

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

11412 *Llei 18/2010, de 16 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma d'Andalusia i de fixació de l'abast i les condicions de la cessió.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.

Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

I

La Constitució espanyola disposa, a l'article 156.1, que les comunitats autònomes han de gaudir d'autonomia financera per al desplegament i l'execució de les seves competències, d'acord amb els principis de coordinació amb la hisenda estatal i de solidaritat entre tots els espanyols; és a dir, reconeix la necessitat que els esmentats ens territorials disposin de recursos propis per fer efectives les seves respectives competències com a conseqüència de la configuració mateixa de l'Estat de les autonomies. Així, entre els recursos abans esmentats, hi ha els impostos cedits totalment o parcialment per l'Estat tal com, expressament, recull l'article 157.1.a) del text constitucional; amb el manament, a més, d'una regulació, mitjançant una llei orgànica, de l'exercici de les competències que recull l'apartat 1 de l'article 157 esmentat.

Constitueix, per tant, la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (d'ara endavant, LOFCA) –recentment modificada per la Llei orgànica 3/2009, de 18 de desembre, de modificació de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes–, el marc orgànic general pel qual s'ha de regir el règim de cessió de tributs de l'Estat a les comunitats autònomes. Mitjançant aquesta modificació, la LOFCA ha incorporat, en el seu cos legal, el contingut de l'Acord 6/2009 del Consell de Política Fiscal i Financera de 15 de juliol, per a la reforma del sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, en els aspectes que requereixen rang de llei orgànica. Conseqüentment s'han incorporat les adaptacions derivades dels mecanismes financers del nou model de finançament, com el Fons de garantia de serveis públics fonamentals, el Fons de suficiència global i els fons de convergència autonòmica; s'ha clarificat i perfeccionat la definició del principi de lleialtat institucional; s'ha procedit a l'increment dels percentatges de cessió dels tributs parcialment cedits (IRPF, IVA i IIEE), així com a l'augment de les competències normatives a l'IRPF; s'ha establert el marc per a l'assumpció de la funció revisora en via economicoadministrativa respecte dels actes dictats en matèria de tributs cedits per la Comunitat Autònoma; i s'ha procedit a realitzar les actualitzacions terminològiques necessàries en funció de l'ordenament tributari vigent, entre d'altres modificacions.

A més, aquest marc orgànic general s'ha vist complementat i desplegat amb la promulgació de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, i s'ha derogat la fins ara vigent Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb

estatut d'autonomia, per a les comunitats que hagin acceptat el nou sistema de finançament.

El nou sistema de finançament autonòmic, plasmat normativament en la legislació esmentada, s'estructura entorn de diversos eixos bàsics: el reforç de l'estat del benestar en el marc de l'estabilitat pressupostària; l'increment de l'equitat i la suficiència en el finançament del conjunt de les competències autonòmiques; l'augment de l'autonomia i de la coresponsabilitat; i finalment, la millora de la dinàmica i estabilitat del sistema. En definitiva, el nou model dóna un renovat impuls als principis de solidaritat i igualtat entre tots els ciutadans, reforçant-los mitjançant l'establiment d'un mecanisme explícit per garantir de manera estable en el temps la igualtat en l'accés als serveis públics fonamentals.

Com a conseqüència de l'aprofundiment en el principi de coresponsabilitat fiscal, el règim de cessió de tributs es veu afectat de tal manera que s'amplien els percentatges de cessió i les competències normatives de les comunitats autònomes en els tributs que són objecte de cessió parcial.

Respecte a l'ampliació dels percentatges de cessió, es produeix una elevació del percentatge de cessió de l'impost sobre la renda de les persones físiques del 33 per cent al 50 per cent, de l'impost sobre el valor afegit del 35 per cent al 50 per cent i dels impostos especials de fabricació sobre la cervesa, el vi i begudes fermentades, productes intermedis, alcohol i begudes derivades, hidrocarburs i labors del tabac del 40 per cent al 58 per cent.

D'altra banda, s'amplien les competències en l'impost sobre la renda de les persones físiques, incorporant innovadorament la possibilitat de modificació dels mínims personals i familiars, així com permetent més marges en l'aprovació de l'escala autonòmica i deduccions de la quota. Quant a l'impost sobre el valor afegit, el Govern s'ha compromès a treballar amb les institucions de la Unió Europea perquè les normes comunitàries permetin l'exercici de capacitat normativa de les comunitats autònomes en la fase detallista de l'impost amb destí exclusiu als consumidors finals.

Finalment, el Govern s'ha compromès, en el marc de l'actual procediment de la Comissió Europea sobre l'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs (d'ara endavant, IVMDH), a proposar la modificació de la Directiva 2003/96/CE del Consell, de 27 d'octubre de 2003, per la qual es reestructura el marc comunitari d'imposició dels productes energètics i de l'electricitat, perquè, si eventualment és necessari, es pugui substituir aquest impost per suplementos autonòmics de tipus sobre determinats productes subjectes a l'impost sobre hidrocarburs, amb neutralitat financera.

II

En primer lloc, l'aprovació del nou sistema de finançament autonòmic –en previsió del que disposa l'article 10.2 de la LOFCA– fa necessari adequar el contingut de l'article 178 de la Llei orgànica 2/2007, de 19 de març, de reforma de l'Estatut d'Autonomia per a Andalusia al nou règim de cessió de tributs; considerant que l'apartat 2 d'aquest disposa que el contingut de l'esmentat article es pot modificar mitjançant un acord del Govern amb la Comunitat Autònoma, que s'ha de tramitar com a projecte de llei, sense que tingui la consideració de modificació de l'Estatut.

Així, l'Estatut d'Autonomia per a Andalusia, aprovat per la Llei orgànica 2/2007, de 19 de març, regula en l'apartat 1 article 178 els tributs que se cedeixen a la Comunitat Autònoma d'Andalusia.

La Llei que ara es promulga procedeix a adequar el contingut de l'esmentada disposició al nou règim general de tributs cedits que preveu la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, i procedeix, així mateix, a regular el règim específic de l'esmentada cessió a la Comunitat Autònoma d'Andalusia.

L'article 1 modifica el contingut de l'apartat 1 de l'article 178 de l'Estatut d'Autonomia per a Andalusia a fi d'especificar que se cedeixen a aquesta Comunitat Autònoma el 50 per

cent de l'impost sobre la renda de les persones físiques; l'impost sobre patrimoni; l'impost sobre successions i donacions; l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats; els tributs sobre el joc; el 50 per cent de l'impost sobre el valor afegit; el 58 per cent de l'impost sobre la cervesa; el 58 per cent de l'impost sobre el vi i begudes fermentades; el 58 per cent de l'impost sobre productes intermedis; el 58 per cent de l'impost sobre alcohol i begudes derivades; el 58 per cent de l'impost sobre hidrocarburs; el 58 per cent de l'impost sobre les labors del tabac; l'impost sobre l'electricitat; l'impost especial sobre determinats mitjans de transport (d'ara endavant, IEDMT) i l'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs.

L'article 2, en primer lloc, determina l'abast i les condicions de la cessió a aquesta Comunitat Autònoma, per remissió al règim general que estableix la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

En segon lloc, aquest precepte estableix l'assumpció, per part de la Comunitat, de la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en els termes que estableix el segon paràgraf de la lletra c) de l'article 59.1 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

A més, el precepte atribueix les competències normatives en matèria de tributs estatals cedits, en el marc del que disposa la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

De la mateixa manera que feia l'antiga Llei de cessió a la Comunitat, el present text inclou en l'apartat 3 de l'article 2 determinades competències normatives i d'inspecció en matèria d'IVMDH i IEDMT.

La disposició transitòria primera regula el règim transitori de cessió efectiva de l'IVMDH i de l'IEDMT en relació amb la gestió d'aquests impostos. Amb la inclusió de la disposició transitòria segona, es regula també el règim transitori de la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives interposades contra els actes dictats per òrgans autonòmics en relació amb els tributs cedits. Finalment, la disposició transitòria tercera clarifica el règim aplicable als tipus i escales de gravamen de l'IRPF per a l'any 2010.

Quant al règim derogatori i entrada en vigor, es disposa la derogació de la Llei 19/2002, d'1 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma d'Andalusia i de fixació de l'abast i condicions de l'esmentada cessió, i es disposa l'entrada en vigor de la nova Llei l'endemà de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», si bé té efectes des de l'1 de gener de 2009.

Finalment, la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Comunitat Autònoma d'Andalusia, en sessió plenària celebrada el 21 de desembre de 2009, ha aprovat l'Acord d'acceptació del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, fixació del valor inicial del Fons de suficiència global, modificació del règim de cessió i fixació de l'abast i les condicions de la cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma d'Andalusia.

Article 1. *Cessió de tributs.*

Es modifica l'apartat 1 de l'article 178 de la Llei orgànica 2/2007, de 19 de març, de reforma de l'Estatut d'Autonomia per a Andalusia que queda redactat amb el següent tenor:

«1. Se cedeix a la Comunitat Autònoma d'Andalusia el rendiment dels següents tributs:

a) L'impost sobre la renda de les persones físiques, amb caràcter parcial, en el percentatge del 50 per cent.

- b) L'impost sobre patrimoni.
- c) L'impost sobre successions i donacions.
- d) L'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.
- e) Els tributs sobre el joc.
- f) L'impost sobre el valor afegit, amb caràcter parcial, en el percentatge del 50 per cent.
- g) L'impost especial sobre la cervesa, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- h) L'impost especial sobre el vi i begudes fermentades, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- i) L'impost especial sobre productes intermedis, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- j) L'impost especial sobre l'alcohol i begudes derivades, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- k) L'impost especial sobre hidrocarburs, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- l) L'impost especial sobre les labors del tabac, amb caràcter parcial, en el percentatge del 58 per cent.
- m) L'impost especial sobre l'electricitat.
- n) L'impost especial sobre determinats mitjans de transport.
- ñ) L'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs.

L'eventual supressió o modificació d'algun dels esmentats tributs implica l'extinció o la modificació de la cessió.»

Article 2. *Abast i condicions de la cessió. Atribució de facultats normatives.*

1. L'abast i les condicions de la cessió de tributs a la Comunitat Autònoma d'Andalusia són els que estableix la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

No obstant el que disposa l'apartat anterior, la Comunitat Autònoma d'Andalusia, d'acord amb el que estableixen el seu Estatut d'Autonomia i l'article 20 apartats 2 i 3 de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes, assumeix la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en els termes que estableix el segon paràgraf de la lletra c) de l'article 59.1 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

2. D'acord amb el que disposa l'article 150.1 de la Constitució i conforme al que preveu l'article 19.2 de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes, s'atribueix a la Comunitat Autònoma d'Andalusia la facultat de dictar per a si mateixa normes legislatives, en els casos i condicions previstos a la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

La Comunitat Autònoma d'Andalusia ha de remetre a la Comissió General de les Comunitats Autònomes del Senat els projectes de normes elaborats com a conseqüència del que estableix aquest apartat, abans que s'aprovin.

3. Sense perjudici de les competències normatives de la Comunitat Autònoma a l'impost sobre vendes detallistes de determinats hidrocarburs, per col·laborar en la necessària homogeneïtat dels procediments de gestió, liquidació, inspecció i recaptació, l'Estat, d'acord amb les comunitats autònomes, pot establir amb caràcter supletori els aspectes essencials que han de configurar aquests procediments.

Així mateix, per facilitar l'adequada aplicació de l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i l'impost sobre vendes detallistes de determinats hidrocarburs,

l'Administració tributària de l'Estat, amb l'acord previ amb les corresponents comunitats autònomes, pot realitzar les actuacions d'inspecció en relació amb subjectes passius que facin operacions en l'àmbit de més d'una comunitat autònoma.

Disposició transitòria primera. *Règim transitori de la cessió efectiva de l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i de l'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs.*

Les funcions inherents a la gestió de l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i de l'impost sobre les vendes detallistes de determinats hidrocarburs han de continuar sent exercides per l'Agència Estatal d'Administració Tributària fins que no s'hagi procedit, a instància de la Comunitat Autònoma, al traspàs dels serveis adscrits als esmentats tributs.

Disposició transitòria segona. *Règim transitori de la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives, assumida per la Comunitat.*

L'assumpció efectiva per la Comunitat Autònoma d'Andalusia de la competència per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives establerta en el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 2 d'aquesta Llei s'ha de produir amb els traspàs dels serveis i funcions adscrits a l'esmentada competència, i l'han d'exercir els òrgans que la tinguin encomanada en l'actualitat, mentre no es produeixi l'esmentada assumpció efectiva.

Disposició transitòria tercera. *Escala i tipus de gravamen de l'impost sobre la renda de les persones físiques aplicables en el període impositiu 2010.*

En el període impositiu 2010 s'han d'aplicar les escales i els tipus de gravamen de l'impost sobre la renda de les persones físiques, de conformitat amb el que estableixen els articles 63, 65, 74 i disposició transitòria quinzena de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni, segons la redacció proporcionada per la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, i la disposició addicional vint-i-vuitena de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Des de l'1 de gener de 2009 queda derogada la Llei 19/2002, d'1 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma d'Andalusia i de fixació de l'abast i les condicions de la cessió.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

La present Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», si bé té efectes des de l'1 de gener de 2009.

Per tant,
Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 16 de juliol de 2010.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO