

les bonificacions establides amb caràcter general en els programes de Foment de l'Ocupació i seran a càrrec de l'Institut Nacional d'Ocupació, sense que en cap cas la suma de les bonificacions aplicables pugui superar el 100 per 100, sense perjudici, si és el cas, del que disposa l'article 112 bis del Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social.

4. Les bonificacions establides en este apartat no seran aplicables a les aportacions empresarials relatives a treballadors i assimilats que presten els seus servicis en les administracions públiques o en els organismes públics regulats en el Títol III de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat.»

Disposició transitòria única. *Expedients de regulació d'ocupació iniciats abans de l'entrada en vigor d'este reial decret llei.*

Allò que preveu l'article 6 d'este reial decret llei només s'aplicarà en relació amb els expedients de regulació d'ocupació, el procediment dels quals s'iniciï a partir de l'1 de gener del 2002.

Disposició final primera. *Aplicació a règims especials.*

1. S'inclou un nou apartat 3 en la disposició addicional octava del Text Refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, amb la redacció següent:

«3. Allò que preveu l'apartat 3 de l'article 161 s'aplicarà als treballadors per compte d'altri inclosos en els règims especials de la Mineria del Carbó i de Treballadors del Mar.»

2. L'actual apartat 3 de la disposició addicional octava de la Llei General de la Seguretat Social passa a constituir l'apartat 4 amb la redacció següent:

«4. Allò que preveuen els articles 112 bis, 134, 135, 162.6 i 166 s'aplicarà, si és el cas, als treballadors per compte d'altri dels règims especials. Així mateix, el que disposen els articles 134, 135 i 166 s'aplicarà als treballadors per compte propi inclosos en els règims especials de Treballadors del Mar, Agrari i de Treballadors Autònoms, en els termes i en les condicions que s'establisquen reglamentàriament.»

3. Queda derogat l'actual apartat 4 de la disposició addicional octava de la Llei General de la Seguretat Social.

Disposició final segona. *Disposicions d'aplicació i de desplegament.*

S'autoritza el Govern per a dictar les disposicions que siguin necessàries per a l'aplicació i el desplegament d'este reial decret llei.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Este reial decret llei entrarà en vigor l'1 de gener del 2002.

Madrid, 27 de desembre del 2001.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

18 *LLEI 26/2001, de 27 de desembre, per la qual s'establix el sistema d'infraccions i sancions en matèria d'encefalopaties espongiformes transmissibles. («BOE» 2, de 2-1-2002.)*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els que vegem i entenguen esta llei.
Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

En el marc de la crisi generada en tot el territori comunitari com a conseqüència de l'aparició de diversos casos d'encefalopaties espongiformes transmissibles, ha sigut necessari adoptar un conjunt de mesures normatives i executives, tant en l'àmbit de la Unió Europea com dels diferents estats membres, que han generat, en la pràctica, un elenc d'obligacions el compliment de les quals resulta imprescindible per al control d'esta malaltia.

Atesa la repercussió que les encefalopaties espongiformes transmissibles poden tindre en la cabanya ramadera dels estats membres i, eventualment, en la salut dels consumidors, es convertix en un objectiu primordial de les administracions públiques competents disposar dels mecanismes adequats que permeten garantir la sanitat animal i, sobretot, la salut de les persones a través de les mesures que asseguruen que la malaltia no passa a la cadena alimentària.

En este context, les principals obligacions deriven del que disposa el Reial Decret 1911/2000, de 24 de novembre, pel qual es regula la destrucció dels materials especificats de risc en relació amb les encefalopaties espongiformes transmissibles, i el Reial Decret 3454/2000, de 22 de desembre, pel qual s'establix i es regula el Programa integral coordinat de vigilància i control de les encefalopaties espongiformes transmissibles dels animals, ja que les dos normes constitueixen el nucli principal de totes les disposicions aprovades fins al moment sobre esta matèria. No obstant això, no ha d'obviar-se la transcendència especial que adquirixen altres disposicions d'àmbit més genèric per a evitar la comissió de frau i controlar la malaltia. Este és el cas de la normativa aplicable en matèria d'identificació d'animals, que permet a les autoritats competents controlar el moviment dels animals i la traçabilitat de les carns destinades al consum.

El compliment de totes i cada una de les obligacions contingudes en estes normes constitueix un element indispensable per a garantir el control de la malaltia i la protecció dels animals i de les persones. Esta garantia necessita el suport d'un sistema d'infraccions i de sancions homogeni i específic que, partint d'una tipificació concreta i adaptada a l'àmbit d'aplicació de què es tracta, permeti aplicar sancions adequades a la realitat actual i que complisquen amb la finalitat pròpia de qualsevol règim sancionador.

En efecte, tenint en compte que les conseqüències derivades de les encefalopaties espongiformes transmissibles afecten tant l'àmbit de la sanitat animal com el de la salut pública, així com l'àmbit de la protecció dels consumidors i del medi ambient, l'elenc de normativa sancionadora aplicable és ampli i genèric.

Així, el règim d'infraccions i de sancions vigents per a garantir la protecció dels consumidors i la salut de les persones és el que conté la Llei 26/1984, de 19 de juliol, per a la Defensa dels Consumidors i Usuaris, el Reial Decret 1945/1983, de 22 de juny, pel qual

es regulen les infraccions i les sancions en matèria de defensa del consumidor i de la producció agroalimentària dels aliments, i la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat. En l'àmbit de la sanitat animal, és el que conté el Decret de 4 de febrer del 1955, sobre Reglament d'Epizoòties.

L'aplicació del contingut d'estos règims en un àmbit d'obligacions tan específic com el derivat de les mesures adoptades en matèria d'encefalopaties espongiformes transmissibles no resulta prou eficaç en determinats casos, en ocasions, per la generalitat dels supòsits tipificats (la Llei General de Sanitat o la Llei de Defensa dels Consumidors i Usuaris), i, en altres, pel desfasament i la falta d'actualització de les quanties de les sancions aplicables (Reial Decret 1945/1983, de 22 de juny, i Reglament d'Epizoòties).

Davant de la situació plantejada, es fa necessari aprovar una norma de caràcter bàsic que tipifique els tipus d'il·lícits administratius en matèria de prevenció i de lluita contra les encefalopaties espongiformes transmissibles, a l'empara del títol competencial que conté l'article 149.1.1a i 16a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva per a establir les condicions bàsiques que garantisquen la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i dels deures constitucionals i la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació general de la sanitat.

Article 1. *Objecte.*

1. Esta llei té per objecte establir les infraccions i les sancions aplicables als incompliments de determinades obligacions establides en la normativa comunitària i nacional per a la prevenció i l'eradicació de les encefalopaties espongiformes transmissibles, tant les obligacions que afecten els remugants com les relatives a l'alimentació i a la identificació dels animals de producció relacionades amb estes malalties.

2. A l'efecte d'esta llei, es consideren animals de producció els animals de granja, mantinguts, encebats o criats per a la producció d'aliments, tant en règim intensiu com extensiu, així com per a l'abastiment públic de la població humana, com per a l'alimentació d'animals.

Article 2. *Infraccions.*

1. Les infraccions es classifiquen com a molt greus, greus i lleus.

2. Es consideren infraccions molt greus:

a) La fabricació no autoritzada, la falsificació, la manipulació o la utilització fraudulenta de les marques identificadores dels animals de producció, dels documents d'identificació que els emparen o dels llibres de registre de les explotacions que s'establixen en la normativa específica que en regula la identificació i el registre.

b) Les infraccions greus previstes en els paràgrafs a), b), c), d), i), j) i k) de l'apartat 3 d'este article que puguen produir un risc greu i directe per a la salut de les persones.

c) L'omissió de les anàlisis, les proves i el test de detecció de les encefalopaties espongiformes transmissibles a què hagen de sotmetre's els animals amb destinació al consum humà, així com no realitzar-los en els laboratoris designats per l'òrgan competent de la comunitat autònoma.

d) L'ocultació de casos d'encefalopaties espongiformes transmissibles, diagnosticats o sospitosos, als òrgans competents de la comunitat autònoma.

e) L'incompliment de l'obligació d'extracció, tenyit o marcatge de tots els materials especificats de risc de

cada animal pels qui estiguen obligats a complir-ho i autoritzats a realitzar-ho.

f) La utilització en l'alimentació d'animals de producció, de proteïnes animals que hagen sigut expressament prohibides, llevat que, per defectes en l'etiquetatge no atribuïbles al ramader, este no poguera haver conegut l'existència d'estes proteïnes.

g) La comercialització, els intercanvis, la importació procedent de tercers països i l'exportació a tercers països, amb destinació a l'alimentació d'animals de producció, de proteïnes animals elaborades que hagen sigut prohibides expressament.

h) La fabricació, la distribució, la comercialització, els intercanvis, la importació procedent de tercers països i l'exportació a tercers països de pinsos per a l'alimentació d'animals de producció que continguen proteïnes animals elaborades que hagen sigut prohibides expressament.

i) L'omissió o el falsejament de les dades exigides en l'etiquetatge dels pinsos i de les matèries primeres per a l'alimentació animal, quan no resulte clara d'acord amb les disposicions vigents l'advertència de contindre proteïnes animals elaborades prohibides en l'alimentació d'animals de producció.

3. Es consideren infraccions greus:

a) La tinença en una explotació d'animals de producció la identificació dels quals no puga ser establida per mitjà de cap dels elements d'identificació previstos en la normativa específica d'identificació, com ara: marques, documents identificadors o llibres de registre.

b) La tinença en una explotació de més d'un 10 per cent d'animals de producció, en relació amb els animals pertanyents a l'explotació, la identificació dels quals manque d'algun dels elements previstos en la normativa específica d'aplicació, com ara marques, documents d'identificació o inscripció en els llibres de registre.

c) La declaració de dades falses sobre els animals de producció que es posseeixen en les comunicacions a l'autoritat competent que preveu la normativa específica.

d) La falta de comunicació de la mort de l'animal de producció, quan esta comunicació siga exigida per la normativa aplicable.

e) La reincidència en la mateixa infracció lleu en l'últim any. El termini començarà a comptar-se des de l'endemà del dia en què adquirisca fermesa la resolució.

f) L'obstrucció a l'actuació inspectora i de control de les administracions públiques.

g) L'omissió d'anàlisis, de proves i de test de detecció de les encefalopaties espongiformes transmissibles a què han de sotmetre's els animals que no es destinen al consum humà, així com no realitzar-los en els laboratoris designats per l'òrgan competent de la comunitat autònoma.

h) La falta de comunicació de la sospita d'aparició de l'encefalopatia espongiforme transmissible, quan hi haja l'obligació de declarar-la als òrgans competents de la comunitat autònoma.

i) L'extracció dels materials especificats de risc per subjectes no autoritzats o en centres no permesos per la legislació vigent.

j) L'incompliment de les obligacions previstes en la normativa vigent sobre el tractament previ a la destrucció de materials especificats de risc.

k) L'extracció dels materials especificats de risc que incompleixen les condicions tecnosanitàries exigides o no respecten les autoritzacions administratives corresponents.

l) La fabricació de pinsos per a animals de producció en plantes industrials amb instal·lacions en les quals es fabriquen pinsos per a la resta d'animals, inclosos els de companyia, que continguen proteïnes animals el-

borades que hagen sigut expressament prohibides en l'alimentació d'animals de producció i que no complisquen els requisits previstos en les excepcions previstes en la normativa vigent.

m) La fabricació de pinsos per a animals de producció en condicions no permeses per la normativa vigent, quan este incompliment produísca un risc per a la sanitat animal.

n) L'etiquetatge insuficient o defectuós dels pinsos i de les matèries primeres per a l'alimentació d'animals de producció, en el qual no resulte clara la composició del producte d'acord amb les disposicions vigents.

4. Es consideren infraccions lleus:

a) La tinença en una explotació de menys del 10 per cent d'animals de producció, en relació amb els animals pertanyents a l'explotació, la identificació dels quals manque d'algun dels elements previstos en la normativa específica d'aplicació, com ara: marques, documents d'identificació o inscripció en els llibres de registre.

b) La falta de comunicació a l'autoritat competent de naixements, entrades o eixides dels animals de producció d'una explotació, quan esta comunicació siga exigida per la normativa aplicable.

c) El retard en la comunicació a l'autoritat competent de la mort d'un animal de producció d'una explotació, quan el retard siga el doble o més del termini previst en la legislació específica en matèria d'identificació i registre d'animals.

d) L'acumulació durant un any de dos o més retards en la comunicació a l'autoritat competent de naixements, entrades o eixides dels animals de producció d'una explotació, quan el retard siga el doble o més del termini previst en la legislació específica en matèria d'identificació i registre dels animals.

e) La falta de col·laboració amb l'actuació inspectora i de control de les administracions públiques.

f) La comunicació de la sospita d'aparició de l'encefalopatia espongiforme transmissible quan es faça fora del termini previst reglamentàriament.

g) La fabricació de pinsos per a animals de producció en condicions no permeses per la normativa vigent, quan l'incompliment no puga qualificar-se d'infracció greu o molt greu.

h) L'etiquetatge insuficient o defectuós dels pinsos i de les matèries primeres per a l'alimentació d'animals de producció que no puga qualificar-se d'infracció greu o molt greu.

Article 3. Sancions.

1. Les infraccions a què es referix l'article anterior podran donar lloc a la imposició de les sancions següents:

a) En el cas d'infraccions molt greus, s'aplicarà una multa de 9.983.326 a 199.663.200 pessetes (de 60.001 a 1.200.000 euros).

b) En el cas d'infraccions greus s'aplicarà una multa de 499.324 a 9.983.160 pessetes (de 3.001 a 60.000 euros).

c) En el cas d'infraccions lleus s'aplicarà una multa de 99.831 a 499.158 pessetes (de 600 a 3.000 euros).

2. Les sancions es graduaran atenent les circumstàncies del responsable, el grau de culpa demostrada, la reiteració, la participació i el benefici obtingut, el nombre d'animals afectats i el grau del dany econòmic causat o del perill en què s'haja posat la salut de les persones o la sanitat dels animals.

Article 4. Sancions accessòries.

En el supòsit de la comissió d'infracció greu o molt greu, l'òrgan encarregat de dictaminar podrà imposar com a sanció accessòria alguna de les mesures següents:

a) Mesures de correcció, seguretat o control que impedisquen la continuïtat en la producció del dany.

b) Decomís de productes prohibits en l'alimentació dels animals de producció o que puguen comportar risc per a la salut o la sanitat animal.

c) Decomís dels productes carnis i derivats destinats al consum humà, quan puguen comportar risc per a la salut humana.

d) Clausura temporal, parcial o total de l'establiment.

e) Suspensió temporal de l'autorització per a l'exercici de l'activitat per l'empresa.

Article 5. Infraccions i sancions relatives al transport.

1. A les infraccions relatives al trasllat, el desplaçament, el transport i el moviment pecuari cap als estats membres o des d'estos, i les exportacions i les importacions de països tercers, se'ls aplicaran les sancions previstes per al territori nacional en l'article 103 de la Llei 50/1998, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i de l'Orde Social.

2. En els supòsits d'infracció greu i molt greu prevists en l'article 103 de la Llei 50/1998, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i de l'Orde Social, així com en els supòsits prevists en l'apartat anterior d'este article, l'òrgan encarregat de dictaminar podrà imposar com a sanció accessòria alguna de les mesures que s'establixen en l'article anterior d'esta llei.

Així mateix, s'aplicarà el que disposa l'article 7 d'esta llei sobre adopció de mesures provisionals.

Article 6. Potestat sancionadora.

L'exercici de la potestat sancionadora amb l'aplicació d'esta llei correspondrà als òrgans competents de les comunitats autònomes i a l'Administració general de l'Estat, en l'àmbit de les competències respectives.

Esta potestat sancionadora correspondrà a l'Administració de l'Estat d'acord amb el que determinen les normes orgàniques i, en tot cas, al Consell de Ministres en els supòsits d'infraccions molt greus, quan es tracte d'actuacions produïdes al si de processos d'importació o exportació corresponents a l'àmbit del comerç exterior.

Article 7. Adopció de mesures provisionals.

Quan s'haja iniciat un procediment sancionador, les administracions públiques competents podran adoptar o exigir, per mitjà d'un acord motivat, alguna o algunes de les mesures provisionals següents:

a) Les mesures que figuren en els paràgrafs a), d) i e) de l'article 4 d'esta llei.

b) Precintat d'aparells, equips o vehicles.

Article 8. Concurrència de sancions.

1. La responsabilitat per les accions o les omissions tipificades en esta llei és de naturalesa administrativa i no exclou les d'un altre orde que correspongueren.

2. Les sancions que s'imposen a diferents subjectes com a conseqüència d'una mateixa infracció tindran entre si caràcter independent.

3. No podran sancionar-se els fets que hagen sigut sancionats penalment o administrativament, en els casos en què s'aprecie identitat de subjecte, fet i fonament.

4. Quan la infracció poguera ser constitutiva de delictes o falta, es traslladarà part de la culpa al Ministeri

Fiscal i se suspendrà la tramitació del procediment sancionador mentre l'autoritat judicial no dicte resolució ferma o que pose fi al procediment. Els fets declarats provats en la resolució judicial ferma vincularan l'òrgan administratiu.

5. Si no es té en compte que hi ha delicte o falta, l'òrgan administratiu competent continuarà l'expedient sancionador.

Disposició addicional única. *Caràcter bàsic.*

Esta llei constituïx legislació bàsica a l'empara de les regles 1a i 16a de l'article 149.1 de la Constitució, excepte l'article 6.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Esta disposició entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 27 de desembre del 2001.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ