

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

15337 *Llei 11/2012, de 19 de desembre, de mesures urgents en matèria de medi ambient.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.

Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

El dret constitucional a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona obliga els poders públics a establir mecanismes eficaços per protegir-lo i conservar-lo. Aquest fi només es pot assolir procurant la compatibilitat de l'activitat humana amb la preservació del medi ambient. Per a això, la legislació ambiental ha de ser clara i atorgar seguretat jurídica. En una situació com l'actual, en la qual s'estan encarant profundes reformes estructurals que permetin la reactivació de l'economia i la generació d'ocupació, és indispensable la reforma urgent de determinats aspectes de la nostra legislació ambiental que contribueixin a aconseguir aquest objectiu, sense minva del principi de protecció.

La reforma que emprèn aquesta Llei s'orienta a la simplificació administrativa, eliminant els mecanismes d'intervenció que per la seva pròpia complexitat són ineficaços, i el que és més greu, imposen demores difícils de suportar per als ciutadans i dificultats de gestió per a les administracions públiques. La simplificació i l'agilitat administrativa de les normes ambientals que es promou, a més de ser necessària en si mateixa, esdevé un medi idoni per acompanyar les reformes que, amb caràcter urgent, el Govern ha posat en marxa.

Aquesta reforma neix del pressupòsit que l'eficàcia de les normes ambientals no es pot identificar amb la juxtaposició de plans, programes, autoritzacions, permisos i altres mesures de difícil aplicació real i pràctica. Ans al contrari, una protecció eficaç està renyida amb l'excés retòric i normatiu que porta a l'atròfia, i exigeix l'establiment de regles clares i senzilles que protegeixin el medi ambient i fomentin un desenvolupament compatible i integrat en aquest. En definitiva, la legislació ambiental també ha de ser sostenible.

D'acord amb aquests objectius es modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i la biodiversitat, ja que la seva aplicació ha revelat determinats desajustos que exigeixen ser corregits al més aviat possible, ja que estan generant retards innecessaris als ciutadans i inconvenients difícils de superar a les administracions públiques encarregades de la gestió dels espais protegits i de la Xarxa Natura 2000. Així, en aquells casos en què se sobreposen diverses figures de protecció, es disposa que s'han de consolidar i unificar totes en un únic instrument de protecció. Alhora, es garanteix la compatibilitat de la protecció amb les necessitats de desenvolupament pròpies dels nuclis urbans, a través, precisament, de la planificació dels espais naturals. També esdevé urgent l'habilitació perquè reglamentàriament s'institueixi un procediment per comunicar a la Comissió Europea les mesures compensatòries que s'adoptin en el marc del que disposa l'article 45.5 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre.

Igualment, és necessari introduir modificacions a la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, amb la finalitat de simplificar i reduir les càrregues administratives que ocasionaven ambigüitat, incertesa i inseguretat en l'aplicació de la

norma, la qual cosa s'ha de resoldre amb la màxima brevetat. Així mateix, per eliminar la indeterminació i la inseguretat jurídica, era indispensable delimitar les competències sancionadores de les entitats locals en aquesta matèria, i disposar que les han d'exercir respecte dels residus la recollida i la gestió dels quals els correspongui.

En prevenció que es pugui produir una situació de sequera, i sense perjudici de les decisions que s'hagin de prendre en aquest context, aquesta Llei s'avança i introdueix una sèrie de mesures que pretenen aconseguir un ús més adequat de l'aigua, a través d'una gestió eficaç i coordinada en la qual es preservi com a principi fonamental el d'unitat de gestió de conca.

Amb la finalitat de racionalitzar la gestió i l'ús de l'aigua, en línia amb la Directiva 2000/60/CE, de 23 d'octubre de 2000, marc de l'aigua, es regulen les masses d'aigua subterrània i el seu bon estat. El règim introduït en aquesta Llei permet reaccionar amb rapidesa davant dels problemes que es detectin en les masses d'aigües subterrànies així com una flexibilitat més gran per gestionar les disponibilitats d'aigua en les masses que comptin amb un pla d'actuació.

En la mateixa línia, aquesta Llei incorpora mesures que incentiven, com a mecanisme potestatiu, la transformació dels drets d'aprofitament privats d'aigües a drets concessionals, amb l'objectiu, entre d'altres, de facilitar i millorar la gestió d'episodis meteorològics i hidrològics desfavorables.

S'incorpora una disposició específica per a la cessió de drets en l'àmbit territorial del Pla especial de l'Alt Guadiana, l'aplicació urgent del qual impedeixi un nou deteriorament de l'aqüífer i permeti mantenir la sostenibilitat de les instal·lacions agrícoles derivades i una reordenació dels drets d'ús de les aigües tendent a la recuperació ambiental dels aqüífers.

D'altra banda, aquesta Llei reforça la potestat sancionadora en matèria d'aigües, imprescindible per garantir l'aplicació correcta de la legislació substantiva; la qual cosa era absolutament necessària i urgent després de la declaració de nul·litat parcial de l'Ordre MAM/85/2008, de 16 de gener, per la qual s'estableixen els criteris tècnics per a la valoració dels danys al domini públic hidràulic i les normes sobre presa de mostres i anàlisi d'abocaments d'aigües residuals per la sentència del Tribunal Suprem (Sala Contenciosa Administrativa) de 4 de novembre de 2011, recaiguda en el recurs de cassació núm. 6062/2010. D'aquesta manera, s'incorporen al text refós de la Llei d'aigües, sense perjudici del desplegament reglamentari ulterior, els criteris generals que s'han de tenir en compte en la valoració del dany causat en el domini públic hidràulic determinants per qualificar la infracció. En definitiva, es garanteix l'exercici de la potestat sancionadora amb ple respecte al principi de legalitat (article 25 de la Constitució), en el seu doble vessant de reserva legal i tipicitat.

El Reial decret llei 12/2011, de 26 d'agost, va afegir al text refós de la Llei d'aigües una disposició addicional catorzena que habilitava determinades comunitats autònomes per a l'exercici de facultats de policia de domini públic hidràulic en les conques intercomunitàries, així com per a la tramitació dels procediments a què donessin lloc les seves actuacions fins a la proposta de resolució. Per això, és necessari evitar que amb aquesta reforma legal es pugui veure afectat el principi d'unitat de gestió de les conques hidrogràfiques intercomunitàries, elevat a principi constitucional pel Tribunal Constitucional en les sentències 227/1988, 161/1996 i 30 i 32/2011. I sortir al pas dels desplegaments normatius que sobre aquesta matèria hagin fet o puguin fer les comunitats autònomes habilitades per aquesta disposició addicional.

Al seu torn, l'article quart té origen en el Reglament (UE) núm. 1210/2011 de la Comissió, de 23 de novembre de 2011, pel qual es modifica el Reglament (UE) núm. 1031/2010 (Reglament de subhastes), en particular amb la finalitat de determinar el volum dels drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle per subhastar abans de 2013. La norma esmentada estableix que el 2012 s'ha de subhastar un volum total de 120 milions de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle en el conjunt de la Unió Europea. A l'annex I del Reglament, on es desglossa el volum que ha de subhastar cada Estat membre, s'estableix que el 2012 a Espanya li correspon subhastar la xifra de 10.145.000

drets. Els treballs per a la contractació de la plataforma comuna transitòria, on s'han de fer les subhastes fins que la plataforma definitiva hagi estat designada, estan molt avançats i es calcula que les subhastes podran començar immediatament.

En aquest sentit, l'article quart que modifica la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del mercat de valors, respon a la necessitat que, d'acord amb l'article 43 del Reglament de subhastes, els estats membres assegurin que les mesures nacionals mitjançant les quals es transposen els articles 14 i 15 de la Directiva 2003/6/CE sobre les operacions amb informació privilegiada i la manipulació del mercat s'apliquen en relació amb les persones responsables de l'incompliment dels articles 37 a 42 del Reglament, en els quals s'estableix el règim relatiu a l'abús de mercat aplicable a productes subhastats diferents dels instruments financers, en relació amb subhastes dutes a terme en el seu territori o fora d'aquest. En conseqüència, és necessari desplegar la normativa que permet a les entitats financeres concórrer a les subhastes per compte propi o en nom de clients, investir la Comissió Nacional del Mercat de Valors de les facultats de supervisió, inspecció i sanció en relació amb les conductes relatives a l'abús de mercat, establir les infraccions aplicables a aquestes conductes, així com introduir els deures de cooperació de la Comissió Nacional del Mercat de Valors amb altres autoritats competents als efectes de garantir el règim previst per a l'abús de mercat en operacions amb contractes de comptat.

En definitiva, l'adopció de la modificació de la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del mercat de valors, que preveu aquesta Llei respon a la necessitat de tenir adaptada la legislació financera espanyola davant el començament imminent de les subhastes de drets.

Article primer. *Modificació del text refós de la Llei d'aigües aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol.*

El Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, es modifica de la manera següent:

U. El paràgraf c) de l'article 28 queda redactat de la manera següent:

«c) Adoptar els acords relatius als actes de disposició sobre el patrimoni dels organismes de conca.»

Dos. Es modifica l'apartat f) de l'article 28, que queda redactat en els termes següents:

«f) Declarar les masses d'aigua subterrània en risc de no assolir el bon estat quantitatiu o químic i les mesures per corregir les tendències que posin en perill el bon estat mitjançant l'aprovació del programa d'actuació per a la recuperació, de conformitat amb l'article 56, sense perjudici de les que puguin correspondre a altres administracions públiques.»

Tres. S'afegeix un apartat 2 a l'article 30, i l'actual apartat 2 passa a renumerar-se com a 3, que té la redacció següent:

«2. En el marc dels paràgrafs d i e de l'apartat anterior, li correspon de manera especial:

a. Ordenar l'execució dels acords de la Junta de Govern i dels altres òrgans col·legiats que presideix.

b. Exercir les facultats de contractació pròpies de l'organisme.

c. Autoritzar les despeses que es facin amb càrrec a crèdits del pressupost de l'organisme i ordenar els pagaments corresponents.

d. Exercir el comandament de personal i serveis.

e. Atorgar les concessions i les autoritzacions d'aprofitament del domini públic hidràulic i les autoritzacions relatives al règim de policia d'aigües i lleres, excepte aquelles la resolució de les quals correspongui al Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.

f. Aplicar les normes del reglament del domini públic hidràulic en matèria de policia d'aigües i les seves lleres, inclòs el règim sancionador, dins dels límits de la seva competència.

g. Resoldre els recursos administratius que es dedueixin contra les resolucions de les comunitats d'usuaris i del mateix organisme de conca amb excepció dels que corresponguin pel seu contingut a la Junta de Govern de l'organisme o al Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.

h. Coordinar i dirigir l'aplicació del que preveu el títol VI d'aquesta Llei sobre els cànons i la tarifa.

i. Autoritzar la redacció i aprovar definitivament els projectes d'obres, instal·lacions i subministraments que hagin de ser fets amb càrrec als fons propis de l'organisme.

j. Exercir les funcions expropiatòries en matèria d'aigües, en els termes que preveu la legislació vigent.

k. Informar la Direcció General de l'Aigua sobre els efectes socials dels projectes corresponents a obres que encarregui a l'organisme el Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.

l. Informar sobre les propostes de nomenament i cessament dels titulars de les unitats administratives directament dependents de la presidència dels organismes de conca.»

Quatre. Es modifica l'article 56, que queda redactat en els termes següents:

«Article 56. *Masses d'aigua subterrània en risc de no assolir el bon estat quantitatiu o químic.*

1. La junta de govern, sense necessitat de consulta al consell de l'aigua, pot declarar que una massa d'aigua subterrània està en risc de no assolir un bon estat quantitatiu o químic; en aquest cas, s'han de dur a terme les mesures següents:

a) En el termini de sis mesos, l'organisme de conca ha de constituir una comunitat d'usuaris si no n'hi ha, o encomanar les seves funcions amb caràcter temporal a una entitat representativa dels interessos concurrents.

b) Amb la consulta prèvia a la comunitat d'usuaris, la junta de govern ha d'aprovar en el termini màxim d'un any, des que hagi tingut lloc la declaració, un programa d'actuació per a la recuperació del bon estat de la massa d'aigua, que s'ha d'incloure en el programa de mesures a què fa referència l'article 92 quater. Fins a l'aprovació del programa d'actuació, es poden adoptar les limitacions d'extracció així com les mesures de protecció de la qualitat de l'aigua subterrània que siguin necessàries com a mesura cautelar.

2. El programa d'actuació ha d'ordenar el règim d'extraccions per aconseguir una explotació racional dels recursos amb la finalitat d'assolir un bon estat de les masses d'aigua subterrània, i protegir i millorar els ecosistemes associats, per a la qual cosa pot, entre altres mesures:

a) Establir la substitució de les captacions individuals preexistents per captacions comunitàries, i transformar, si s'escau, els títols individuals amb els seus drets inherents en un de col·lectiu que s'ha d'ajustar al que disposa el programa d'actuació.

b) Preveure l'aportació de recursos externs a la massa d'aigua subterrània; en aquest cas ha d'incloure els criteris per a l'explotació conjunta dels recursos existents en la massa i dels externs.

c) Incloure un perímetre en el qual no és possible l'atorgament de noves concessions d'aigües subterrànies llevat que els titulars de les preexistents estiguin constituïts en comunitats d'usuaris, d'acord amb el que disposa el capítol IV del títol IV i tenint en compte el que preveu la disposició adicional setena.

d) Determinar perímetres de protecció de les masses d'aigua subterrània en els quals és necessària la seva autorització per realitzar obres d'infraestructura, extracció d'àrids o altres activitats i instal·lacions que la puguin afectar, sense perjudici de les altres autoritzacions que siguin necessàries d'acord amb la legislació sectorial de què es tracti. Aquesta delimitació i condicions vincularan en l'elaboració dels instruments de planificació així com en l'atorgament de les llicències per les administracions públiques competents en l'ordenació del territori i urbanisme.

3. El programa d'actuació ha de preveure les condicions en què temporalment es puguin superar les limitacions establertes, i ha de permetre extraccions superiors als recursos disponibles d'una massa d'aigua subterrània quan estigui garantit el compliment dels objectius mediambientals.

4. Quan com a conseqüència de l'aplicació del programa d'actuació es millori l'estat de la massa d'aigua subterrània, l'organisme de conca, d'ofici o a instància de part, pot reduir progressivament les limitacions del programa i augmentar, de manera proporcional i equitativa, el volum que es pot utilitzar, tenint en compte, en tot cas, que no es posi en risc la permanència dels objectius generals ambientals que preveuen l'article 92 i següents.»

Cinc. Es modifica l'apartat u de l'article 111 bis, que queda redactat en els termes següents:

«1. Les administracions públiques competents, en virtut del principi de recuperació de costos i tenint en compte projeccions econòmiques a llarg termini, han d'establir els mecanismes oportuns per repercutir els costos dels serveis relacionats amb la gestió de l'aigua, incloent els costos ambientals i del recurs, en els diferents usuaris finals.»

Sis. Es modifica l'apartat tres de l'article 111 bis, que queda redactat en els termes següents:

«3. Per a l'aplicació del principi de recuperació de costos s'han de tenir en compte les conseqüències socials, ambientals i econòmiques, així com les condicions geogràfiques i climàtiques de cada territori i de les poblacions afectades sempre que això no comprometi els fins ni l'assoliment dels objectius ambientals establerts.

Mitjançant resolució de l'Administració competent, que en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat correspon al ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, es poden establir motivadament excepcions al principi de recuperació de costos per a determinats usos tenint en compte les mateixes conseqüències i condicions esmentades i sense que, en cap cas, es comprometin els fins ni l'assoliment dels objectius ambientals corresponents. Per a això, els organismes de conca han d'emetre en el termini de tres mesos, amb caràcter preceptiu i previ a la resolució que s'adopti, un informe motivat que, en tot cas, justifiqui que no es comprometen ni els fins ni els èxits ambientals que estableixen les respectives planificacions hidrològiques.»

Set. Es modifica l'apartat set de l'article 114, que queda redactat en els termes següents:

«7. L'organisme de conca, d'acord amb el que estableix aquest article, ha de determinar les quanties del cànon de regulació i de la tarifa d'utilització de l'aigua de l'any en curs, i ha d'emetre les liquidacions corresponents abans de l'últim dia del mateix any.»

Vuit. Es modifica l'apartat u de l'article 117, que queda redactat en els termes següents:

«1. Les infraccions esmentades s'han de qualificar reglamentàriament de lleus, menys greus, greus o molt greus, atenent la seva repercussió en l'ordre i l'aprofitament del domini públic hidràulic, la seva transcendència pel que fa a la seguretat de les persones i béns i les circumstàncies del responsable, el seu grau de malícia, participació i benefici obtingut, així com el deteriorament produït en la qualitat del recurs, i poden ser sancionades amb les multes següents:

Infraccions lleus, multa de fins a 10.000,00 euros.
Infraccions menys greus, multa de 10.000,01 a 50.000,00 euros.
Infraccions greus, multa de 50.000,01 a 500.000,00 euros.
Infraccions molt greus, multa de 500.000,01 a 1.000.000,00 d'euros.»

Nou. S'introdueix un nou apartat dos a l'article 117, que queda redactat en els termes següents:

«2. Amb caràcter general, per a la valoració del dany en el domini públic hidràulic i les obres hidràuliques se n'ha de ponderar el valor econòmic. En el cas de danys en la qualitat de l'aigua, s'ha de tenir en compte el cost del tractament que hagi estat necessari per evitar la contaminació causada per l'abocament i la seva perillositat. Tot això, d'acord amb el que s'estableixi reglamentàriament.»

Deu. Els apartats dos i tres de l'article 117 passen a ser els apartats tres i quatre, respectivament.

Onze. Queda derogat l'apartat u de la disposició addicional setena.

Dotze. Queda derogada la disposició addicional catorzena.

Tretze. S'introdueix una nova disposició addicional catorzena, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició addicional catorzena. *Cessió de drets i transformació d'aprofitaments per disposició legal en concessions, en l'àmbit de l'Alt Guadiana.*

1. Els titulars d'aprofitaments d'aigües subterrànies, inscrits en el Registre d'aigües, en les seccions A i C, o anotats en el Catàleg d'aigües privades, en l'àmbit que defineix el Pla especial de l'Alt Guadiana, aprovat pel Reial decret 13/2008, d'11 de gener, i subjecte a la vigència d'aquest, els poden transmetre, de manera irreversible i en la seva totalitat, a altres titulars d'aprofitaments, que han de ser adquirits mitjançant la corresponent concessió atorgada per l'organisme de conca de conformitat amb el procediment que estableix l'esmentat Reial decret 13/2008, d'11 de gener, i subjecta a les prescripcions següents:

a) El volum d'aigua concedit ha de ser un percentatge del volum objecte de transmissió. Aquest percentatge s'ha de determinar atenent les condicions tècniques i ambientals que concorrin i, si s'escau, vinculat al programa d'actuació per a la recuperació del bon estat de la massa d'aigua.

b) Quan l'ús a què es destini l'aigua sigui el regadiu, no es pot incrementar la superfície de reg que ja tingui reconeguda el cedent.

c) S'han d'atorgar per un termini que finalitza el 31 de desembre de 2035, i en aquell moment el concessionari tindrà preferència per obtenir una nova concessió.

d) En el procediment s'ha de prescindir del tràmit de competència de projectes.

e) El termini per a la tramitació de l'expedient de sol·licitud de concessió és de 9 mesos.

2. Excepcionalment es pot autoritzar als titulars de concessions d'aigües subterrànies que tinguin els seus drets inscrits en la secció A del Registre d'aigües

la transmissió irreversible d'una part dels drets dels quals són titulars a altres titulars d'aprofitaments, sempre que es declari de manera expressa el volum d'aigua a què es renuncia i s'identifiqui de manera inequívoca l'extensió de terra que es deixarà de regar. Aquesta transmissió s'ha de fer mitjançant la modificació de característiques de la concessió cedent i l'atorgament de concessió per al cessionari, expedients que s'han de tramitar obligatòriament de manera conjunta.

3. La cessió de drets en els termes que estableixen els dos apartats anteriors es pot dur a terme sense infraestructures de conducció quan el cedent i el cessionari pertanyin a la mateixa massa d'aigua subterrània.

4. De manera excepcional es poden atorgar noves concessions a titulars d'explotacions agropecuàries que compleixin les condicions que estableix el programa d'actuació, si qui les sol·licita adquireix de manera definitiva, segons el que disposen l'apartat 1 o l'apartat 2 d'aquesta disposició addicional, el volum total necessari més el percentatge que fixi la Confederació Hidrogràfica del Guadiana.

5. Aquesta disposició no s'ha d'aplicar als titulars d'una concessió atorgada en virtut del que disposa l'article 5 de l'annex 1 del Reial decret 13/2008, d' 11 de gener, pel qual s'aprova el Pla especial de l'Alt Guadiana, quan tinguin la condició de cedents.

6. Els titulars d'aprofitaments per disposició legal situats en l'àmbit definit pel Pla especial de l'Alt Guadiana, aprovat pel Reial decret 13/2008, d'11 de gener, que a la data d'entrada en vigor d'aquesta disposició addicional estiguin inscrits en la secció B del Registre d'aigües, o que hagin sol·licitat, d'acord amb l'article 54.2 d'aquesta Llei, l'autorització preceptiva sempre que els sigui finalment concedida, poden sol·licitar-ne la transformació en una concessió d'aigües públiques que s'ha d'atorgar amb el volum màxim anual reconegut i per al mateix ús o superior.

La sol·licitud s'ha de sotmetre a informació pública en l'àmbit que determini la Confederació Hidrogràfica del Guadiana, quan es prevegi que pot afectar drets de tercers i, sempre a l'ajuntament al terme municipal del qual radiqui el predi. S'ha de prescindir del tràmit de competència de projectes i s'ha d'exigir l'informe de compatibilitat amb el Pla hidrològic i el de l'Administració competent d'acord amb l'ús a què es destini.

En els predis en què l'aprofitament per disposició legal s'hagi transformat en concessió, no es pot realitzar cap aprofitament a l'empara de l'article 54.2 d'aquesta Llei».

Catorze. S'introdueix una nova disposició addicional quinzena, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició addicional quinzena. *Referències als aqüífers sobreexplotats.*

Les referències en l'articulat d'aquesta Llei als aqüífers sobreexplotats s'entenen fetes a les masses d'aigua subterrània en risc de no assolir el bon estat quantitatiu o químic.»

Quinze. S'introdueix una nova disposició transitòria tercera bis, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició transitòria tercera bis. *Disposicions comunes a l'aplicació de l'apartat tercer de les disposicions transitòries segona i tercera.*

1. Als efectes d'aplicació de l'apartat tercer de les disposicions transitòries segona i tercera, es consideren modificació de les condicions o del règim d'aprofitament, entre d'altres, les actuacions que suposin la variació de la profunditat, el diàmetre o la localització del pou, així com qualsevol canvi en l'ús, la ubicació o la variació de superfície sobre la qual s'aplica el recurs en el cas d'aprofitaments de regadiu.

La Direcció General de l'Aigua ha de dictar unes instruccions en les quals s'estableixin els criteris tècnics per a l'aplicació uniforme del que estableix aquest apartat.

2. La concessió a què fan referència les disposicions transitòries segona i tercera en els apartats tercers s'ha d'atorgar, a instància de part, sense procediment de competència de projectes, ha d'exigir l'informe de compatibilitat amb el Pla hidrològic i el de l'Administració competent d'acord amb l'ús a què es destini, s'ha de sotmetre a informació pública i en cas d'haver-hi comunitat d'usuaris, se li ha de sol·licitar un informe.

3. La concessió a atorgar ha de tenir les característiques següents:

a) El termini de la concessió no pot ser inferior al que estableix la seva inscripció en la secció C del Registre d'aigües, i en aquell moment el concessionari té preferència per obtenir una nova concessió.

b) Ha de recollir les característiques amb què l'aprofitament estigui inclòs en la secció C del Registre d'aigües de la conca, a excepció de les característiques objecte de modificació que hagin motivat l'inici del procediment, i amb la comprovació prèvia de la seva adequació a la realitat per part de l'organisme de conca.

4. En cas que la concessió es refereixi a masses d'aigua subterrània declarades en risc de no assolir els objectius de bon estat a què es refereix l'article 56, la concessió està sotmesa a les limitacions que estableix el programa d'actuació, o en el seu defecte, a les mesures cautelars relatives a l'extracció o de protecció de la qualitat de l'aigua subterrània que si s'escau s'estableixin.

5. Quan la modificació de les condicions o règim d'aprofitament no hagi estat comunicada pel seu titular a l'organisme de conca per a la seva autorització, sense perjudici de l'aplicació del procediment sancionador previst, l'organisme de conca ha de requerir l'interessat perquè sol·liciti i obtingui la concessió corresponent.

6. L'atorgament de la concessió comporta l'extinció simultània del dret sobre aigües privades reconegut fins a aquell moment.»

Setze. S'introdueix una nova disposició transitòria desena, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició transitòria desena. *Transformació de drets privats en concessionals.*

1. Els titulars d'aprofitaments d'aigües inscrits en el Catàleg d'aigües privades de la conca a què es refereix la disposició transitòria quarta poden sol·licitar en qualsevol moment la inscripció en el Registre d'aigües de la conca, per a la qual cosa han d'instar l'atorgament de la concessió corresponent.

2. El tràmit d'atorgament de la concessió es du a terme sense competència de projectes i exigeix, a més de l'informe de compatibilitat amb el Pla hidrològic i el de l'Administració competent d'acord amb l'ús a què es destini, la pràctica del tràmit d'informació pública i, en cas d'haver-hi comunitat d'usuaris, la sol·licitud d'informe a aquesta.

3. La concessió a atorgar té les característiques següents:

a) El termini de la concessió és el 31 de desembre de 2035, i en aquell moment el concessionari té preferència per obtenir una nova concessió.

b) Ha de recollir les característiques amb què l'aprofitament estigui inclòs en el Catàleg d'aigües privades de la conca, singularment pel que fa a l'ús de l'aigua, amb la comprovació prèvia de l'adequació d'aquestes característiques a la realitat per part de l'organisme de conca.

4. No obstant això, quan la sol·licitud de concessió es refereixi a masses d'aigua subterrània declarades en risc de no assolir un bon estat i que comptin amb el programa d'actuació a què es refereix l'article 56, la concessió està sotmesa a

les limitacions que estableix el programa esmentat. Quan no hi hagi un programa d'actuació aprovat, no es pot instar la transformació del dret.»

Article segon. *Modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.*

La Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, queda modificada de la manera següent:

U. L'apartat 2 de l'article 28 es modifica en els termes següents:

«2. Si se sobreposen en un mateix lloc diferents figures d'espais protegits, les seves normes reguladores així com els mecanismes de planificació s'han de coordinar per unificar-se en un únic document integrat, amb l'objectiu que els diferents règims aplicables d'acord amb cada categoria conformin un tot coherent.»

Dos. La lletra a) de l'apartat 1 de l'article 45 es modifica de la manera següent:

«a) Plans o instruments de gestió adequats, específics als llocs o integrats en altres plans de desenvolupament que incloguin, almenys, els objectius de conservació del lloc i les mesures apropiades per mantenir els espais en un estat de conservació favorable. Aquests plans han de tenir en especial consideració les necessitats dels municipis inclosos en la seva totalitat o en un gran percentatge del seu territori en aquests llocs.»

Tres. La disposició final vuitena queda redactada en els termes següents:

«1. El Govern, en l'àmbit de les seves competències, ha de dictar les disposicions necessàries per al desplegament d'aquesta Llei.

En particular, es faculta el Govern per introduir canvis en els annexos amb la finalitat d'adaptar-los a les modificacions que, si s'escau, introdueixi la normativa comunitària.

2. Es faculta el ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per al desplegament reglamentari del procediment de comunicació de la informació oficial sobre espais protegits Xarxa Natura 2000 entre les comunitats autònomes, l'Administració General de l'Estat i la Comissió Europea, al qual fan referència els articles 42 i 44.

3. Es faculta el ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per regular el procediment de comunicació a la Comissió Europea tant de les mesures compensatòries adoptades per a plans, programes o projectes, segons el que disposa l'article 45.5, com per a la consulta prèvia a la Comissió Europea, segons el que disposa l'article 45.6.c)»

Article tercer. *Modificació de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.*

La Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, queda modificada en els termes següents:

U. Es modifica l'article 21 en els termes següents:

a) L'apartat 1 de l'article 21 queda redactat de la manera següent:

«1. Les autoritats ambientals en el seu respectiu àmbit competencial i atenent els principis de prevenció i foment de la reutilització i el reciclatge d'alta qualitat, han d'adoptar les mesures necessàries perquè s'estableixin sistemes prioritaris per fomentar la reutilització dels productes, les activitats de preparació per a la reutilització i el reciclatge. Han de promoure, entre altres mesures, l'establiment de llocs d'emmagatzematge per als residus susceptibles de reutilització i el suport a

l'establiment de xarxes i centres de reutilització. Així mateix, s'han d'impulsar mesures de promoció dels productes preparats per a la seva reutilització i productes reciclats a través de la contractació pública i d'objectius quantitius en els plans de gestió.»

- b) Se suprimeix l'apartat 2.
- c) Els apartats 3, 4, 5 i 6 passen a ser els apartats 2, 3, 4 i 5, respectivament.

Dos. Es modifica l'apartat 3 de l'article 25, que queda redactat de la manera següent:

«3. Els operadors que vagin a fer un trasllat de residus per destinar-los a operacions d'eliminació han de presentar una notificació prèvia a les autoritats competents de la comunitat autònoma d'origen i de la de destinació.

Així mateix, han de presentar una notificació prèvia a les mateixes autoritats els operadors que vagin a fer un trasllat per a la valorització de residus domèstics barrejats, de residus perillosos i dels residus per als quals es determini reglamentàriament.

Les notificacions poden ser generals amb la durada temporal que es determini reglamentàriament o es poden referir a trasllats concrets.

Als efectes d'aquesta Llei s'entén per operador el que defineix com a notificador l'article 2.15 del Reglament (CE) núm. 1013/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu al trasllat de residus.»

Tres. Es modifica la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 31, que queda redactada en els termes següents:

«d) Establir sistemes de dipòsit que garanteixin la devolució de les quantitats dipositades i el retorn del producte per a la seva reutilització o del residu per al seu tractament en els casos de residus de valorització o eliminació difícil, de residus les característiques de perillositat dels quals determinin la necessitat de l'establiment d'aquest sistema per garantir-ne la gestió correcta, o quan no es compleixin els objectius de gestió que fixa la normativa vigent.»

Quatre. S'inclou un paràgraf final a l'apartat tercer de l'article 31:

«La implantació de sistemes de dipòsit, devolució i retorn de residus s'ha d'establir amb caràcter voluntari, amb el límit dels casos que preveu l'article 31.2.d).»

Cinc. L'apartat 3 de l'article 32 queda redactat de la manera següent:

«3. Els productors que optin per un sistema col·lectiu per complir les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada han de constituir una associació de les que preveu la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, o una altra entitat amb personalitat jurídica pròpia sense ànim de lucre. Els sistemes col·lectius han d'ajustar el seu funcionament a les regles pròpies de la figura jurídica elegida per a la seva creació i han de garantir, en tot cas, la participació dels productors d'acord amb criteris objectius, així com els seus drets a la informació, a la formulació d'al·legacions i a la seva valoració, de conformitat amb el que s'estableixi reglamentàriament.

Els sistemes col·lectius han de sol·licitar una autorització prèvia a l'inici de la seva activitat. El contingut mínim de la sol·licitud ha de ser el que preveu l'annex X i s'ha de presentar davant l'òrgan competent de la comunitat autònoma on el sistema tingui previst establir la seva seu social.

Una vegada comprovada la integritat documental de l'expedient, la sol·licitud d'autorització s'ha de remetre a la comissió de coordinació en matèria de residus per al seu informe amb caràcter previ a la resolució de la comunitat autònoma. La comunitat autònoma ha de concedir, si escau, l'autorització en la qual s'han de fixar

les condicions d'exercici. L'autorització és vàlida per a tot el territori nacional i s'ha d'inscriure en el Registre de producció i gestió de residus. Les condicions d'exercici i l'autorització s'han d'ajustar als principis que preveu l'article 9 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici. El termini màxim per a la tramitació de l'autorització és de sis mesos prorrogables, de manera motivada, per raons derivades de la complexitat de l'expedient; aquesta pròrroga es pot fer per una sola vegada, per un temps limitat i abans que hagi expirat el termini original. Transcorregut el termini sense que s'hagi notificat resolució expressa la sol·licitud presentada s'entén desestimada.

El contingut i la vigència de l'autorització és el que estableixi la regulació específica. Quan no s'indiqui el termini de vigència, l'autorització té una durada de cinc anys i s'ha de renovar seguint el que estableix aquest apartat. L'autorització no es pot transmetre a tercers.

Durant la vigència de les autoritzacions, la comissió de coordinació en matèria de residus pot realitzar el seguiment del compliment de les autoritzacions i de les condicions d'exercici.»

Sis. Es modifica l'apartat 6 de l'article 32 de la manera següent:

«6. La normativa de cada flux de residus pot preveure la participació dels distribuïdors de productes i altres agents econòmics en els sistemes col·lectius i en el compliment de les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada.»

Set. Modificació del primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 41 de la manera següent:

«1. Les persones físiques o jurídiques que hagin obtingut una autorització de tractament de residus de les que preveu l'article 27 han d'enviar anualment a les comunitats autònomes, i en el cas dels residus de competència municipal a més a les entitats locals, una memòria resum de la informació continguda a l'arxiu cronològic amb el contingut que figura a l'annex XII. Les que hagin realitzat una comunicació de les que preveu aquesta Llei han de mantenir l'arxiu cronològic a disposició de les autoritats competents als efectes d'inspecció i control.»

Vuit. Es modifica l'apartat 3 de l'article 49 de la manera següent:

«3. En el cas d'abandonament, abocament o eliminació incontrolats dels residus la recollida i la gestió dels quals correspon a les entitats locals d'acord amb l'article 12.5, així com en el del seu lliurament sense complir les condicions que preveuen les ordenances locals, la potestat sancionadora correspon als titulars de les entitats locals.»

Nou. Es modifiquen els apartats 3 i 4 de la disposició addicional segona i se suprimeix l'apartat 6 de la disposició esmentada. Els apartats 3 i 4 queden redactats de la manera següent:

«3. Reglamentàriament s'ha d'establir el calendari de substitució de bosses comercials d'un sol ús de plàstic no biodegradable, així com les fórmules previstes per al compliment d'aquest calendari.

4. S'ha de crear un grup de treball en el si de la comissió de coordinació especialitzat per a l'estudi de les propostes sobre la prevenció i la gestió dels residus de les bosses comercials d'un sol ús de plàstic no biodegradable. Aquest grup de treball ha d'analitzar la informació disponible tant en l'àmbit internacional com estatal i autonòmic, en matèria de normalització i anàlisi de cicle de vida, entre altres aspectes relacionats amb l'objecte d'aquesta disposició.»

Deu. S'introdueix una nova disposició addicional setzena:

«Disposició addicional setzena. *Residus reciclables.*

Els productors o altres posseïdors inicials de residus reciclables poden prioritzar que el seu tractament complet es faci dins de la Unió Europea amb la finalitat d'evitar l'impacte ambiental del seu transport fora d'aquesta, de conformitat amb la normativa aplicable.»

Onze. Es modifica la disposició transitòria quarta de la manera següent:

«1. Els sistemes integrats de gestió de residus existents a l'entrada en vigor d'aquesta Llei s'han de regir pel que preveu la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de residus i les normes reguladores de cada flux de residus. No obstant això, aquests sistemes s'han d'adaptar al que estableix aquesta Llei en el termini d'un any des que entrin en vigor les normes que adaptin les esmentades disposicions reguladores.

2. Els sistemes de responsabilitat ampliada la comunicació o la sol·licitud d'autorització dels quals hagi estat presentada abans de l'entrada en vigor de les normes d'adaptació esmentades en l'apartat u queden sotmesos al règim jurídic que preveu l'apartat anterior.»

Dotze. L'apartat 7 de l'annex X queda redactat de la manera següent:

«7. Procediment de recollida de dades dels operadors que facin activitats relacionades amb l'exercici de les funcions del sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada i de subministrament d'informació a les administracions públiques.»

Tretze. Es modifica la lletra c) de l'apartat 1 de la disposició final tercera, que queda redactada en els termes següents:

«c) Establir normes per als diferents tipus de residus, en les quals s'han de fixar disposicions particulars relatives a la seva producció i gestió. Així mateix, es poden establir regles específiques per a la implantació de sistemes de dipòsit per a productes reutilitzables i, en particular, per a envasos reutilitzables de cerveses, begudes refrescants i aigües de beguda envasades».

Article quart. *Modificació de la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del mercat de valors.*

S'afegeix una disposició addicional vint-i-unena a la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del mercat de valors, amb el següent tenor literal:

«Disposició addicional vint-i-unena.

1. Les empreses que presten serveis d'inversió i les entitats de crèdit autoritzades a prestar serveis d'inversió, a més de realitzar les activitats que recull l'article 63.1, poden presentar ofertes en nom dels seus clients en les subhastes de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, que no siguin instruments financers, a què es refereix el Reglament (UE) núm. 1031/2010 de la Comissió, de 12 de novembre de 2010, sobre el calendari, la gestió i altres aspectes de les subhastes dels drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle d'acord amb la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, per la qual s'estableix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle en la Comunitat. Amb aquesta finalitat, han d'incloure aquesta activitat en el programa d'activitats a què es refereix l'article 66.

2. La Comissió Nacional del Mercat de Valors és l'autoritat competent per sancionar les persones responsables de l'incompliment en el nostre territori dels articles 37 a 42 del Reglament (UE) núm. 1031/2010, en relació amb les subhastes de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle que no siguin instruments financers dutes a terme en el nostre territori o fora d'aquest.

3. Als efectes del que disposa l'apartat anterior, la Comissió Nacional del Mercat de Valors compta amb les facultats de supervisió i inspecció que preveu aquesta norma.

4. En cas d'incompliment dels articles 37 a 42 del Reglament (UE) núm. 1031/2010, és aplicable el règim sancionador que preveu el capítol II del títol VIII d'aquesta Llei en relació amb les operacions amb informació privilegiada o que puguin constituir manipulació de mercat, amb les particularitats següents:

- a) S'exceptua el que disposa l'article 99, apartat ñ) i l'article 100 apartat m).
- b) La remissió que conté l'article 99 o bis) s'ha d'entendre feta únicament a l'article 81.4, a l'article 83.1 d) i al 83.2.
- c) La remissió que conté l'article 100 x ter) s'ha d'entendre feta únicament a l'article 81.4, a l'article 83.1 d) i al 83.2, i les plataformes de subhastes i les entitats supervidores de les subhastes són els subjectes obligats.
- d) La remissió que conté l'article 100, apartat x) s'ha d'entendre feta únicament a l'article 81, exceptuant el seu apartat 3.

5. Constitueix una infracció molt greu l'incompliment de les normes de conducta a què es refereix l'article 59 del Reglament (UE) núm. 1031/2010, així com l'incompliment de l'obligació d'adoptar les disposicions estructurals a què es refereix l'article 42.4 d'aquest, quan hagi tingut lloc amb motiu d'una operació concreta constitutiva d'informació privilegiada.

Constitueix una infracció greu l'adopció de les mesures que preveu l'article 42.4 del Reglament (UE) núm. 1031/2010 de manera insuficient.

6. La CNMV ha de cooperar amb altres autoritats competents de la Unió Europea, amb les plataformes de subhastes i amb l'entitat supervisora de les subhastes sempre que sigui necessari per portar a terme les funcions que estableix el Reglament (UE) núm. 1031/2010 i en relació amb les matèries i en els termes que es regulen en aquest Reglament.

7. S'exceptuen del deure de secret que regula l'article 90 les informacions que la CNMV hagi de facilitar a les autoritats competents, amb les plataformes de subhastes i amb l'entitat supervisora de les subhastes, en matèria de subhastes de drets d'emissió de conformitat amb el Reglament (UE) núm. 1031/2010.

8. Als efectes del que preveuen els apartats anteriors, són aplicables les definicions d'informació privilegiada i manipulació del mercat que recull l'article 37 del Reglament (UE) núm. 1031/2010.»

Article cinquè. *Modificació de la Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim de comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.*

La Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim de comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, queda modificada en els termes següents:

U. La lletra d) de l'article 7 queda redactada de la manera següent:

«d) Suspensió de l'activitat de la instal·lació durant un termini superior a un any. Excepcionalment, l'òrgan competent pot demorar l'extinció de l'autorització fins que transcorri un termini màxim de 18 mesos de suspensió de l'activitat, d'acord amb el que preveuen la normativa reglamentària de desplegament d'aquesta Llei i el dret comunitari.»

Dos. El numeral 4t de l'apartat 2 de l'article 29 queda redactat de la manera següent:

«4t Ocultar o alterar intencionadament la informació que exigeix l'article 19.3 o incomplir l'obligació d'informar, a l'empara de l'article 6, de canvis en la instal·lació que puguin tenir incidència en la determinació del volum de drets assignats.»

Disposició transitòria única. *Règim transitori dels recursos hidràulics subterranis sobreexplotats.*

1. En el cas de les aigües subterrànies que a l'entrada en vigor d'aquesta Llei estiguin afectades per una declaració de sobreexplotació, s'han de regir per la legislació anterior fins que, d'acord amb el que disposa l'article 56 del Text refós de la Llei d'aigües, tingui lloc la declaració com a massa subterrània i l'aprovació consegüent del programa d'actuació.

2. En el cas de les aigües subterrànies que hagin estat declarades sobreexplotades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei però que encara no comptin amb un pla d'ordenació d'extraccions, s'ha de portar a terme la redacció i l'aprovació del pla d'actuació que preveu l'article 56.1 lletra b) del Text refós de la Llei d'aigües, en el termini que preveu el precepte esmentat, que s'ha de comptar a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

1. L'article primer es dicta a l'empara de la competència atribuïda a l'Estat a l'article 149.1, clàusula 18a per als apartats un, tres, cinc a nou, quinze i setze, clàusula 22a per als apartats dos, dotze i tretze, clàusula 13a per als apartats quatre, onze i catorze.

2. L'article quart, pel qual es modifica la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del mercat de valors, es dicta a l'empara del que disposen les regles 6a, 11a i 13a de l'article 149.1 de la Constitució.

3. La disposició transitòria única es dicta a l'empara de l'habilitació que conté la clàusula 13a de l'article 149.1 de la Constitució, en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.

Disposició final segona. *Desplegament del Dret de la Unió Europea.*

L'article quart d'aquesta Llei per la qual s'incorpora la disposició addicional vint-i-unena a la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del mercat de valors, es dicta en desplegament del Reglament (UE) núm. 1031/2010 de la Comissió, de 12 de novembre de 2010, sobre el calendari, la gestió i altres aspectes de les subhastes dels drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle d'acord amb la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, per la qual s'estableix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle en la Comunitat.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 19 de desembre de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY