

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'Ocupació I Seguretat Social

9187 *Ordre ESS/729/2017, de 31 de juliol, per la qual es dicten normes per a l'aplicació de les mesures en matèria de Seguretat Social previstes en els acords del Consell de Ministres, de 9 i 23 de desembre de 2016, pels quals es declaren determinades comunitats autònomes i províncies zones afectades greument per una emergència de protecció civil, com a conseqüència d'inundacions i pedregada, i s'adopten mesures per reparar els danys causats.*

L'Acord del Consell de Ministres de 9 de desembre de 2016, pel qual es declaren determinades províncies zones afectades greument per una emergència de protecció civil, com a conseqüència d'inundacions i pedra, i s'adopten mesures per reparar els danys causats, preveu en l'apartat tercer.5 l'adopció de les ajudes laborals i de Seguretat Social que preveu l'article 24.2.b) de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil, constituïdes en matèria de Seguretat Social per exempcions i moratòries en el pagament de quotes i per conceptes de recaptació conjunta, i per mesures que faciliten l'accés a la protecció per desocupació i n'incrementen la durada, amb l'abast i les condicions que s'hi assenyalen, mesures que s'han de desenvolupar per ordre de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social, de conformitat amb el que preveu l'apartat 2 de la disposició final segona de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, esmentada.

Al seu torn, l'Acord del Consell de Ministres de 23 de desembre de 2016, pel qual es declaren zones afectades greument per una emergència de protecció civil, com a conseqüència de les inundacions esdevingudes des del dia 17 de desembre de 2016, les comunitats autònomes Valenciana, de la Regió de Múrcia i de les Illes Balears i les províncies d'Almeria i Albacete, i s'adopten mesures per reparar els danys causats, en l'apartat catorzè preveu, igualment, l'adopció de les mesures laborals i de Seguretat Social que preveu l'article 24.2.b) de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, esmentada, que en matèria de Seguretat Social es refereixen a exempcions i moratòries en el pagament de les quotes de la Seguretat Social i per conceptes de recaptació conjunta, així com de les mesures esmentades en matèria de protecció per desocupació, amb l'abast i les condicions que s'hi assenyalen, que igualment s'han de desenvolupar per ordre de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social.

D'acord amb això, a fi i efecte d'assegurar l'aplicació efectiva de les exempcions i moratòries esmentades i de les mesures específiques en matèria de protecció per desocupació, així com per unificar criteris en la seva posada en pràctica, es fa necessari dictar les normes oportunes sobre això, finalitat a què respon aquesta disposició, mitjançant la qual s'actua d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica i eficiència, que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, perquè en aquest cas es tracta de complir la regulació necessària d'aquest aspecte parcial, en matèria de Seguretat Social i laboral, de les mesures que preveu sobre això l'article 24 de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, en el qual es preveu el conjunt de mesures aplicables quan es declari una zona afectada greument per una emergència de protecció civil, en els termes que s'han aprovat mitjançant els acords del Consell de Ministres de 9 i 23 de desembre de 2016.

Aquesta Ordre es dicta en ús de les atribucions que confereix l'apartat 2 de la disposició final segona de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, esmentada, en el qual s'estableix que el desenvolupament de les mesures laborals i de Seguretat Social que preveu l'article 24 s'ha de fer per ordre de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social, i de conformitat amb les mesures adoptades en els acords esmentats del Consell de Ministres, de 9 i 23 de desembre de 2016.

En virtut d'això, amb l'aprovació prèvia del ministre d'Hisenda i Funció Pública i d'acord amb el Consell d'Estat, dispo:

CAPÍTOL I

Mesures en matèria de cotització a la Seguretat Social

Article 1. *Exempció en el pagament de quotes.*

1. L'exempció en el pagament de quotes que preveu l'article 24.2.b) de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil, acordada en els apartats tercer.5 i catorzè, respectivament, dels acords del Consell de Ministres de 9 i 23 de desembre de 2016, pels quals es declaren determinades zones afectades greument per una emergència de protecció civil i s'adopten mesures per reparar els danys causats, que, de conformitat amb el que estableix la disposició esmentada, pot concedir la Tresoreria General de la Seguretat Social, comprèn les aportacions empresarials a la cotització a la Seguretat Social, tant per contingències comunes com per contingències professionals, i la cotització pels conceptes de recaptació conjunta amb les quotes de la Seguretat Social.

L'exempció s'ha d'aplicar mentre duri el període de suspensió del contracte de treball o la reducció temporal de la jornada de treball a què es refereix l'article 47 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, i el període esmentat es considera efectivament cotitzat pel treballador a tots els efectes.

2. En cas de suspensió del contracte de treball l'exempció ha de ser del 100 per 100 i en el cas de reducció temporal de la jornada de treball ha de ser proporcional a la reducció esmentada.

Article 2. *Moratòria en el pagament de quotes.*

La moratòria de fins a un any sense interès en el pagament de quotes que preveu l'article 24.2.b) de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, acordada en els apartats tercer.5 i catorzè dels acords del Consell de Ministres de 9 i 23 de desembre de 2016, que, de conformitat amb el que estableix la disposició esmentada, pot concedir la Tresoreria General de la Seguretat Social, comprèn les aportacions empresarials a la cotització a la Seguretat Social i les quotes dels treballadors per compte propi, en tots dos casos, tant per contingències comunes com per contingències professionals, així com les quotes per cessament d'activitat i per conceptes de recaptació conjunta, corresponents a tres mesos naturals consecutius, a comptar de l'anterior a la producció del sinistre o, en el cas de treballadors inclosos en el règim especial de treballadors per compte propi o autònoms, del mes en què aquell es va produir.

El termini de fins a un any de les moratòries concedides s'ha de computar a partir del dia de l'inici del termini reglamentari d'ingrés de les quotes de què es tracti.

Article 3. *Presentació de sol·licituds.*

1. Les sol·licituds d'exempció i moratòria en el pagament de quotes es poden presentar a les direccions provincials de la Tresoreria General de la Seguretat Social o a les administracions de la Seguretat Social que en depenguin corresponents a les províncies afectades pels sinistres; a les delegacions o subdelegacions del Govern a les comunitats autònomes i províncies afectades, així com a qualsevol altre dels llocs que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que les ha de cursar sense dilació a l'òrgan competent per acordar la concessió o la denegació de l'exempció i de la moratòria, que preveu l'article 4.1.

Les sol·licituds d'exempció en el pagament de quotes també es poden presentar davant l'autoritat laboral en la qual se segueixi el procediment de constatació de l'existència de força major que regula l'article 51.7 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors.

No obstant el que indiquen els paràgrafs anteriors, els empresaris que tinguin autoritzada la gestió centralitzada de determinats tràmits relacionats amb la cotització i la recaptació han de formalitzar les seves sol·licituds, en tot cas, davant la direcció provincial de la Tresoreria General de la Seguretat Social o administració de la Seguretat Social en què estigui autoritzada aquesta gestió centralitzada.

2. El termini de presentació de les sol·licituds d'exempció i moratòria en el pagament de quotes és el dels tres mesos següents al de la publicació d'aquesta Ordre en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

3. Les sol·licituds han d'anar acompanyades amb la documentació següent:

a) Per a l'exempció en el pagament de quotes, amb la resolució de l'autoritat laboral recaiguda en el procediment seguit a aquest efecte, en la qual es constati l'existència de força major com a causa directa dels danys produïts i de la pèrdua d'activitat en els establiments a què es refereix l'article 24.2.b) de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, a conseqüència dels temporals esdevinguts, així com amb la documentació corresponent a la decisió de l'empresa sobre la suspensió dels contractes de treball o la reducció temporal de la jornada de treball, de conformitat amb la resolució esmentada de l'autoritat laboral.

b) Per a la moratòria en el pagament de quotes, amb la documentació acreditativa dels danys soferts o de la pèrdua d'activitat que en derivi, expedida a aquest efecte per l'ajuntament respectiu, per l'òrgan autonòmic competent o pels delegats o subdelegats del Govern a les comunitats autònomes i províncies afectades, en la qual s'acreditin els danys o la pèrdua d'activitat i la ubicació de les empreses o explotacions afectades o el lloc en què s'exerceixi l'activitat.

Als mateixos efectes, també es pot aportar un certificat de la capitania marítima acreditatiu del cessament d'activitat de l'embarcació, una resolució favorable de l'autoritat laboral en el procediment de constatació de força major, que regula l'article 51.7 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, o una resolució o comunicació del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient o, si s'escau, de l'Entitat Estatal d'Assegurances Agràries (ENESA), en la qual consti la condició de beneficiari de les indemnitzacions atorgades en relació amb els danys causats pels temporals de pluja esdevinguts en els mesos, les comunitats autònomes i les províncies a què es refereixen els acords del Consell de Ministres de 9 i 23 de desembre de 2016.

En el cas d'empreses, la documentació abans esmentada té caràcter individualitzat per a cadascuna d'aquestes.

Article 4. *Resolució de les sol·licituds.*

1. La concessió o la denegació de l'exempció i de la moratòria que regula aquesta Ordre l'han d'acordar, de conformitat amb el que preveu l'article 24.2.b) de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, els titulars de les administracions de la Seguretat Social corresponents a les províncies afectades pel sinistre.

2. La resolució s'ha de dictar i notificar dins dels tres mesos següents a la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada en el registre de les administracions de la Seguretat Social competents per a la seva tramitació i concessió o denegació.

Transcorregut el termini esmentat sense que s'hagi notificat la resolució, la sol·licitud es pot entendre desestimada per silenci administratiu, de conformitat amb el que estableix l'article 129.3 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre.

3. La resolució no posa fi a la via administrativa i es pot impugnar en la forma, els terminis i altres condicions que estableixen el capítol II del títol V de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Article 5. *Compliment d'obligacions en matèria de liquidació de quotes.*

Si no s'ha fet amb anterioritat, de manera simultània a la tramitació de les sol·licituds d'exempció o moratòria s'han de complir les obligacions en matèria de liquidació de quotes que estableixen l'article 29 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social i la seva normativa de desplegament, en funció del sistema de liquidació que sigui aplicable, respecte a les quotes corresponents als mesos previs a la seva concessió, encara que no es procedeixi a ingressar-les, si s'escau.

Els sol·licitants als quals s'hagi concedit l'exempció o la moratòria estan obligats, no obstant aquesta, al compliment de les obligacions esmentades en matèria de liquidació respecte a les quotes corresponents a períodes posteriors a la concessió esmentada, en la mateixa forma i terminis establerts amb caràcter general, encara que no ingressin les quotes. Si no n'hi ha, l'exempció o la moratòria queda sense efecte des del venciment del termini fixat per al compliment esmentat.

Article 6. *Devolució de quotes ja ingressades.*

Les quotes ja ingressades que siguin objecte de l'exempció o de la moratòria a què es refereix aquesta Ordre, inclosos, si s'escau, únicament els recàrrecs, els interessos de demora i les costes que s'hagin satisfet, s'han de tornar a petició dels interessats, formulada juntament amb la sol·licitud de concessió d'aquelles o amb posterioritat, però dins del termini que estableix l'article 3.2, i s'han d'adjuntar a aquest efecte els documents acreditatius del pagament.

Si en el termini assenyalat no se sol·licita la devolució de les quotes esmentades, s'entén que es renuncia al període d'exempció o moratòria al qual aquestes es refereixin, i ja no es pot sol·licitar una vegada expirat el termini.

Si el que té dret a la devolució és deutor de la Seguretat Social per quotes corresponents a altres períodes o per altres recursos del sistema, el crèdit per la devolució s'ha d'aplicar al pagament dels deutes pendents amb aquella en la forma que legalment sigui procedent, sense perjudici del seu dret a sol·licitar l'ajornament de totes les quotes pendents que, d'aquesta manera, no siguin compensades, en els termes del Reglament general de recaptació de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 1415/2004, d'11 de juny.

CAPÍTOL II

Mesures en matèria de protecció per desocupació

Article 7. *Mesures compreses.*

1. Les mesures en matèria de protecció per desocupació que preveu l'article 24.2.b) de la Llei 17/2015, de 9 de juliol, acordades en els apartats tercer.5 i catorzè, respectivament, dels acords del Consell de Ministres de 9 i 23 de desembre de 2016, a concedir pel Servei Públic d'Ocupació Estatal comprenen:

a) La possibilitat que els treballadors afectats obtinguin el dret a la prestació contributiva per desocupació encara que no tinguin el període de cotització necessari per tenir-hi dret.

b) No computar el temps en què es percebin les prestacions als efectes de consumir els períodes màxims de percepció establerts.

2. Les mesures esmentades s'han d'aplicar sempre que la situació legal de desocupació l'ocasioni la suspensió del contracte de treball o la reducció temporal de la jornada de treball que tinguin la causa directa en les circumstàncies excepcionals que preveuen els acords esmentats del Consell de Ministres.

Article 8. *Aplicació de les mesures.*

1. Les mesures que esmenta l'article anterior són aplicables als treballadors afectats tant si en el moment de l'adopció de la decisió empresarial tenien suspès un dret anterior a la prestació o subsidi per desocupació com si no tenien el període mínim d'ocupació cotitzada per causar dret a la prestació contributiva, o no havien percebut cap prestació per desocupació precedent.

2. En els supòsits que esmenta l'apartat anterior es reconeix un nou dret a la prestació contributiva en els termes que estableix el títol III del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, amb les especialitats següents respecte a la quantia i la durada:

a) La base reguladora de la prestació és la resultant de computar la mitjana de les bases dels últims 180 dies cotitzats o, si no n'hi ha, del període de temps inferior, immediatament anterior a la situació legal de desocupació, treballats a l'empara de la relació laboral afectada per la força major que ha originat directament la suspensió del contracte o la reducció de la jornada de treball.

b) La durada de la prestació s'estén fins a la finalització del període de suspensió del contracte de treball o de reducció temporal de la jornada de treball de les quals porta causa.

Article 9. *Procediment.*

1. La iniciació, instrucció i resolució del procediment de reconeixement del dret a la prestació per desocupació s'ha d'ajustar al que disposa la normativa legal i reglamentària per als supòsits de suspensió temporal del contracte o de reducció temporal de la jornada derivats de força major, sense perjudici del que estableix l'apartat següent.

2. Els treballadors que amb anterioritat a la publicació d'aquesta Ordre hagin obtingut el reconeixement del dret a les prestacions a causa de la suspensió del contracte o de la reducció de jornada decidides per l'empresari com a conseqüència dels esdeveniments als quals es refereixen els acords del Consell de Ministres, així com els que no les hagin sol·licitat o hagin vist denegades les seves sol·licituds perquè no tenien el període mínim d'ocupació cotitzada, poden obtenir l'aplicació de les mesures que preveu l'article 7 si presenten la sol·licitud corresponent en el termini d'un mes a partir de la data de publicació d'aquesta Ordre en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Disposició addicional única. *Aplicació a socis treballadors i de treball de cooperatives.*

En les referències que aquesta Ordre fa als treballadors per compte d'altri i als treballadors per compte propi o autònoms s'entenen inclosos, respectivament, els socis treballadors i de treball de les cooperatives enquadrats com a treballadors per compte d'altri i els socis treballadors de les cooperatives enquadrats com a treballadors per compte propi, en el règim respectiu de la Seguretat Social.

Disposició final primera. *Aplicació de les disposicions en matèria de protecció per desocupació.*

El director general del Servei Públic d'Ocupació Estatal ha de dictar, en l'àmbit de les seves competències, les resolucions o instruccions necessàries per a l'execució d'aquesta Ordre.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor el dia de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 31 de juliol de 2017.–La ministra d'Ocupació i Seguretat Social, Fátima Báñez García.