

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE L'INTERIOR

15168 *Reial decret 1306/2011, de 26 de setembre, pel qual es regula la tramitació de les subvencions estatals anuals per sufragar les despeses de seguretat en què incorrin els partits polítics.*

La Constitució espanyola atribueix als partits polítics una funció essencial en tot Estat democràtic: servir de via per a l'expressió del pluralisme polític, concórrer a la formació i manifestació de la voluntat popular i ser instrument fonamental per a la participació política.

Mitjançant la Llei orgànica 1/2003, de 10 de març, per a la garantia de la democràcia als ajuntaments i la seguretat dels regidors, es van modificar determinades normes del nostre ordenament jurídic per permetre fer realitat la decisió d'aïllar els terroristes, i garantir més eficàcia en l'ús dels recursos dels quals pot disposar el nostre sistema polític. En concret es va modificar l'article 3 de la Llei orgànica 3/1987, de 2 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, introduint-hi el paràgraf següent: «*Igualment, es pot incloure en els pressupostos generals de l'Estat una assignació anual per sufragar les despeses de seguretat en què incorrin els partits polítics per mantenir la seva activitat política i institucional*».

Posteriorment, l'esmentada Llei orgànica 3/1987, de 2 de juliol, va ser derogada per la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, ja que durant el transcurs de vint anys des de l'aprovació d'aquella, la societat havia experimentat molts canvis polítics i econòmics, com el ràpid desenvolupament de les noves tecnologies, la incorporació de l'Estat espanyol a la Unió Econòmica i Monetària i la consolidació del sistema democràtic. En la vigent Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, s'ha mantingut la modificació introduïda per la Llei orgànica 1/2003, de 10 de març, relativa a la possibilitat d'incloure en els pressupostos generals de l'Estat una assignació anual per sufragar les despeses de seguretat en què incorrin els partits polítics.

Finalment, amb aquest Reial decret es dona compliment al requeriment explícitament efectuat per la Comissió Mixta per a les Relacions amb el Tribunal de Comptes i a les reiterades recomanacions dels informes anuals del suprem òrgan fiscalitzador dels comptes i de la gestió econòmica de l'Estat. La Resolució de 22 de juny de 2010 aprovada per la mateixa Comissió en relació amb l'Informe de fiscalització dels estats comptables de l'exercici de 2006 dels partits polítics amb representació parlamentària a les Corts Generals o a les assemblees legislatives de les comunitats autònomes, va acordar a l'apartat quinzè que: «*el Govern desplegui normativament el règim aplicable a la subvenció en concepte de despeses de seguretat, i delimiti clarament la naturalesa de les despeses esmentades, així com el període de meritació i la justificació quant al compliment de la finalitat per a la qual són atorgades, a l'efecte de garantir una seguretat jurídica més gran i facilitar-ne la fiscalització per part del Tribunal de Comptes*».

Atesa la condició d'associacions directament afectades pel contingut del present Reial decret, i la definició de la seva comesa que efectua la Constitució a l'article 6, s'ha donat audiència d'aquest Reial decret als partits polítics en virtut del que disposa l'article 24.1.c) de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

Per tot això, tenint en consideració la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, i la Resolució de 22 de juny de 2010 aprovada per la Comissió Mixta per a les Relacions amb el Tribunal de Comptes, i en virtut d'això, a proposta del ministre de l'Interior, amb l'aprovació prèvia del ministre de Política Territorial i Administració Pública, l'informe de la ministra d'Economia i Hisenda, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 23 de setembre de 2011,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte i règim jurídic.*

Aquest Reial decret té per objecte el desplegament reglamentari del procediment de concessió de les subvencions estatals anuals per sufragar les despeses de seguretat en què incorrin els partits polítics per mantenir l'activitat política i institucional regulades a l'article 3.1, paràgraf segon, de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.

Article 2. *Àmbit d'aplicació.*

L'Estat pot atorgar subvencions per sufragar les despeses de seguretat als partits polítics, federacions o coalicions de partits amb representació al Congrés dels Diputats.

També es poden atorgar subvencions als elegits que hagin estat presentats per les agrupacions d'electors per sufragar les despeses de seguretat derivades de l'exercici de la seva activitat i del sosteniment, si s'escau, de la infraestructura i organització necessàries per a l'exercici de les seves funcions.

Article 3. *Òrgan competent per resoldre.*

La tramitació i resolució dels expedients de concessió de les subvencions per sufragar despeses de seguretat correspon a la Direcció General de Política Interior del Ministeri de l'Interior.

Article 4. *Publicitat.*

La Direcció General de Política Interior ha de publicar trimestralment en el «Butlletí Oficial de l'Estat» les quantitats concedides en cada període a cada entitat política, amb expressió del programa i crèdit pressupostari a què s'imputin, entitat beneficiària, quantitat concedida i finalitat de la subvenció.

CAPÍTOL II

Beneficiaris

Article 5. *Beneficiaris.*

Els beneficiaris de les subvencions estatals anuals per sufragar despeses de seguretat són els enumerats a l'article 2.

Article 6. *Obligacions dels beneficiaris.*

Són obligacions dels beneficiaris les següents:

a) Utilitzar els fons per finançar activitats subvencionables realitzades durant el període a què corresponguin les subvencions conforme al que estableix aquest Reial decret.

b) Presentar la justificació d'aquest compliment davant el Tribunal de Comptes, als efectes de l'exercici de les competències de control extern, conforme al que estableix el capítol V, i sotmetre's a les actuacions de comprovació requerides i aportar tota la informació que li sigui sol·licitada en l'exercici de les actuacions anteriors.

c) Acreditar davant la Direcció General de Política Interior, abans que es dicti la proposta de resolució de concessió, que s'està al corrent en el compliment de les

obligacions tributàries i davant la Seguretat Social, així com facilitar les dades identificatives requerides del partit (imprescindible el NIF) i les dades del compte corrent de l'entitat financera on vulgui percebre la subvenció.

L'acreditació d'estar al corrent de les obligacions tributàries i davant la Seguretat Social es verifica mitjançant l'autorització que atorgui el partit polític a la Direcció General de Política Interior perquè obtingui, de forma directa a través de certificats telemàtics, l'acreditació d'estar al corrent de les obligacions esmentades.

No es pot fer el pagament d'aquestes subvencions mentre el beneficiari no acrediti que està al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries i de la Seguretat Social.

Les dades corresponents als comptes corrents als quals s'hagin de transferir mensualment les quantitats assignades a cada partit polític es poden facilitar mitjançant certificació bancària en la qual es reflecteixi l'entitat política i el codi internacional de compte bancari (codi IBAN), o emplenant l'annex 2 de l'Ordre del ministre de la Presidència de 19 de juny de 2002, per la qual es regula el procediment per al pagament d'obligacions de l'Administració General de l'Estat.

d) Disposar dels llibres comptables i registres diligenciats en els termes que preveu l'article 14 de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, així com dels altres documents justificatius de les activitats subvencionades amb la finalitat de garantir l'exercici adequat de les facultats de comprovació i control extern.

e) Conservar els documents originals justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents electrònics, i posar a disposició del Tribunal de Comptes els documents originals que siguin requerits en relació amb les actuacions de control.

f) Presentar davant el Tribunal de Comptes, en el termini i en els termes que preveu el capítol V, els registres comptables relatius a aquesta subvenció i el compte justificatiu de la seva aplicació.

g) Reintegrar els fons percebuts en els supòsits que preveu aquest Reial decret.

CAPÍTOL III

Despeses de seguretat subvencionables

Article 7. *Protecció de les seus dels partits polítics.*

Es consideren despeses subvencionables les següents:

a) Personal de seguretat: costos de contractació d'aquest servei o, si s'escau, retribució bruta del personal contractat per a aquesta finalitat i altres costos derivats.

b) Condicionament, instal·lació i manteniment de la seguretat de les seus: persianes i vidres de seguretat, instal·lació d'alarmes, serveis de connexió amb centrals receptores d'alarmes, instal·lacions elèctriques, portes i panys de seguretat, videocàmeres, gravador d'imatges 24 hores, mecanismes de detecció d'accessos, centraleta de control d'accés per targeta, sistemes de protecció contra robatoris i incendis, mànegues interiors d'extinció d'incendis, extintors, detectors de raigs X, escàners o altres instruments de naturalesa similar.

Article 8. *Protecció de les persones.*

Es consideren despeses subvencionables les següents:

a) Personal d'escorta: costos de contractació d'aquest servei o, si s'escau, retribució bruta del personal contractat, així com les despeses inherents a l'exercici de les seves funcions.

b) Vehicles blindats, inhibidors de senyals i GPS per als vehicles, i auriculars de telèfons de confidencialitat en els vehicles.

Article 9. *Protecció de la informació.*

Es consideren despeses subvencionables les següents:

- a) Programari per a controls d'accés a les seus.
- b) Programari per a la protecció de la informació.
- c) Maquinari relacionat amb la seguretat.

Article 10. *Protecció d'actes públics i esdeveniments.*

Es consideren despeses subvencionables, relacionades amb l'organització i la realització d'actes públics i esdeveniments per part dels partits polítics, les següents:

- a) Personal de seguretat: costos de contractació d'aquest servei o, si s'escau, retribució bruta del personal contractat per a aquesta finalitat i altres costos derivats.
- b) Condicionament dels espais, llocs o locals destinats a la realització d'actes o esdeveniments, incloent-hi les instal·lacions i els mecanismes de seguretat especificats a l'article 7 b).

CAPÍTOL IV

Procediment de concessió

Article 11. *Naixement del dret i meritació.*

1. Una vegada consignades les quantitats en els pressupostos generals de l'Estat, el dret a les subvencions per sufragar despeses de seguretat neix des del moment en què un partit polític obtingui representació al Congrés dels Diputats, i es merita anualment.

2. Després de la celebració de noves eleccions al Congrés dels Diputats es deixen de meritjar les subvencions, o se'n produeix la modificació en funció dels nous resultats obtinguts per cada partit.

Article 12. *Quantificació de la subvenció.*

1. Per determinar l'import de la subvenció que correspon a cada partit es tenen en compte els criteris següents:

a) La quantia anual consignada, si s'escau, per a aquestes subvencions a la llei de pressupostos generals de l'Estat. Aquesta quantia es pot revalorar adequant, com a mínim, a l'índex de preus de consum la quantitat assignada per a aquesta subvenció per a l'exercici que correspongui, d'acord amb el que disposa la disposició addicional sisena de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol. L'adequació s'ha de fer amb l'índex publicat per l'Institut Nacional d'Estadística corresponent al mes d'abril de l'any anterior a l'exercici que correspongui.

b) El nombre d'escons i de vots obtinguts per cada partit polític en les últimes eleccions al Congrés dels Diputats.

2. La consignació pressupostària corresponent es divideix en tres quantitats iguals: una d'aquestes es distribueix en proporció al nombre d'escons obtinguts per cada partit en les últimes eleccions al Congrés dels Diputats, i les dues restants, proporcionalment a tots els vots obtinguts per cada partit en les eleccions esmentades.

3. La quantia total que correspongui a cada partit polític per al pagament d'aquestes subvencions es prorrataja en dotze parts corresponents a cada un dels mesos de l'any. Els abonaments es fan per mesos naturals, llevat dels anys en què se celebren eleccions al Congrés dels Diputats, cas en què s'aplica el que preveu l'apartat següent.

4. En els anys en què se celebrin eleccions al Congrés dels Diputats, el càlcul s'ha d'efectuar seguint les regles següents:

a) En els mesos anteriors i posteriors a la celebració de les eleccions esmentades s'apliquen les regles de l'apartat segon d'aquest article, segons les eleccions que, en cada cas, s'hagin de prendre com a referència.

b) En el mes en què se celebrin les eleccions, la quantitat pressupostada corresponent es prorrateja per dies, i s'actua conforme al paràgraf anterior.

5. Els expedients de pagament s'han de tramitar abans del començament del mes al qual corresponguin els pagaments a efectuar, excepte a l'inici de cada exercici o quan se celebrin eleccions al Congrés dels Diputats, en què pot passar que el primer abonament compregui més d'una mensualitat.

6. Els resultats que es tenen en compte per realitzar els càlculs corresponents són els que es publiquen en el «Butlletí Oficial de l'Estat», conforme estableix l'article 108.6 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general.

7. La Direcció General de Política Interior ha de dictar, d'ofici, una resolució amb la quantia anual de la subvenció que correspongui a cada partit polític, el contingut de la qual ha de ser comunicat a aquest i al Tribunal de Comptes. Semestralment, la mateixa Direcció General ha de comunicar al Tribunal de Comptes els abonaments realitzats en el període esmentat a cada partit polític.

Article 13. *Recurs.*

Contra la resolució esmentada a l'article anterior es pot interposar recurs d'alçada davant el subsecretari del Departament, previ a la via contenciosa administrativa, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà del dia en què tingui lloc la notificació de l'acte, tot això de conformitat amb el que disposen els articles 107 i següents de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 14. *Abonament separat.*

Quan un partit que tingui dret a percebre aquestes subvencions hagi adoptat la naturalesa jurídica de federació o de coalició, i algun dels seus components sol·liciti l'abonament separat d'aquestes subvencions, s'ha de procedir de la manera següent:

1. Si la sol·licitud es presenta amb la conformitat de la resta de components de la coalició o federació, s'accedeix a l'abonament separat de les subvencions. L'abonament separat produeix efectes a partir del mes següent a aquell en què consti a la Direcció General de Política Interior la conformitat referida.

2. Quan en els pactes subscrits i comunicats a la Junta Electoral competent, a què fa referència l'article 44.2 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, s'estableixi la participació de cada un dels components de la coalició o federació en els ingressos i càrregues, s'ha d'ajustar al que es determini en els pactes esmentats, fins i tot en el supòsit que no hi hagi conformitat entre els diversos components. L'abonament separat de les subvencions produeix efectes a partir del mes següent a aquell en què constin a la Direcció General de Política Interior els pactes corresponents.

3. Si la sol·licitud l'efectua un dels components, i no és aplicable el que disposen els apartats anteriors, se n'ha de donar compte a la resta d'aquests a fi que en el termini de quinze dies al·leguin el que considerin oportú. Si no es formula cap al·legació, s'ha de fer l'abonament separat de la subvenció a l'entitat sol·licitant, en el termini d'un mes. Si es formulen al·legacions, s'han de continuar abonant conjuntament les subvencions, i s'ha de dictar resolució denegatòria de la sol·licitud. Contra aquesta resolució es pot interposar el recurs que regula l'article 13.

4. Si s'ha de fer l'abonament separat de les subvencions, la Direcció General de Política Interior ha d'efectuar la nova quantificació i tramitar l'expedient corresponent

perquè, una vegada fiscalitzat de conformitat per la Intervenció, es notifiqui la resolució que es dicti als representants legals de les entitats polítiques afectades. Contra la dita resolució es pot interposar el recurs a què es refereix l'article 13.

5. En tot cas, abans de tramitar per separat l'abonament de les subvencions és preceptiu l'informe favorable del Servei Jurídic del Departament.

Article 15. Abonament de les subvencions concedides.

La Direcció General de Política Interior ha de transferir mensualment les quantitats assignades a cada partit polític. A aquests efectes, ha de comunicar les dades dels partits indicades a l'article 6.c) d'aquest Reial decret a la Direcció General del Tresor i Política Financera per donar-les d'alta o modificar-les, a fi que aquesta pugui efectuar l'abonament dels imports de les subvencions mitjançant transferència mensual a cada entitat política.

CAPÍTOL V

Fiscalització i control de la subvenció

Article 16. Control extern.

D'acord amb el que estableix l'article 16 de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, correspon en exclusiva al Tribunal de Comptes el control de les subvencions estatals anuals per sufragar les despeses de seguretat de les entitats polítiques.

Article 17. Termini de justificació de la subvenció.

El termini per executar la quantitat percebuda en concepte de subvenció s'estén a l'exercici pressupostari a què correspongui aquesta, de manera que es permeti a les entitats polítiques emprendre projectes de seguretat que responguin a les necessitats de cada una d'elles.

Aquestes entitats disposen del termini que estableix l'article 14.7 de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, per justificar les subvencions percebudes.

Article 18. Justificació de la subvenció.

Les inversions i despeses aplicables a la subvenció s'han d'integrar en els llibres de comptabilitat i en els comptes anuals a presentar al Tribunal de Comptes, classificats segons la naturalesa de les operacions corresponents.

Amb independència de la integració en la comptabilitat anual, s'ha de remetre, juntament amb els comptes anuals a presentar davant el Tribunal de Comptes, en la forma i dins el termini que estableix l'article 14.7 de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, un compte justificatiu específic que contingui:

1. Una memòria d'actuació justificativa del compliment de les condicions finalistes de la subvenció per sufragar despeses de seguretat, amb indicació de les activitats dutes a terme i dels resultats obtinguts.

2. Una memòria econòmica justificativa del cost de les activitats realitzades, que inclogui:

a) Una relació detallada de les operacions imputades a la subvenció en l'exercici a què es refereixin els comptes anuals presentats, classificades conforme a la tipologia establerta en el capítol III, indicant la referència de la factura o document de valor probatori equivalent, la identificació del creditor (nom i identificació fiscal), l'import de la factura, l'import finançat amb càrrec a la subvenció per a despeses de seguretat, el compte comptable en què s'ha comptabilitzat i el número de l'operació de registre comptable, la data d'emissió de factura i la data de pagament.

b) Les còpies degudament diligenciades de factures o documents de valor probatori equivalent en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa, incorporats en la relació a què fa referència el paràgraf anterior, i de la documentació acreditativa del pagament. En cas que en els documents justificatius esmentats hi hagi descripcions genèriques dels béns o serveis facturats, s'ha d'adjuntar el pressupost o document descriptiu similar que permeti verificar la naturalesa i l'import dels conceptes facturats. Quan l'import de la despesa correspongui a nòmines i altres despeses del personal d'escorta, ha de ser compatible la necessària reserva de les dades personals amb l'evidència de la despesa ocasionada, sempre que la documentació presentada permeti verificar la realització efectiva de l'activitat. Els documents originals han de ser conservats pel partit polític als efectes de les comprovacions que el Tribunal de Comptes consideri pertinents.

c) Si s'escau, la carta de pagament de reintegrament en el supòsit de romanents no aplicats com també dels interessos que en derivin.

Article 19. *Comprovació de la subvenció.*

El Tribunal de Comptes com a òrgan fiscalitzador extern ha de comprovar la justificació documental de la subvenció d'acord amb el mètode que estableixi, per a la qual cosa ha de revisar la documentació que obligatòriament hagi d'aportar el beneficiari.

Article 20. *Deure de col·laboració.*

1. Els partits polítics estan obligats a remetre tots els documents, antecedents, dades i justificacions que els siguin requerits pel Tribunal de Comptes per al compliment de la seva funció fiscalitzadora.

2. Els partits polítics poden complir l'obligació a què es refereix l'apartat anterior posant a disposició del Tribunal de Comptes la informació que necessiti a la seu o dependència que designin els funcionaris del Tribunal.

3. Les entitats que hagin mantingut relacions de naturalesa econòmica amb els partits polítics estan obligades, si són requerides pel Tribunal de Comptes, a proporcionar a aquest la informació i justificació detallada sobre les seves operacions amb ells, d'acord amb les normes d'auditoria externa generalment acceptades, i únicament a l'efecte de verificar el compliment dels límits, requisits i obligacions que estableix aquest Reial decret.

CAPÍTOL VI

Règim sancionador i reintegrament de la subvenció

Article 21. *Sancions.*

El Tribunal de Comptes pot acordar la imposició de sancions pecuniàries al partit polític infractor en els termes que estableix la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol. En el supòsit que un partit polític no presenti, sense causa justificada, els comptes corresponents a l'exercici anual relacionats amb les despeses de seguretat o aquests siguin tan deficientes que impedeixin al Tribunal de Comptes portar a terme la seva comesa fiscalitzadora, aquest pot proposar que no siguin lliurades a l'infractor les subvencions anuals per a les seves despeses de funcionament.

Una vegada siguin fermes les resolucions sancionadores del Tribunal de Comptes, aquest les ha de comunicar a la Direcció General de Política Interior als efectes que no es lliurin les subvencions per a despeses de funcionament previstes a l'article 3 de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol.

En el supòsit que la resolució sancionadora del Tribunal de Comptes es refereixi al no-lliurament de subvencions, ha de precisar en la mateixa resolució el període afectat, si és parcial o total dins de la legislatura que correspongui, sense dret a subvenció per a l'entitat política afectada.

Article 22. *Reintegrament.*

El beneficiari ha de complir tots i cada un dels objectius, activitats i projectes, adoptar els comportaments que van fonamentar la concessió de la subvenció i complir els compromisos assumits amb motiu d'aquesta. Si passa altrament, escau el reintegrament total o parcial atenent els criteris que estableix l'article 23.

Article 23. *Procediment.*

1. El Tribunal de Comptes, en comprovar el compte, ha de fixar l'import que, no havent estat oportunament justificat, ha de ser objecte de reintegrament, i ho ha de comunicar a la Direcció General de Política Interior.

2. Quan escaigui el reintegrament la Direcció General esmentada ho ha de posar en coneixement del beneficiari mitjançant resolució en la qual s'ha de determinar l'import net del deute, i li ha de concedir un termini d'un mes perquè el cancel·li en efectiu per mitjà del model 069 (carta de pagament) a la província que correspongui, i en remeti còpia a la Direcció General de Política Interior, una vegada cancel·lat el deute.

3. L'inici del procediment de reintegrament interromp el termini de prescripció de què disposa l'Administració per exigir el reintegrament.

4. La resolució del procediment de reintegrament ha d'identificar l'obligat al reintegrament, les obligacions incomplertes, la causa de reintegrament i l'import de la subvenció a reintegrar.

5. En el supòsit que l'entitat política requerida per a això no reintegri el saldo deutor, la Direcció General de Política Interior ha d'iniciar l'expedient de reintegrament oportú a través de la delegació d'Economia i Hisenda que correspongui, llevat que l'entitat afectada recorri a la compensació entre subvencions, regulada a l'article 4 del Reial decret 1907/1995, de 24 de novembre, pel qual es regula la tramitació de les subvencions estatals anuals i per despeses electorals a les formacions polítiques. La Direcció General de Política Interior també pot exigir el reintegrament de les subvencions indegudes o injustificades instant la iniciació del corresponent procediment de reintegrament davant la jurisdicció comptable del Tribunal de Comptes.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.29a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de seguretat pública.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor al cap de vint dies de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 26 de setembre de 2011.

JUAN CARLOS R.

El ministre de l'Interior,
ANTONIO CAMACHO VIZCAÍNO