

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA I EL REPTA DEMOGRÀFIC

15296 *Ordre TED/1126/2020, de 20 de novembre, per la qual es modifica l'annex del Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, per al desenvolupament de la Llista d'espècies silvestres en règim de protecció especial i del Catàleg espanyol d'espècies amenaçades, i l'annex del Reial decret 630/2013, de 2 d'agost, pel qual es regula el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores.*

El títol III de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, es refereix a la conservació de la biodiversitat silvestre. D'una banda (capítol 1) estableix règims especials de protecció per a les espècies silvestres la situació de les quals així ho requereixi. De l'altra, aborda (capítol 3) la necessitat de prevenció i control de les espècies exòtiques invasores, com una amenaça greu per a les espècies autòctones.

Quant a les espècies que requereixen una protecció especial, l'article 56 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, crea la Llista d'espècies silvestres en règim de protecció especial, en el si de la qual, segons l'article 58 de la norma esmentada, s'estableix un Catàleg espanyol d'espècies amenaçades. Tots dos instruments –d'ara endavant «Llista» i «Catàleg d'espècies amenaçades»– han estat objecte de desenvolupament a través del Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, per al desenvolupament de la Llista d'espècies silvestres en règim de protecció especial i del Catàleg espanyol d'espècies amenaçades.

L'article 56.1 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, determina que a la Llista s'inclouen les espècies, subespècies i poblacions mereixedores d'una atenció i protecció particular en funció del seu valor científic, ecològic, cultural, singularitat, raresa o grau d'amenaça, així com les que constin com a protegides en els annexos de les normes de la Unió Europea i els tractats internacionals ratificats per Espanya. L'article 58.1 de la mateixa norma especifica que en el Catàleg d'espècies amenaçades s'hi han d'incloure els tàxons o poblacions de la biodiversitat amenaçada, sempre que hi hagi informació tècnica o científica que així ho aconselli. Per la seva banda, els articles 56.2 i 58.2 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, assenyalen que la inclusió, el canvi de categoria o l'exclusió de tàxons han de tenir lloc a proposta de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, prèvia iniciativa de les comunitats autònomes; o d'ofici, pel Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic en el cas de tàxons protegits en els annexos de les normes de la UE i els tractats internacionals ratificats per Espanya. Qualsevol ciutadà o organització pot sol·licitar la iniciació del procediment, i ha d'acompanyar la seva proposta d'una argumentació científica. El procediment detallat per portar a terme modificacions en aquests instruments de protecció especial queda especificat a l'article 6 del Reial decret 139/2011, de 4 de febrer.

En conseqüència, tant la Llista com el Catàleg d'espècies amenaçades han de ser instruments dinàmics, subjectes a una actualització permanent, conseqüència tant de l'increment en el coneixement sobre els canvis que tenen lloc en l'estat de conservació de les espècies, subespècies i poblacions, com de les modificacions que hi pugui haver en els annexos de les diferents normes de la Unió Europea i els tractats internacionals ratificats per Espanya.

Quant a les espècies exòtiques invasores, l'article 64 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, crea el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores, desenvolupat a través del Reial decret 630/2013, de 2 d'agost, pel qual es regula el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores –d'ara endavant «Catàleg d'espècies invasores»–. En el Catàleg esmentat s'inclouen, segons l'article 64.1 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, totes les espècies i subespècies exòtiques invasores que constitueixen una amenaça greu per a les espècies autòctones, els hàbitats o els ecosistemes, l'agronomia o per als recursos econòmics associats a l'ús del patrimoni natural. Per a la inclusió o l'exclusió de

tàxons en aquest instrument, l'article 64.2 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, estableix un procediment similar al recollit per modificar la Llista i el Catàleg d'espècies amenaçades, amb l'excepció que es requereix una anàlisi de riscos per a l'espècie a incloure o excloure, com a documents que s'adjunten a la memòria tècnica justificativa. Aquest procediment queda descrit amb més profunditat a l'article 5 del Reial decret 630/2013, de 2 d'agost.

D'aquesta manera, la Direcció General de Biodiversitat, Boscos i Desertificació del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic ha rebut propostes de diferents administracions, entitats i persones per modificar la Llista i el Catàleg d'espècies amenaçades, incloent-hi el mateix Ministeri, la Comunitat Autònoma de La Rioja, la Societat Espanyola de Biologia de la Conservació de Plantes (SEBiCoP), el Grup de Recerca i Conservació de Fauna (GIC) i el Dr. Sergi Gofas (Universitat de Màlaga). De la mateixa manera, la Comunitat Autònoma de Canàries, l'Associació per a l'Estudi i Millora dels Salmònids (AEMS-Rius amb Vida) i el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic també han fet propostes per a la modificació del Catàleg d'espècies invasores. La tramitació d'aquestes propostes finalment ha rebut l'aprovació per part de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, la qual cosa permet la modificació d'aquestes eines legals a través d'una ordre ministerial, segons el que estableixen els articles 6.7 del Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, i 5.2 del Reial decret 630/2013, de 2 d'agost.

En el cas de la Llista i el Catàleg d'espècies amenaçades, i després de l'aplicació, si s'escau, dels Criteris orientadors per a la inclusió de tàxons i poblacions en el Catàleg espanyol d'espècies amenaçades (aprovats per Acord del Consell de Ministres de 24 de febrer de 2017 i publicats com a Resolució de 6 de març de 2017 de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural), es procedeix a incloure en el Catàleg d'espècies amenaçades, en la categoria «En perill d'extinció», les espècies de flora *Avellara fistulosa*, *Hydrocharis morsus-ranae* i *Sparganium natans*, així com, dins de la fauna, la població del Sistema Ibèric de la perdiu xerra (*Perdix hispaniensis*). En la categoria «Vulnerable» s'inclou el mol·lusc marí *Tritia tingitana*. Per la seva banda, el cetaci marsopa (*Phocoena phocoena*) canvia de categoria, de «Vulnerable» a «En perill d'extinció». Així mateix, a la Llista s'inclouen la violeta del Teide (*Viola cheiranthifolia*) i una au d'assentament recent a Espanya: el cua de jonc bec-roig (*Phaethon aethereus*). Totes aquestes espècies s'incorporen amb la sol·licitud prèvia d'administracions, associacions científiques o investigadors.

Finalment, a la Llista s'incorpora d'ofici el castor europeu (*Castor fiber*), espècie inclosa en els annexos II i IV de la Directiva 92/43/CEE, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres.

De manera similar, en relació amb el Catàleg d'espècies invasores, s'hi inclouen tres noves espècies: el tèrmit subterrani oriental (*Reticulitermes flavipes*), l'alga asiàtica *Rugulopteryx okamurae* i l'acàcia negra (*Acacia melanoxylon*). És necessari, d'altra banda, afegir una precisió taxonòmica per al gènere *Cylindropuntia*, prèviament inclòs en aquest Catàleg. Atès que hi ha sinonímies dins d'aquest mateix gènere que poden generar confusió sobre si determinades espècies estan incloses o no en el Catàleg d'espècies invasores, és procedent especificar que les espècies actualment denominades *Austrocylindropuntia cylindrica*, *A. floccosa*, *A. pachypus*, *A. shaferi*, *A. subulata*, *A. verschaffeltii* i *A. vestita* es consideren totes, a efectes legals, incloses en el Catàleg, atès que s'han separat taxonòmicament com a part d'un altre gènere diferent amb posterioritat a la inclusió del gènere *Cylindropuntia* en el Catàleg d'espècies invasores.

Aquesta Ordre ministerial es dicta de conformitat amb el que preveu la disposició final segona del Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, així com amb la disposició final segona del Reial decret 630/2013, de 2 d'agost. Totes dues disposicions finals faculten el titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic per modificar mitjançant una ordre ministerial els annexos dels reials decrets esmentats per tal d'actualitzar-los i, si s'escau, adaptar-los a la normativa comunitària o internacional.

En la seva elaboració, aquesta Ordre ha seguit el tràmit d'audiència que preveu l'article 26 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern; s'han consultat les comunitats autònomes i les entitats representatives dels sectors afectats i s'ha sotmès el projecte al

tràmit de participació pública en matèria de medi ambient que estableix l'article 16 en relació amb l'article 18 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així mateix, s'han obtingut els informes de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, del Consell Estatal del Patrimoni Natural i la Biodiversitat i del Comitè Científic creat per l'article 7 del Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, i la disposició addicional 10a del Reial decret 630/2013, de 2 d'agost.

L'Ordre ministerial s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i, en particular, als principis de necessitat i eficàcia, per tal com es justifica en la necessitat de mantenir permanentment actualitzats la Llista d'espècies silvestres en règim de protecció especial, el Catàleg espanyol d'espècies amenaçades i el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores, i incorporar-hi les que, de conformitat amb els últims coneixements científics i dades tècniques, siguin creditores d'aquests règims de protecció específica o el règim jurídic conferit a les espècies que formen part del Catàleg d'espècies invasores.

L'Ordre també és concorde al principi de proporcionalitat, atès que la norma conté la regulació mínima imprescindible per atendre la necessitat de cobrir l'adopció de mesures de conservació de les espècies i per a la lluita contra les amenaces que imposen les espècies invasores, sense que hi hagi altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.

D'acord amb el principi de seguretat jurídica, la norma és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic nacional i internacional. L'ordre ministerial és l'instrument normatiu expressament previst per complir aquesta finalitat d'actualització, segons la disposició final segona del Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, i del Reial decret 630/2013, de 2 d'agost.

D'acord amb el principi de transparència, en l'elaboració de la norma s'han seguit tots els processos de participació i audiència que estableix la normativa vigent.

En aplicació del principi d'eficiència, la norma no conté cap càrrega administrativa i no suposa l'increment dels recursos humans i econòmics disponibles per l'Administració General de l'Estat.

En virtut d'això, d'acord amb el Consell d'Estat, dispenso:

Article primer. *Modificació de l'annex del Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, per al desenvolupament de la Llista d'espècies silvestres en règim de protecció especial i del Catàleg espanyol d'espècies amenaçades.*

Per tal d'incloure o canviar de situació determinades espècies, subespècies o poblacions (d'ara endavant, «espècies»), es modifica l'annex pel qual s'inclouen a la Llista d'espècies silvestres en règim de protecció especial i, si s'escau, al Catàleg espanyol d'espècies amenaçades, en els termes següents:

«U. S'inclouen a la Llista d'espècies silvestres en règim de protecció especial (Llista), o bé al Catàleg espanyol d'espècies amenaçades (Catàleg), les espècies següents en les categories que s'indiquen a continuació:

Nom científic	Nom comú	Població referida
Espècies que s'inclouen al Catàleg en la categoria «En perill d'extinció»		
FLORA ANGIOSPERMES		
<i>Asteraceae</i> <i>Avellara fistulosa</i> (Brot.) Blanca & C. Díaz.	Xicoira buida.	

Nom científic	Nom comú	Població referida
<i>Hydrocharitaceae</i> <i>Hydrocharis morsus-ranae</i> L.	Mos de granota, xavos.	
<i>Typhaceae</i> <i>Sparganium natans</i> L.	Espargani aquàtic, platanària d'aigua.	
AUS GALLIFORMES		
<i>Phasianidae</i> <i>Perdix hispaniensis</i> Reichenow, 1892.	Perdiu xerra.	Sistema Ibèric.
Espècies que s'inclouen al Catàleg en la categoria «Vulnerable»		
INVERTEBRATS MOLLUSCA		
GASTROPODA <i>Tritia tingitana</i> (Pallary, 1901).	Caragolí de Tànger.	
Espècies que s'inclouen a la Llista		
FLORA ANGIOSPERMES		
<i>Violaceae</i> <i>Viola cheiranthifolia</i> Humb. & Bonpl.	Violeta del Teide.	
AUS PHAETONTIFORMES		
<i>Phaetontidae</i> <i>Phaethon aethereus mesonauta</i> Peters, J.L., 1930.	Cua de jonc bec-roig.	
MAMÍFERS RODENTIA		
<i>Castoridae</i> <i>Castor fiber</i> Linnaeus, 1758.	Castor europeu.	

Dos. L'espècie que consta a continuació canvia de situació dins del Catàleg espanyol d'espècies amenaçades:

Nom científic	Nom comú
Espècie que s'inclou al Catàleg en la categoria «En perill d'extinció»	
MAMÍFERS CETACEA	
<i>Phocoenidae</i> <i>Phocoena</i> (Linnaeus, 1758).	Marsopa comuna.»

Article segon. Modificació de l'annex del Reial decret 630/2013, de 2 d'agost, que regula el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores.

Es modifica l'annex de la manera següent:

«U. S'afegeix l'espècie següent a l'apartat Algues:

Nom científic	Nom comú
<i>Rugulopteryx okamurae</i> (E.Y. Dawson) I.K. Hwang, W.J. Lee & H.S. Kim 2009	Alga asiàtica.

Dos. S'afegeix l'espècie següent a l'apartat Flora:

Nom científic	Nom comú
<i>Acacia melanoxylon</i> (R.Br. in W.T.Aiton).	Acàcia negra.

Tres. S'afegeix l'espècie següent a l'apartat Artròpodes no crustacis:

Nom científic	Nom comú
<i>Reticulitermes flavipes</i> Kollar, 1837.	Tèrmit subterrani oriental.

Quatre. S'afegeix la següent precisió taxonòmica sobre el gènere *Cylindropuntia*:

Dins del gènere *Cylindropuntia* es consideren també les espècies següents: *Austrocylindropuntia cylindrica*, *A. floccosa*, *A. pachypus*, *A. shaferi*, *A. subulata*, *A. verschaffeltii* i *A. vestita*, atès que es tracta d'espècies incloses en aquest gènere en el moment de la seva incorporació en el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores, i que posteriorment es van considerar part d'un altre gènere diferent.»

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 20 de novembre de 2020.–La vicepresidenta quarta del Govern i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, Teresa Ribera Rodríguez.