

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

10240 *Llei 7/2018, de 20 de juliol, de modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.*

FELIPE VI

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.

Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

PREÀMBUL

Amb la finalitat de millorar l'aplicació de les polítiques de lluita contra les espècies exòtiques invasores, el Govern va aprovar el Reial decret 630/2013, de 2 d'agost, pel qual es regula el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores, que solucionava el Reial decret de 2011, de 14 de novembre, i del mateix nom, que havia demostrat grans problemes d'aplicabilitat i que havia estat objecte de recursos per part de diverses comunitats autònomes i d'alguns sectors afectats, que van ser objecte de dues actuacions del Tribunal Suprem i de la promulgació d'un acord de Consell de Ministres que anul·lava diversos articles, disposicions i l'annex II del Reial decret, i acordava iniciar el procediment per a la seva modificació.

La modificació va complir l'objectiu de donar seguretat jurídica a les activitats relacionades amb les espècies exòtiques invasores com la caça i la pesca esportiva, i va solucionar els problemes d'aplicació que la normativa anterior havia provocat.

Posteriorment, com a conseqüència del recurs de diverses organitzacions no governamentals, el Tribunal Suprem va dictar la Sentència núm. 637/2016, de 16 de març, que va modificar la llista d'espècies catalogades i va anul·lar diverses disposicions del Reial decret 630/2013.

La Sentència del Tribunal Suprem ha generat una gran preocupació pels seus efectes econòmics i socials ja que, a més d'implicar la prohibició genèrica de possessió, transport, tràfic i comerç d'exemplars vius de diverses espècies que són objecte d'aprofitament piscícola o cinegètic, va suposar la impossibilitat de la pràctica de caça i pesca esportives de les espècies catalogades, excepte en el marc de campanyes de control i erradicació. Això ha suposat un impacte econòmic negatiu per als municipis rurals en què aquestes activitats esportives, turístiques i d'oci es porten a terme. També va dificultar o va impossibilitar activitats comercials i va introduir dubtes sobre el règim d'algunes explotacions industrials que utilitzen espècies catalogades per a l'alimentació, com la truita arc iris o el cranc vermell.

Es tracta d'un assumpte especialment sensible per a les comunitats autònomes, com a administracions directament responsables de la gestió d'aquestes espècies i de la regulació de l'activitat cinegètica i piscícola.

Per tant, és necessari trobar una solució que compatibilitzi la protecció del medi ambient de conformitat amb la Sentència del Tribunal Suprem, amb l'activitat i l'ocupació dels sectors cinegètic i piscícola, tenint en compte el que disposa el Reglament 1143/2014, de 22 d'octubre, del Parlament Europeu i del Consell, sobre la prevenció i la gestió de la introducció i propagació d'espècies exòtiques invasores, en l'aprovació del qual va participar activament Espanya, que va haver de valorar, en les actuacions a seguir, les espècies que proporcionen beneficis socials i econòmics.

També es pretén establir un marc perquè les comunitats autònomes puguin exercir les seves competències de gestió en la matèria i dotar de seguretat jurídica als sectors.

Aquesta modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, té per objecte compatibilitzar la lluita imprescindible contra les espècies exòtiques invasores amb el seu aprofitament per a la caça i la pesca en les àrees que, atès que estan ocupades des d'antic, la seva presència no suposi un problema ambiental.

La modificació incorpora una definició dels recursos zoogenètics, ja que aquest concepte, malgrat que l'esmenten la disposició addicional tercera de la Llei 42/2007 i el Reial decret 630/2013, no l'havia inclòs l'article 3 de la Llei que en regula les definicions, fet que creava una certa inseguretat jurídica.

A la modificació de la Llei se segueix considerant que les espècies exòtiques invasores per a les quals hi hagi suficient informació científica s'han de catalogar, però es permet que a les àrees ocupades abans de 2007, any en què es va promulgar la primera regulació d'aquesta matèria, es poden utilitzar totes les modalitats de caça i pesca per al seu control o erradicació. Per contra, fora d'aquestes àrees queda prohibit l'aprofitament de pesca o caça esportives, com a manera de desincentivar els alliberaments il·legals que s'han seguit produint.

La modificació de la Llei també regula l'aqüicultura, d'acord amb el Reglament 708/2007 del Consell, d'11 de juny de 2007, sobre l'ús de les espècies exòtiques i les espècies localment absents a l'aqüicultura. D'altra banda, i amb la finalitat de disminuir la pressió de pesca sobre els trams amb truita autòctona, es pot permetre l'alliberament de truites arc iris en trams concrets i amb plenes garanties que les seves poblacions no es poden assentar, ja que només es permet l'alliberament d'exemplars sense cap capacitat reproductiva.

Finalment, s'habilita un mecanisme excepcional perquè la Comissió Estatal de Patrimoni Natural i la Biodiversitat pugui acordar, en casos excepcionals i en els supòsits amb regulació específica, quan hi hagi un interès públic de primer ordre, la suspensió del procediment de catalogació d'una espècie o promoure la descatalogació d'una espècie prèviament catalogada.

Article únic. *Modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.*

La Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, es modifica en els termes següents:

U. Es modifica l'apartat b) i s'inclou un nou apartat l) a l'article 2, que tenen la redacció següent:

«b) La conservació i restauració de la biodiversitat i de la geodiversitat mitjançant la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres. Les mesures que s'adoptin per a aquest fi han de tenir en compte les exigències econòmiques, socials i culturals, així com les particularitats regionals i locals.»

«l) El manteniment i l'adaptació de les poblacions de totes les espècies d'ocells que viuen normalment en estat salvatge en un nivell que correspongui en particular a les exigències ecològiques, científiques i culturals, tenint en compte les exigències econòmiques i recreatives.»

Dos. S'afegeixen els apartats següents a l'article 3 amb la redacció següent:

«22 bis. Introducció: es refereix al moviment per acció humana, voluntària o accidental, d'una espècie fora de la seva àrea de distribució natural. Aquest moviment es pot fer dins d'un país, o entre països o zones fora de la jurisdicció nacional.

29 bis. Recursos zoogenètics per a l'agricultura i l'alimentació: les espècies d'animals que s'utilitzen, o es poden utilitzar, per a la producció d'aliments, l'agricultura, la ramaderia o l'alimentació i així les declari, mitjançant una ordre, el Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient o que tinguin reconeguda

la consideració esmentada per convenis o organismes internacionals de caràcter oficial.

29 ter. Espècie naturalitzada: espècie exòtica establerta a l'ecosistema amb caràcter permanent, introduïda legalment abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, i respecte de la qual no hi hagi indicis ni evidències d'efectes significatius en el medi natural en què habita, i presenti a més un interès especial, social o econòmic.

42. Alliberament: alliberament d'exemplars d'espècies en el medi natural.»

Tres. Es modifica l'apartat 2 i s'afegeix un nou apartat 5 bis a l'article 54 amb la redacció següent:

«2. L'Administració General de l'Estat ha de prohibir la importació o introducció en tot el territori nacional d'espècies o subespècies al·lòctones quan aquestes siguin susceptibles de competir amb les espècies silvestres autòctones, alterar-ne la puresa genètica o els equilibris ecològics.»

«5 bis. Queda prohibit l'alliberament no autoritzat d'exemplars d'espècies al·lòctones i autòctones de fauna, o d'animals domèstics, en el medi natural.»

Quatre. Es modifica l'apartat 60.1 que queda redactat de la manera següent:

«1. La Conferència Sectorial de Medi Ambient, a proposta de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, i amb l'informe previ del Consell Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, ha d'aprovar les estratègies de conservació d'espècies amenaçades presents en més d'una comunitat autònoma, o les altres que són clau per al funcionament dels ecosistemes presents en més d'una comunitat autònoma, i les estratègies de lluita contra les principals amenaces per a la biodiversitat, i ha de donar prioritat a les que afectin un nombre més elevat d'espècies incloses en el Catàleg espanyol d'espècies amenaçades. Aquestes estratègies o, almenys, una ressenya del fet que han estat aprovades, s'han de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat», amb remissió a la seu electrònica en la qual estigui publicat el seu contingut complet.

Aquestes estratègies, que constitueixen el marc orientatiu dels plans de recuperació i conservació, han d'incloure, almenys, un diagnòstic de la situació i de les principals amenaces per a les espècies, i les accions a emprendre per a la seva recuperació.»

Cinc. L'article 64 queda redactat de la manera següent:

«Article 64. *Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores.*

1. Es crea el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores, l'estructura i el funcionament del qual s'han de regular reglamentàriament i en el qual s'han d'incloure, quan hi hagi informació tècnica o científica que així ho aconselli, totes les espècies i subespècies exòtiques invasores que constitueixen una amenaça greu per a les espècies autòctones, els hàbitats o els ecosistemes, l'agronomia o per als recursos econòmics associats a l'ús del patrimoni natural.

El Catàleg esmentat depèn del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient, amb caràcter administratiu i àmbit estatal.

2. La inclusió o l'exclusió d'una espècie en el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores l'ha de portar a terme el Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient, a proposta de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, prèvia iniciativa de les comunitats autònomes o del mateix Ministeri, quan hi hagi informació tècnica o científica que així ho aconselli.

Qualsevol ciutadà o organització pot sol·licitar la iniciació del procediment d'inclusió o exclusió d'una espècie o subespècie, adjuntant a la sol·licitud corresponent una argumentació científica de la mesura proposada.

3. En els supòsits amb regulació específica, en especial en la legislació de muntanyes, caça, agricultura, sanitat i salut pública, pesca continental i pesca marítima, en casos excepcionals, per motius imperiosos d'interès públic, inclosos els de naturalesa social i econòmica, la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat pot acordar, d'ofici, a instància de les comunitats autònomes o de part interessada, mitjançant una decisió motivada i pública, la suspensió del procediment de catalogació d'una espècie o promoure la descatalogació d'una espècie prèviament catalogada. Aquesta suspensió o descatalogació es pot efectuar mitjançant la seva declaració com a espècie naturalitzada.

4. La Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat ha d'aprovar, a proposta de les comunitats autònomes, i prèvia audiència als col·lectius i les entitats amb interès legítim, la llista de les espècies naturalitzades i els àmbits concrets d'aquestes, per a la suspensió de la catalogació o descatalogació de l'espècie inclosa en el Catàleg d'espècies exòtiques invasores, degudament justificat per raons d'índole social i econòmica. Així mateix, ha de quedar provada fefaentment la presència de les espècies esmentades en els àmbits seleccionats, abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

5. La inclusió en el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores comporta la prohibició genèrica de possessió, transport, tràfic i comerç d'exemplars vius, de les seves restes o propàguls que puguin sobreviure o es puguin reproduir, inclòs el comerç exterior. Aquesta prohibició pot quedar sense efecte, prèvia autorització administrativa de l'autoritat competent quan sigui necessari per raons de recerca, salut o seguretat de les persones, o amb fins de control o erradicació, en el marc d'estratègies, plans i campanyes que, a aquest efecte, s'aprovin i tenint en compte la rellevància dels aspectes socials i/o econòmics de l'activitat que afectin.

En casos excepcionals degudament justificats, per altres motius imperiosos d'interès públic inclosos els de naturalesa social o econòmica, la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i de la Biodiversitat pot deixar sense efecte, mitjançant un acord, algunes prohibicions del paràgraf anterior per a una determinada espècie catalogada. L'acord ha d'incorporar les garanties necessàries per assegurar que no produeixen efectes negatius sobre la biodiversitat autòctona.

Les estratègies, els plans i les campanyes de control o erradicació de les espècies han de disposar d'accions indicadors i un programa de seguiment que permeti avaluar-ne l'eficàcia.

6. Les administracions competents han de portar a terme un seguiment de les espècies exòtiques amb potencial invasor, en especial de les que han demostrat aquest caràcter en altres països o regions, amb la finalitat de proposar-ne, arribat el cas, la inclusió en el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores.

7. El Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient i les comunitats autònomes, en el marc de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, han d'elaborar estratègies que continguin les directrius de gestió, control o possible erradicació de les espècies del Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores, i ha d'atorgar prioritat a les espècies que suposin un risc més elevat per a la conservació de la fauna, la flora o els hàbitats autòctons amenaçats, amb una atenció particular a la biodiversitat insular. La Conferència Sectorial de Medi Ambient, a proposta de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, i amb l'informe previ del Consell Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, ha d'aprovar aquestes estratègies, que tenen caràcter orientatiu. Aquestes estratègies, o almenys una ressenya del fet que han estat aprovades, s'han de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat», amb remissió a la seu electrònica en la qual estigui publicat el seu contingut complet.

8. Les comunitats autònomes, en els seus àmbits territorials respectius, poden establir catàlegs d'espècies exòtiques invasores, i han de determinar les prohibicions i actuacions suplementàries que es considerin necessàries per al seu control o erradicació. Les comunitats autònomes poden incloure en els seus propis catàlegs

espècies que constin a la llista d'espècies naturalitzades o també les afectades pel segon paràgraf de l'apartat cinquè d'aquest article.

9. El Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient ha d'aprovar les estratègies per a les espècies exòtiques invasores marines.»

Sis. S'afegeix l'article 64 ter amb la redacció següent:

«Article 64 ter. *Espècies catalogades com a exòtiques invasores introduïdes en el medi natural amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, objecte d'aprofitament piscícola o cinegètic. Alliberaments amb l'espècie truita arc iris.*

1. Per evitar que les espècies catalogades objecte d'aprofitament piscícola o cinegètic, introduïdes en el medi natural abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, s'estenguin fora dels límits de les seves àrees de distribució anteriors a aquesta data, la seva gestió, control o possible erradicació es pot efectuar, en aquestes àrees, a través de la caça i la pesca, i en totes les seves modalitats, incloses les regulades per les federacions esportives espanyoles de caça i de pesca, quan aquest objectiu quedi recollit en els instruments normatius de caça i pesca.

2. Les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla poden utilitzar els instruments de planificació i gestió en matèria de caça i pesca per determinar les espècies que, en el seu àmbit territorial, es veuen afectades pel contingut de l'apartat anterior. La possibilitat de caça i pesca queda supeditada a l'aprovació, prèvia a l'aprovació dels primers instruments de planificació i gestió en matèria de caça i pesca, de la delimitació cartogràfica de l'àrea ocupada per les espècies esmentades abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, efectuada per l'Administració competent de la comunitat autònoma i després de la seva publicació en el «Butlletí Oficial» de la comunitat autònoma. Aquesta delimitació s'ha de basar en la informació disponible en cada comunitat autònoma, o si no n'hi ha, en la que figura a l'Inventari espanyol del patrimoni natural i la biodiversitat proporcionada de manera oficial per les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en aplicació de l'apartat 1 de l'article 12 del Reial decret 556/2011, de 20 d'abril, per al desenvolupament de l'Inventari espanyol del patrimoni natural i la biodiversitat.

3. Quan es detecti la presència d'exemplars d'espècies catalogades objecte d'aprofitament piscícola o cinegètic fora de les àrees de distribució que preveu l'apartat 2, no es pot autoritzar en aquestes zones la seva caça o pesca. En aquest cas, les administracions competents han de procedir, en la mesura de les seves possibilitats, al control i la possible erradicació d'aquestes espècies mitjançant metodologies apropiades.

4. Amb la finalitat de restar pressió de pesca a les poblacions de l'espècie truita comuna (*Salm trutta*), les comunitats autònomes poden permetre, prèvia autorització administrativa, els alliberaments amb l'espècie truita arc iris (*Oncorhynchus mykiss*) exclusivament a les masses d'aigua en què aquests alliberaments s'hagin autoritzat abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei. La relació d'aquestes aigües l'han de fer pública les comunitats i ciutats autònomes. Els alliberaments de l'espècie truita arc iris només es poden dur a terme amb exemplars criats en captivitat, procedents de cultius monosexes i sotmesos a tractament d'esterilitat.»

Set. S'afegeix l'article 64 quater amb la redacció següent:

«Article 64 quater. *Ús de les espècies exòtiques i les espècies localment absents a l'aqüicultura.*

La utilització d'espècies exòtiques a l'aqüicultura, incloses les catalogades com a espècies exòtiques invasores, es regeix pel que disposa el Reglament 708/2007, del Consell, d'11 de juny de 2007, sobre l'ús de les espècies exòtiques i les espècies localment absents a l'aqüicultura.»

Vuit. Es modifica l'apartat 65.3.e) que queda redactat en els termes següents:

«En relació amb l'activitat cinegètica i aquícola, queden prohibits l'alliberament no autoritzat i la introducció d'espècies al·lòctones. En el cas d'introduccions o alliberaments accidentals o il·legals, no se'n pot autoritzar en cap cas l'aprofitament cinegètic o piscícola, i s'han de promoure les mesures apropiades de control o erradicació.»

Nou. S'afegeix un apartat 80.1.g bis) amb la redacció següent:

«g bis). La importació no autoritzada d'espècies al·lòctones i l'amollada, la introducció o l'alliberament no autoritzats en el medi natural d'espècies autòctones o al·lòctones, o d'animals domèstics.»

Deu. Es modifica l'article 80.2 amb la redacció següent:

«2. Les infraccions recollides a l'apartat anterior es qualifiquen de la manera següent:

a) Com a molt greus, les que recullen els apartats a), b), c), d), e), f), g), g bis) i t) si la valoració dels danys supera els 100.000 euros; i les que recullen els apartats b), k), n), t), u) i v), quan els beneficis obtinguts superin els 100.000 euros; així com les que recull qualsevol dels altres apartats, si la valoració dels danys supera els 200.000 euros, i la reincidència quan es cometi una infracció greu del mateix tipus que la que va motivar una sanció anterior, en el termini dels dos anys següents a la notificació d'aquesta, sempre que la resolució sancionadora hagi adquirit fermesa en via administrativa.

b) Com a greus, les que recullen els apartats a), b), c), d), e), f), g), g bis) h), i), j), k), l), m), n), o), t), u), v) i w) quan no tinguin la consideració de molt greus; les que recullen els apartats p), q), r), s) i x), si la valoració dels danys supera els 100.000 euros, i la reincidència quan es cometi una infracció lleu del mateix tipus que la que va motivar una sanció anterior en el termini dels dos anys següents a la notificació d'aquesta, sempre que la resolució sancionadora hagi adquirit fermesa en via administrativa.

c) Com a lleus, les que recullen els apartats g bis), p), q), r), s) i x), si no s'han produït danys o la seva valoració no supera els 100.000 euros.»

Onze. Se suprimeix la disposició transitòria segona de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

Disposició transitòria primera.

En el termini de cinc anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, s'han d'aprovar i publicar les estratègies que continguin les directrius de control o erradicació de les espècies del Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores, per a la qual cosa el Govern ha d'habilitar els recursos corresponents per al seu cofinançament en el Fons per al Patrimoni Natural i Biodiversitat.

Disposició transitòria segona. *Espècies catalogades com a exòtiques invasores introduïdes abans de l'entrada en vigor de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.*

Fins que no s'aprovin els instruments normatius de planificació i gestió i la delimitació cartogràfica de l'àrea ocupada per les espècies catalogades com a exòtiques invasores introduïdes abans de l'entrada en vigor de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, a què es refereix l'article 64 ter, apartat 2, les comunitats autònomes poden autoritzar la pràctica de la caça i de la pesca, en zones delimitades, de les espècies que tinguin rellevància social, i/o econòmica, en les seves diferents modalitats, i han d'adoptar les degudes mesures tendents a la salvaguarda del medi natural i de l'ecosistema on es portin a terme.

Disposició final. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 20 de juliol de 2018.

FELIPE R.

El president del Govern,
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN