

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE L'INTERIOR

15919 *Reial decret 1468/2008, de 5 de setembre, pel qual es modifica el Reial decret 393/2007, de 23 de març, pel qual s'aprova la Norma bàsica d'autoprotecció dels centres, establiments i dependències dedicats a activitats que puguin donar origen a situacions d'emergència.*

L'article 5 de la Llei 2/1985, de 21 de gener, sobre protecció civil, obliga el Govern a establir un catàleg de les activitats de tot tipus que puguin donar origen a una situació d'emergència, i l'obligació dels titulars dels centres, establiments i dependències o medis anàlegs on es realitzin les esmentades activitats de disposar d'un sistema d'autoprotecció, dotat amb els seus propis recursos, per a accions de prevenció de riscos, alarma, evacuació i auxili.

D'altra banda, l'article 6 de la Llei esmentada estableix que el Govern, a proposta del Ministeri de l'Interior, amb l'informe previ de la Comissió Nacional de Protecció Civil, ha d'establir les directrius bàsiques per regular l'autoprotecció.

En execució del que preveuen els preceptes anteriorment esmentats, mitjançant el Reial decret 393/2007, de 23 de març, es va aprovar la Norma bàsica d'autoprotecció dels centres, establiments i dependències dedicats a activitats que puguin donar origen a situacions d'emergència (Norma bàsica d'autoprotecció).

El Govern de la Generalitat de Catalunya va acordar en la reunió del dia 22 de maig de 2007 formular un requeriment d'incompetència al Govern de la Nació en relació amb els articles 2.1, 3.1, 6.d), 8 i la disposició final segona del Reial decret 393/2007, de 23 de març, així com els apartats 1.1, 1.3.1.d) i 2 de la Norma bàsica d'autoprotecció, aprovada mitjançant el Reial decret esmentat.

El requeriment d'incompetència es concretava a sol·licitar del Govern de la Nació que acordi «la derogació dels esmentats preceptes o, subsidiàriament, acordi afegir una nova disposició al Reial decret 393/2007, de 23 de març, en què es determini que és aplicable a les comunitats autònomes que han assumit competències de caràcter exclusiu en matèria de protecció civil, únicament en els termes que resultin dels seus respectius estatuts d'autonomia».

La competència de l'Estat per establir una Norma bàsica d'autoprotecció s'empara en els articles 5 i 6 de la Llei 2/1985, de 21 de gener, assenyalats anteriorment, sobre la constitucionalitat dels quals s'ha pronunciat expressament el Tribunal Constitucional en la seva sentència 133/1990, de 19 de juliol, ja que es tracta d'una matèria regulada per l'Estat a l'empara de la seva competència exclusiva en matèria de seguretat pública que preveu l'article 149.1.29a de la Constitució.

Tenint en compte els antecedents legals i la doctrina constitucional abans esmentats, el 22 de juny de 2007 el Consell de Ministres va donar resposta al requeriment d'incompetència, en la qual considerava, amb caràcter general, que el Reial decret 393/2007, de 23 de març, no envaeix competències de les comunitats autònomes, sense perjudici que es reformin una sèrie de preceptes del Reial decret esmentat, amb l'exclusiva finalitat de reforçar la conciliació de la legislació estatal en matèria de protecció civil amb les competències exclusives que les comunitats autònomes tinguin en matèria d'autoorganització i protecció civil.

Per tot això, mitjançant aquest Reial decret es reformen els articles 6.d), 8 i la disposició final segona del Reial decret 393/2007, de 23 de març, així com l'apartat 1.3.1.d) de la Norma bàsica d'autoprotecció en el sentit que s'assenyala a continuació:

L'article 6.d) del Reial decret 393/2007, de 23 de març, que atribueix a la Comissió Nacional de Protecció Civil la funció d'«informar preceptivament els projectes de normes d'autoprotecció que afectin la seguretat de persones i béns», es modifica per puntualitzar

que l'esmentada Comissió només emet informe sobre les normes d'autoprotecció d'àmbit estatal (per tant, no emet informe sobre les normes d'autoprotecció d'àmbit autonòmic).

L'article 8 del Reial decret 393/2007, de 23 de març, estableix obligacions de vigilància, inspecció i control per als òrgans competents en matèria de protecció civil i atorgament de llicències o permisos d'activitat.

Per tal que no es pugui considerar que l'article esmentat vulnera les competències d'autoorganització de les comunitats autònomes, queda redactat atribuint competències de vigilància, inspecció i control a les administracions públiques competents. Per tant, se suprimeixen els apartats a) i b) que establien aquestes obligacions en relació amb els òrgans competents en matèria de protecció civil i atorgament de llicències o permisos d'activitat.

La disposició final segona del Reial decret 393/2007, de 23 de març, habilita les comunitats autònomes i les entitats locals a establir, en desplegament de la Norma bàsica d'autoprotecció, els seus propis catàlegs d'activitats obligades a establir un sistema d'autoprotecció.

Aquest Reial decret suprimeix l'habilitació a les comunitats autònomes, de manera que la disposició final esmentada només s'aplica a les entitats locals.

Finalment, es modifica l'apartat 1.3.1.d) de la Norma bàsica d'autoprotecció, aprovada pel Reial decret 393/2007, de 23 de març, que, en l'actualitat, considera la Direcció General de Protecció Civil i Emergències «punt de contacte nacional i autoritat competent» en tot el que fa referència a autoprotecció en relació amb la Unió Europea i altres organismes internacionals.

Amb el fi que quedi ben clar que l'esmentat apartat no pretén interferir en les competències estatutàries que hagin assumit les comunitats autònomes en matèria de protecció civil, se suprimeix la referència a «autoritat competent», de manera que la Direcció General de Protecció Civil i Emergències només té la condició de «punt de contacte».

En el procés de tramitació del present Reial decret, hi ha participat la Comissió Nacional de Protecció Civil, mitjançant l'emissió del seu informe preceptiu, de conformitat amb el que preveu l'article 17 de la Llei 2/1985, de 21 de gener, de protecció civil.

En virtut d'això, a proposta del ministre de l'Interior, amb l'aprovació prèvia de la ministra d'Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 5 de setembre de 2008.

DISPOSO:

Article primer. *Modificació del Reial decret 393/2007, de 23 de març, pel qual s'aprova la Norma bàsica d'autoprotecció dels centres, establiments i dependències dedicats a activitats que puguin donar origen a situacions d'emergència.*

U. El paràgraf d) de l'article 6 del Reial decret queda redactat de la manera següent:

«d) Emetre l'informe preceptiu sobre els projectes de normes d'autoprotecció d'àmbit estatal que afectin la seguretat de persones i béns.»

Dos. L'article 8 del Reial decret 393/2007, de 23 de març, queda redactat de la manera següent:

«Les administracions públiques, en l'àmbit de l'autoprotecció, exerceixen funcions de vigilància, inspecció i control, i vetllen pel compliment de les exigències que conté la Norma bàsica d'autoprotecció.»

Tres. La disposició final segona del Reial decret 393/2007, de 23 de març, queda redactada de la manera següent:

«Disposició final segona. Atribucions de les entitats locals.

Les entitats locals poden dictar, dins de l'àmbit de les seves competències i en desplegament del que disposa amb caràcter mínim aquesta Norma bàsica d'autoprotecció, les disposicions necessàries per establir els seus propis catàlegs d'activitats susceptibles de generar riscos col·lectius o de resultar-ne afectades, així com les obligacions d'autoprotecció que es prevegin per a cada cas. En particular, poden estendre les obligacions d'autoprotecció a activitats, centres, establiments, espais, instal·lacions o dependències on es realitzen activitats no incloses a l'annex I de la Norma bàsica d'autoprotecció, així com desenvolupar els procediments de control i inspecció dels plans d'autoprotecció.»

Article segon. *Modificació de la Norma bàsica d'autoprotecció dels centres, establiments i dependències dedicats a activitats que puguin donar origen a situacions d'emergència, aprovada pel Reial decret 393/2007, de 23 de març.*

L'apartat 1.3.1.d) de la Norma bàsica d'autoprotecció dels centres, establiments i dependències dedicats a activitats que puguin donar origen a situacions d'emergència queda redactat de la manera següent:

«d) Constituir-se com a punt de contacte en tot el que fa referència a l'autoprotecció en relació amb la Unió Europea i altres organismes internacionals.»

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 5 de setembre de 2008.

JUAN CARLOS R.

El ministre de l'Interior,
ALFREDO PÉREZ RUBALCABA