

Disposició final segona. *Preceptes amb caràcter de llei ordinària.*

Tenen el caràcter de llei ordinària els articles 2, apartat 2 de l'article 5, articles 7, 8 i 9, i la disposició addicional primera, disposició addicional segona, disposició addicional quarta, disposició transitòria única, disposició final primera, i disposició final tercera.

Disposició final tercera. *Habilitació normativa.*

1. S'autoritza el Govern a dictar les normes que siguin procedents per al desplegament del que disposa la present llei.

2. Específicament, s'habilita el Govern per a determinar el responsable del fitxer i de la seua gestió, als efectes previstos en la Llei 15/1999, de 13 de desembre.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor al cap d'un mes de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei orgànica i que la facen complir.

Madrid, 8 d'octubre de 2007.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO

17635 LLEI 23/2007, de 8 d'octubre, de creació de la Comissió Nacional del Sector Postal. («BOE» 242, de 9-10-2007.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

PREÀMBUL

La Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servei Postal Universal i de Liberalització dels Serveis Postals, aprovada amb fonament en la competència exclusiva que l'article 149.1.21a de la Constitució reconeix a l'Estat en matèria de correus, ha establert una regulació en què es determina el règim a què ha de subjectar-se la prestació del servei postal universal, el dret a les comunicacions postals de tots els ciutadans i empreses, i el reconeixement de la liberalització d'un important àmbit del sector postal, fixant les regles bàsiques que permeten la lliure concurrència.

Esta llei ha permès que una part dels serveis postals es presten en règim de lliure competència i, amb este fi, ha definit unes regles mínimes d'ordenació del sector i ha impulsat l'aparició d'operadors diferents de Correos y Telégrafos, SA, que han acabat amb el monopoli de l'Estat en el servei de correus. És necessari adoptar ara altres mesures complementàries que facen més efectiva la competència entre els operadors en el sector liberalitzat i, en especial, la creació d'un organisme independent, tant de l'Administració com dels operadors, que tinga la capacitat d'ordenar i resoldre els problemes que puguen obstaculitzar el lliure exercici de la competència.

Per això, amb la finalitat de salvaguardar l'execució del que estableix l'esmentada Llei 24/1998, de 13 de juliol, i d'aconseguir que el sector postal es regisca pels principis de lliure competència, transparència i igualtat de tracte, es crea la Comissió Nacional del Sector Postal, com a òrgan independent i especialitzat encarregat de resoldre, o arbitrar si és el cas, els conflictes entre els operadors postals i de tindre cura dels interessos dels usuaris.

La competència en el sector postal ha de comportar la millora de la qualitat del servei i ha de servir de garantia que els operadors observen les garanties fonamentals i els drets dels usuaris i que complixen les obligacions del servei.

Amb este objectiu, s'atribuïxen a la Comissió funcions tan importants com l'atorgament dels títols habilitants per a la prestació dels serveis postals, o les competències d'inspecció i sanció, la qual cosa suposa la reassignació d'unes competències que fins ara exercia el Ministeri de Foment.

La creació de la Comissió Nacional com a òrgan independent revestit d'àmplies atribucions de regulació, implica la reorientació de les funcions de l'Administració General de l'Estat en el sector postal, que hauran de centrar-se en el desplegament normatiu i en l'ordenació general del sector, així com en la determinació de les obligacions de servei públic i del contingut i dels paràmetres de qualitat del servei postal universal. Tot això, amb el fi últim de fer realitat el seu homogeni desenrotllament en el conjunt del territori nacional i, d'esta manera, assegurar les condicions materials per a garantir l'accés efectiu de tots els usuaris a la xarxa postal pública.

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Creació de la Comissió Nacional del Sector Postal.*

1. Es crea la Comissió Nacional del Sector Postal com a organisme regulador del sector postal, amb l'objecte de vetlar per la seua transparència i bon funcionament i pel compliment de les exigències de la lliure competència.

2. La Comissió Nacional del Sector Postal es configura com un organisme públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, dels previstos en la disposició addicional deu de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat.

3. La Comissió és un organisme independent funcionalment de l'Administració General de l'Estat, si bé es troba adscrit al Ministeri de Foment a través de la Subsecretaria, que assumix l'exercici de les funcions de coordinació entre la Comissió i el Ministeri.

Article 2. *Règim jurídic.*

La Comissió Nacional del Sector Postal es regirà pel que disposa esta llei, en les seues disposicions de desplegament i en la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servei Postal Universal i de Liberalització dels Serveis Postals.

Així mateix, se li aplicarà la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, en l'exercici de les funcions públiques que la llei li assigne, i la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, amb caràcter supletori.

CAPÍTOL II

Organització i composicióArticle 3. *Organització.*

La Comissió exercirà les seues funcions a través d'un Consell Rector, al qual correspondrà exercir les establides en l'article 7, i d'una Secretaria General, el titular de la qual serà el responsable administratiu de la Comissió i l'encarregat de garantir el funcionament ordinari dels servicis administratius.

Article 4. *El Consell Rector.*

1. El Consell Rector estarà compost, inicialment, per un president, que serà igualment el president de la Comissió Nacional del Sector Postal, i quatre consellers, un dels quals serà vicepresident, i per un secretari no conseller, que tindrà veu però no vot.

Mitjançant un Reial Decret podrà incrementar-se el nombre de consellers d'acord amb les necessitats regulatòries del sector postal.

2. El president assumirà la representació legal de la Comissió, dirigirà les seues activitats i exercirà les funcions que atribueix als presidents dels òrgans col·legiats administratius l'article 23 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, així com les altres competències que li assigne el Reglament de funcionament intern de la Comissió. El seu vot tindrà caràcter diriment.

3. El vicepresident suplirà el president en els casos de vacant, absència o malaltia, i exercirà les funcions que li delegue el president i que preveja el Reglament de funcionament intern de la Comissió.

4. El president, el vicepresident i els consellers seran nomenats pel Govern, mitjançant un reial decret adoptat a proposta del ministre de Foment, entre persones de reconeguda competència professional en el sector postal i en la regulació de mercats, amb compareixença prèvia davant de la Comissió corresponent del Congrés dels Diputats dels candidats proposats, que versarà sobre la seua capacitat i coneixements tècnics.

5. El Consell Rector designarà el seu secretari, que serà així mateix el secretari general de la Comissió.

6. Els càrrecs de president, vicepresident i conseller es renovaran cada sis anys, sent possible la seua reelecció per una sola vegada.

7. El president, el vicepresident i els consellers cessaran en el seu càrrec per renúncia acceptada pel Govern, expiració del terme del mandat o per separació acordada pel Govern, amb instrucció prèvia d'expedient pel Ministeri de Foment, en els supòsits d'incapacitat permanent per a l'exercici del seu càrrec, incompliment greu de les seues obligacions, condemna per delictes dolosos o incompatibilitat sobrevinguda.

8. El president, el vicepresident i els consellers exerciran la seua funció amb dedicació absoluta i estaran sotmesos al règim d'incompatibilitat d'activitats establert amb caràcter general per als alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat en la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de Regulació dels Conflictes d'Interessos dels Membres del Govern i dels Alts Càrrecs de l'Administració General de l'Estat i en les seues disposicions de desplegament, així com en l'Acord del Consell de Ministres de 18 de febrer de 2005, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern i dels Alts Càrrecs de l'Administració General de l'Estat.

En cessar en el càrrec i durant els dos anys posteriors, no podran exercir cap activitat professional relacionada amb el sector postal.

9. El Consell Rector aprovarà el Reglament de Funcionament Intern de la Comissió, en el qual es regularà l'actuació dels seus òrgans i el procediment que s'ha de seguir per a l'adopció d'acords i l'organització del personal.

El Reglament haurà de ser adoptat amb el vot favorable almenys de quatre dels membres que formen part del Consell Rector de la Comissió i, posteriorment, haurà de ser aprovat com a reial decret pel Consell de Ministres, a proposta del ministre de Foment.

Article 5. *Règim de compensació econòmica.*

1. En virtut de la limitació imposada per l'article 4.8, el president, el vicepresident i els consellers, en cessar en el càrrec per expiració del terme del seu mandat, renúncia o incapacitat permanent per a l'exercici de les seues funcions, tindran dret a percebre, a partir del mes següent a aquell en què es produísca el seu cessament i durant un termini igual al que hagueren exercit el càrrec, amb el límit màxim de dos anys, una compensació econòmica mensual igual a la dotzena part del 80 per 100 del total de retribucions assignades al càrrec respectiu en el pressupost en vigor durant el termini indicat.

2. L'esmentada compensació serà incompatible amb l'exercici dels dits càrrecs, en cas de ser designat novament per a un d'estos després del cessament.

CAPÍTOL III

Objecte i funcionsArticle 6. *Objecte.*

La Comissió contribuirà a garantir el funcionament correcte del mercat postal i en particular de la prestació del servici postal universal, en benefici dels usuaris, i treballarà per a consolidar el procés de liberalització del mercat. Per a això atorgarà els títols habilitants per a la prestació de servicis postals, vetlarà pel compliment efectiu de les obligacions dels operadors i resoldrà les controvèrsies que puguen sorgir entre ells.

Per al compliment de l'objecte encomanat, la Comissió Nacional del Sector Postal vetlarà per la prestació del servici postal universal a tots els ciutadans, en tot el territori nacional, a preus assequibles i amb el compromís de qualitat que s'establisca, i serà l'òrgan competent per a resoldre qualsevol consulta, queixa o reclamació que els usuaris d'estos servicis li formulen.

Article 7. *Funcions.*

1. Per al compliment dels seus objectius, la Comissió, a través del Consell Rector, exercirà les funcions següents:

a) Resoldre els conflictes que puguen sorgir entre els operadors del sector postal, en els supòsits regulats en l'article 16.

b) Vetlar perquè els operadors postals establisquen procediments transparents, senzills i gratuïts per a la resolució de les reclamacions dels usuaris en els casos de pèrdua, robatori o deteriorament, i pel compliment de les normes de qualitat dels servicis postals.

c) Atorgar i revocar els títols habilitants per a la prestació dels operadors dels servicis postals, d'acord amb el que disposa el títol II de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servici Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals.

d) Vetlar perquè els subjectes que actuen en el mercat postal duguen a terme la seua activitat respectant els principis de lliure competència i evitant possibles discri-

minacions en l'accés a la xarxa postal i en l'exercici normal de la seua activitat.

A este efecte, el Consell Rector informará de l'òrgan competent en matèria de defensa de la competència els actes, acords, pràctiques o conductes de què puga tindre coneixement en l'exercici de les seues atribucions que presenten indicis de ser contraris a la Llei de Defensa de la Competència, aportant tots els elements de fet al seu abast i adjuntant-hi, si és el cas, el dictamen corresponent. Així mateix emetrà els dictàmens que li siguen sol·licitats pel dit òrgan competent en els termes establits en l'esmentada llei.

e) Determinar, anualment, el cost net o càrrega que suposa la prestació del servei postal universal per a l'operador a qui haguera sigut encomanat, i elaborar un informe anual sobre el seu cost, el seu finançament i la qualitat del servei que el Ministeri de Foment elevarà a la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics.

Així mateix, la Comissió Nacional del Sector Postal vetlarà per la correcta aplicació del que disposa la normativa sobre comptabilitat analítica i separació de comptes dels operadors postals i realitzarà anualment l'auditoria sobre els comptes analítics de l'operador designat per a la prestació del servei postal universal.

f) Fixar les condicions d'accés a la xarxa postal pública quan els operadors no hagueren arribat a un acord sobre això.

g) Dictar instruccions dirigides als operadors del sector postal, amb l'objecte d'adoptar les mesures necessàries per a salvaguardar la pluralitat d'oferta en el mercat postal i l'accés a la xarxa postal pública.

h) Exercir la inspecció dels serveis postals, a fi de garantir el desenrotllament del servei en un marc de lliure competència i el compliment de les obligacions assumides pels operadors en virtut dels seus respectius títols habilitants.

i) Exercir la potestat sancionadora pels actes o omissions que suposen un incompliment efectiu de les obligacions dels operadors postals, d'acord amb el que preveu la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servei Postal Universal i de Liberalització dels Serveis Postals, i sense perjudi de les competències reservades als òrgans de defensa de la competència.

j) Controlar l'aplicació de les directrius i, si és el cas, el règim de preus establits en els articles 30, 31, 31 bis i 31 ter de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servei Postal Universal i de Liberalització dels Serveis Postals.

k) Gestionar, si és el cas, el Fons de Compensació del Servei Postal Universal destinat a complementar el finançament del dit servei, d'acord amb el que disposa la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servei Postal Universal i de Liberalització dels Serveis Postals.

l) Portar el Registre General d'Empreses Prestadores de Serveis Postals, creat per la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servei Postal Universal i de Liberalització dels Serveis Postals, en el qual s'han d'inscriure totes les dades relatives als beneficiaris d'autoritacions administratives, ja siguen singulars o generals, així com les seues posteriors alteracions.

m) Actuar com a òrgan consultiu de l'Administració General de l'Estat en matèria postal, emetent els informes que li siguen sol·licitats pel Ministeri de Foment.

n) Elaborar anualment un informe sobre el desenrotllament del mercat postal, que serà presentat al Ministeri de Foment i elevat a les Corts Generals. Este informe reflectirà les actuacions de la Comissió, les seues observacions i possibles suggeriments sobre l'evolució del mercat i sobre el compliment de les condicions de lliure competència, i inclourà el programa de les actuacions que preveja desenrotllar en el període següent.

Amb este fi, les empreses que presten els seus serveis en el mercat postal estaran obligades a facilitar a la

Comissió totes aquelles dades o informació que els siguen sol·licitades i resulten pertinents per a l'elaboració del dit informe.

o) Controlar el compliment dels objectius de qualitat establits per als serveis postals.

p) Conèixer dels procediments que implanten els operadors del sector postal per a rescabalar els usuaris en cas de destrucció o pèrdua dels enviaments o incompliment de les condicions de prestació dels serveis.

2. Les resolucions que dicte el Consell Rector en l'exercici de les seues funcions públiques posaran fi a la via administrativa i seran recurribles davant de la jurisdicció contenciosa administrativa en els termes establits en la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa.

CAPÍTOL IV

Funcionament i mitjans

Article 8. *Personal al servei de la Comissió Nacional del Sector Postal.*

1. El personal al servei de la Comissió Nacional del Sector Postal, diferent dels membres del seu Consell Rector, està constituït per:

a) Els funcionaris i el personal laboral destinats en el Ministeri de Foment que, en el moment de l'entrada en vigor d'esta llei, exercisquen serveis relacionats amb la regulació i inspecció dels serveis postals, excepte aquells que romanguen en el Ministeri per a l'exercici de les funcions excloses de l'àmbit d'actuació de la Comissió. El dit personal passarà a dependre de la Comissió dins dels dos mesos següents a la data de la seua constitució.

b) El personal seleccionat per la Comissió Nacional del Sector Postal que, excepte en els supòsits previstos en l'apartat 5, hi estarà vinculat per una relació subjecta a les normes del dret laboral.

2. El personal procedent del Ministeri de Foment que passe a dependre de la Comissió Nacional del Sector Postal s'hi incorporarà conservant la seua condició de personal funcionari o laboral, amb reconeixement de l'antiguitat que li corresponga i en la mateixa situació administrativa en què es trobe en el moment de la integració.

3. El personal funcionari es regirà per les normes reguladores de la funció pública i aplicables al personal funcionari de l'Administració General de l'Estat.

La provisió de llocs de treball del personal funcionari es durà a terme de conformitat amb els procediments de provisió establits en la normativa sobre funció pública aplicable al personal funcionari de l'Administració General de l'Estat.

4. El personal laboral es regirà per les normes reguladores de l'ocupació pública, per l'Estatut dels Treballadors i per la resta de la normativa laboral que li siga aplicable.

La selecció del personal laboral es durà a terme per mitjà de convocatòria pública, amb subjecció als principis d'igualtat, mèrit i capacitat, així com d'accés a l'ocupació pública de les persones amb discapacitat.

5. La Comissió tindrà una relació de llocs de treball en què constaran, en tot cas, aquells llocs que hagen de ser exercits en exclusiva per funcionaris, per consistir en l'exercici de les funcions que impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de potestats públiques i la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les administracions públiques.

Article 9. Règim de contractació.

Els contractes que subscriba la Comissió Nacional del Sector Postal s'ajustaran al que disposa la legislació sobre contractació del sector públic.

Article 10. Règim pressupostari.

1. La Comissió elaborarà anualment un avantprojecte de pressupost, segons l'estructura que determine el Ministeri d'Economia i Hisenda, al qual serà remès a través del Ministeri de Foment, per a la seua incorporació al projecte de Pressupostos Generals de l'Estat.

2. Les variacions que s'introduïsquen en el pressupost seran autoritzades d'acord amb el que disposa la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

Article 11. Règim economicofinancer i patrimonial.

1. La Comissió tindrà patrimoni propi i independent del patrimoni de l'Estat.

2. Els recursos de la Comissió estaran integrats per:

a) Els béns i valors que constituïsquen el seu patrimoni, així com els productes i rendes d'este.

b) Els ingressos obtinguts per la liquidació de les taxes que tinguen com a objecte el finançament del funcionament de la Comissió.

c) Les transferències que s'efectuen, si és el cas, a càrrec dels pressupostos generals de l'Estat.

3. El control econòmic i financer de la Comissió s'efectuarà d'acord amb el que disposa la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

Article 12. Taxes afectes al funcionament de la Comissió.

1. La recaptació de les taxes següents estarà destinada al finançament de les despeses que ocasione el funcionament de la Comissió:

a) Taxa per inscripció en el Registre General d'Empreses Prestadores de Servicis Postals.

b) Taxa per realització d'activitats econòmiques en el sector postal.

c) Taxa per expedició de certificacions registrals.

2. Les taxes enumerades en l'apartat anterior es regiran pel que es disposa en esta llei i en les seues normes de desplegament, en la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics i en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

3. Per orde del ministre de Foment s'aprovaran els impresos que serviran de model per al pagament de les distintes taxes.

4. La gestió de les taxes li correspondrà, en tot cas, a la Comissió Nacional del Sector Postal.

Article 13. Taxa per inscripció en el Registre General d'empreses prestadores de servicis postals.

1. Les persones i entitats que presten servicis postals i figuren inscrites en el Registre General d'Empreses Prestadores de Servicis Postals estaran obligades a satisfer una taxa de periodicitat bianual, destinada a finançar les despeses derivades del funcionament de la Comissió Nacional del Sector Postal.

2. Constituïx el fet imposable de la taxa la inscripció i renovació de la inscripció en el Registre General d'Empreses Prestadores de Servicis Postals.

3. Són subjectes passius d'esta taxa les persones físiques o jurídiques que presten servicis postals i figuren

inscrites en el Registre General d'Empreses Prestadores de Servicis Postals.

Les empreses que presten simultàniament servicis postals inclosos en l'àmbit del servici postal universal i servicis no inclosos en el dit àmbit, hauran d'estar inscrites en el Registre General d'empreses prestadores de servicis postals en les seccions corresponents als dits servicis. Cada acte d'inscripció i de renovació donarà lloc a l'abonament de la taxa pertinent.

4. La taxa s'abonarà en el moment en què es realitze la inscripció en el Registre o la renovació d'esta.

5. La quota a ingressar serà de 50 euros, sense perjudi de les actualitzacions que la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat pugua efectuar en els successius exercicis.

Article 14. Taxa per realització d'activitats econòmiques en el sector postal.

1. Els titulars d'autoritzacions administratives regulades en els articles 9 i 11 de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servici Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals, per a la prestació de servicis postals, estaran obligats a satisfer a la Comissió Nacional del Sector Postal una taxa anual, la recaptació de la qual estarà destinada a sufragar les despeses que es generen per la realització de les activitats de gestió, control i execució que esta llei imposa a la Comissió Nacional del Sector Postal.

2. El fet imposable de la taxa radica en les operacions de gestió, control i execució que ha de realitzar la Comissió Nacional del Sector Postal en relació amb els titulars d'autoritzacions administratives que habiliten per a la realització d'activitats econòmiques en el sector postal.

3. Constituïx la base imposable d'esta taxa el conjunt dels ingressos bruts d'explotació que obtinga el titular de l'autorització administrativa per la prestació dels servicis postals inclosos en l'àmbit autoritzat.

4. Són subjectes passius d'esta taxa les persones físiques o jurídiques que presten servicis postals en virtut d'autorització administrativa.

Els titulars d'autoritzacions administratives generals estaran exempts del pagament de la taxa per realització d'activitats econòmiques en el sector postal mentre les necessitats d'ordenació i regulació d'este sector no justifiquen el contrari.

5. La taxa es meritara el 31 de desembre de cada any, llevat que l'operador cesse en l'activitat o perda l'autorització administrativa per causa imputable a ell, en data anterior, i en este cas la taxa es meritara en la data en què esta circumstància haja tingut lloc.

6. La quota de la taxa no podrà excedir el 0,2 per cent de la base imposable. El percentatge a aplicar sobre esta es determinarà i podrà ser modificat per la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, tenint en compte la diferència entre els ingressos recaptats per mitjà de la taxa i les despeses de funcionament de la Comissió Nacional del Sector Postal l'any anterior.

7. Els operadors del sector postal obligats al pagament de la taxa hauran d'elaborar anualment una declaració d'ingressos i comunicar-la, dins dels sis primers mesos de cada any, a la Comissió, que efectuarà la corresponent liquidació sobre la base del volum dels ingressos obtinguts en el corresponent exercici.

8. Si el titular de l'autorització no efectua la comunicació en el termini previst, la Comissió girarà una liquidació sobre els ingressos determinats de conformitat amb el que preveu l'article 53 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

9. L'abonament de la taxa en període voluntari s'efectuarà dins dels terminis previstos en l'article 62.2 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

10. Es podrà regular a través de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat l'establiment, modificació, supressió i pròrroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i la resta de beneficis o incentius fiscals d'esta taxa.

Article 15. *Taxa per l'expedició de certificacions registrals.*

1. L'expedició de certificacions registrals per part de la Comissió Nacional del Sector Postal donarà dret a la percepció d'una taxa compensatòria del cost dels tràmits i actuacions administratives necessàries. Se n'exclouen aquelles certificacions emeses en el moment d'inscripció inicial en el Registre o posterior renovació d'esta.

2. Són subjectes passius d'esta taxa les persones que sol·liciten la certificació.

3. La meritació es produirà en el moment en què es realitze la sol·licitud de la certificació registral, i s'haurà de procedir al pagament del seu import simultàniament.

4. L'import de la dita taxa serà de 100 euros, sense perjudi de l'actualització d'este import que pugua realitzar la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a cada exercici.

CAPÍTOL V

Procediments

Article 16. *Procediment de resolució de conflictes.*

1. La Comissió Nacional del Sector Postal resoldrà els conflictes que se susciten entre l'operador prestador del servei postal universal i altres operadors postals que duguen a terme servicis inclosos en el dit àmbit, en relació amb l'existència o no dels drets exclusius, la suficiència o insuficiència de les garanties oferides als usuaris i el dret d'accés a la xarxa postal pública.

2. El procediment de resolució de conflictes, que es regularà mitjançant una orde del ministre de Foment, haurà de respectar els principis d'audiència, contradicció i igualtat.

3. El procediment s'iniciarà sempre a instància de part o del seu representant, en el termini de dos mesos des que s'haja produït el conflicte. En la sol·licitud d'iniciació es faran constar els punts següents:

- El nom i domicili del reclamant i de la persona contra la qual es dirigix la reclamació.
- Els fets i els fonaments de dret.
- El contingut de la reclamació.
- La proposició de proves.

4. Després de la presentació de la sol·licitud per la persona interessada o pel seu representant, la Secretaria de la Comissió remetrà una còpia de la reclamació a la part contra la qual es formule, a fi que conteste en el terme de vint dies, i proposarà, si és el cas, les proves que considere oportunes.

5. Una vegada contestada la reclamació, es realitzaran, en el termini de trenta dies, les proves proposades per les parts i admeses per la Comissió, així com les que esta haja decidit acordar.

6. Realitzada la prova, la Comissió requerirà les parts perquè formulen les seues conclusions per escrit en el termini de vint dies, o bé acordarà la celebració de vista oral.

7. Finalment, la Comissió dictarà i notificarà la seua resolució en el termini de vint dies, ampliables a quaranta pel president de la Comissió, des de la recepció de les conclusions o la celebració de la vista. La resolució constarà per escrit i s'hi hauran d'especificar els fonaments de fet i de dret en què es basa la decisió.

8. La resolució tindrà caràcter obligatori per a les parts i podrà imposar l'obligació de rescabalar els danys i perjudis ocasionats.

9. La resolució serà impugnable, en els termes establits en la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, davant de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Article 17. *Procediment per a l'elaboració d'instruccions.*

1. La Comissió podrà dictar instruccions per a les entitats que operen en el sector postal, que seran vinculants una vegada publicades en el «Boletín Oficial del Estado».

2. Les instruccions seran aprovades pel Ple del Consell Rector, estaran degudament motivades, i es donarà, quan siga procedent, audiència prèvia a les entitats que tinguen la representació dels distints interessos en joc.

3. Quan es dicten instruccions de caràcter general que puguen incidir significativament en les condicions de competència del mercat postal, la Comissió estarà obligada a sol·licitar informe previ a l'òrgan competent en matèria de defensa de la competència.

Article 18. *Procediment inspector.*

1. La Comissió exercirà la seua potestat d'inspecció sobre totes aquelles activitats regulades en la Llei 24/1998, de 13 de juliol, que realitzen els operadors postals.

2. El personal expressament facultat per la Comissió Nacional del Sector Postal per a l'exercici de la funció inspectora tindrà, en els seus actes de servei o amb motiu d'estos, la consideració d'agents de l'autoritat, i podrà requerir, a través de l'autoritat governativa corresponent, el suport dels cossos i forces de seguretat de l'Estat.

La funció inspectora serà duta a terme per personal funcionari destinat en la Comissió.

3. Els titulars o responsables dels servicis postals estaran obligats a facilitar al personal de la inspecció, en l'exercici de les seues funcions, l'accés a les seues instal·lacions, als elements afectes als seus servicis o activitats i a tots els documents que estiguen obligats a conservar.

4. El personal encarregat de la inspecció estendrà acta de les seues actuacions, en la qual haurà de constar:

- El nom i cognoms de la persona a qui s'estenga i el caràcter o representació amb què compareix.
- La descripció dels fets els quals afecte.
- La conformitat o disconformitat del subjecte inspeccionat amb els fets que se li imputen.

Les actes esteses tindran naturalesa de documents públics i faran prova, llevat que s'acredite el contrari, dels fets que motiven la seua formalització.

Article 19. *Procediment sancionador.*

1. La Comissió exercirà la seua potestat sancionadora en relació amb les infraccions regulades en el títol V de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servei Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals.

2. La competència per a la instrucció del procediment sancionador correspondrà als funcionaris del servei d'inspecció de la Comissió, i la competència resolutòria, al president del Consell, en el cas de les infraccions lleus, i al Ple, en el de les infraccions greus i molt greus.

3. El procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora es regirà pel que s'establíx en la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servei Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals; en la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i en el

Reial Decret 1398/1993, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora.

4. La resolució del procediment posarà fi a la via administrativa i contra esta podrà interposar-se recurs contenciós administratiu.

Article 20. Arbitratge de la Comissió.

1. La Comissió Nacional del Sector Postal actuarà com a òrgan arbitral en els conflictes que li sotmeten els operadors postals, en el marc del règim establert en la Llei 60/2003, de 23 de desembre, d'Arbitratge, les normes de la qual s'aplicaran supletòriament en el que no preveu esta llei ni les seues normes de desplegament.

2. La funció arbitral no tindrà caràcter públic i serà gratuïta, excepte les despeses generades per la realització de les proves.

3. El procediment, que es regularà mitjançant un reial decret, s'ajustarà als principis d'igualtat entre les parts, audiència i contradicció.

Disposició addicional primera. Constitució del Consell Rector.

Dins dels sis mesos següents a l'entrada en vigor d'esta llei, el Govern designarà el president i els consellers, se celebrarà la sessió constitutiva del Consell Rector i es produirà l'entrada en funcionament de la Comissió Nacional del Sector Postal.

Disposició addicional segona. Incorporació del personal procedent del Ministeri de Foment.

A l'efecte del que disposa l'article 8, mitjançant una orde del ministre de Foment es determinaran els criteris i condicions d'exercici del personal al servici del Ministeri de Foment que, per exercir tasques relacionades amb la regulació i inspecció dels servicis postals, passen a prestar servicis en la Comissió Nacional del Sector Postal.

Els dits criteris garantiran, en tot cas, la cobertura de les necessitats del servici que es deriven de les funcions transferides. Una vegada garantides les mencionades necessitats, els criteris recollits en l'orde del ministre de Foment atendran el caràcter voluntari de la incorporació del personal funcionari del Ministeri de Foment que passe a prestar servicis en la Comissió Nacional del Sector Postal.

En tot cas, els criteris s'establiran de manera que es garantisca que el dit personal romanga en la mateixa situació administrativa en el seu cos o escala conservant l'antiguitat i grau que tinguen, així com les seues condicions econòmiques i socials.

Disposició addicional tercera. Quota de la taxa per realització d'activitats econòmiques en el sector postal.

La quota de la taxa per realització d'activitats econòmiques en el sector postal serà el 0,1881 per cent del total dels ingressos bruts d'explotació obtinguts pel titular d'una autorització administrativa, com a conseqüència de les activitats realitzades en virtut d'esta durant l'exercici anterior.

Disposició addicional quarta.

En el termini d'un any des de l'entrada en funcionament de la Comissió, esta crearà una seu electrònica en què seran accessibles tots els informes realitzats per la Comissió per al compliment dels seus objectius i funcions i aquells que preveja en cada moment el Pla Estratègic de

la Comissió, salvaguardant, en tot cas, la confidencialitat de les dades i informacions que puguen afectar el secret comercial i industrial dels operadors i amb subjecció als principis de publicitat oficial, responsabilitat, qualitat, seguretat, disponibilitat i accessibilitat.

Disposició transitòria primera. Règim sancionador.

Els expedients sancionadors iniciats pel Ministeri de Foment en execució del que disposa el títol V de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servici Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals, seran tramitats i resolts, fins a la posada en funcionament de la Comissió, pels òrgans competents del dit departament, de conformitat amb les normes aplicables abans de l'inici de la vigència d'esta llei.

Disposició transitòria segona. Continuitat de funcions del Ministeri de Foment.

Les funcions que esta llei atribuïx a la Comissió Nacional del Sector Postal seran exercides pel Ministeri de Foment fins al moment en què, de conformitat amb la disposició addicional primera, es produïska la seua entrada en funcionament.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

Queden derogats tots els preceptes de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servici Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals, que contradiguen el que disposa esta llei i, en particular, els seus articles 5.3, 5.6, 34, 35, 37.2 en el seu segon paràgraf i 47.

Disposició final primera. Modificació de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servici Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals.

1. Es modifica l'article 8 de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servici Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals, que quedarà redactat en els termes següents:

«1. Totes les dades relatives als beneficiaris d'autoritzacions generals i singulars per a la prestació de servicis postals hauran d'inscriure's en el Registre General d'empreses prestadores de servicis postals, que dependrà de la Comissió Nacional del Sector Postal.

2. En tot cas, la inscripció en el mencionat Registre serà condició prèvia i necessària per a la prestació del servici corresponent, i la seua renovació serà exigible per a continuar exercint activitats professionals en el sector.

3. La renovació tindrà lloc cada dos anys a instàncies de la Comissió Nacional del Sector Postal.

En cas de no procedir-se a la renovació de la inscripció en els terminis establits, es donarà de baixa del Registre l'empresa corresponent, que quedarà inhabilitada per a la prestació de servicis postals.

4. El funcionament del Registre i el procediment d'inscripció i renovació es regularan reglamentàriament.»

2. Es modifica l'apartat 3 de l'article 10 de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servici Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals, que quedarà redactat en els termes següents:

«3. A l'efecte d'esta llei, la inscripció en el registre regulat en l'article 53 de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'Ordenació dels Transports Terrestres, tindrà valor equivalent a l'obtenció

d'autorització general i habilitarà per a la prestació dels servicis postals no inclosos en l'àmbit del servici postal universal.

Els qui facen ús de la facultat prevista en l'apartat anterior hauran de sol·licitar, no obstant això, la inscripció en el Registre General d'Empreses Prestadores de Servicis Postals. La inscripció es durà a terme de manera immediata sempre que la persona interessada aporte una certificació de la seua inscripció en el Registre General de Transportistes i d'Empreses d'Activitats Auxiliars i Complementàries del Transport i que abone la taxa corresponent a la inscripció en el Registre General d'Empreses Prestadores de Servicis Postals.»

3. Es modifica l'apartat 1.b) de l'article 19 de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del Servici Postal Universal i de Liberalització dels Servicis Postals, que quedarà redactat en els termes següents:

«b) L'exempció de tots els tributs que graven la seua activitat vinculada als servicis reservats, excepte de l'Impost de Societats.»

Disposició final segona. *Modificació de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat.*

Es modifica l'apartat 1 de la disposició addicional deu de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, que quedarà redactat en els termes següents:

«1. La Comissió Nacional del Mercat de Valors, el Consell de Seguretat Nuclear, l'Ens Públic RTVE, les Universitats no transferides, l'Agència de Protecció de Dades, l'Institut Espanyol de Comerç Exterior, el Consorci de la Zona Especial Canària, la Comissió Nacional d'Energia, la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions i la Comissió Nacional del Sector Postal es regiran per la seua legislació específica, i supletòriament, per esta llei.»

Disposició final tercera. *Títol competencial.*

Esta llei es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.21a de la Constitució, que atribuïx a l'Estat la competència exclusiva en matèria de correus i telecomunicacions.

Disposició final quarta. *Desplegament reglamentari.*

El Govern i el Ministeri de Foment, en l'àmbit de les seues competències respectives, aprovaran les normes reglamentàries que siguem necessàries per al desplegament d'esta llei.

Disposició final cinquena. *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 8 d'octubre de 2007.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO

17769 LLEI 24/2007, de 9 d'octubre, per la qual es modifica la Llei 50/1981, de 30 de desembre, reguladora de l'Estatut Orgànic del Ministeri Fiscal. («BOE» 243, de 10-10-2007.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.
Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'article 124 de la Constitució atribuïx al Ministeri Fiscal la missió de promoure l'acció de la justícia en defensa de la legalitat, dels drets dels ciutadans i de l'interés públic tutelat per la llei. A fi d'aconseguir una major eficàcia i eficiència en el compliment d'esta rellevant missió del Ministeri Públic, es fa necessari abordar una sèrie de modificacions substancials en el vigent Estatut Orgànic del Ministeri Fiscal, aprovat per la Llei 50/1981, de 30 de desembre, norma que, si bé ha suposat una sòlida base per a la regulació del Ministeri Fiscal durant vint-i-cinc anys, necessita una adaptació en el seu conjunt a les noves exigències que la societat reclama.

En efecte, el desenrotllament social, econòmic i tecnològic d'una banda, i la consolidació de l'Estat de les Autonomies d'una altra, junt amb l'evolució del procés –en especial del procés penal– cap a fórmules que exigixen una presència i intervenció molt major del fiscal, exigixen hui la reordenació íntegra de les coordinades organitzatives del Ministeri Públic, en el doble pla de la seua capacitat d'especialització i d'implantació territorial, de manera que la seua necessària unitat d'actuació es traduïska, com a garantia essencial dels ciutadans, en una presència del fiscal igual, i amb el mateix grau d'especialització per matèries, en qualsevol punt d'Espanya.

La present reforma persegueix, en primer lloc, reforçar l'autonomia del Ministeri Fiscal com a òrgan de rellevància constitucional i la millora de la seua capacitat funcional, amb especial atenció, en este terreny, a la Fiscalia General de l'Estat. Persegueix també actualitzar la seua estructura, buscant una major eficàcia d'acord amb un criteri d'especialització i de reordenació del seu model d'implantació geogràfica. I, finalment, es proposa introduir millores de caràcter tècnic que afecten la regulació dels procediments d'actuació externs i interns de la Fiscalia, al mateix temps que pretén aconseguir una més clara definició de la carrera fiscal com a carrera professional, afavorint un escalonament més racional de la piràmide jeràrquica en què s'integren els fiscals.

II

Un dels objectius que es pretén aconseguir amb la present reforma és dotar el Ministeri Fiscal d'una major autonomia en l'exercici de les seues funcions, que contribueïska a reforçar de cara a la societat el principi d'imparcialitat que presidix la seua actuació de conformitat amb el que preveu l'article 124.1 de la Constitució.

Per a això, es modifica el règim de nomenament i cessament del fiscal general de l'Estat, establint noves garanties addicionals en la seua regulació, i respectant en tot cas el sistema de designació que es regula en l'article 124 de la Constitució. En este sentit, el candidat a fiscal general proposat pel Govern, després de la preceptiva audiència del Consell General del Poder Judicial, haurà de sotmetre's a una compareixença davant d'una Comissió del Congrés dels Diputats abans de ser nomenat pel rei.