

13007 *LLEI 28/2002, d'1 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma d'Extremadura i de fixació de l'abast i les condicions de la cessió. («BOE» 157, de 2-7-2002.)*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.
Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'article 156.1 de la Constitució espanyola disposa que les comunitats autònomes gaudeixen d'autonomia financera per al desplegament i l'execució de les seves competències, d'acord amb els principis de coordinació amb la hisenda estatal i de solidaritat entre tots els espanyols; és a dir, reconeix la necessitat que els ens territorials esmentats disposin de recursos propis per fer efectives les seves competències respectives com a conseqüència de la mateixa configuració de l'Estat de les autonomies. Així, entre els recursos esmentats, hi ha els impostos cedits totalment o parcialment per l'Estat com recull expressament l'article 157.1.a) del text constitucional; amb el mandat, a més, d'una regulació, mitjançant una llei orgànica, de l'exercici de les competències que recull l'apartat 1 de l'article 157 esmentat.

Per tant, la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA) —modificada recentment per la Llei orgànica 7/2001, de 27 de desembre, de modificació de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes—, constitueix el marc orgànic general pel qual s'ha de regir el règim de cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes. En aquesta modificació feta a la LOFCA s'ha incorporat un nou catàleg de tributs susceptibles de cessió que, si bé no produeix variació respecte als tributs ja cedits, sí que produeix, tanmateix, una innovació important ja que retira les referències genèriques a la «imposició general sobre les vendes en la seva fase detallista» i a «els impostos sobre consums específics en la seva fase detallista, llevat dels recaptats mitjançant monopolis fiscals»; catàleg en el qual ja figura el nou impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs. D'aquesta manera la LOFCA ha incorporat, al seu cos legal, l'Acord del Consell de Política Fiscal i Financera de 27 de juliol de 2001, que ha aprovat un nou sistema de finançament autònom que incideix substancialment en el règim general de cessió de tributs.

A més, aquest marc orgànic general s'ha completat amb la promulgació de la Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, i la derogació de les fins ara vigents Llei 30/1983, de 28 de desembre, reguladora de la cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes —expressament aplicable a les comunitats autònomes d'Andalusia, Castella-la Manxa i Extremadura—, i Llei 14/1996, de 30 de desembre, de cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes i de mesures fiscals complementàries, però aquesta derogació queda sense efecte per a les comunitats autònomes que no compleixin els requisits del nou sistema de finançament. Conseqüència de l'aprofundiment en el principi de coresponsabilitat fiscal, el sistema de cessió de tributs resulta afectat de

tal manera que s'amplien les competències normatives de les comunitats autònomes en els impostos cedits sobre patrimoni, sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i sobre successions i donacions; i respecte a l'impost sobre la renda de les persones físiques és necessari revisar l'esquema d'atribució de competències com a conseqüència de la reforma experimentada per aquest tribut el 1998. Tot això atès que la Comunitat Autònoma d'Extremadura no va assumir, al seu dia, el model de finançament per al quinquenni 1997-2001; això no obstant, el passat dia 26 de desembre de 2001 aquesta Comunitat ha assumit un model de finançament específic per a aquest quinquenni.

Com ja s'ha apuntat, el nou règim de cessió de tributs també s'amplia com a conseqüència de l'aprofundiment esmentat en el principi de coresponsabilitat fiscal, en el sentit que es produeix la cessió d'altres impostos de l'Estat, però directament lligats a l'assumpció de determinades competències en la gestió dels serveis sanitaris de la Seguretat Social. Aquests nous tributs cedits són: impost sobre el valor afegit; impostos especials de fabricació sobre la cervesa, sobre el vi i begudes fermentades, sobre productes intermedis, sobre l'alcohol i begudes derivades, sobre les labors del tabac i sobre els hidrocarburs; impost sobre l'electricitat i impost especial sobre determinats mitjans de transport; i el creat recentment impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs. No s'assumeixen competències normatives respecte als impostos en els quals els imperatius de la Unió Europea en fan inviable l'assumpció; aquests són, per tant, l'IVA i impostos especials de fabricació harmonitzats entre els quals no s'inclouen l'impost sobre l'electricitat (d'harmonització imminent) ni, és clar, l'impost especial sobre determinats mitjans de transport.

II

Per tant, l'aprovació del nou sistema de finançament autònom fa necessari —en previsió del que disposa l'article 10.2 de la LOFCA— adequar el contingut de l'apartat 1 de la disposició addicional primera de l'Estatut d'autonomia d'Extremadura al nou règim de cessió de tributs, atès que l'apartat 2 d'aquesta disposició que el contingut de la disposició esmentada es pot modificar mitjançant un acord del Govern amb la Comunitat Autònoma, que s'ha de tramitar com a projecte de llei, sense que tingui la consideració de modificació de l'Estatut.

Així, l'Estatut d'autonomia d'Extremadura, aprovat per la Llei orgànica 1/1983, de 25 de febrer, i modificat per la Llei orgànica 12/1999, de 6 de maig, regula a l'apartat 1 de la disposició addicional primera els tributs que se cedeixen a la Comunitat Autònoma d'Extremadura, catàleg de tributs que no s'havia modificat fins a la data actual atès que la Comunitat Autònoma d'Extremadura no va assumir, al seu dia, el règim nou de tributs cedits que va regular la Llei 14/1996, de 30 de desembre, de cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes i de mesures fiscals complementàries en vigor per al quinquenni 1997-2001; amb independència en haver-lo assumit recentment no s'ha pogut adaptar el règim de cessió del quinquenni.

La Llei que ara es promulga adequa el contingut de la disposició esmentada al nou règim general de tributs cedits que preveu la Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, i regula, així mateix, el règim específic d'aquesta cessió a la Comunitat Autònoma d'Extremadura, mitjançant l'adopció de les mesures següents:

En primer lloc, es modifica el contingut de l'apartat 1 de la disposició addicional primera de l'Estatut d'auto-

nomia d'Extremadura per tal d'especificar que se cedeixen a aquesta Comunitat Autònoma l'impost sobre la renda de les persones físiques, amb caràcter parcial i amb el límit del 33 per 100; l'impost sobre el patrimoni; l'impost sobre successions i donacions; l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats; els tributs sobre el joc; l'impost sobre el valor afegit, amb caràcter parcial i amb el límit del 35 per 100; l'impost sobre la cervesa, amb caràcter parcial i amb el límit del 40 per 100; l'impost sobre el vi i begudes fermentades, amb caràcter parcial i amb el límit del 40 per 100; l'impost sobre productes intermedis, amb caràcter parcial i amb el límit del 40 per 100; l'impost sobre alcohols i begudes derivades, amb caràcter parcial i amb el límit del 40 per 100; l'impost sobre hidrocarburs, amb caràcter parcial i amb el límit del 40 per 100; l'impost sobre les labors del tabac, amb caràcter parcial i amb el límit del 40 per 100; l'impost sobre l'electricitat; l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i l'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs.

En segon lloc, es determina l'abast i les condicions de la cessió a aquesta Comunitat Autònoma a més de fixar l'atribució de competències normatives.

Finalment, convé preveure un règim transitori per a la cessió efectiva de l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i de l'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs.

Per a tot això, aquesta Llei recull, en l'articulat, cada una d'aquestes mesures. Així, l'article 1 modifica l'apartat 1 de la disposició addicional primera de la Llei orgànica 1/1983, de 25 de febrer, i recull els tributs objecte de cessió; l'article 2 fixa l'abast i les condicions d'aquesta cessió amb una remissió al que estableix la Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, i regula, així mateix, l'atribució de competències normatives en els casos que preveu l'esmentada Llei 21/2001; i la disposició transitòria primera preveu el règim transitori de la cessió efectiva de l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i de l'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs amb efectes des de l'1 de gener de 2002, si bé l'Agència Estatal d'Administració Tributària en continua la gestió mentre no es produeixi el traspàs de serveis adscrits a aquests tributs. Finalment, quant al règim derogatori i l'entrada en vigor, es disposa la derogació de la Llei 41/1983, de 28 de desembre, reguladora de la cessió de tributs a la Comunitat Autònoma d'Extremadura, i es disposa l'entrada en vigor de la nova Llei l'endemà d'haver estat publicada en el «Butlletí Oficial de l'Estat», si bé té efectes des de l'1 de gener de 2002.

Finalment, la Comissió Mixta de Transferències Administració de l'Estat-Comunitat Autònoma d'Extremadura, en sessió plenària del dia 4 de febrer de 2002, ha aprovat l'Acord de modificació dels tributs cedits, així com l'Acord de fixació de l'abast i les condicions de la cessió.

Article 1. Cessió de tributs.

Es modifica l'apartat 1 de la disposició addicional primera de la Llei orgànica 1/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'autonomia d'Extremadura, que queda redactat amb el tenor següent:

«1. Se cedeix a la Comunitat Autònoma d'Extremadura el rendiment dels tributs següents:

- a) Impost sobre la renda de les persones físiques, amb caràcter parcial, amb el límit del 33 per 100.
- b) Impost sobre el patrimoni.

- c) Impost sobre successions i donacions.
- d) Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.
- e) Els tributs sobre el joc.
- f) L'impost sobre el valor afegit, amb caràcter parcial, amb el límit del 35 per 100.
- g) L'impost especial sobre la cervesa, amb caràcter parcial, amb el límit del 40 per 100.
- h) L'impost especial sobre el vi i begudes fermentades, amb caràcter parcial, amb el límit del 40 per 100.
- i) L'impost especial sobre productes intermedis, amb caràcter parcial, amb el límit del 40 per 100.
- j) L'impost especial sobre l'alcohol i begudes derivades, amb caràcter parcial, amb el límit del 40 per 100.
- k) L'impost especial sobre hidrocarburs, amb caràcter parcial, amb el límit del 40 per 100.
- l) L'impost especial sobre les labors del tabac, amb caràcter parcial, amb el límit del 40 per 100.
- m) L'impost especial sobre l'electricitat.
- n) L'impost especial sobre determinats mitjans de transport.
- ñ) L'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs.

L'eventual supressió o modificació per l'Estat d'algun dels tributs damunt assenyalats implica l'extinció o la modificació de la cessió.»

Article 2. Abast i condicions de la cessió. Atribució de facultats normatives.

1. L'abast i les condicions de la cessió de tributs a la Comunitat Autònoma d'Extremadura són els que estableix la Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia.

2. D'acord amb el que disposa l'article 150.1 de la Constitució i de conformitat amb el que preveu l'article 19.2 de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes, s'atribueix a la Comunitat Autònoma d'Extremadura la facultat de dictar per a si mateixa normes legislatives, en els casos i les condicions que preveu la Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia.

La Comunitat Autònoma d'Extremadura ha d'enviar a la Comissió General de les Comunitats Autònomes del Senat els projectes de normes elaborats com a conseqüència del que estableix aquest apartat, abans que s'aprovin.

3. Sense perjudici de les competències normatives de la Comunitat Autònoma en l'impost sobre vendes detallistes de determinats hidrocarburs, per col·laborar en l'homogeneïtat necessària dels procediments de gestió, liquidació, inspecció i recaptació, l'Estat, d'acord amb les comunitats autònomes, pot establir amb caràcter supletori els aspectes essencials que han de configurar aquests procediments.

Així mateix, per facilitar l'aplicació adequada de l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i l'impost sobre vendes detallistes de determinats hidrocarburs, l'Administració tributària de l'Estat, previ acord amb les comunitats autònomes corresponents, pot dur a terme les actuacions d'inspecció en relació amb subjectes passius que realitzin operacions en l'àmbit de més d'una comunitat autònoma.

Disposició transitòria primera. *Règim transitori de la cessió efectiva de l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i de l'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs.*

La cessió efectiva de l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i de l'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs té efectes des de l'1 de gener de 2002, si bé les funcions inherents a la seva gestió les continua exercint l'Agència Estatal d'Administració Tributària fins que no es traspassin, a instància de la Comunitat Autònoma, els serveis adscrits a aquests tributs.

Disposició transitòria segona. *Percentatges definitius en els ingressos generals de l'Estat per al quinquenni 1997-2001.*

S'aproven els percentatges definitius de la participació de la Comunitat Autònoma d'Extremadura en els ingressos generals de l'Estat per al quinquenni 1997-2001, de conformitat amb el model de finançament aprovat per la Comissió Mixta Estat-Comunitat Autònoma de 26 de desembre de 2001:

Aplicable a 1 de gener de 1997: 0,1722387.
 Aplicable a 1 de gener de 1998: 0,1725435.
 Aplicable a 1 de gener de 1999: 0,1743226.
 Aplicable a 1 de gener de 2000: 0,1761964.
 Aplicable a 1 de gener de 2001: 0,4863597.

Aquests percentatges són aplicables a les liquidacions definitives que es duguin a terme, corresponents a cada un dels anys del quinquenni, a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició derogatòria única.

Des de l'1 de gener de 2002 queda derogada la Llei 41/1983, de 28 de desembre, reguladora de la cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma d'Extremadura.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», si bé té efectes des de l'1 de gener de 2002.

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 1 de juliol de 2002.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
 JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

13008 *LLEI 29/2002, d'1 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de fixació de l'abast i les condicions de la cessió.* («BOE» 157, de 2-7-2002.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.
 Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'article 156.1 de la Constitució espanyola disposa que les comunitats autònomes gaudeixen d'autonomia financera per al desplegament i l'execució de les seves competències, d'acord amb els principis de coordinació amb la hisenda estatal i de solidaritat entre tots els espanyols; és a dir, reconeix la necessitat que els ens territorials esmentats disposin de recursos propis per fer efectives les seves competències respectives com a conseqüència de la mateixa configuració de l'Estat de les autonomies. Així, entre els recursos esmentats, hi ha els impostos cedits totalment o parcialment per l'Estat com recull expressament l'article 157.1.a) del text constitucional; amb el mandat, a més, d'una regulació, mitjançant una llei orgànica, de l'exercici de les competències que recull l'apartat 1 de l'article 157 esmentat.

Per tant, la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA) —modificada recentment per la Llei orgànica 7/2001, de 27 de desembre, de modificació de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes—, constitueix el marc orgànic general pel qual s'ha de regir el règim de cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes. En aquesta modificació feta a la LOFCA s'ha incorporat un nou catàleg de tributs susceptibles de cessió que, si bé no produeix variació respecte als tributs ja cedits, sí que produeix, tanmateix, una innovació important ja que retira les referències genèriques a la «imposició general sobre les vendes en la seva fase detallista» i a «els impostos sobre consums específics en la seva fase detallista, llevat dels recaptats mitjançant monopolis fiscals»; catàleg en el qual ja figura el nou impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs. D'aquesta manera la LOFCA ha incorporat, al seu cos legal, l'Acord del Consell de Política Fiscal i Financera de 27 de juliol de 2001, que ha aprovat un nou sistema de finançament autonòmic que incideix substancialment en el règim general de cessió de tributs.

A més, aquest marc orgànic general s'ha completat amb la promulgació de la Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, i la derogació de les fins ara vigents Llei 30/1983, de 28 de desembre, reguladora de la cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes —expressament aplicable a les comunitats autònomes d'Andalusia, Extremadura i Castella-la Manxa—, i Llei 14/1996, de 30 de desembre, de cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes i de mesures fiscals complementàries, però aquesta derogació queda sense efecte per a les comunitats autònomes que no compleixin els requisits del nou sistema de finançament autonòmic. Conseqüència de l'aprofundiment en el principi de coresponsabilitat fiscal, el sistema de cessió de tributs resulta afectat de tal manera que s'amplien les competències normatives de les comunitats autònomes en els impostos cedits sobre patrimoni, sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i sobre successions i donacions; i respecte a l'impost sobre la renda de les persones físiques és necessari revisar l'esquema d'atribució de competències com a conseqüència de la reforma experimentada per aquest tribut el 1998.

Com ja s'ha apuntat, el nou règim de cessió de tributs també s'amplia com a conseqüència de l'aprofundiment esmentat en el principi de coresponsabilitat fiscal, en el sentit que es produeix la cessió d'altres impostos de l'Estat, però directament lligats a l'assumpció de determinades competències en la gestió dels serveis sanitaris