

El tipus d'interès de demora aplicable és el vigent al llarg del període en què es meriti l'interès esmentat.»

## 2. «Article 3. Prescripció.

1. El dret a la devolució d'ingressos indeguts prescriu al cap de quatre anys.

2. El termini de prescripció comença a comptar des del dia en què s'hagi fet l'ingrés indegut i s'interromp per qualsevol acte fefaent de l'obligat tributari, o dels seus hereus o drethavents, dirigit a l'obtenció de la devolució de l'ingrés indegut o per qualsevol acte de l'Administració en què es reconegui la seva existència.

3. Reconeguda la procedència de la devolució, també prescriu al cap de quatre anys el dret per exigir-ne el pagament, si els creditors legítims no el reclamen. Aquest termini es compta des de la data de notificació del reconeixement d'aquesta obligació.

4. El que disposa aquest precepte no és aplicable als ingressos indeguts de dret públic no tributaris, que es regeixen per la seva normativa específica.»

## 3. «Apartats 2 i 4 de l'article 16. Condonació i extinció de sancions.

2. La resolució que acordi la condonació graciable d'una sanció tributària serveix perquè en la seva execució es procedeixi a la devolució corresponent. S'ha de procedir de la mateixa manera arran de la declaració que s'ha extingit la responsabilitat derivada d'una infracció a causa de la defunció del subjecte infractor.

4. El dret a les devolucions de naturalesa tributària a què es refereix aquest article prescriu al cap de quatre anys des del dia en què es notifiqui la resolució per la qual s'acordi la condonació graciable o en què es va produir la defunció del subjecte infractor.

Aquest termini s'interromp en la mateixa forma que preveu l'article 3 d'aquest Reial decret.»

### Disposició final tercera. *Habilitació normativa.*

1. S'autoritza el ministre d'Economia i Hisenda per dictar les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució d'aquest Reial decret.

2. S'autoritza el president de l'Agència Estatal d'Administració Tributària perquè, per resolució, modifiqui, en l'àmbit de l'Agència esmentada, la determinació dels òrgans a què es refereix l'article 5 d'aquest Reial decret.

### Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

1. Aquest Reial decret entra en vigor al cap de vint dies de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

2. La nova redacció que fa la disposició final segona d'aquest Reial decret de l'article 2 del Reial decret 1163/1990, de 21 de setembre, pel qual es regula el procediment per fer les devolucions d'ingressos indeguts de naturalesa tributària, s'aplica als ingressos indeguts efectuats a partir del dia 19 de març de 1998, data d'entrada en vigor de la Llei 1/1998, de 26 de febrer, de drets i garanties dels contribuents.

3. El que disposa l'article 24 de la Llei 1/1998, de 26 de febrer, de drets i garanties dels contribuents, i la nova redacció que fa l'esmentada Llei de l'article 64 de la Llei 230/1963, de 28 de desembre, general tributària, i de l'article 15 de la Llei orgànica 12/1995, de 12 de desembre, de repressió del contraban, pel que fa al termini de prescripció dels deutes, accions i drets

esmentats en els dits preceptes, s'aplica a partir de l'1 de gener de 1999, amb independència de la data en què s'hagin efectuat els fets imposables corresponents, comès les infraccions o efectuat els ingressos indeguts, sens perjudici que la interrupció de la prescripció produïda, si s'escau, anteriorment a aquella data produeixi els efectes que preveu la normativa vigent.

Madrid, 4 de febrer de 2000.

JUAN CARLOS R.

El vicepresident segon del Govern  
i ministre d'Economia i Hisenda,  
RODRIGO DE RATO Y FIGAREDO

(Aquest Reial decret s'inclou tenint en compte la correcció d'errades publicada en el «Butlletí Oficial de l'Estat» núm. 51, de 29-2-2000.)

## MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

### 3088 REIAL DECRET 138/2000, de 4 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. («BOE» 40, de 16-2-2000.)

La Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, implica l'adequació d'aquest sistema d'inspecció als principis constitucionals d'Estat social i democràtic de dret i d'Estat de les autonomies. L'apartat 1 del seu article 19 en preveu l'estructura territorial segons criteris comuns, per bé que acomodats a les característiques de cada demarcació i a l'aplicació del principi de treball programat i en equip; l'apartat 2 del precepte esmentat assenyalava la doble dependència funcional de la Inspecció, i l'apartat 3 preveu el desplegament, via reglamentària, de la seva estructura, mentre que la disposició final única de la mateixa Llei autoritza el Govern per dictar les disposicions necessàries per a la seva aplicació i el seu desplegament, cosa que emprèn el Reglament que s'aprova.

La Llei 42/1997, de referència permanent, es basa en l'articulació d'instruments de col·laboració entre les administracions autonòmiques i de l'Estat, que impulsin la seva participació en la definició d'objectius i en l'exercici de l'activitat inspectora, mentre que el Reglament considera, també, el resultat dels acords bilaterals que preveu l'article 17 de la dita Llei, en la mesura que estan cridats a constituir un instrument principal de cooperació mútua per facilitar l'acció inspectora en cada territori. En abordar l'organització operativa de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, respectant els principis bàsics d'organització de la funció pública, el Reglament desplega una regulació comuna i flexible del sistema, fet que permet aplicar criteris també comuns d'acord amb l'article 19.1 de la Llei 42/1997, d'acord amb la unitat institucional del sistema d'inspecció que consagra la Llei esmentada.

En el funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, aquest Reglament ofereix una transformació important de la institució inspectora, amb la modernització de les seves estructures i mètodes per dotar-lo de més eficàcia en el compliment de les seves finalitats i, així mateix, en el reconeixement de les garanties de seguretat jurídica de l'administrat, tot això en la línia de la Llei ordenadora que es desplega.

Es despleguen, en definitiva, les comeses de l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat

Social, atenent la seva funció rectora del sistema d'inspecció i la necessitat de la seva coherència institucional, alhora que se li assignen els instruments d'inspecció supraterritorial per al compliment de les seves funcions legals. L'estructura perifèrica es fonamenta en les inspeccions provincials agrupades en comunitats autònomes, com a novetat organitzativa de la Llei 42/1997, totes elles configurades com a serveis no integrats a les delegacions del Govern en els termes de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat, completades amb les unitats especialitzades i els equips d'inspecció, concebuts amb caràcter flexible, de manera que al seu si es puguin congregar els principis legals d'especialització amb els d'unitat de funció i d'acte, i ambdós amb els de treball programat i en equip, en la forma establerta legalment, per donar compliment a les previsions legals.

En virtut d'això, a proposta dels ministres de Treball i Assumptes Socials i d'Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 4 de febrer de 2000,

## DISPOSO:

Article únic. *Aprovació del Reglament.*

S'aprova el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social que s'insereix a continuació.

Disposició transitòria primera. *Subsistència de situacions.*

Les unitats i els llocs de treball amb un nivell orgànic inferior a subdirector general en el sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social que estiguin afectades per les modificacions que preveu el Reglament que s'aprova continuen subsistents i s'han de retribuir amb càrrec als mateixos crèdits pressupostaris, fins que s'aprovin les relacions de llocs de treball adaptades a la nova estructura orgànica que estableix el Reglament adjunt.

Disposició transitòria segona. *Exercici de comandaments.*

1. Fins que no s'aprovin les relacions de llocs de treball als quals es refereix la disposició transitòria primera i es cobreixin, les funcions de comandament en les estructures territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social s'exerceixen de la manera següent:

a) Els caps d'Inspecció Provincial de la capitalitat autònoma assumeixen automàticament les funcions del director territorial de la inspecció que determini l'Autoritat Central, llevat del que s'acordi amb cada comunitat autònoma.

b) Els caps actuals de les unitats de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en les direccions provincials de la Tresoreria General de la Seguretat Social assumeixen automàticament les funcions i les comeses de caps de les unitats especialitzades en l'àrea de la Seguretat Social, excepte en els casos de l'article 55.2 del Reglament que s'aprova.

c) Els caps d'equip que exerceixen aquests llocs actualment assumeixen automàticament les noves funcions que estableixen per als llocs d'aquesta denominació la Llei 42/1997 i el Reglament que s'aprova.

2. L'Administració de la Seguretat Social ha de continuar proporcionant al sistema d'inspecció els mateixos mitjans i la mateixa col·laboració, almenys, que dedica actualment a les unitats d'inspecció en la Tresoreria General de la Seguretat Social.

Disposició transitòria tercera. *Assumpció de funcions.*

El director general de la Inspecció de Treball i Seguretat Social assumeix les funcions que el Reglament adjunt estableix per a l'Autoritat Central de la Inspecció esmentada; les estructures actuals de la Direcció General de la Inspecció de Treball i Seguretat Social assumeixen les comeses i les funcions que atribueix a l'Oficina de l'Autoritat Central el Reglament que s'estableix, sens perjudici del que disposin les normes orgàniques i les relacions de llocs de treball corresponents.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que preceptua aquest Reial decret i, expressament, el Decret 2121/1971, de 23 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del cos nacional de la Inspecció de Treball; el Decret 2122/1971, de 23 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Inspecció de Treball; el Reial decret 97/1986, de 10 de gener, sobre el cos superior d'inspectors de Treball i Seguretat Social, i el Reial decret 1667/1986, de 26 de maig, pel qual es regulen les comeses i les atribucions dels controladors laborals.

Disposició final primera. *Habilitació per al desplegament.*

Es faculta el ministre de Treball i Assumptes Socials i, si s'escau, el d'Administracions Públiques, per dictar les disposicions d'aplicació i desplegament d'aquest Reial decret.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret i el Reglament que aprova entren en vigor el primer dia del mes següent al de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 4 de febrer de 2000.

JUAN CARLOS R.

El vicepresident primer del Govern  
i ministre de la Presidència,

FRANCISCO ÁLVAREZ-CASCOS FERNÁNDEZ

## REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DE LA INSPECCIÓ DE TREBALL I SEGURETAT SOCIAL

### TÍTOL I

#### Normes generals

#### CAPÍTOL I

#### Organització, funcionament i àmbit d'actuació del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social

##### SECCIÓ 1a OBJECTE D'AQUEST REGLAMENT I ÀMBIT DE LA FUNCIÓ INSPECTORA

Article 1. *Objecte del Reglament.*

1. L'organització i el funcionament del sistema de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, d'acord amb la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, es regeix per la Llei esmentada i per aquest Reglament.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social s'integra orgànicament a l'Administració General de l'Estat.

3. La Inspecció de Treball i Seguretat Social depèn funcionalment de l'Administració General de l'Estat i de

la de cada comunitat autònoma amb competències d'execució de la legislació de l'ordre social, quant a la matèria dels afers en què en cada cas intervingui, sens perjudici de la dependència orgànica que estableix l'apartat anterior.

**Article 2. Àmbit funcional i material d'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.**

1. L'àmbit funcional d'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en els termes de l'article 3 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, comprèn la vigilància del compliment de les normes relatives als àmbits següents:

1r Relacions laborals, drets sindicals i de representació laboral, prevenció de riscos laborals, col·locació, ocupació i normes per a la promoció i el foment de l'ocupació.

2n Migracions i treball dels estrangers a Espanya.

3r Règim econòmic de la Seguretat Social, quant als recursos, les prestacions i les millores, i a la col·laboració en la gestió. I també les altres normes de Seguretat Social, excepte les relatives a l'assistència sanitària.

4t Constitució i funcionament d'ens d'economia social, en el marc del que estableix la seva legislació específica.

5è Funcions d'arbitratge, conciliació i mediació; d'assistència tècnica, i d'informe a òrgans jurisdiccionals o administratius, tot això en els termes que preveu la legislació aplicable.

2. L'àmbit material d'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social s'estén als subjectes, les entitats, els centres, els llocs i els mitjans als quals es refereix l'article 4 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

D'acord amb el que disposa l'apartat 2 de l'article 4 esmentat, els centres de treball, els establiments, els locals i les instal·lacions la vigilància dels quals estigui atribuïda legalment a altres òrgans de les administracions públiques, com també els centres de treball i establiments militars dependents de l'Administració militar, queden exceptuats de l'àmbit material d'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i es continuen regint per la seva normativa específica, sens perjudici de la competència de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en les matèries no afectades per aquesta normativa.

**Article 3. Supòsits especials en l'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.**

Les actuacions de la Inspecció de Treball i Seguretat Social han d'observar les peculiaritats següents:

1. La vigilància de la legislació de l'ordre social en locals i instal·lacions diplomàtiques acollits a extraterritorialitat i els protegits per convenis internacionals, ha de respectar la seva exclusió només a efectes de presència física inspectora, en la forma que estableixin els ministeris d'Afers Estrangers i de Treball i Assumptes Socials.

2. Mitjançant instruccions conjuntes dels ministeris de Defensa i de Treball i Assumptes Socials, i per salvaguardar els interessos de la defensa nacional i la seguretat i l'eficàcia dels centres, les bases i els establiments afectes a aquesta, s'ha de determinar el procediment d'inspecció sobre empreses que exerceixen activitats en centres, bases o establiments militars.

3. Les actuacions inspectores en centres o dependències de l'Administració pública s'han de preavisar a qui estigui al capdavant del centre que s'ha d'inspeccionar.

**SECCIÓ 2a PERSONAL I MITJANS DEL SISTEMA D'INSPECCIÓ DE TREBALL I SEGURETAT SOCIAL**

**Article 4. Funcionaris que integren el sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.**

1. Els llocs amb comesa inspectora els han d'exercir funcionaris del cos superior d'Inspectors de Treball i Seguretat Social i del cos de subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social, d'acord amb l'article 2 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. Ambdós cossos tenen el caràcter i l'habilitació que estableix el precepte legal esmentat. L'ingrés en aquests cossos és per oposició, d'acord amb l'article 20 de la dita Llei ordenadora, que consta d'una fase selectiva i d'una altra de formació, ambdues eliminatòries.

2. Els membres dels dos cossos poden participar, sense limitacions, en qualsevol procediment convocat de provisió de llocs per a la funció inspectora atribuïda al seu cos de pertinença. La seva participació en concursos o convocatòries de lliure designació per a altres llocs d'adscripció indiferent en les relacions de llocs de treball s'ha d'ajustar al que estableixen els articles 41, apartat 4, i 55 del Reglament general aprovat pel Reial decret 364/1995, de 10 de març.

3. L'estructura, la quantia i les condicions de les retribucions bàsiques i dels complements de destinació en el sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social són les que corresponguin al cos de pertinença.

4. Sens perjudici del que estableix l'article 13 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, l'Autoritat Central ha de mantenir al dia un llistat dels membres dels cossos a què es refereix l'apartat 1 amb les dades necessàries per informar les administracions de les comunitats autònomes competents en matèries objecte d'aquest Reglament.

**Article 5. Personal de suport del sistema.**

D'acord amb l'article 2 de la Llei ordenadora, l'Administració General de l'Estat ha d'adscriure al sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social el personal de nivell superior, tècnic, administratiu i subaltern necessari per a l'exercici de l'assistència tècnica i el suport administratiu a la funció inspectora i per al funcionament dels serveis.

**Article 6. Locals i mitjans materials.**

1. L'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de gestionar els recursos informàtics del sistema, que comprèn els sistemes lògics i físics necessaris, com també les connexions informàtiques i el sistema de comunicacions entre l'Autoritat Central i l'organització territorial del sistema d'inspecció. El tractament informàtic de l'activitat del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social s'ha de fer a partir d'una única base de dades que en garanteixi l'homogeneïtat i l'explotació estadística, d'acord amb el que preveu l'article 18.3.8 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, que ha de rebre les dades de totes les actuacions inspectores classificades degudament.

2. La base general de dades del sistema d'inspecció i les seves aplicacions d'explotació és a l'Oficina de l'Autoritat Central, a la qual li'n correspon la gestió, el desenvolupament i la modificació. Cada Administració autònoma ha d'accedir a les dades sobre matèries de la seva competència i pot disposar les modificacions de la base de dades i de les aplicacions, en la forma que s'acordi.

3. En els acords que preveu l'article 17 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social es pot establir que cada comunitat autònoma faciliti a la Inspecció les connexions informàtiques necessàries per a l'exercici de la funció inspectora, la forma d'accés a la informació relativa a la seva competència i tots els altres aspectes que s'acordin.

4. Les actuacions i les comprovacions inspectores es poden servir dels mitjans informàtics; amb aquesta finalitat, tenen accés a les dades i als antecedents de què disposa l'Administració pública quan tinguin rellevància per a la funció inspectora, en la forma que estableixen la legislació i aquest Reglament. En particular, s'exploten informàticament les col·laboracions que estableixen l'apartat 2 de l'article 9 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i l'article 79 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny.

## TÍTOL II

### Del funcionament i l'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social

#### CAPÍTOL I

#### Funcions i obligacions dels funcionaris del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social

##### SECCIÓ 1a FACULTATS DELS INSPECTORS I DELS SUBINSPECTORS

#### Article 7. *Facultats dels inspectors de Treball i Seguretat Social.*

1. En l'exercici de la seva funció, els inspectors de Treball i Seguretat Social, en els termes de l'article 5 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, estan facultats per:

1r Entrar lliurement, sense avís previ i en qualsevol moment, a qualsevol centre o lloc de treball subjecte a inspecció i a romandre-hi, respectant en tot cas la inviolabilitat de domicili. Aquesta facultat abasta tots els funcionaris públics que acompanyin l'inspector en la seva gestió de comprovació.

2n La comunicació de la presència inspectora, que estableix l'article 5.1 de la Llei ordenadora, es pot efectuar a l'inici de la visita de comprovació o posteriorment a l'inici, si convé. Quan l'actuació ho requereixi, l'inspector actuant pot demanar la presència immediata de qui estigui al capdavant del centre en el moment de la visita.

3r Fer-se acompanyar durant la visita per les persones a les quals es refereix l'article 5.2 de la Llei ordenadora.

4t Practicar qualsevol diligència d'investigació, examen o prova que considerin necessari a fi de comprovar el compliment de les disposicions aplicables en els termes de l'article 5.3 de la Llei ordenadora.

5è Demanar i obtenir la informació, les dades o els antecedents amb transcendència per a la funció inspectora, en matèria relativa al règim econòmic de la Seguretat Social, en els supòsits i respecte dels obligats a què es refereix l'article 11.2 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Aquesta informació s'ha de sol·licitar mitjançant un requeriment escrit de l'inspector que dirigeixi les actuacions. Quan el requeriment es formuli a entitats que exerceixin activitats bancàries o de dipòsit de fons, i es refereixi a la identificació de pagaments efectuats amb càrrec a comptes, dipòsits o fons de qualsevol classe, l'ha d'au-

toritzar prèviament l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, que pot delegar en el cap de l'òrgan inspector. Els requeriments han d'assenyalar un termini per al seu compliment no inferior a quinze dies; han d'especificar les dades, els antecedents o la informació sol·licitats, el període de temps a què es refereixin i la identitat dels subjectes de l'acció inspectora. L'entitat requerida ha de facilitar la informació mitjançant una certificació seva o mitjançant l'accés de l'inspector actuant a les dades sol·licitades a les dependències de l'entitat, segons es determini en el requeriment; en el segon cas, se n'ha d'estendre un testimoni escrit.

6è Adoptar qualssevol de les mesures a les quals es refereixen els articles 7 de la Llei ordenadora i 25 d'aquest Reglament.

7è Adoptar, si s'escau, les mesures cautelars que consideri oportunes a què es refereixen l'apartat 4 de l'article 5 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i l'article 19 d'aquest Reglament.

8è En general, exercir les altres facultats que assenyalen els articles 5, 7 i concordants de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. També correspon als inspectors de Treball i Seguretat Social, d'acord amb l'article 8 de la Llei ordenadora, la direcció tècnica i funcional de l'activitat dels subinspectors de Treball i Seguretat Social, com també visar-ne les actes quan sigui procedent.

#### Article 8. *Facultats dels subinspectors de Treball i Seguretat Social.*

1. Els subinspectors de Treball i Seguretat Social tenen les facultats a què es refereix l'article 8 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i, en particular, les següents:

1a Les que estableixen els apartats 1.1r i 1.2n de l'article anterior per a l'exercici de les seves funcions.

2a Requerir als subjectes obligats i als beneficiaris de prestacions la documentació i la informació sobre antecedents de fet relacionats amb la matèria sotmesa a inspecció.

3a Les que assenyalen l'apartat 1.4t de l'article anterior.

4a Advertir i requerir el subjecte responsable, en comptes d'iniciar un procediment sancionador, quan escaigui.

5a Instar, per la via orgànica, procediments administratius d'ofici en els casos que preveu la Llei ordenadora.

6a Comprovar en les contractacions el compliment de la normativa a la qual es refereix l'article 8.2.1 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. Vigilar el compliment de la normativa sobre el treball dels estrangers en territori nacional i el desenvolupament d'operacions migratòries.

7a Practicar les corresponents actes d'infracció i les de liquidació de quotes de la Seguretat Social i les propostes de liquidació a què es refereix l'article 27 d'aquest Reglament.

2. Amb caràcter general, les funcions dels subinspectors de Treball i Seguretat Social s'han d'exercir en el si dels equips d'inspecció a què es refereix l'article 56 d'aquest Reglament.

##### SECCIÓ 2a DEURES DELS INSPECTORS I DELS SUBINSPECTORS

#### Article 9. *Obligacions.*

1. Els funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social han de servir amb objectivitat els interessos generals i actuar d'acord amb els principis constitu-

nals d'eficàcia i jerarquia, amb submissió plena a la llei i al dret i amb subjecció als criteris tècnics i a les directrius establerts per les autoritats competents.

2. En l'exercici de les seves funcions, i sense minva de la seva autoritat ni del compliment dels seus deures, han d'observar la màxima correcció amb els ciutadans, i procurar pertorbar en la menor mesura possible l'exercici de les activitats dels inspeccionats.

3. En les visites d'inspecció, el funcionari actuant ha de comunicar la seva presència a l'empresari o al seu representant, en els termes de l'article 7.1.2n d'aquest Reglament. Quan afecti matèria de seguretat i salut en el treball, l'inspector de Treball i Seguretat Social ha d'actuar tal com estableix la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.

4. Els funcionaris de la Inspecció, en ocasió de les seves visites als llocs de treball, han de prestar l'atenció deguda a les observacions que els formulin els representants dels treballadors.

#### Article 10. *Deure de sigil professional.*

1. Els funcionaris del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social han de guardar secret respecte dels afers que coneguin per raó del seu càrrec, com també sobre les dades, els informes, l'origen de les denúncies o els antecedents de què hagin tingut coneixement en el compliment de les seves funcions, en els termes de l'article 12 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. El personal sense funcions inspectores que presti serveis en òrgans i dependències del sistema d'inspecció queda subjecte als mateixos deures de sigil sobre el que conegui per raó del seu lloc de treball.

#### Article 11. *Incompatibilitat, abstenció i recusació d'inspectors i subinspectors.*

1. Els funcionaris del sistema de la Inspecció de Treball i Seguretat Social queden afectats pel règim general d'incompatibilitats de la funció pública. Per raó de la seva funció, els inspectors i els subinspectors no poden tenir interès directe ni indirecte en empreses o grups d'empreses objecte de la seva actuació, ni assessorar o defensar a títol privat persones físiques o jurídiques amb activitats susceptibles de l'acció inspectora; s'han d'abstenir en qualsevol assumpte en què concorri interès per a l'associació o el sindicat de la seva afiliació.

2. Amb independència del que estableix l'apartat anterior, els inspectors que ocupin llocs amb funcions resolutòries d'expedients sancionadors o liquidatoris, queden incompatibilitzats per a la pràctica d'actes d'infracció o de liquidació en la matèria que correspongui directament a aquestes funcions.

3. Els funcionaris als quals es refereix l'apartat 1 s'han d'abstenir d'intervenir en actuacions inspectores, i han de comunicar-ho al seu superior immediat quan hi concorri qualsevol dels motius a què es refereix l'article 28 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre. L'abstenció i la recusació de funcionaris a què es refereix l'article 29 de la Llei esmentada les ha de resoldre el cap respectiu de la Inspecció Provincial, llevat que afecti aquest mateix cap o un director territorial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, cas en què correspon a l'Autoritat Central.

#### Article 12. *Caràcter i acreditació dels funcionaris.*

1. En l'exercici de la seva funció, els inspectors de Treball i Seguretat Social tenen el caràcter d'autoritat pública i els subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social el d'agents de l'autoritat, d'acord amb el que estableixen

els articles 5 i 8 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. Els inspectors de Treball i Seguretat Social tenen el caràcter d'autoritat competent als efectes del que estableix l'article 8, apartat 1, de la Llei orgànica de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge, en els termes de l'article 6.3 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

3. Els inspectors de Treball i Seguretat Social i els subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social han de ser proveïts d'un document oficial que acrediti la seva condició, expedit per l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. Els subjectes inspeccionats tenen dret a demanar aquesta acreditació en les visites d'inspecció als seus locals o centres.

#### Article 13. *Col·laboració i auxili a la funció inspectora.*

1. De conformitat amb l'article 9 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, les autoritats, sigui quina sigui la seva naturalesa, els caps o els encarregats de qualsevol oficina pública i els qui exerceixin funcions d'aquest caràcter han de donar als funcionaris de la Inspecció el suport i la col·laboració que necessitin en l'exercici de la seva funció. Si no ho fan, el cap respectiu de la Inspecció Provincial o, si s'escau, l'autoritat competent ha de traslladar les actuacions als serveis jurídics de l'Administració competent als seus efectes.

2. Les forces i els cossos de seguretat han de donar auxili i col·laboració als inspectors de Treball i Seguretat Social i als subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social, quan aquests els requereixin per a l'exercici de les seves cometes, en els termes de l'article 9.4 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, i de l'article 10.5 del Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidatoris de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig. En els acords bilaterals a què es refereix aquest Reglament es poden establir regles específiques de col·laboració pel que fa als cossos de policia dependents de les comunitats autònomes.

## CAPÍTOL II

### Actuacions en el sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social

#### SECCIÓ 1a DISPOSICIONS COMUNES

#### Article 14. *Principis generals d'actuació.*

1. L'activitat inspectora respon al principi de treball programat, sens perjudici de la que exigeixin necessitats sobrevingudes o denúncies. L'activitat inspectora respon als programes d'objectius generals i territorials establerts d'acord amb aquest Reglament.

2. Els funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social han d'adequar la seva activitat a aquests programes d'actuació, a què s'ha de subjectar la iniciativa dels inspectors en els termes de l'article 22 d'aquest Reglament.

#### Article 15. *Modalitats d'actuació.*

1. En desplegament de l'article 14 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, els funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social han d'exercir les actuacions inspectores i d'assistència tècnica mitjançant les modalitats següents:

a) Visita als centres i llocs de treball, amb la personació del funcionari actuant al centre o lloc de treball, sense necessitat d'avis previ; pot fer la visita un únic funcionari o diversos funcionaris conjuntament, i es pot fer més d'una visita successiva. Quan, un cop iniciades les actuacions mitjançant visita, no sigui possible o no tingui objecte continuar-les al centre visitat, es pot seguir en la forma que estableix l'apartat següent.

b) Compareixença dels subjectes obligats davant el funcionari actuant a l'oficina pública que aquest assenyali, en virtut d'un requeriment, amb aportació o no d'informació documental o en suport informàtic, si s'escau, amb expressió en el requeriment de la documentació que cal presentar. El requeriment ha de ser escrit i s'ha de notificar directament en ocasió d'una visita al centre de treball, o per qualsevol forma de notificació vàlida. Quan el requeriment el formulí un equip, ha de determinar l'inspector o el subinspector davant el qual ha de comparèixer el subjecte requerit.

c) Comprovació de dades o antecedents de què disposin les administracions públiques; amb aquesta finalitat, la Inspecció pot accedir a aquestes dades i antecedents, fer encreuaments informàtics i sol·licitar antecedents o informació que permetin comprovar el compliment de la normativa aplicable. Si de l'examen es dedueixen indicis d'incompliment, es pot procedir en la forma que disposen els apartats anteriors per tal de completar la comprovació.

d) Expedient administratiu, quan del seu contingut es dedueixin els elements suficients de comprovació i de convicció per iniciar i concloure l'actuació inspectora.

2. Les actuacions inspectores, sigui quina sigui la modalitat amb què s'iniciïn, es poden prosseguir o completar sobre el mateix subjecte amb la pràctica d'una altra forma o d'altres formes d'actuació de les definides a l'apartat anterior, si es consideren necessàries per a la culminació de la comprovació.

3. Les funcions d'arbitratge, mediació i conciliació que preveu l'article 3.3 de la Llei ordenadora abans esmentada s'han d'exercir als locals i en la forma que, per a cada cas, s'estableixi o s'acordi entre el funcionari actuant i les parts en conflicte.

#### Article 16. *Nombre de funcionaris actuants.*

1. Les actuacions inspectores les pot efectuar només un funcionari o diversos, sota el principi d'unitat d'acció, tal com estableix l'article 14 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. En les actuacions en equip efectuades per inspectors i subinspectors, l'inspector que les dirigeixi ha de distribuir les comeses entre els participants segons la seva especialització i les funcions del cos al qual pertanyin. En les actuacions col·lectives d'inspectors de Treball i Seguretat Social, el qui hi sigui al capdavant ha de coordinar l'actuació del conjunt.

3. En les actuacions inspectores amb la participació de funcionaris públics d'altres cossos, en virtut de la col·laboració que preveu l'article 9 de la Llei de prevenció de riscos laborals, aquests disposen de les facultats comprovatòries pròpies dels inspectors en les missions que se'ls encomanin, i s'incorre en obstrucció si se'ls impedeix o se'ls pertorbi l'exercici.

#### Article 17. *Durada de les actuacions.*

1. Les actuacions comprovatòries de la Inspecció de Treball i Seguretat Social a un mateix subjecte no es poden dilatar per un temps superior a nou mesos continuats, llevat de dilacions imputables al subjecte inspeccionat o a persones que en depenguin, d'acord amb

l'article 14 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. Per comptar el termini de nou mesos a què es refereix l'apartat anterior s'han d'aplicar les regles següents:

a) Quan l'actuació s'iniciï mitjançant una visita a un centre o a un lloc de treball, el còmput s'inicia a partir de la data de la primera visita efectuada, segons la diligència estesa en el llibre de visites.

b) Si l'actuació comença per un requeriment de compareixença, el còmput s'inicia des de la data de la compareixença efectiva del subjecte obligat requerit amb l'aportació, si s'escau, de tota la documentació requerida, circumstància que cal ressenyar en el llibre de visites.

c) Si s'ha iniciat la visita d'inspecció a un centre o a un lloc de treball i no és possible concloure la comprovació per manca d'aportació dels antecedents necessaris, o per absència o negativa a declarar de la persona afectada per les comprovacions, el funcionari actuant pot fer un requeriment en la forma que disposa el paràgraf b) de l'apartat 1 de l'article 15 d'aquest Reglament. En aquest cas, el còmput s'inicia des del moment de la compareixença en les condicions que assenyalen el paràgraf anterior.

3. Les actuacions comprovatòries seguides a un mateix subjecte, una vegada iniciades, no es poden interrompre per un temps superior a tres mesos, llevat que la interrupció la causi el subjecte inspeccionat o persones que en depenguin.

4. Amb independència de la durada i les modalitats aplicades, les comprovacions sobre el subjecte inspeccionat corresponents a una actuació inspectora s'han de consignar mitjançant diligència al llibre de visites, una còpia de la qual ha de constar als arxius de la Inspecció, i tenen el caràcter d'antecedent per a successives actuacions que es facin al mateix subjecte.

#### Article 18. *Continuïtat de les actuacions inspectores.*

1. Les actuacions inspectores les han de dur a terme, fins que conclouin, els inspectors o els subinspectors que les hagin iniciat. En cas de cessació, trasllat, malaltia o una altra causa que concorri en aquests funcionaris, el seu superior jeràrquic les pot encomanar a un altre funcionari, notificant-ho al subjecte inspeccionat.

2. Iniciades les actuacions inspectores, el cap d'Inspecció Provincial respectiu pot disposar, en qualsevol moment, la incorporació d'un altre o uns altres funcionaris quan la dificultat o la durada de les actuacions ho aconselli.

3. Si en el curs de les actuacions l'actuant incorre injustificadament en demora, la seva actuació no respon al nivell tècnic exigible, es desvia manifestament de les normes i les instruccions que regeixen la funció inspectora o incorre en causa d'abstenció, el cap d'Inspecció Provincial l'ha de rellevar de l'assumpte per un altre funcionari i comunicar-ho al subjecte inspeccionat.

#### Article 19. *Adopció de mesures cautelars.*

1. La Inspecció de Treball i Seguretat Social, d'acord amb l'article 5 de la Llei ordenadora, pot adoptar les mesures que jutgi adequades per impedir que se li ocultin o desapareguin proves materials, es destrueixin o s'alterin els llibres, els documents, el material informatitzat i altres antecedents subjectes a examen; a aquests efectes, la Inspecció pot demanar a les autoritats competents i als seus agents l'auxili i la col·laboració que necessiti.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de reflectir les mesures cautelars adoptades, amb ressenya dels materials que afecti, mitjançant diligència en el llibre de visites o, si no n'hi ha, per un altre mitjà escrit i fefaent notificat a l'interessat.

## Article 20. *Llibre de visites de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

En cada actuació sobre l'inspeccionat, els funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social n'han d'entendre diligència en el llibre de visites de la Inspecció que hi ha d'haver a cada centre de treball a disposició seva, tant si té treballadors per compte d'altri com si no, amb subjecció a les normes reguladores del dit llibre. Les mesures d'advertència, recomanació o requeriment efectuades pels funcionaris de la Inspecció es poden formalitzar documentalment mitjançant diligència en el llibre de visites.

## Article 21. *Capacitat d'obrar davant la Inspecció.*

1. La capacitat d'obrar davant la Inspecció de Treball i Seguretat Social i la seva acreditació es regeix per les normes de dret privat. Les persones jurídiques, de naturalesa pública o privada, han d'actuar per mitjà dels qui, en el moment de l'actuació inspectora, ocupin els òrgans de la seva representació o la tinguin conferida, sempre que ho acreditin conforme a dret.

2. Les actuacions inspectores s'han de seguir amb els subjectes obligats, que poden actuar per mitjà d'un representant acreditat degudament davant el funcionari actuant, amb qui s'han d'entendre les actuacions successives. El representant no pot eludir la declaració sobre fets o circumstàncies amb transcendència inspectora que el representat hagi de conèixer. L'actuació mitjançant un representant sense capacitat o acreditat insuficientment es considera incompareixença, quan s'hagi sol·licitat que el subjecte obligat es presenti. Es presumeix l'autorització atorgada a qui comparegui davant la Inspecció per a actes de mer tràmit que no necessitin poder de representació del subjecte obligat.

3. En les actuacions inspectores relacionades amb els treballadors cal ajustar-se, a efectes de la seva representació col·lectiva, al que disposa la normativa específica sobre representació pels òrgans unitaris i sindicals, sens perjudici de la capacitat individual d'obrar que correspongui a cada treballador.

### SECCIÓ 2a ACTUACIONS DELS INSPECTORS DE TREBALL I SEGURETAT SOCIAL

## Article 22. *Formes d'actuació dels inspectors de Treball i Seguretat Social.*

1. Els inspectors de Treball i Seguretat Social han d'actuar de conformitat amb el que estableix l'article 13.1 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. L'actuació per ordre superior s'ha de formalitzar mitjançant una ordre emesa d'acord amb l'article següent, i s'ha d'expedir en tots els supòsits als quals es refereix l'article 9.1 del Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidatoris de quotes de la Seguretat Social aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig.

3. L'actuació per iniciativa pròpia dels inspectors s'ha de subjectar a criteris d'eficàcia i d'oportunitat, i també a la programació vigent en la Inspecció de la seva destinació.

4. Quan l'actuació sigui conseqüència de denúncia, la Inspecció de Treball i Seguretat Social, una vegada rebuda la denúncia, ha d'iniciar les actuacions de comprovació i investigació corresponents si concorren indicis suficients de veracitat o exactitud en els fets denunciats. Amb aquesta finalitat, pot sol·licitar al denunciant que comparegui per ratificar, ampliar o concretar el contingut de la denúncia.

## Article 23. *Ordres de servei.*

1. L'assenyalament d'actuacions concretes als inspectors i als equips d'Inspecció s'ha de materialitzar en ordres de servei, en els casos a què es refereix l'apartat 2 de l'article anterior.

2. Les ordres de servei les ha d'expedir el cap o el cap adjunt respectiu de la Inspecció Provincial, o els de les seves unitats especialitzades en la seva àrea funcional. Les ordres de servei s'han de formular per escrit i han de contenir les dades d'identificació del servei encomanat, en la forma que es disposi.

3. L'inspector o l'equip destinatari d'una ordre de servei, sens perjudici d'adoptar les mesures que siguin procedents, ha d'emetre un informe que compregui el resultat de l'actuació encomanada una vegada finalitzada.

## Article 24. *Autonomia tècnica i funcional dels inspectors de Treball i Seguretat Social.*

1. Els inspectors de Treball i Seguretat Social estan facultats per exercir totes les competències que la Inspecció de Treball i Seguretat Social té atribuïdes en l'article 3 de la Llei 42/1997, i en el seu exercici disposen de l'autonomia tècnica i funcional que els reconeix l'article 6 d'aquella Llei. Aquesta autonomia es fonamenta en l'objectivitat i el rigor tècnic de cada actuació, en el respecte als principis d'eficàcia i jerarquia que es materialitzen en les instruccions i els criteris tècnics establerts en el marc de l'article 18.3, apartats 7 i 12, de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. L'autonomia tècnica no eximeix l'inspector de la seva obligació d'actuació, quan correspongui, d'executar dins el termini escaient les ordres de servei que se li encomanin, ni dels controls que s'estableixin quant a rendiment, compliment d'objectius i adequació de la seva actuació a les normes, els criteris i les instruccions aplicables.

3. Els caps de les inspeccions provincials i de les seves unitats especialitzades han de corregir les desviacions als principis anteriors.

## Article 25. *Mesures derivades de l'activitat dels inspectors.*

Els inspectors de Treball i Seguretat Social, concloa l'activitat comprovatòria en els termes de l'article 7 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, poden adoptar les mesures que autoritza el dit precepte.

Així mateix, poden prendre les iniciatives que siguin procedents per al requeriment o la proposta de liquidació de quotes d'acord amb la legislació reguladora de la Seguretat Social, proposar a l'òrgan corresponent que exigeixi la devolució del que s'ha percebut indegudament per prestacions o ajuts en frau, i instar l'actuació del ministeri fiscal si és possible i per la via establerta.

### SECCIÓ 3a ACTUACIONS DELS SUBINSPECTORS DE TREBALL I SEGURETAT SOCIAL

## Article 26. *Actuacions dels subinspectors de Treball i Seguretat Social.*

1. Els subinspectors de Treball i Seguretat Social han d'actuar, com a norma general, en el marc operatiu de l'equip al qual estiguin adscrits, en els termes de l'article 8 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. Les ordres de servei encomanades a cada equip han de respondre al que estableix l'article 23. L'inspector

que estigui al capdavant de l'equip n'ha de distribuir l'execució entre els subinspeccors que l'integrin, i l'ha de dirigir i supervisar pel seu compte o mitjançant un altre inspector adscrit al mateix equip, amb subjecció a les instruccions que s'estableixin.

3. L'actuació dels subinspeccors d'Ocupació i Seguretat Social correspon als serveis encomanats d'acord amb l'apartat anterior. Les comandes de servei poden ser:

a) Genèriques, per a l'exercici de comprovacions de la seva competència que motivin un conjunt d'actuacions sobre supòsits homogenis programats que afectin diversos subjectes d'un mateix sector o zona.

b) Específiques, per a actuacions concretes sobre subjectes obligats expressament determinats i individualitzats.

#### Article 27. *Mesures derivades de l'activitat dels subinspeccors.*

Els subinspeccors d'Ocupació i Seguretat Social han d'emetre un informe intern sobre els resultats de cada actuació encomanada i adjuntar-hi els documents que corresponguin; així mateix, han d'emetre els informes que siguin procedents, que els ha de supervisar l'inspector de Treball i Seguretat Social que correspongui en aplicació de l'article anterior. Els subinspeccors estan facultats per adoptar les mesures a què es refereix l'article 8 d'aquest Reglament. Les actes d'infracció i les de liquidació de quotes que siguin procedents les ha de practicar i signar el subinspector o els subinspeccors actuants, amb el visat de l'inspector de Treball i Seguretat Social quan escaigui. Així mateix, els subinspeccors han de practicar les propostes de liquidació que derivin de la seva actuació.

### CAPÍTOL III

#### Principis ordenadors del funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social

##### SECCIÓ 1a PROGRAMACIÓ D'OBJECTIUS PER A L'ACCIÓ INSPECTORA

#### Article 28. *Principis bàsics.*

1. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de programar la seva actuació segons els objectius que determinin les autoritats competents i ha de funcionar amb subjecció als principis de concepció institucional única i integral i als que estableix l'article 103 de la Constitució. Els objectius per a l'acció inspectora poden ser d'àmbit general o territorial, en consideració al seu caràcter i àmbit espacial de desenvolupament.

2. Els programes generals d'objectius són els programes l'exercici comprovatori dels quals afecti territoris de més d'una comunitat autònoma, en els termes dels articles 18.3.9 i 21 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. Els programes territorials d'objectius són els programes l'exercici dels quals es limita al territori d'una comunitat autònoma, segons l'article 17 de la Llei ordenadora esmentada.

#### Article 29. *Programes generals d'objectius.*

1. Els programes generals d'objectius de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, derivats de les línies d'acció definides per la Conferència Sectorial d'Afers Laborals, s'han d'elaborar de la manera següent:

1r L'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i les autoritats autonòmiques poden pro-

posar a la Conferència Sectorial d'Afers Laborals objectius d'inspecció d'abast general.

2n Una vegada la Conferència Sectorial ha definit els objectius generals, la distribució de les seves actuacions per àrees funcionals l'ha de fer l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social entre les inspeccions provincials agrupades per direccions territorials, i comunicar-ho als presidents de les comissions territorials. Per fer-ne el seguiment i l'avaluació, es poden seleccionar indicadors de quantitat i qualitat, de modalitats de frau, de caràcter sectorial, de dimensió o tipus d'empreses, o d'altres que es considerin adequats. Així mateix, es poden establir procediments de seguiment i per ajustar-los o modificar-los.

2. Per al compliment d'objectius establerts per la Unió Europea per mitjà del seu Comitè d'Alts Responsables de la Inspecció de Treball en matèries regides per directives europees, cal procedir de la mateixa manera establerta a l'apartat anterior, quan afecti el desenvolupament general de l'acció inspectora a Espanya.

3. En els programes generals d'objectius d'àmbit supraautonòmic de competència de l'Administració General de l'Estat, cal procedir de la manera següent:

1r L'Autoritat Central de la Inspecció, oïts els òrgans interessats, ha de formular el programa d'objectius d'abast supraautonòmic, particularment en matèria de règim econòmic de la Seguretat Social i de treball d'estrangers.

2n En la mesura que sigui possible, i sense trencar la unitat d'acció i de criteri, l'Autoritat Central ha de desglossar aquests objectius per inspeccions provincials i comunicar-ho, en aquest cas, als presidents respectius de les comissions territorials a efectes de la seva consideració en els programes territorials a què es refereix l'article següent.

#### Article 30. *Programes territorials d'objectius.*

1. Amb la periodicitat que determini, cada comissió territorial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social ha d'establir el programa territorial d'objectius per a l'actuació de la Inspecció en el seu territori, tant de competència autonòmica com estatal i, si s'escau, integrar les previsions dels plans generals en el desenvolupament territorial que correspongui amb el desglossament provincial degut.

2. Sens perjudici del que estableix l'article anterior, l'Autoritat Central de la Inspecció ha de comunicar al president de la comissió territorial respectiva la proposta d'objectius de desenvolupament territorialitzat de competència de l'Administració General de l'Estat, per integrar-la al programa territorial. L'autoritat que determini la comunitat autònoma respectiva ha de complir la mateixa comesa en les matèries de competència autonòmica. La comissió territorial ha d'acordar la programació que correspongui. Quan la comissió territorial no estigui constituïda les seves funcions s'han d'atribuir a la Conferència Sectorial d'Afers Laborals.

3. Sens perjudici de les funcions que corresponen a l'Autoritat Central i a les comissions territorials, els directors territorials i els caps de les inspeccions provincials han de prendre les mesures per a l'efectivitat dels programes d'objectius que els afectin i fer el seguiment periòdic i sistemàtic sobre el seu grau de compliment.

#### Article 31. *Criteris de programació de serveis.*

1. En aplicació dels programes d'objectius a què es refereixen els articles 29 i 30, les inspeccions provincials i les seves unitats especialitzades han de dis-



posar la programació interna dels seus serveis, en funció de la seva capacitat i dels mitjans disponibles i considerant, entre altres, els factors següents:

- a) La transcendència o la repercussió social dels afers objecte de l'actuació, segons els objectius assenyalats per aplicació dels articles 29 i 30.
- b) L'efecte dissuasiu que es pretengui obtenir amb l'acció inspectora.
- c) La importància, el tipus i la situació del centre o del lloc de treball, o del sector d'activitat.
- d) La incidència en el règim econòmic de la Seguretat Social del volum d'ingressos defraudats.
- e) La incidència del frau en les prestacions socials.
- f) El volum d'ocupació de les empreses o els sectors afectats.
- g) La perillositat dels riscos laborals i la freqüència i la gravetat dels accidents de treball o de malalties professionals.
- h) Els que derivin de necessitats evidenciades pels agents socials, o denotin reiteracions en les denúncies rebudes.

2. En l'exercici temporal d'actuacions, la Inspecció Provincial ha de donar preferència a les originades per accidents de treball o denúncies relatives a riscos greus i imminents, les derivades d'ordres de servei a les quals es confereixi un caràcter urgent i les que corresponguin a la programació i als objectius establerts per a la corresponent Inspecció Provincial o unitat especialitzada per l'autoritat respectiva.

#### SECCIÓ 2a NORMES DE FUNCIONAMENT TERRITORIAL I FUNCIONAL

##### Article 32. *Normes funcionals: unitat de funció i especialització.*

1. Els inspectors de Treball i Seguretat Social han d'exercir la totalitat de cometes que tenen encomanades, sota les directrius tècniques de l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i en dependència directa dels caps d'Inspecció Provincial respectius i, si s'escau, dels caps de les unitats especialitzades.

2. Els subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social han d'exercir les seves funcions pròpies en el règim que assenyalava l'apartat anterior, sota la direcció tècnica i funcional immediata de l'inspector de qui depenguin.

3. Es pot encomanar als inspectors de Treball i Seguretat Social i als subinspectors d'Ocupació i Seguretat Social la dedicació preferent a tasques especialitzades corresponents a les àrees funcionals de l'acció inspectora que es determinin, tenint en compte la capacitat, la dimensió i la complexitat de cada Inspecció Provincial.

4. L'especialització funcional és compatible amb l'aplicació dels principis d'unitat de funció i d'acte en l'actuació inspectora, en la forma que disposen l'article 6.2 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i aquest Reglament.

##### Article 33. *Normes de distribució territorial.*

1. Els funcionaris i els equips de la Inspecció de Treball i Seguretat Social exerceixen les seves funcions en el territori al qual estengui la seva competència l'òrgan inspector de la seva destinació.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha d'adequar la seva organització operativa a la divisió geogràfica i les denominacions que tingui establerta cada comunitat autònoma, si s'estableix així en l'acord bilateral corresponent de la comunitat autònoma amb l'Administració General de l'Estat.

3. Les actuacions inspectores sobre empreses o sectors amb activitat en el territori de més d'una comunitat

autònoma les exerceix la Direcció Especial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social que regula aquest Reglament, sens perjudici, si es determina així, de la col·laboració i la participació de les inspeccions provincials sota unitat d'acció i de criteri.

4. L'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social pot disposar actuacions per funcionaris fora dels límits territorials de la seva destinació, mitjançant l'agregació temporal a la Inspecció Provincial corresponent.

##### Article 34. *Criteris de distribució funcional.*

En les inspeccions provincials en què, per les seves característiques o volum d'afers, s'estableixin unitats especialitzades per a l'acció inspectora en àrees funcionals, segons la relació de llocs de treball corresponent, els funcionaris assignats a aquestes unitats han de dedicar preferentment la seva activitat a les matèries corresponents a aquestes àrees, en el marc territorial al qual es refereix l'article anterior, i sens perjudici del que estableix l'article 32. Si s'estableix per acord bilateral, aquestes estructures especialitzades poden estendre la seva competència a l'àmbit territorial autònom, amb el mateix règim abans indicat.

##### Article 35. *Coordinació i col·laboració.*

D'acord amb l'article 15.1 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, i per les vies que s'estableixin, els òrgans i les estructures territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social han de comunicar entre si les dades i els antecedents de què disposin amb rellevància per a l'acció inspectora que correspongui a altres àmbits territorials.

#### SECCIÓ 3a NORMES SOBRE SERVEIS ENCOMANATS PER LES AUTORITATS EN L'ÀMBIT DE LES SEVES COMPETÈNCIES

##### Article 36. *Serveis disposats per autoritats de les comunitats autònomes.*

1. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de dur a terme els serveis que li encomanin els òrgans que assenyalin les comunitats autònomes en l'àmbit de les seves competències. Sota la mateixa dependència funcional, la Inspecció ha d'exercir les cometes que li corresponen en l'àmbit de les competències autonòmiques, fins i tot sense ordre o sol·licitud expressa d'actuació concreta.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha d'emetre els informes preceptius o potestats que li sol·licitin les autoritats autonòmiques en matèria de la seva competència. Així mateix, la Inspecció pot informar les autoritats esmentades en matèries de competència estatal, quan sigui d'interès per dur a terme millor les funcions que corresponguin a l'autonomia.

##### Article 37. *Serveis disposats per òrgans territorials de l'Administració General de l'Estat.*

1. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de dur a terme els serveis que, en l'esfera de les seves competències, determinin els delegats i els subdelegats del Govern. Així mateix, la Inspecció ha de facilitar a aquests òrgans la informació que demanin en cada cas i, periòdicament, la que determini la seva Autoritat Central, per donar compliment al que estableix l'article 35 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat.

2. La Inspecció ha d'efectuar les actuacions que li sol·licitin els òrgans territorials dels organismes gestors

i serveis comuns de la Seguretat Social, el Fons de Garantia Salarial i altres organismes amb funcions en l'ordre social.

3. La Inspecció ha de col·laborar amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària, en règim de cooperació mútua. Mitjançant un acord dels ministeris d'Economia i Hisenda i de Treball i Assumptes Socials, s'han d'establir les normes de col·laboració i coordinació a què es refereix l'apartat 2 de l'article 9 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

**Article 38. Serveis disposats per òrgans centrals de l'Administració de l'Estat.**

La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de dur a terme els serveis que, per la via de l'Autoritat Central, li encomanin els òrgans del Ministeri de Treball i Assumptes Socials en l'àmbit de la competència d'execució de l'Administració General de l'Estat, i facilitar la informació de caràcter general que sigui necessària per dur a terme millor la funció normativa que correspongui a l'Estat.

**Article 39. Col·laboració amb l'Administració de justícia.**

1. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha d'emetre els informes i executar les sol·licituds d'actuació que formulin els òrgans judicials, en els termes establerts legalment.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social ha de posar en coneixement del ministeri fiscal els fets que conegui en les seves actuacions i que puguin ser constitutius de delictes públics, i comunicar-ho a l'autoritat corresponent.

**Article 40. Via orgànica.**

Sens perjudici de la dependència funcional dels inspectors i els subinspectors, en els termes de l'article 18.2 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, l'execució d'actuacions que s'encomanin a la Inspecció a què es refereixen els articles 36 a 39 s'ha de produir per la via orgànica natural del cap d'Inspecció Provincial respectiu, llevat que l'acció que s'hagi d'exercir correspongui als àmbits supraprovincial o supraautonòmic, cas en què ha de ser per conducte del director territorial o especial, respectivament.

### TÍTOL III

## Organització del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social

### CAPÍTOL I

#### Estructura general del sistema

##### SECCIÓ 1a ESTRUCTURA ORGANITZATIVA

**Article 41. Principis generals.**

1. En aplicació de l'article 15 de la Llei ordenadora, l'Administració General de l'Estat i les de les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seves competències, han de garantir l'exercici i l'eficàcia de les funcions de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, amb subjecció als principis de concepció única i integral del seu sistema, servint-se dels òrgans assenyalats a l'apartat següent per a l'efectivitat dels principis de col·laboració i cooperació recíproques.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social, sota la dependència orgànica de l'Administració General de

l'Estat, s'estructura territorialment i operativament en la seva Autoritat Central, que integra la Direcció Especial a la qual es refereixen els articles 57 i 58 i en les direccions territorials i inspeccions provincials, amb el nivell orgànic que determini la relació de llocs de treball corresponent. Les altres estructures operatives de rang inferior s'integren en les esmentades anteriorment.

3. Mitjançant la Conferència Sectorial d'Afers Laborals i les comissions territorials s'han de desenvolupar els principis de coordinació, col·laboració i cooperació recíproques dels poders públics amb competències en la matèria.

#### SECCIÓ 2a ÒRGANS DE COL·LABORACIÓ I COOPERACIÓ DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES EN MATÈRIA D'INSPECCIÓ DE TREBALL I SEGURETAT SOCIAL

**Article 42. La Conferència Sectorial d'Afers Laborals.**

1. La Conferència Sectorial d'Afers Laborals és l'òrgan de col·laboració i cooperació entre l'Administració General de l'Estat i les de les comunitats autònomes en matèria d'Inspecció de Treball i Seguretat Social, en els termes de l'article 16 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. La Conferència Sectorial d'Afers Laborals funciona amb subjecció al seu Reglament intern i ha de conèixer de les qüestions de caràcter multilateral relatives al sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social que se li sotmetin o que demanin els seus membres. Amb aquesta finalitat, pot conèixer dels programes generals i territorials d'objectius, les propostes d'integració o coordinació de plans territorials, conèixer la programació acordada en les comissions territorials, la disposició general de mitjans i la seva distribució, i tots els altres afers que consideri pertinents.

3. L'Autoritat Central de la Inspecció ha de presentar anualment a la Conferència Sectorial un informe sobre l'actuació general del sistema d'inspecció en l'any anterior.

**Article 43. Comissió de treball de la Conferència Sectorial.**

1. En aplicació de l'article 18.3.4 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, com a òrgan propi i delegat de la Conferència Sectorial d'Afers Laborals en matèria de la dita Inspecció, hi ha la Comissió de treball integrada per representants amb rang orgànic de director general de l'Administració General de l'Estat i de cada comunitat autònoma, presidida d'acord amb el reglament intern de la Conferència Sectorial. Es pot convocar a iniciativa del seu president o de qualsevol dels seus membres, en qüestions que afectin en la matèria el conjunt de les administracions competents.

2. L'Autoritat Central exerceix la Secretaria Permanent de la Comissió de treball i ha de preparar les tasques que corresponguin a la Conferència Sectorial en aquesta matèria.

**Article 44. Les comissions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.**

1. Les comissions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social són òrgans de cooperació bilateral per facilitar el compliment de les comeses pròpies de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en el territori de cada comunitat autònoma.

2. La seva composició, el règim de funcionament i les comeses s'han de determinar en els acords bilaterals als quals es refereix l'article 17 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. La pre-

sidència correspon a l'autoritat de cada comunitat autònoma amb el rang que s'acordi.

3. Sens perjudici dels acords bilaterals, la comissió territorial pot acordar i establir regles de cooperació i de funcionament en els aspectes següents:

1r La definició dels objectius i els programes d'actuació ordinària de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en el territori respectiu, en el marc de les línies d'acció que estableixi la Conferència Sectorial.

2n La integració d'objectius generals amb els del territori corresponent, en la mesura en què els hagin d'executar les estructures territorials d'actuació inspectora.

3r El seguiment general de l'execució dels objectius i els programes d'actuació establerts per la Comissió.

4t Els mecanismes d'informació, comunicació i col·laboració entre l'Administració General de l'Estat i la comunitat autònoma en matèria d'Inspecció de Treball i Seguretat Social en el territori respectiu.

5è L'organització i la definició concreta del suport tècnic i la col·laboració pericial a la qual es refereix l'article 2, apartat 3, de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

6è La definició de fórmules de cooperació amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social, per part de les hisendes i les policies autonòmiques, com també les de coordinació amb les inspeccions d'altres àrees de dependència autonòmica.

7è La programació i el seguiment de les actuacions inspectores de vigilància de les disposicions de la comunitat autònoma amb competència legislativa plena, quan s'encomanin legalment a la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

8è La verificació de les necessitats generals d'actuació inspectora i dels mitjans i les col·laboracions disponibles en el territori respectiu.

9è Totes les altres que derivin d'aquest Reglament, de l'acord bilateral respectiu o que la mateixa Comissió consideri oportú abordar en l'esfera de la seva competència.

4. Les comissions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social poden establir el seu reglament intern de funcionament.

5. La consulta prèvia als agents socials sobre els plans d'actuació de la Inspecció de Treball i Seguretat Social en matèria de prevenció de riscos laborals, en el territori autonòmic respectiu, correspon al president de la comissió territorial.

6. L'Autoritat Central ha de comunicar al president de cada comissió territorial els programes generals als quals es refereixen els articles 29 i concordants, en allò que pugui afectar el programa territorial respectiu. El president de cada comissió territorial ha de comunicar a l'Autoritat Central la previsió dels seus programes d'objectius, la programació territorial definitiva que s'acordi i les modificacions eventuais.

#### Article 45. *Unitat general del sistema d'inspecció.*

En aplicació dels articles 17.2 i 18.3.5 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, l'Autoritat Central d'aquesta Inspecció ha de constituir la via orgànica ordinària per a les relacions institucionals entre els presidents de les comissions territorials i les autoritats autonòmiques amb el sistema d'inspecció, per garantir la coherència i l'eficàcia en les cometes que corresponen al sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social. A aquest efecte, l'Autoritat Central ha de formar part dels òrgans general i territorials de col·laboració i cooperació de les administracions públiques en la matèria objecte d'aquest Reglament, sens perjudici del que n'estableix l'article 47.

## CAPÍTOL II

### Organització de la Inspecció de Treball i Seguretat Social

#### SECCIÓ 1a ÒRGANS D'ÀMBIT GENERAL

#### Article 46. *L'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. L'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social és un òrgan directiu del Ministeri de Treball i Assumptes Socials, amb el rang que determini l'Administració General de l'Estat, al qual correspon la direcció, la coordinació i la fiscalització del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social, en els termes de l'article 18 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

2. La Inspecció de Treball i Seguretat Social depèn orgànicament de l'Autoritat Central i funcionalment de l'Administració competent per raó de la matèria dels afers en els quals intervingui, sens perjudici del caràcter unitari i integrat de les seves actuacions.

3. L'Oficina de l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social s'integra al Ministeri de Treball i Assumptes Socials. El Reglament d'estructura orgànica bàsica d'aquest departament n'ha de determinar la composició i l'estructura.

4. A l'Oficina de l'Autoritat Central, i sota la seva presidència, funciona la Junta Consultiva de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, constituïda pels directors territorials i especial de la Inspecció, i els directius de l'Oficina i els funcionaris del sistema que en cada cas es convoquin.

#### Article 47. *Competències de l'autoritat central.*

En aplicació dels articles 18 i 21 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, i en el marc dels acords bilaterals respectius, correspon a l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social:

1. Dirigir, coordinar i fiscalitzar l'actuació i el funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, tenint en compte els programes generals d'objectius i els establerts per les comissions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, i conèixer els informes i les memòries de les direccions territorials i les direccions provincials.

2. Proposar o determinar els programes generals d'objectius per a l'acció inspectora, que corresponguin a àmbits supraautonòmics, de competència estatal o compartida o que derivin de directius supranacionals, d'acord amb aquest Reglament.

3. Proposar projectes de normes legals i reglamentàries en matèries relacionades amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

4. Representar el sistema espanyol i participar en els òrgans de la Unió Europea i en els altres àmbits internacionals en els afers relacionats amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

5. Adoptar les mesures per a l'efectivitat del principi d'unitat institucional de criteri tècnic i interpretatiu en les actuacions de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, com també definir els criteris tècnics i operatius comuns per a la funció inspectora en desplegament dels objectius generals que defineixi la Conferència Sectorial d'Afers Laborals.

6. Supervisar tècnicament les funcions d'alta inspecció de l'Estat que se li encomanin, d'acord amb la disposició addicional tercera de la Llei ordenadora.

7. Mantenir les relacions institucionals amb les autoritats corresponents de les comunitats autònomes, espe-

cialment amb els presidents respectius de cada comissió territorial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, per assegurar la coherència general del sistema d'inspecció, el compliment de les seves funcions, i assistir les autoritats esmentades en les seves comeses.

8. Elaborar les estadístiques generals i comunes per a tot l'Estat i els informes i les memòries sobre l'actuació general del sistema de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, com també la memòria anual i els informes diaris exigits pels convenis i les recomanacions de l'Organització Internacional del Treball sobre la Inspecció de Treball i Seguretat Social, i els relatius al Comitè d'Alts Responsables de la Inspecció de Treball de la Unió Europea.

9. Dirigir la inspecció de centres regits o gestionats per l'Administració de l'Estat. Dirigir les actuacions inspectores d'abast nacional o supraautonòmic i, si s'escau, la seva execució mitjançant la Direcció Especial d'Inspecció que regula la secció 5a d'aquest capítol.

10. Exercir la direcció del personal del sistema de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, sens perjudici de les competències atribuïdes a altres òrgans per la normativa de funció pública i del que s'estableixi en aplicació de l'article 17 de la Llei ordenadora.

11. Organitzar, a nivell general, els processos d'ingrés, formació, perfeccionament i especialització a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, sens perjudici de les competències atribuïdes a altres òrgans en la normativa de funció pública.

12. Conèixer i resoldre els expedients i els recursos assenyalats per la normativa aplicable, com també els incoats per la Inspecció que no corresponguin expressament a altres òrgans.

13. Conèixer les qüestions que se suscitin davant el departament per actuacions de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, i les plantejades en l'àmbit de les administracions autonòmiques que aquestes sotmetin al seu coneixement.

14. Controlar i fiscalitzar l'actuació i el funcionament dels centres i les dependències territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, sens perjudici del que disposa l'article 17 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

15. Establir la coordinació adequada amb els organismes gestors dels sistemes de protecció social per a l'exercici de l'acció inspectora en les matèries de l'àmbit esmentat.

16. La relació general amb les organitzacions sindicals i empresarials, en allò que es refereixi al conjunt del sistema.

17. Totes les altres que li corresponguin legalment o per reglament.

#### SECCIÓ 2a PRINCIPIS GENERALS D'ESTRUCTURACIÓ TERRITORIAL DE LA INSPECCIÓ

##### Article 48. *Estructura territorial perifèrica de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. En el territori de cada comunitat autònoma hi ha una direcció territorial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, que agrupa i coordina les inspeccions provincials del seu territori, per mitjà dels caps d'Inspecció respectius.

2. En cada província i a les ciutats de Ceuta i Melilla, la Inspecció de Treball i Seguretat Social s'organitza en inspeccions provincials, amb les unitats especialitzades i la composició d'equips que s'estableixin amb subjecció a aquest Reglament, atenent la dimensió i l'entitat de cada província.

3. Les funcions d'assistència jurídica i les d'intervenció i control financer relacionades amb el funcionament de la Inspecció les exerceixen, respectivament, el

Servei Jurídic de l'Estat i la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, d'acord en tots dos casos amb la seva normativa específica, sens perjudici de l'assistència jurídica que correspongui en matèries de competència autonòmica.

##### Article 49. *Caràcter de serveis no integrats a la Delegació del Govern.*

1. Les direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i les inspeccions provincials, per la singularitat de les seves funcions i el seu volum de gestió, tenen la condició de serveis no integrats a les delegacions del Govern amb dependència directa de l'Autoritat Central que ha de dirigir i coordinar la seva actuació d'acord amb el que estableix aquest Reglament.

2. Aquests serveis no integrats s'estructuren tal com estableix aquest Reglament, d'acord amb el que disposen els articles 33 i 34 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, i l'article 1 del Reial decret 2725/1998, sobre integració de les direccions provincials de Treball, Seguretat Social i Assumptes Socials a les delegacions del Govern, tot això sens perjudici de les competències que la Llei esmentada atribueix als delegats del Govern respecte d'aquests serveis.

#### SECCIÓ 3a DIRECCIONS TERRITORIALS I INSPECCIONS PROVINCIALS

##### Article 50. *Direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

1. Les direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social agrupen i coordinen l'actuació de les direccions de la Inspecció Provincial en el territori de cada comunitat autònoma, amb l'estructura i els mitjans per al desenvolupament correcte de les seves comeses.

2. La direcció territorial de la Inspecció ha d'estar a la localitat o la província on estigui situada la capitalitat autonòmica, llevat del que es determini mitjançant un acord bilateral entre les administracions de l'Estat i autonòmica.

3. En les autonomies uniprovincials, el dispositiu inspector i dels seus serveis administratius han de ser comuns i amb una estructura única per a la direcció territorial i la Inspecció Provincial. S'ha d'aplicar el mateix criteri quan, per la dimensió i la complexitat de l'acció inspectora en el territori d'una determinada comunitat autònoma, les titularitats de la direcció territorial i de la Inspecció Provincial de la seu autonòmica concorrin en el mateix inspector.

##### Article 51. *Directors territorials.*

1. Els directors territorials de la Inspecció els designa el subsecretari de Treball i Assumptes Socials, a proposta de l'Autoritat Central, amb la consulta prèvia amb l'autoritat autonòmica corresponent, llevat del que s'acordi amb caràcter bilateral, d'entre inspectors de Treball i Seguretat Social amb més de quatre anys de serveis en el sistema, per donar compliment al que estableix l'article 23.1 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat.

2. Els directors territorials de la Inspecció poden assumir les funcions pròpies del cap d'Inspecció Provincial a les províncies en què hi hagi la seva seu, si es determina així i, en tot cas, les han d'assumir a les comunitats autònomes uniprovincials. A les ciutats de Ceuta i Melilla no hi ha direcció territorial.

3. Els directors territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, ja que hi és on assenyalen la relació de llocs de treball, tenen les comeses següents:

1r Coordinar l'actuació dels caps de les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social del seu territori.

2n La relació orgànica i la inherent a la seva dependència funcional, amb les autoritats autonòmiques i estatals competents. A aquests efectes, ha d'informar trimestralment el president de la comissió territorial respectiva i l'Autoritat Central sobre les actuacions, els resultats i les incidències de la Inspecció en la seva demarcació.

3r Proposar les mesures per al suport tècnic i la col·laboració pericial per a l'exercici de l'actuació inspectora de seguretat i salut laboral en aplicació de les regles que s'hagin acordat.

4t Posar de manifest a l'Autoritat Central o a l'autonòmica les necessitats que hi hagi per a l'exercici de la funció inspectora en el seu àmbit territorial, i proposar raonadament les possibles solucions.

5è Impulsar i exercir la coordinació amb els organismes gestors dels sistemes de protecció social pública.

6è Conèixer i resoldre els recursos de la seva competència en els termes que assenyala la normativa aplicable.

7è Elevar a l'Autoritat Central les propostes que per la seva transcendència o interès general determinin la conveniència d'establir criteris tècnics comuns per a l'actuació inspectora.

8è Formar part de la Junta Consultiva a la qual es refereix l'article 46.4 d'aquest Reglament i dels òrgans col·legiats que resultin de l'acord bilateral respectiu.

9è Qualsevol altra de naturalesa anàloga a les anteriors o que li puguin encomanar l'Autoritat Central, l'autonòmica o la comissió territorial respectiva.

4. En cas de vacant, absència o malaltia, els directors territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social els ha de substituir el cap d'Inspecció de la província en què hi hagi la seva seu o, si no, el cap o el cap adjunt que es determini. A les comunitats uniprovincials l'ha de substituir l'inspector que es determini.

#### Article 52. *Inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social.*

1. A les ciutats de Ceuta i Melilla i a cada província ha d'haver-hi una Inspecció Provincial amb competència en el seu territori. A les comunitats autònomes de les Illes Balears i de les Canàries, l'organització i la dotació pot respondre a les peculiaritats de la seva insularitat. La Inspecció Provincial de Treball i Seguretat Social constitueix la unitat administrativa de destinació dels funcionaris en el desplegament perifèric; disposa de capacitat funcional, administrativa i de gestió pressupostària, i ha d'estar dotada dels mitjans personals, materials i operatius que permetin una acció inspectora integral en el seu territori.

2. Sens perjudici de les funcions que corresponen al director territorial respectiu, cada Inspecció Provincial depèn orgànicament de l'Autoritat Central i funcionalment de l'autoritat de l'Administració competent en les matèries en les quals actui.

3. Les inspeccions provincials han d'assumir el desenvolupament i l'execució dels programes generals que les afectin i els que estableixi per al seu àmbit la comissió territorial respectiva, per al compliment dels quals han d'establir la programació de serveis oportuna.

4. Cada Inspecció Provincial integra les unitats especialitzades que exigeixin les seves necessitats segons la relació de llocs de treball, i n'ha d'organitzar el funcionament partint dels equips d'inspecció a què es refereix l'article 56 d'aquest Reglament.

#### Article 53. *Caps de la Inspecció Provincial de Treball i Seguretat Social.*

1. Els caps de les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social dirigeixen i coordinen la Inspecció de Treball i Seguretat Social a la seva província, sota la coordinació del director territorial.

Els designa, d'entre inspectors de Treball i Seguretat Social amb més de tres anys de serveis en el sistema, el subsecretari de Treball i Assumptes Socials, a proposta de l'Autoritat Central de la Inspecció, oïda l'autoritat corresponent de la comunitat autònoma amb competències en l'ordre social i donant compliment a l'article 23.1 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril.

2. El cap de la Inspecció Provincial de Treball i Seguretat Social, assistit, si s'escau, pel cap adjunt i pels de les unitats especialitzades que estableixi la relació de llocs de treball, té les comeses següents:

a) Les relacions amb els òrgans competents de la comunitat autònoma i de l'Administració General de l'Estat en l'àmbit de la seva província, quant a les comeses del sistema de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

b) Programar l'acció en compliment dels objectius assignats; dirigir l'assignació de serveis a les unitats especialitzades, inspectors i equips, i el seu registre per ordre cronològic; el control dels termes i els terminis per a les actuacions; vetllar pel compliment de les instruccions i la programació de serveis de funcionament de la Inspecció.

c) Supervisar i controlar la diligència en el compliment de serveis per unitats, inspectors i equips d'inspecció, i la qualitat dels seus resultats, i retornar perquè es corregeixin els que siguin insuficients, defectuosos o que contrariïn els criteris tècnics establerts a aquest efecte.

d) Dur a terme o encomanar a un altre inspector les actuacions en centres gestionats per l'Administració de l'Estat a la província, en delegació de l'Autoritat Central.

e) Exercir les competències sancionadores que li corresponguin, en els termes reglamentaris.

f) Remetre als òrgans jurisdiccionals els informes sol·licitats i promoure les actuacions judicials que siguin procedents mitjançant el trasllat de les comunicacions que corresponguin al ministeri fiscal.

g) Representar en la província la Inspecció de Treball i Seguretat Social, fins i tot els òrgans de què formi part, i pot delegar l'assistència en un altre inspector.

h) Proposar a l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social la designació de l'inspector que l'hagi de substituir, quan escaigui.

i) Elevar mensualment a l'Autoritat Central i al director territorial el resum general de serveis efectuats per la Inspecció Provincial i els seus membres. I trimestralment l'informe sobre el compliment de la legislació d'ordre social, i sobre el funcionament i l'estat de la Inspecció Provincial.

j) Formular les propostes de despeses d'indemnització per dietes i locomoció d'inspectors i subinspectors, visar i remetre els seus comptes justificatius, exercir les altres competències pressupostàries i dirigir l'acció administrativa de la Inspecció Provincial.

k) Fer reunions periòdiques amb els funcionaris de la plantilla provincial per a una coordinació i una eficàcia millors, vigilar el funcionament dels serveis i qualsevol altre d'anàleg o que li encomani el seu superior.

3. A les províncies en les quals per la seva dimensió es determini en la relació de llocs de treball, hi ha d'haver un cap adjunt o diversos, als quals corresponen les comeses que s'assenyalin.

**Article 54. Secretaria General de la Inspecció Provincial.**

La Secretaria General de la Inspecció Provincial és l'òrgan tècnic de gestió dels serveis generals de la Inspecció Provincial. El lloc de secretari general s'ha de proveir mitjançant concurs entre funcionaris del nivell que estableixi la relació de llocs de treball, i ha d'actuar sota la direcció del cap d'Inspecció i, si s'escau, del cap adjunt.

**SECCIÓ 4a ESTRUCTURES BÀSIQUES INTEGRADES A LES INSPECCIONS PROVINCIALS****Article 55. Les unitats especialitzades de la Inspecció.**

1. Les unitats especialitzades per àrees funcionals d'acció inspectora s'integren a les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social. La seva constitució i composició ha de respondre a les circumstàncies de cada Inspecció Provincial segons el que estableixin les relacions de llocs de treball i, si s'escau, els acords bilaterals.

2. Els caps de les unitats especialitzades, en dependència del cap de la seva Inspecció Provincial, han de dirigir i coordinar l'acció inspectora corresponent a la seva àrea funcional d'actuació. Els nomena l'Autoritat Central, oït el cap de la Inspecció Provincial, d'entre inspectors de Treball i Seguretat Social amb més de dos anys de serveis en el sistema, sens perjudici del que estableixi l'acord bilateral. Les funcions de cap d'unitat especialitzada les exerceixen els caps de la Inspecció Provincial quan, per la seva dimensió i complexitat, s'estableixi la seva cobertura unificada en la relació de llocs de treball.

3. Sens perjudici de les facultats del cap de la Inspecció Provincial, corresponen als caps de les unitats especialitzades les funcions següents:

1a Organitzar el funcionament de la seva unitat i de l'àrea funcional assignada, en dependència del cap de la Inspecció Provincial per a la coordinació amb les altres estructures d'aquesta.

2a Dirigir, programar, coordinar i valorar les actuacions en la seva àrea funcional, amb les funcions que preveu l'article 53.2.c).

3a Formular, per delegació del cap de la Inspecció Provincial, les ordres de servei dels inspectors i els equips que corresponguin a la seva esfera funcional.

4a Elaborar els resums mensuals de serveis dels funcionaris de la seva unitat, quan els tingui assignats.

5a Fer reunions periòdiques amb els caps dels equips d'inspecció i amb els inspectors en matèries del seu àmbit funcional, per tal d'ordenar la seva actuació.

6a Dur a terme les funcions i les comeses que li assigni el cap d'Inspecció o el cap adjunt.

4. Les unitats especialitzades han d'integrar un o més equips d'inspecció en les inspeccions provincials on el seu volum o la seva complexitat ho faci necessari. Mitjançant l'acord al qual es refereix l'article 17 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, es poden establir unitats especialitzades d'àmbit supraprovincial adscrites al director territorial respectiu de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

5. Els funcionaris de la Inspecció de Treball i Seguretat Social assignats a unitats especialitzades i els integrats com a especialistes als equips han d'exercir totes les funcions pròpies del seu cos de pertinença, per bé que amb caràcter preferent les que corresponguin a l'àrea funcional encomanada. L'assignació d'aquests funcionaris a comeses especialitzades no implica cap diferència de règim retributiu en relació amb el comú del sistema.

6. En totes les inspeccions provincials de Treball i Seguretat Social hi ha d'haver una unitat especialitzada en l'àrea de Seguretat Social, el cap de la qual ha d'assumir les funcions de l'apartat 3 en aquesta matèria, i li correspon així mateix efectuar els actes administratius liquidatoris i sancionadors en els termes reglamentaris. Les relacions ordinàries de servei amb les entitats i els serveis de protecció social, en l'àmbit provincial, les ha d'assumir el cap de la unitat esmentada.

7. En les inspeccions provincials de dimensió especial es poden establir grups de treball per a l'anàlisi del grau de compliment de la legislació de l'ordre social, per a l'estudi, la detecció i la identificació de casos d'irregularitat i frau i per a la definició de mètodes i mesures d'inspecció.

**Article 56. Equips d'inspecció: concepte.**

1. Els equips d'inspecció són l'estructura bàsica de l'acció inspectora en el si dels quals es desenvolupen els principis d'especialització i d'unitat de funció i d'acte en els termes de l'article 6.2 de la Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. La seva constitució respon a criteris territorials, sectorials o a altres factors.

2. Els equips exerceixen integralment l'activitat inspectora ordinària en l'àmbit que se'ls assigni, sens perjudici del que estableix l'article anterior. Amb aquesta finalitat, els equips han de disposar, en la mesura que sigui possible, d'inspectors i subinspectors especialitzats en les diferents àrees funcionals.

3. Els equips d'inspecció han d'estar sota la dependència del cap de la Inspecció Provincial, amb els efectius, la distribució i la composició que convingui a cada territori i moment, en règim de coordinació i col·laboració mútua entre ells. Quan la seva dimensió o el volum d'activitat ho aconsellin, es poden establir al seu si un o diversos grups de treball.

4. Cada equip ha d'assumir l'execució de la programació dels serveis que corresponguin al seu àmbit, i organitzar i distribuir la feina entre els seus membres i el seguiment de la seva execució i de l'adequació de les actuacions practicades, i ha de desenvolupar la seva comesa mitjançant l'actuació individual o col·lectiva dels seus inspectors i subinspectors.

5. Al capdavant de l'equip hi ha d'haver un inspector de Treball i Seguretat Social, que el dirigeixi tècnicament i funcionalment, i n'ha d'exercir el control i impulsar-ne l'activitat, sota la dependència que estableix l'apartat 3 anterior; ha de comptar amb els inspectors i els subinspectors que s'assignin, i amb el personal administratiu de suport que permetin les disponibilitats i l'organització existents. El cap de l'equip ha d'assignar les ordres de servei a cada funcionari o grup de treball.

6. Es poden constituir grups de funcionaris per a l'atenció de necessitats no permanents i per la seva durada. Les direccions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social poden disposar dels equips de suport que s'acordin, en consideració a les seves necessitats.

**SECCIÓ 5a ÒRGANS INSPECTORS D'ÀMBIT TERRITORIAL NACIONAL****Article 57. Direcció Especial d'Inspecció adscrita a l'Autoritat Central.**

1. A l'Oficina de l'Autoritat Central de la Inspecció de Treball i Seguretat Social hi ha una Direcció Especial d'Inspecció per a l'execució de les actuacions inspectores que la Llei Ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social atribueix a l'Autoritat Central. Al capdavant hi ha un director especial, designat pel subsecretari de Treball i Assumptes Socials a proposta de l'Autoritat Cen-

tral d'Inspecció, d'entre funcionaris amb els requisits exigits per als directors territorials. La relació de llocs de treball ha de determinar els llocs, els nivells i la resta de circumstàncies d'inspectors, subinspectors i personal de suport de la Direcció Especial.

2. L'àmbit de competència de la Direcció Especial abasta la totalitat del territori espanyol, en les matèries que tingui atribuïdes funcionalment, en el qual ha de coordinar les actuacions de les direccions territorials i les inspeccions provincials, i n'ha d'assumir la direcció tècnica sota el principi d'unitat d'acció i de criteri.

**Article 58. Comeses funcionals de la Direcció Especial d'Inspecció adscrita a l'Autoritat Central.**

1. La Direcció Especial d'Inspecció de Treball i Seguretat Social, en dependència directa de la seva Autoritat Central, té les comeses inspectores següents:

1r L'organització, la coordinació, i l'execució d'operacions i actuacions inspectores en matèria de règim econòmic de la Seguretat Social respecte de subjectes, sectors o situacions que s'estenguin al territori de més d'una comunitat autònoma.

2n L'organització, l'execució i la coordinació de la inspecció d'entitats i empreses col·laboradores de la Seguretat Social.

3r L'exercici d'actuacions inspectores en afers d'àmbit supraautonòmic de competència de l'Administració General de l'Estat, com també l'emissió dels informes que aquesta demani en aquests supòsits.

4t La inspecció de centres de l'Administració de l'Estat, quant a les seves seus centrals o quan l'actuació excedeixi l'àmbit provincial.

5è Les actuacions inspectores que corresponguin a programes generals, a objectius assenyalats per òrgans de la Unió Europea en l'esfera de la seva competència, o els que s'acordin respecte de matèries de competència compartida, sens perjudici de la competència que correspongui a les comunitats autònomes.

6è Les que li encomani l'Autoritat Central, en l'esfera de la seva competència.

2. La Direcció Especial, amb les estructures especialitzades que siguin necessàries, ha de dur a terme les comeses anteriors i totes les altres que li corresponguin amb els mitjans que tingui assignats. La Direcció Especial pot encomanar a una o a diverses estructures territorials de la Inspecció que participi en accions o operacions de les assenyalades a l'apartat anterior, sota la seva direcció, que n'exerceixi la coordinació i n'estableixi el mètode i els criteris d'actuació. Quan una Inspecció Provincial projecti actuar en casos compresos a l'apartat anterior o comprovi en la seva actuació situacions d'aquest caràcter, ho ha de comunicar a la Direcció Especial als efectes que siguin procedents.

3. En tot el que sigui possible, la Direcció Especial ha de col·laborar amb les administracions autonòmiques, a petició d'aquestes mateixes, mitjançant el seu assessorament o informació. En l'àmbit de les competències d'execució de l'Administració de l'Estat, i en funció de les necessitats i els efectius disponibles, l'Autoritat Central pot disposar reforços temporals a inspeccions provincials per la Direcció Especial.

4. El director especial, en el seu àmbit, té les facultats de direcció, programació, organització i control que corresponen als responsables dels òrgans inspectors perifèrics, en els termes d'aquest Reglament, com també les facultats resolutòries que tingui conferides.

**Disposició addicional primera. La Unitat d'Alta Inspecció de l'Estat.**

Les funcions d'alta inspecció de l'Estat en matèria d'execució de la legislació laboral i de Seguretat Social,

reconegudes en els estatuts d'autonomia, excepte les relatives a l'assistència sanitària que corresponen a l'òrgan competent en aquesta matèria, s'han d'exercir per mitjà de la Unitat Especial d'Inspectors de Treball i Seguretat Social que, a aquests efectes, depèn directament del ministre de Treball i Assumptes Socials. Aquesta Unitat Especial ha de disposar dels mitjans necessaris per a les seves comeses i se li han d'adscriure inspectors de Treball i Seguretat Social amb experiència i preparació acreditades.

**Disposició addicional segona. Caràcter dels òrgans col·legiats.**

Els membres dels diferents òrgans col·legiats que regula aquest Reglament han d'actuar per raó del càrrec sense cap retribució complementària.

## MINISTERI DE L'INTERIOR

**3268** REIAL DECRET 137/2000, de 4 de febrer, pel qual es modifica el Reglament de procediment sancionador en matèria de trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial decret 320/1994, de 25 de febrer. («BOE» 42, de 18-2-2000.)

El Reglament de procediment sancionador en matèria de trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial decret 320/1994, de 25 de febrer, va adequar aquest procediment administratiu a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. La modificació d'aquesta última Llei per la Llei 4/1999, de 13 de gener, repercuteix necessàriament en alguns aspectes del procediment sancionador en matèria de trànsit que cal ajustar a la nova normativa.

La nova regulació, que conté l'article 44.2 de la Llei esmentada, del moment en què produeix els seus efectes en els procediments sancionadors la falta de resolució expressa en el termini establert exigeix modificar, en el Reglament esmentat, el termini en què es produeix la caducitat que regula l'article 16. D'altra banda, la supressió de la prohibició de delegació de la potestat sancionadora, que establia l'antic article 127.2 de la Llei 30/1992, aconsella que es prevegi expressament aquesta possibilitat fixant per reglament les autoritats delegades en l'article 15. Alhora, cal introduir algunes modificacions en aquest article ja que ha desaparegut la figura dels governadors civils.

Finalment, es modifica l'article 13.2 en el sentit de precisar més nítidament la distinció entre el tràmit d'audiència a l'interessat i la proposta de resolució per ajustar aquest article al 84.4 de la Llei 30/1992.

En virtut d'això, a proposta del ministre de l'Interior, amb l'aprovació prèvia del ministre d'Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 4 de febrer de 2000,

DISPOSO:

**Article únic.**

Els articles 13.2, 15, 16 i 17.1 del Reglament de procediment sancionador en matèria de trànsit, circu-