient el que estableix la legislació de règim local, a la qual n'hi ha prou de remetre's. I les qüestions específiques més importants són les que la legislació esmentada recull a efectes de la confecció del padró i el cens de població i habitatge, o les que la legislació electoral conté en relació amb l'elaboració del cens electoral. N'hi ha prou, doncs, amb una remissió, per no reiterar regulacions que, a més, estan sistemàticament més ben ubicades en la legislació pròpia de cada estadística. En tot cas, s'estableix una via per facilitar i impulsar la coordinació entre l'Institut Nacional d'Estadística i les corporacions locals. La relació Estat-comunitats autònomes presenta alguna complexitat més important.

El primer que ha estat necessari resoldre sobre això és l'abast de la competència que assigna a l'Estat l'article 149.1.31 de la Constitució («Estadística per a fins estatals»). La clau per interpretar aquest precepte ve donada per la dada que la Constitució no fixa límits materials específics a l'activitat estadística de l'Estat. La referència per la qual es mesura la legitimitat d'aquesta activitat és que l'estadística es destini a fins estatals, concepte que, amb seguretat, es pot considerar més ampli que les competències materials que l'article 149.1 lliura a l'Estat. L'àmbit material al qual es poden estendre les estadístiques estatals és, per tant, potencialment il·limitat. Però, almenys, és tan ampli com la resta de les seves competències materials. Des del punt de vista funcional, tampoc l'article 149.1 no limita l'activitat de l'Estat a la regulació, planificació, etcètera, sinó que li permet portar a terme les operacions estadístiques que concerneixen els seus fins de principi a fi.

La Constitució no divideix la competència en matèria estadística, com fa en altres supòsits, distingint entre aspectes bàsics i desenvolupament, o legislació i execució, sinó que reconeix a l'Estat competències plenàries per regular i executar estadístiques, sempre que siguin per a fins estatals. I això amb independència de les competències, així mateix plenes, de què disposen les comunitats autònomes per ordenar i realitzar les estadístiques que concerneixen els seus interessos. Conseqüència d'això és que la màxima o mínima amplitud de l'activitat estadística que dugui a terme l'Estat no delimita, eixamplant-la o reduint-la, la competència de les comunitats autònomes, que no queda condicionada, com és lògic, per la circumstància que siguin o no moltes les estadístiques declarades d'interès estatal.

Atenent aquest criteri interpretatiu, que resulta diàfan de la lectura de la Constitució, es conclou que no hi ha cap necessitat que la Llei contingui una llista esgotadora d'estadístiques per a fins estatals. Aquesta operació donaria una rigidesa al sistema que seria inoportuna i, atesos els pressupostos constitucionals esmentats, que són més flexibles, injustificable.

A canvi s'ha preferit usar la solució consistent a establir que estadístiques per a fins estatals són totes les que l'Estat acordi, sense més límit que el formal d'incloure-les en el Pla estadístic nacional o aprovar-les, amb aquesta condició, en un reial decret. Res d'això no obsta, tanmateix, que les comunitats autònomes puguin decidir la realització de les estadístiques que considerin d'interès autonòmic o regional. Ara bé, en la mesura que les competències estatal i autonòmiques se superposen, no pertoca oferir a priori criteris materials per demarcar quines estadístiques poden ser per a fins estatals o per a fins autonòmics.

Partint dels pressupòsits que s'han exposat, la coordinació entre els serveis estatals i autonòmics –que s'ha procurat ordenar amb la màxima flexibilitat perquè s'hi puguin incorporar totes les fórmules que contribueixin a millorar-la–, s'organitza principalment d'acord amb les fórmules següents:

A) S'estableix l'obligació mútua de l'Estat i les comunitats autònomes de subministrar les dades que siguin necessàries per a la realització d'estadístiques de la responsabilitat d'una o altres instàncies. Les comunicacions d'informació estan, de nou, presidides pel principi d'especialitat que ja s'ha esmentat en aquesta exposició.

B) Es fixen les regles que han de permetre que determinades estadístiques d'interès estatal puguin ser executades en col·laboració amb les comunitats autònomes, a través d'un règim de convenis flexible però suficientment precis.

C) Queda oberta la possibilitat que els serveis estatals mateixos s'ocupin (fins i tot, de vegades, per compte d'alguna comunitat autònoma) de la realització d'estadístiques d'abast territorial limitat.

D) L'homogeneïtzació de criteris metodològics, codis, nomenclatures i similars es pot aconseguir per diverses vies, però s'indica la utilitat a aquests propòsits d'acords i concerts de les espècies més diferents.

E) En fi, és aconsellable l'establiment d'un òrgan permanent que pugui assumir la tasca de facilitar la coordinació i potenciar la cooperació entre els serveis estadístics estatals i autonòmics. Es crea aquest òrgan en la Llei amb el nom de Comitè Interterritorial d'Estadística i les seves funcions es descriuen en el text com a relatives a les qüestions esmentades. En particular, el Comitè Interterritorial d'Estadística proporciona la via adequada per a la col·laboració entre els serveis estadístics d'una i altres administracions en la formulació del Pla estadístic nacional i els plans o programes per a la seva actualització anual.

De tot això resulta clar que no s'ha pretès portar a terme la regulació d'un sistema estadístic general que inclogués l'activitat estadística de l'Estat i de les comunitats autònomes. La Llei conté principis que, certament, són aplicables preferentment en tot el territori de l'Estat per les raons ja explicades. Però més enllà d'aquests principis, es limita a regular les estadístiques per a fins estatals. La conjunció de tota l'activitat estadística pública en un sistema únic és quelcom que escapa a les competències que la Constitució ha reservat a l'Estat. La connexió i la coordinació dels serveis de l'activitat estatal i autonòmica només poden resultar, per tant, de la cooperació. Aquesta és la filosofia general que, en aquest punt, presideix el text legal.

## VI

La resta dels aspectes de la Llei no suggereixen qüestions l'explicació de les quals s'hagi d'avançar en aquesta exposició de motius.

Ha semblat aconsellable incorporar alguns preceptes que fan menció dels principis que s'han d'observar, i les estadístiques que s'han de realitzar, com a conseqüència de la condició d'Estat membre de la Comunitat Europea.

També es fixen algunes regles sobre la coordinació de les dades estadístiques que es proporcionen a organitzacions internacionals i estats estrangers.

Finalment, s'ha perfeccionat, acomodat als principis de la Constitució i regulat ex novo el sistema d'infraccions i sancions per incompliment dels deures que imposa la Llei. Respecte de les regles establertes en aquesta matèria, només se n'han de ressenyar dos aspectes. En primer lloc, la potestat sancionadora atribuïda a l'Institut Nacional d'Estadística s'aplica només a les persones que, infringint algunes de les obligacions que estableix la Llei, no tinguin la condició de funcionaris o personal laboral al servei de l'Administració, ja que en aquests casos es declara d'aplicació preferent el règim sancionador previst en la legislació específica respectiva. En segon lloc, cal referir-se a la relativa amplitud que ha estat necessari donar als terminis de prescripció de les infraccions: des d'un punt de vista tecnicoestadístic, en general no és possible conèixer l'existència de les infraccions que tipifica la Llei fins que no s'hagin portat a terme els treballs de recollida, codificació, enregistrament i depuració de les dades, que poden implicar un període de temps considerable.

## TÍTOL PRELIMINAR

### Objecte i àmbit de la llei

#### Article 1

És objecte d'aquesta Llei la regulació de la funció estadística per a fins estatals, a l'empara del que disposa l'article 149.1.31 de la Constitució.

#### Article 2

Aquesta Llei regula la planificació i l'elaboració d'estadístiques per a fins estatals que desenvolupin l'Administració de l'Estat i les entitats que en depenen; l'organització dels seus serveis estadístics i les seves relacions en matèria estadística amb les comunitats autònomes i les corporacions locals, així com amb la Comunitat Europea i organismes internacionals.

#### Article 3

1. La regulació que conté aquesta Llei és aplicable de manera general a totes les administracions públiques en relació amb les estadístiques per a fins estatals a què s'al·ludeix en el capítol I del títol I.

2. En relació amb les estadístiques per a fins de les comunitats autònomes, aquesta Llei és d'aplicació directa, amb les excepcions que s'hi preveuen, per a les comunitats autònomes que tinguin competència de desplegament legislatiu i execució o només d'execució i s'aplica supletòriament, de conformitat amb el que estableix l'article 149.3 de la Constitució, en les comunitats autònomes que tinguin competència exclusiva en matèria estadística.

## TÍTOL PRIMER

### De les estadístiques i el seu règim

#### CAPÍTOL PRIMER

##### Principis generals de la funció estadística pública

#### Article 4

1. La recollida de dades amb fins estadístics s'ha d'ajustar als principis de secret, transparència, especialitat i proporcionalitat.

2. Per tal de garantir el secret estadístic, a més d'observar les prescripcions que conté el capítol III d'aquest títol, els serveis estadístics estan obligats a adoptar les mesures organitzatives i tècniques necessàries per protegir la informació.

3. En aplicació del principi de transparència, els subjectes que subministrin dades tenen dret a obtenir informació plena, i els serveis estadístics l'obligació de proporcionar-la, sobre la protecció que es dispensa a les dades obtingudes i la finalitat amb què es recullen.

4. En virtut del principi d'especialitat, és exigible als serveis estadístics que les dades recollides per a l'elaboració d'estadístiques es destinin als fins que en van justificar l'obtenció.

5. En virtut del principi de proporcionalitat, s'ha d'observar el criteri de correspondència entre la quantia de la informació que se sol·licita i els resultats que es pretén obtenir del seu tractament.

#### Article 5

1. En la realització d'estadístiques per a fins estatals s'ha d'aplicar un mateix sistema normalitzat de conceptes, definicions, unitats estadístiques, classificacions, nomenclatures i codis que facin factible la comparabilitat, la integració i l'anàlisi de les dades i els resultats obtinguts.

2. Els serveis estadístics estatals i autonòmics poden establir acords per homogeneïtzar els instruments estadístics a què es refereix el paràgraf anterior, fins i tot en cas que siguin usats en estadístiques d'interès exclusivament autonòmic, a l'efecte de permetre un millor aprofitament i utilització general de les dades i la producció estadística.

#### Article 6

Els serveis estadístics estatals i autonòmics han d'establir les fórmules de cooperació que en cada moment puguin ser més idònies per aprofitar al màxim les informacions disponibles i evitar la duplicació innecessària de les operacions de recollida de dades o qualssevol altres.

#### Article 7

1. S'han d'establir per llei les estadístiques per a l'elaboració de les quals s'exigeixin dades amb caràcter obligatori.

2. La llei que reguli aquestes estadístiques ha de tractar, almenys, els aspectes essencials següents:

a) Els organismes que han d'intervenir en l'elaboració.

b) L'enunciat dels fins i la descripció general del contingut.

c) El col·lectiu de persones i l'àmbit territorial de referència.

d) L'estimació dels crèdits pressupostaris necessaris per al seu finançament.

#### Article 8

1. El Pla estadístic nacional, que s'ha d'aprovar mitjançant un reial decret i ha de tenir una vigència de quatre anys, és el principal instrument ordenador de l'activitat estadística de l'Administració de l'Estat i ha de contenir, almenys, les especificacions següents:

a) Les estadístiques que han d'elaborar en el quadrienni els serveis de l'Administració de l'Estat o qualssevol altres entitats que en depenguin i les que s'hagin de portar a terme totalment o parcialment amb participació de les comunitats autònomes i les

corporacions locals en virtut d'acords de cooperació amb els serveis estadístics estatals o, si s'escau, en execució del que preveuen les lleis.

b) Els aspectes essencials que es recullen a l'article 7.2 per a cadascuna de les estadístiques que figurin en el Pla.

c) El programa d'inversions a realitzar cada quadrienni per millorar i renovar els mitjans de tot tipus necessaris per a l'exercici de la funció estadística.

2. El Govern ha d'elaborar un programa anual, que s'ha d'aprovar mitjançant un reial decret, que contingui les actuacions que s'hagin de portar a terme en execució del Pla estadístic nacional i les previsions que, a aquest efecte, s'hagin d'incorporar als pressupostos generals de l'Estat.

3. Així mateix, sens perjudici del que estableix l'article 7.1, el Govern pot aprovar per raons d'urgència i mitjançant un reial decret la realització d'estadístiques no incloses en el Pla estadístic nacional, sempre que disposi de consignació pressupostària i s'especifiquin els aspectes essencials enumerats a l'article 7.2.

#### Article 9

1. A efectes del que preveu l'article 149.131 de la Constitució, tenen consideració d'estadístiques per a fins estatals les que regula l'article 8.

2. Les competències de les comunitats autònomes sobre estadístiques no han de ser un obstacle per a la realització per part de l'Administració de l'Estat d'estadístiques relatives a qualsevol àmbit demogràfic, econòmic o geogràfic, quan siguin considerades per a fins estatals d'acord amb el que preveu el paràgraf anterior.

## CAPÍTOL II

### De la recollida de dades

#### Article 10

1. Els serveis estadístics poden sol·licitar dades de totes les persones físiques i jurídiques, nacionals i estrangeres, residents a Espanya.

2. Totes les persones físiques i jurídiques que subministrin dades, tant si la seva col·laboració és obligatòria com voluntària, han de respondre de manera veraç, exacta, completa i dins el termini a les preguntes ordenades de forma adequada per part dels serveis estadístics.

3. La mateixa obligació incumbeix a totes les institucions i entitats públiques de l'Administració de l'Estat, les comunitats autònomes i les corporacions locals. Quan per a la realització d'estadístiques sigui necessària la utilització de dades que es trobin en fonts administratives, els òrgans, autoritats i funcionaris encarregats de la custòdia han de prestar la més ràpida i àgil col·laboració als serveis estadístics.

4. Es poden exceptuar del que estableix l'apartat anterior, els organismes públics que custodiïn o manegin dades relatives a les necessitats de la seguretat de l'Estat i la defensa nacional.

Quant a les dades de naturalesa tributària, cal atènyer-se al que disposa la legislació específica reguladora de la matèria.

#### Article 11

1. Quan els serveis estadístics sol·licitin dades, han de proporcionar als interessats informació suficient sobre la naturalesa, característiques i finalitat de l'estadística, i, a més, els han d'advertir de si és o no obligatòria la col·laboració, de la protecció que els dispensa el secret

estadístic i de les sancions en què, si s'escau, puguin incórrer per no col·laborar-hi o per facilitar dades falses, inexactes, incompletes o fora de termini.

2. En tot cas, són d'aportació estrictament voluntària i, en conseqüència, només es poden recollir amb el consentiment exprés previ dels interessats les dades susceptibles de revelar l'origen ètnic, les opinions polítiques, les conviccions religioses o ideològiques i, en general, qualsevol circumstància que pugui afectar la intimitat personal o familiar.

#### Article 12

1. La informació sempre s'ha de sol·licitar directament a les persones o entitats que sigui procedent, ja sigui mitjançant un correu, visita personal d'agents degudament acreditats o de qualsevol altra forma que assegurï la comunicació directa d'aquells amb els serveis estadístics o els seus agents.

2. La informació requerida es pot facilitar per escrit, mitjançant suports magnètics o usant altres procediments que en permetin el tractament informàtic, sempre d'acord amb el que preveuen les normes que regulin cada estadística en particular.

3. Les despeses ocasionades als informants pels enviaments i les comunicacions als quals doni lloc la realització d'estadístiques per a fins estatals se sufraguen amb càrrec als pressupostos dels serveis estadístics.

## CAPÍTOL III

### Del secret estadístic

#### Article 13

1. Són objecte de protecció i han de quedar emparades pel secret estadístic les dades personals que obtinguin els serveis estadístics tant directament dels informants com a través de fonts administratives.

2. S'entén que són dades personals les referents a persones físiques o jurídiques que, o bé permetin la identificació immediata dels interessats, o bé condueixin per la seva estructura, contingut o grau de desagregació a la identificació indirecta d'aquests últims.

3. El secret estadístic obliga els serveis estadístics a no difondre en cap cas les dades personals sigui quin sigui el seu origen.

#### Article 14

1. El secret estadístic s'ha d'aplicar en les mateixes condicions que estableix aquest capítol davant totes les administracions i organismes públics, sigui quina sigui la naturalesa d'aquests últims, llevat del que estableix l'article següent.

2. Queda prohibida la utilització per a finalitats diferents de les estadístiques de les dades personals que els serveis estadístics hagin obtingut directament dels informants.

#### Article 15

1. La comunicació a efectes estadístics entre les administracions i els organismes públics de les dades personals protegides pel secret estadístic només és possible si es donen els requisits següents, que ha de comprovar el servei o òrgan que les tingui en custòdia:

a) Que els serveis que rebin les dades exerceixin funcions fonamentalment estadístiques i hagin estat regulats com a tals abans que les dades siguin cedides.

b) Que la destinació de les dades sigui precisament l'elaboració de les estadístiques que aquests serveis tinguin encomanades.

c) Que els serveis destinataris de la informació disposin dels mitjans necessaris per preservar el secret estadístic.

2. La comunicació a efectes no estadístics entre les administracions i els organismes públics de la informació que contenen els registres públics no està subjecta al secret estadístic, sinó a la legislació específica que sigui aplicable en cada cas.

#### Article 16

1. No queden emparats pel secret estadístic els directoris que no continguin més dades que les simples relacions d'establiments, empreses, explotacions o organismes de qualsevol tipus, en la mesura que al·ludeixin a la seva denominació, emplaçament, activitat i l'interval de grandària al qual pertany.

2. La dada sobre l'interval de grandària només es pot difondre si la unitat informant no manifesta expressament la seva disconformitat.

3. Els serveis estadístics han de fer constar aquesta excepció a la preservació del secret estadístic en els instruments de recollida de la informació.

4. Els interessats tenen dret d'accés a les dades personals que constin en els directoris estadístics no emparats pel secret i a obtenir la rectificació dels errors que continguin.

5. Les normes de desplegament d'aquesta Llei han d'establir els requisits necessaris per a l'exercici del dret d'accés i rectificació a què es refereix l'apartat anterior d'aquest article, així com les condicions que s'han de tenir en compte en la difusió dels directoris no emparats pel secret estadístic.

#### Article 17

1. Tot el personal estadístic té l'obligació de preservar el secret estadístic.

2. Als efectes del que preveu el paràgraf anterior, s'entén per personal estadístic el que depèn dels serveis estadístics a què al·ludeixen els títols II i III d'aquesta Llei.

3. També queda obligada pel deure de preservar el secret estadístic qualsevol persona, física o jurídica, que tingui coneixement de dades emparades per aquell amb motiu de la seva participació amb caràcter eventual en qualsevol de les fases del procés estadístic en virtut de contracte, acord o conveni de qualsevol gènere.

4. El deure de guardar el secret estadístic es manté fins i tot després que les persones obligades a preservar-lo concloguin les seves activitats professionals o la seva vinculació als serveis estadístics.

#### Article 18

1. Les dades que serveixin per a la identificació immediata dels informants s'han de destruir quan la seva conservació ja no sigui necessària per al desenvolupament de les operacions estadístiques.

2. En tot cas, les dades a què al·ludeix l'apartat anterior s'han de guardar amb clau, precintes o en dipòsits especials.

#### Article 19

1. L'obligació de guardar el secret estadístic s'inicia des del moment en què s'obté la informació que aquest empara.

2. La informació a què es refereix l'apartat anterior no es pot consultar públicament sense el consentiment

expres dels afectats o fins que hagi transcorregut un termini de vint-i-cinc anys des de la seva mort, si la data és coneguda o, altrament, de cinquanta anys a partir de la data de l'obtenció.

3. Excepcionalment, i sempre que hagin transcorregut, almenys, vint-i-cinc anys des que els serveis estadístics van rebre la informació, es poden facilitar dades protegides pel secret estadístic als qui, en el marc del procediment que es determini reglamentàriament, acreditin un interès legítim.

4. En el cas de les dades relatives a persones jurídiques, les normes reglamentàries, ateses les peculiaritats de cada enquesta, poden disposar períodes menors de durada del secret, mai inferiors a quinze anys.

## CAPÍTOL IV

### La difusió i la conservació de la informació estadística

#### Article 20

1. Els resultats de les estadístiques per a fins estatals els han de fer públics els serveis responsables d'elaborar-les i han de ser àmpliament difosos.

2. Els resultats de les estadístiques per a fins estatals tenen caràcter oficial des del moment que es fan públics.

3. El personal dels serveis responsables de l'elaboració d'estadístiques per a fins estatals té obligació de guardar reserva respecte dels seus resultats, parcials o totals, provisionals o definitius, dels quals conegui per raó de la seva feina professional, fins que no s'hagin fet públics oficialment.

#### Article 21

1. Els serveis estadístics poden facilitar a qui ho sol·liciti:

a) Altres tabulacions o elaboracions estadístiques diferents dels resultats fets públics als quals es refereix el primer apartat de l'article 20, sempre que quedi preservat el secret estadístic.

b) Les dades individuals que no estiguin emparades pel secret estadístic perquè hagin arribat a ser anònimes fins a tal punt que sigui impossible identificar les unitats informants.

2. La descripció de les característiques metodològiques de les estadístiques per a fins estatals s'han de fer públiques i han d'estar, en tot cas, a disposició de qui les sol·liciti.

3. Les publicacions i qualsevol altra informació estadística que es faciliti als interessats poden incloure la percepció dels preus que es determinin legalment.

#### Article 22

1. Els serveis estadístics han de conservar i custodiar la informació obtinguda com a conseqüència de la seva pròpia activitat, que ha de continuar sotmesa al secret estadístic en els termes que estableix aquesta Llei encara que s'hagin difós, degudament elaborats, els resultats estadístics corresponents.

2. La conservació de la informació no implica necessàriament la dels suports originals, sempre que el contingut s'hagi traslladat a suports informàtics o d'una altra naturalesa.

3. Quan els serveis estadístics apreciïn que la conservació d'algun tipus de documentació és evidentment innecessària, en poden acordar la destrucció un cop complerts els tràmits que es determinin reglamentàriament.

## TÍTOL II

## Dels serveis estadístics de l'Estat

## CAPÍTOL PRIMER

## Disposicions generals

## Article 23

La funció estadística pública l'han d'exercir en l'àmbit de l'Administració de l'Estat l'Institut Nacional d'Estadística, el Consell Superior d'Estadística i les unitats dels diferents departaments ministerials i de qualssevol altres entitats públiques que en depenguin, a les quals s'hagi encomanat aquella funció.

## Article 24

Quan la naturalesa de determinades estadístiques ho requereixi, els serveis estadístics competents en poden acordar la realització a través de la subscripció d'acords, convenis o contractes amb particulars o amb altres organismes de l'Administració de l'Estat, els quals també queden obligats al compliment de les normes d'aquesta Llei.

Les relacions entre els serveis estadístics estatals, autonòmics i locals s'han de desenvolupar de conformitat amb les regles generals que estableix el títol III.

## CAPÍTOL II

## L'Institut Nacional d'Estadística

## Article 25

1. L'Institut Nacional d'Estadística és un organisme autònom de caràcter administratiu, amb personalitat jurídica i patrimoni propi, que queda adscrit al Ministeri d'Economia i Hisenda.

2. En l'exercici de les seves competències i funcions, l'Institut Nacional d'Estadística es regeix per aquesta Llei, i, en el que aquesta no preveu, per les normes que conté la Llei de 26 de desembre de 1958, del règim jurídic de les entitats estatals autònomes; la Llei 11/1977, de 4 de gener, general pressupostària, i altres disposicions generals que hi siguin aplicables.

## Article 26

Correspon a l'Institut Nacional d'Estadística:

a) La coordinació general dels serveis estadístics de l'Administració estatal i la vigilància, control o supervisió de les competències de caràcter tècnic dels serveis estadístics estatals a què s'al·ludeix a l'article 36 d'aquesta Llei.

b) La formulació de l'avantprojecte del Pla estadístic nacional i dels reials decrets a què es refereixen els apartats 2 i 3 de l'article 8 d'aquesta Llei, en col·laboració amb els serveis estadístics dels departaments ministerials i de les altres entitats públiques de l'Administració de l'Estat i de les comunitats autònomes, i tenint en compte, en tot cas, les propostes i recomanacions del Consell Superior d'Estadística i del Comitè Interterritorial d'Estadística.

c) La proposta de normes sobre conceptes, definicions, unitats, estadístiques, classificacions, nomenclatures i codis per a la classificació de les dades i la presentació de resultats, sens perjudici del que estableixen els articles 5.2 i 43.b).

d) La recerca, desenvolupament, perfeccionament i aplicació de la metodologia estadística, en el marc del Pla nacional de recerca científica i desenvolupament

tecnològic, així com el suport i l'assistència tècnica als serveis estadístics dels departaments ministerials i dels organismes autònoms i altres entitats públiques en la utilització d'aquesta metodologia.

e) L'aplicació i vigilància del compliment de les normes del secret estadístic en l'elaboració de les estadístiques per a fins estatals que tinguin encomanades.

f) La utilització amb fins estadístics de les dades de fonts administratives, així com la promoció del seu ús per la resta dels serveis estatals.

g) La formació de directoris per a les estadístiques l'execució de les quals li correspongui.

h) La coordinació i el manteniment, en col·laboració amb els serveis estadístics dels departaments ministerials, de registres i directoris d'empreses i establiments; d'edificis, locals i habitatges, i qualssevol altres que es determinin, com a marc per a la realització de les estadístiques per a fins estatals.

i) L'elaboració i execució dels projectes estadístics que li siguin encomanats en el Pla estadístic nacional.

j) La formació dels censos generals, tant demogràfics com els de caràcter econòmic i els seus derivats i connexos.

k) La formulació d'un sistema integrat d'estadístiques demogràfiques i socials i d'un sistema d'indicadors socials.

l) L'execució d'un sistema integrat de comptes econòmics, així com la formulació d'un sistema d'indicadors econòmics.

m) La formació i manteniment d'un sistema integrat d'informació estadística que s'ha de coordinar amb els altres sistemes d'aquesta naturalesa de l'Administració de l'Estat.

n) La formació, en col·laboració amb els serveis responsables, de l'inventari de les estadístiques disponibles, elaborades per ens públics i privats, i el manteniment d'un servei de documentació i informació bibliogrficoestadística.

ñ) La publicació i difusió dels resultats i les característiques metodològiques de les estadístiques que realitzi i la promoció de la difusió de les altres estadístiques incloses en el Pla estadístic nacional.

o) Les relacions en matèria estadística amb els organismes internacionals i amb les oficines centrals d'estadística de països estrangers, d'acord i en col·laboració amb el Ministeri d'Afers Exteriors.

p) La preparació i execució dels plans generals de cooperació tècnica internacional en matèria estadística.

q) El perfeccionament professional del seu personal i el de la resta dels serveis estadístics de l'Administració de l'Estat, en col·laboració amb l'organisme competent en matèria de selecció, formació i perfeccionament del personal al servei de les administracions públiques.

r) La subscripció d'acords i convenis amb altres administracions públiques en el que fa referència a les estadístiques que tinguin encomanades.

s) La proposta de normes reglamentàries en matèria estadística diferents de les que preveu l'apartat c).

t) La formació del cens electoral, d'acord amb el que estableix la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general.

u) Qualsevol altres funcions estadístiques que les normes no atribueixin específicament a un altre organisme i les altres que se li encarreguin expressament.

## Article 27

1. El règim de contractació d'obres, serveis i subministraments de l'Institut Nacional d'Estadística s'ha d'ajustar al que preveu la legislació sobre la contractació de l'Estat.

2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, la competència per contractar correspon, sense necessitat

d'autorització prèvia, al president de l'organisme, sens perjudici de la delegació de competències que pugui establir i de les facultats atribuïdes en la matèria al Consell de Ministres.

#### Article 28

1. Són òrgans superiors de l'Institut Nacional d'Estadística:

- 1) El Consell de Direcció.
- 2) El president.

2. El Consell de Direcció està format pel president i pels càrrecs directius que es determinin reglamentàriament.

3. El president el nomena el Govern mitjançant un reial decret a proposta del ministre d'Economia i Hisenda, i assumeix la representació legal de l'Institut.

4. L'organització interna de l'Institut Nacional d'Estadística i el règim específic dels seus serveis es determinen reglamentàriament.

#### Article 29

Els recursos econòmics de l'Institut Nacional d'Estadística són:

a) Els béns i valors que constitueixen el seu patrimoni i els productes i rendes d'aquest.

b) Les transferències corrents i de capital que es consignin a favor seu en els pressupostos generals de l'Estat.

c) El producte o rendiment econòmic de les seves pròpies activitats o publicacions, d'acord amb el que estableix l'article 21.3 d'aquesta Llei.

d) Qualsevol altre recurs que li pugui ser atribuït.

#### Article 30

1. L'Institut Nacional d'Estadística, a efectes del desenvolupament de les seves competències de caràcter tècnic i de la preservació del secret estadístic, gaudeix de la capacitat funcional necessària per garantir la seva neutralitat operativa.

2. Es consideren competències de caràcter tècnic les que versen sobre metodologia estadística, la publicació i difusió de resultats i el disseny dels sistemes de normes a què es refereix l'article 26, c).

#### Article 31

Els actes emanats de l'Institut Nacional d'Estadística són susceptibles de recurs en alçada davant el ministre d'Economia i Hisenda, excepte quan es refereixin a l'exercici de les funcions estadístiques de caràcter tècnic compreses a l'article 30.2 o a la preservació del secret estadístic, cas en el qual les resolucions del president de l'Institut Nacional d'Estadística exhaureixen la via administrativa.

### CAPÍTOL III

#### **Els altres serveis estadístics de l'Administració de l'Estat**

#### Article 32

1. Els departaments ministerials i qualsevol altres entitats dependents de l'Administració de l'Estat han de participar, a través dels seus serveis estadístics, en l'elaboració d'estadístiques per a fins estatals, en l'àmbit de les seves respectives competències.

2. Els departaments ministerials poden proposar la inclusió d'estadístiques en el Pla estadístic nacional.

#### Article 33

Correspon als serveis estadístics dels departaments ministerials:

a) La formulació de plans estadístics sectorials en matèries pròpies del seu departament.

b) La col·laboració, en l'àmbit de la seva competència, amb l'Institut Nacional d'Estadística en la formulació de l'avantprojecte del Pla estadístic nacional i la seva actualització anual.

c) L'aplicació i vigilància del compliment de les normes del secret estadístic en l'elaboració de les estadístiques per a fins estatals que tinguin encomanades.

d) La utilització amb fins estadístics de les dades d'origen administratiu derivades de la gestió del departament al qual estiguin adscrits.

e) La formació de directors necessaris en les estadístiques per a fins estatals l'execució de les quals els correspongui.

f) L'elaboració i execució dels projectes estadístics que se'ls encarregui en el Pla estadístic nacional.

g) La publicació i la difusió dels resultats i les característiques metodològiques de les estadístiques que realitzin.

h) La subscripció d'acords i convenis amb altres administracions públiques en el que fa referència a les estadístiques que tinguin encomanades.

i) Qualsevol altres funcions estadístiques que els encomanin les normes.

#### Article 34

1. L'Institut Nacional d'Estadística pot demanar als serveis estadístics dels departaments ministerials i a les altres entitats dependents de l'Administració de l'Estat informació sobre la metodologia utilitzada en l'execució de cada estadística i altres característiques tècniques d'aquestes.

2. L'Institut Nacional d'Estadística pot demanar als departaments ministerials, organismes autònoms i entitats públiques de l'Administració de l'Estat qualsevol dada o arxiu de dades i directors d'utilitat estadística, llevat que es refereixin a les matèries indicades a l'article 10.4 d'aquesta Llei i sens perjudici del que preveu l'article 16 respecte de la protecció de les dades personals. Així mateix, i en condicions de protecció de les dades personals anàlogues, els serveis estadístics dels departaments ministerials, dels organismes autònoms i de les entitats públiques de l'Administració de l'Estat poden demanar a l'Institut Nacional d'Estadística les dades, arxius i directors necessaris per al desenvolupament de les estadístiques que se'ls encomanin.

3. Els ministeris han d'ordenar els registres i els arxius de les seves activitats que puguin tenir utilitat estadística, i informatitzar-los per tal de facilitar tant l'explotació de dades administratives a efectes estadístics, com el lliurament als interessats de qualsevol informacions contingudes en els registres i arxius esmentats en els termes que estableixi la legislació sobre la matèria.

#### Article 35

1. Els serveis estadístics propis dels ministeris i les entitats que en depenen, a efectes del desenvolupament de les seves competències de caràcter tècnic i de la preservació del secret estadístic, gaudeixen de la capacitat



funcional necessària per garantir la seva neutralitat operativa.

2. Es consideren competències de caràcter tècnic les compreses als apartats e), f) i g) de l'article 33.

#### Article 36

Es crea la Comissió Interministerial d'Estadística, que la presideix el president de l'Institut Nacional d'Estadística. La composició i les funcions es determinen reglamentàriament.

### CAPÍTOL IV

#### El Consell Superior d'Estadística

#### Article 37

1. El Consell Superior d'Estadística és un òrgan consultiu dels serveis estadístics estatals. La composició, organització i funcionament es determinen reglamentàriament.

2. El president del Consell Superior d'Estadística és el ministre d'Economia i Hisenda.

3. La meitat dels consellers han de pertànyer a organitzacions sindicals i empresarials i altres grups i institucions socials, econòmiques i acadèmiques suficientment representatives. En tot cas, hi han de ser representats cadascun dels departaments ministerials i l'Institut Nacional d'Estadística.

#### Article 38

1. Són funcions del Consell Superior d'Estadística:

a) Elaborar propostes i recomanacions, prèvies a la formulació de l'avantprojecte del Pla estadístic nacional i els plans i els programes anuals que s'hagin de desenvolupar en execució d'aquest, sobre les necessitats nacionals en matèria estadística i l'adaptació i la millora dels mitjans existents.

b) Dictaminar preceptivament tots els projectes d'estadístiques per a fins estatals, així com l'avantprojecte del Pla estadístic nacional.

c) Formular recomanacions sobre l'aplicació correcta del secret estadístic.

d) Qualsevol altra qüestió que li plantegi el Govern directament o a través de l'Institut Nacional d'Estadística.

2. Els serveis estadístics de les comunitats autònomes i les corporacions locals poden formular consultes al Consell sobre qüestions de la seva competència.

#### Article 39

1. L'Institut Nacional d'Estadística i els serveis estadístics dels departaments ministerials han d'enviar anualment al Consell Superior d'Estadística una memòria explicativa de la seva activitat, en la qual han de retre compte dels projectes realitzats, problemes suscitats, grau d'execució del Pla estadístic nacional i altres circumstàncies relacionades amb les competències del Consell.

2. El Consell Superior d'Estadística pot demanar a l'Institut Nacional d'Estadística i als altres serveis estadístics de l'Administració de l'Estat els informes que consideri necessaris per al seguiment de l'activitat estadística que duen a terme.

3. El Consell Superior d'Estadística ha d'elaborar una memòria anual de la seva activitat.

### TÍTOL III

#### Les relacions entre administracions públiques en matèria estadística

#### Article 40

1. Tots els òrgans de les comunitats autònomes i les corporacions locals han de facilitar als serveis estadístics estatals la informació de què disposin i que s'estimi necessària en l'elaboració d'estadístiques per a fins estatals.

2. De la mateixa manera, tots els òrgans de l'Administració de l'Estat han de facilitar als serveis estadístics de les comunitats autònomes les dades de què disposin i que aquests els reclamin per a l'elaboració d'estadístiques d'interès autonòmic, llevat que es refereixin a les matèries indicades a l'article 10.4 d'aquesta Llei.

3. En els supòsits que preveuen els apartats 1 i 2 d'aquest article és necessari, en tot cas, que es comuniqui a l'organisme del qual se sol·liciti la informació el tipus d'estadística al qual es destinarà, les seves finalitats bàsiques i la norma que la regula.

#### Article 41

1. Els serveis estadístics de l'Administració de l'Estat i de les comunitats autònomes poden subscriure convenis relatius al desenvolupament d'operacions estadístiques quan això convingui per al perfeccionament i l'eficàcia d'aquestes operacions o per evitar duplicitats i despeses.

2. Els convenis a què al·ludeix el paràgraf anterior han de fixar, quan ho requereixi la coordinació corresponent, els procediments tècnics relatius a la recollida, tractament i difusió de la informació, incloent-hi els terminis en què s'han de portar a terme aquestes operacions.

3. En el marc dels convenis de cooperació es poden establir fórmules de participació dels serveis estatals en el finançament d'estadístiques per a fins estatals o autonòmics.

4. Els serveis estadístics estatals poden realitzar estadístiques d'interès autonòmic per encàrrec d'una comunitat autònoma. De la mateixa manera, els serveis estadístics autonòmics poden realitzar estadístiques d'interès estatal per encàrrec de l'Administració de l'Estat. A aquests efectes, i en els dos supòsits, es poden establir els acords o convenis oportuns.

#### Article 42

1. Es crea el Comitè Interterritorial d'Estadística, que està integrat per un representant dels serveis estadístics que s'hagin constituït en cadascuna de les comunitats autònomes i el nombre de representants de l'Institut Nacional d'Estadística i dels serveis estadístics dels departaments ministerials que es determinin reglamentàriament.

Els representants estatals han de tenir un nombre de vots igual al del conjunt de representants de les comunitats autònomes.

2. El Comitè està presidit pel president de l'Institut Nacional d'Estadística.

3. El Comitè ha d'aprovar el seu propi reglament d'organització i funcionament.

#### Article 43

El Comitè Interterritorial d'Estadística ha de vetllar per la coordinació, la cooperació i l'homogeneïtzació

en matèria estadística entre l'Estat i les comunitats autònomes, i a aquest efecte:

a) Ha de deliberar sobre les propostes i les recomanacions que presentin els seus membres amb motiu de la formulació de l'avantprojecte del Pla estadístic nacional i els plans i els programes anuals que s'hagin de desenvolupar en execució d'aquest, amb especial atenció a la participació de les comunitats autònomes en els diversos projectes estadístics.

Així mateix, ha de deliberar sobre les propostes i les recomanacions que sobre aquesta matèria elabori el Consell Superior d'Estadística.

b) Ha d'impulsar l'adopció d'acords per homogeneïtzar els instruments estadístics a què al·ludeix l'article 5 d'aquesta Llei.

c) Ha de preparar estudis i informes, emetre opinions i formular propostes i projectes de convenis per assegurar el millor funcionament i el més alt rendiment dels serveis estadístics.

d) Ha de promoure l'explotació conjunta, per part de l'Administració de l'Estat i de les comunitats autònomes, de les dades procedents de les respectives fonts administratives que siguin susceptibles d'utilització en l'elaboració d'estadístiques per a fins estatals o autonòmics.

e) Ha de propiciar els intercanvis necessaris entre les dues administracions per completar i millorar els directoris i els registres de qualsevol tipus d'utilitat per als seus serveis estadístics; per a la coordinació dels seus sistemes integrats d'informació estadística, i per a la formació de l'inventari de les estadístiques disponibles.

f) Ha de potenciar l'intercanvi d'experiències metodològiques en matèria estadística, incloent-hi els procediments de recollida i tractament de dades.

g) Ha de portar a terme el seguiment periòdic dels convenis de cooperació en matèria estadística que s'hagin establert.

h) Ha d'estar informat a través de l'Institut Nacional d'Estadística de les relacions que mantingui amb els organismes internacionals.

i) Ha d'elaborar una memòria anual de les seves activitats que s'ha d'enviar a efectes informatius al Consell Superior d'Estadística i als òrgans competents de les comunitats autònomes.

#### Article 44

1. Les relacions de cooperació entre l'Estat i les corporacions locals en matèria estadística s'han d'ajustar als principis generals d'aquesta Llei, al que estableixen els articles 55 i següents de la Llei reguladora de les bases de règim local, de 2 d'abril de 1985, i les normes que l'han desplegat.

2. Pel que fa a la formació del padró municipal d'habitants, cal atènyer-se al que disposen les regles especials que ordenen la relació entre l'Institut Nacional d'Estadística i les corporacions locals que estableixi la legislació de règim local, així com la normativa autonòmica corresponent. Quant al cens electoral, cal atènyer-se a la normativa esmentada i, especialment, a la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general i les disposicions que l'han desplegat.

3. L'Institut Nacional d'Estadística ha de convocar periòdicament reunions amb els representants de l'Associació de Corporacions Locals d'àmbit estatal amb més implantació, a l'efecte d'estudiar problemes i proposar i acordar fórmules de coordinació, de les quals s'ha de retre compte tant al Comitè Interterritorial d'Estadística com al Consell Superior d'Estadística.

## TÍTOL IV

### Relacions amb la Comunitat Europea i els organismes internacionals

#### Article 45

1. Les disposicions d'aquesta Llei també s'han d'aplicar respecte de les estadístiques la realització de les quals sigui exigida per disposicions de la Comunitat Europea, si no s'estableixen en els mateixos procediments o exigències que la puguin contradir.

2. Les estadístiques la realització de les quals sigui obligatòria per exigència de la normativa comunitària europea queden incloses automàticament en el Pla estadístic nacional a què al·ludeix l'article 8 d'aquesta Llei.

#### Article 46

De tots els resultats estadístics que s'hagin de remetre als organismes internacionals o estats estrangers per les vies establertes, se n'ha de retre compte al Ministeri d'Afers Exteriors i, als efectes de coordinació, a l'Institut Nacional d'Estadística, el qual pot sol·licitar la informació complementària quan ho estimi necessari.

#### Article 47

El president de l'Institut Nacional d'Estadística, amb la conformitat prèvia del Ministeri d'Afers Exteriors, pot representar Espanya en les conferències internacionals i grups de treball existents o que es constitueixin per tractar específicament assumptes estadístics.

## TÍTOL V

### Infraccions i sancions

#### Article 48

1. L'incompliment de les obligacions que estableix aquesta Llei, en relació amb les estadístiques per a fins estatals, se sanciona d'acord amb el que disposen les normes que conté aquest títol.

2. No obstant el que estableix l'apartat anterior, les disposicions d'aquest títol no són aplicables a les infraccions tipificades a l'article 51, quan aquestes les cometin funcionaris públics o personal laboral al servei de les administracions públiques.

Aquestes infraccions queden subjectes al règim sancionador que regula la legislació específica que sigui aplicable en cada cas.

3. En la resta de casos, correspon a l'Institut Nacional d'Estadística la potestat sancionadora i l'ha d'exercir, a través del seu president, en la forma que estableix l'article 54 d'aquesta Llei.

#### Article 49

1. La responsabilitat administrativa és exigible sens perjudici de les responsabilitats civils, penals o d'un altre tipus que hi puguin concórrer.

2. En els supòsits en què les infraccions puguin ser constitutives de delictes o falta, l'òrgan o organisme administratiu competent ha de passar el tant de culpa a la jurisdicció corresponent i abstenir-se de seguir el procediment sancionador mentre l'autoritat judicial no dicti sentència ferma.

Quan el procés penal acabi amb sentència absolutòria o una altra resolució que hi posi fi, provisionalment o

definitivament, sense declaració de responsabilitat penal, sempre que aquesta no estigui fonamentada en la inexistència del fet, es pot iniciar, continuar o reprendre el procediment sancionador corresponent per determinar la possible existència d'infracció administrativa.

3. En cap cas un mateix fet sancionat en causa penal o al qual sigui d'aplicació preferent la legislació laboral o el règim especial aplicable als funcionaris públics pot ser objecte de l'expedient sancionador que regula aquesta Llei.

#### Article 50

1. Les infraccions es classifiquen en molt greus, greus i lleus.

2. Són infraccions molt greus:

- a) L'incompliment del deure del secret estadístic.
- b) La utilització per a finalitats diferents de les estadístiques de les dades personals que els serveis estadístics hagin obtingut directament dels informants.
- c) El subministrament de dades falses als serveis estadístics competents.
- d) La resistència notòria, habitual o amb al·legació d'excuses falses en l'enviament de les dades requerides, quan hi hagi l'obligació de subministrar-les.
- e) La comissió d'una infracció greu quan l'infractor hagi estat sancionat per dues altres de greus dins del període d'un any.

3. Són infraccions greus:

- a) La no-remissió o el retard en l'enviament de les dades requerides quan es produeixi un perjudici greu per al servei, i hi hagi l'obligació de subministrar-les.
- b) L'enviament de dades incompletes o inexactes quan es produeixi un perjudici greu per al servei, i hi hagi l'obligació de subministrar-les.
- c) La comissió d'una infracció lleu quan l'infractor hagi estat sancionat per dues altres de lleus dins del període d'un any.

4. Són infraccions lleus:

- a) La remissió o el retard en l'enviament de dades quan no hagi causat un perjudici greu per al servei, i hi hagi l'obligació de subministrar-les.
- b) L'enviament de dades incompletes o inexactes quan no hagi causat un perjudici greu per al servei, i hi hagi l'obligació de subministrar-les.

#### Article 51

1. Les infraccions molt greus se sancionen amb multes de 500.001 a 5.000.000 de pessetes.

2. Les infraccions greus se sancionen amb multes de 50.001 a 500.000 pessetes.

3. Les infraccions lleus se sancionen amb multes de 10.000 a 50.000 pessetes.

4. La quantia de les sancions que estableixen els apartats anteriors s'ha de graduar tenint en compte, en cada cas, la gravetat mateixa de la infracció, la naturalesa dels danys i els perjudicis causats i la conducta anterior dels infractors.

#### Article 52

1. Les infraccions lleus prescriuen al cap d'un any, les greus, al cap de dos anys, i les molt greus, al cap de tres anys.

2. El termini de prescripció comença a comptar des del dia en què s'hagi comès la infracció.

3. La prescripció s'interromp per la iniciació, amb coneixement de l'interessat, del procediment sancionador, i torna a córrer el termini si l'expedient està paralitzat durant més de sis mesos per una causa no imputable al presumpte infractor.

#### Article 53

1. Les sancions imposades per infraccions lleus prescriuen al cap d'un any; les imposades per infraccions greus, al cap d'un any i mig, i les imposades per infraccions molt greus, al cap de dos anys.

2. El termini de prescripció comença a comptar des de l'endemà del dia en què adquireixi fermesa la resolució per la qual s'imposi la sanció.

3. La prescripció s'interromp per la iniciació, amb coneixement de l'interessat, del procediment d'execució, i torna a transcórrer el termini si aquest està paralitzat durant més de sis mesos per una causa no imputable a l'infractor.

#### Article 54

1. L'Institut Nacional d'Estadística no pot imposar sancions molt greus o greus sinó en virtut d'un expedient instruït a aquest efecte, d'acord amb el que disposa el capítol II del títol VI de la Llei de procediment administratiu.

2. Les sancions per infraccions lleus s'imposen sense cap més tràmit que l'audiència prèvia a l'interessat.

### DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera.—La titularitat de tots els béns, drets i obligacions adscrits a la Direcció General de l'Institut Nacional d'Estadística es transfereix al patrimoni de l'organisme autònom Institut Nacional d'Estadística, a partir de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Segona.—1. La titularitat dels contractes d'arrendaments de béns immobles utilitzats per la Direcció General de l'Institut Nacional d'Estadística s'entén transmesa, a partir del dia de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, a l'organisme autònom Institut Nacional d'Estadística.

2. La transmissió de titularitat, a efectes del que estableix l'article 114 del text refós de la Llei reguladora d'arrendaments urbans, aprovat pel Decret 4104/1964, de 24 de desembre, no es considera en cap cas una causa de resolució dels contractes expressats.

Tercera.—La quantia de les sancions que estableix l'article 51 d'aquesta Llei la pot actualitzar periòdicament el Govern, a proposta del ministre d'Economia i Hisenda, tenint en compte la variació de l'índex de preus de consum.

Quarta.—En el termini de sis mesos, a partir de la publicació d'aquesta Llei, el Govern ha de regular mitjançant un reial decret el Consell Superior d'Estadística.

### DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Primera.—Els funcionaris i la resta de personal que resultin afectats per les modificacions orgàniques que estableix aquesta Llei han de continuar percebent la totalitat de les retribucions amb càrrec als crèdits als quals aquelles s'imputaven fins que s'adoptin les disposicions de desplegament i es procedeixi a les corresponents adaptacions pressupostàries.

Segona.—De conformitat amb el que disposa l'article 34.3 d'aquesta Llei, els ministeris poden subscriure

convenis amb l'Institut Nacional d'Estadística per a la informatització dels seus arxius i registres.

Tercera.—Mentre s'elabora el Pla estadístic nacional, que ho ha de ser en el termini d'un any, a partir de la publicació d'aquesta Llei, es consideren estadístiques per a fins estatals totes les que actualment apareixen regulades en les diferents disposicions que integren la legislació vigent sobre la matèria.

#### DISPOSICIONS FINALS

Primera.—S'autoritza el Govern perquè, a proposta del ministre d'Economia i Hisenda, dicti les normes que siguin necessàries per al desplegament d'aquesta Llei.

Segona.—El Ministeri d'Economia i Hisenda ha de realitzar les modificacions pressupostàries que permetin habilitar els crèdits necessaris per al compliment del que preveu aquesta Llei.

Tercera.—Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

#### DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquesta Llei i, en particular:

a) La base sisena de la Llei de 25 de novembre de 1944, sobre bases de la sanitat nacional.

b) La Llei de creació, composició i funcions de l'Institut Nacional d'Estadística, de 31 de desembre de 1945.

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Palau de la Zarzuela, Madrid, 9 de maig de 1989.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ