

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

**10076** *Reial decret 700/2013, de 20 de setembre, pel qual es modifica el Reial decret 431/2004, de 12 de març, pel qual es regulen les retribucions que preveu la disposició transitòria tercera de la Llei 15/2003, de 26 de maig, reguladora del règim retributiu de les carreres judicial i fiscal.*

Amb data 27 de maig de 2003 es va publicar al «Butlletí Oficial de l'Estat» la Llei 15/2003, de 26 de maig, reguladora del règim retributiu de les carreres judicial i fiscal, que establia un sistema en què aquestes retribucions van passar a estar integrades, amb caràcter general, per un component fix i un altre de variable per objectius.

A més de les retribucions esmentades, i compatibles amb aquestes, l'article 12 d'aquesta norma va regular una sèrie de retribucions especials per l'acompliment de determinades funcions, entre les quals s'inclouen les corresponents a la prestació de serveis extraordinaris sense rellevament de funcions i les substitucions que impliquin l'acompliment conjunt d'una altra funció. La regulació dels requisits d'aquestes retribucions, la seva meritació i la seva quantia s'havia de fer, segons el precepte esmentat, per via reglamentària.

Conseqüència d'això és que la normativa corresponent a les retribucions derivades de l'actuació accidental o esporàdica en càrrec retribuït en les carreres judicial i fiscal en concepte de suplència, les substitucions que impliquin l'acompliment conjunt d'una altra funció, la realització de funcions alienes a les pròpies del lloc de treball o la participació en programes concrets d'actuació, es van regular pel que disposa el vigent Reial decret 431/2004, de 12 de març, pel qual es regulen les retribucions que preveu la disposició transitòria tercera de la Llei 15/2003, de 26 de maig, reguladora del règim retributiu de les carreres judicial i fiscal, la reforma de la qual aborda el present text.

La conjuntura econòmica actual ha fet necessària l'adopció de mesures que millorin l'eficiència de les administracions públiques, incloent-hi l'Administració de justícia. Per aquest motiu, recentment s'ha publicat la Llei orgànica 8/2012, de 27 de desembre, de mesures d'eficiència pressupostària en l'Administració de justícia, per la qual es va modificar la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, per la qual s'ha pretès, d'una banda, disminuir la despesa pública reduint la justícia interina a supòsits excepcionals en què no es pugui garantir de manera diferent la prestació del servei, i de l'altra, elevar els nivells de professionalització en la prestació del servei públic de la justícia, i possibilitar que la major part de les substitucions que es produeixin en el si de la carrera judicial i fiscal les cobreixin jutges, magistrats, advocats fiscals i fiscals, tots ells integrants de les respectives carreres professionals, a canvi d'una retribució actualitzada.

Ara bé, l'esmentat Reial decret 431/2004, de 12 de març, no ha estat objecte de revisió ni d'actualització en les seves quanties des de la data de la seva publicació, i ha estat la mateixa Llei orgànica 8/2012 la que ha previst la necessitat de portar a terme aquesta labor –disposició transitòria tercera– ja que estableix que: «En tot cas, la quantia de la retribució per substitució, en els casos en què se n'estableixi la procedència reglamentàriament, ha de ser igual al 80% del complement de destinació previst per a l'exercici professional en l'òrgan que se substitueixi». D'acord amb això, aquesta quantia inclou el criteri poblacional i les condicions objectives de representació associades al càrrec exercit, i no es tenen en compte les denominades circumstàncies especials ja que aquestes no afecten l'exercici «professional» atès el caràcter d'aquestes circumstàncies que, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 15/2003, han integrat les quanties que s'abonen a l'Administració General de l'Estat en concepte d'indemnització per residència. El contrari suposaria, a la pràctica, una doble indemnització per aquestes circumstàncies, per això la seva exclusió.

La reforma estableix un sistema de gestió diferenciat per a les carreres judicial i fiscal, en consideració a les peculiaritats que les substitucions professionals tenen per als seus integrants respectius; així, respecte al Ministeri Fiscal, es reforça el principi d'autonomia ja que es reconeixen expressament competències organitzatives al fiscal general de l'Estat mitjançant el dictat de les instruccions necessàries a aquest efecte, respectant en tot cas les disponibilitats pressupostàries; no obstant això, la quantia d'aquestes retribucions especials per substitució no pot ser superior al 80% del complement de destinació, determinació definitiva que s'ha de fer d'acord amb el volum de treball que assumeixi la persona o persones que substitueixin, segons es reparteixi –en aquest segon supòsit– la càrrega de treball del substituït. També es mantenen i s'actualitzen les quanties per l'assumpció temporal de determinats càrrecs que s'enumeren.

En definitiva, amb aquesta modificació reglamentària es completa una reforma que té per objecte que gairebé la totalitat de les resolucions judicials que es dictin, ho siguin «per jutges i magistrats professionals, que formen la carrera judicial» en els termes que refereix l'article 298.1 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, i d'aquesta manera es garanteix que els qui impetrin tutela judicial rebin la resposta corresponent pels membres de la carrera esmentada, els únics que han acreditat la superació d'un procés de selecció dur i exigent i han estat sotmesos a un procés de formació contínua. No obstant això, és raonable que les tasques de substitució, de funcions alienes a les pròpies del lloc de treball o la participació en programes concrets d'actuació siguin retribuïdes, i s'hagi buscat per a això el màxim equilibri possible entre la situació pressupostària actual i la dignitat de la funció que es retribueix.

A aquest efecte s'han mantingut excloses algunes situacions anteriors –vacances anuals–, altres de noves fruit de reformes recents –article 373.8 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial–, però es reconeix la retribució a situacions tradicionalment excloses com són les substitucions inferiors a deu dies, sempre que es porti a terme un mínim d'activitat jurisdiccional o s'originin per absència del titular malalt. En tot cas, es preveu una clàusula de garantia que, fins i tot en els casos exclosos, hi hagi retribució sempre que, per circumstàncies excepcionals i previ informe favorable del Consell General del Poder Judicial, la substitució hagi implicat una càrrega de treball singular per al substituït.

Al mateix temps, i com no podia ser d'altra manera, la reforma que es porta a terme afecta el règim retributiu del Ministeri Fiscal, integrat amb autonomia funcional en el poder judicial. Es pretén, d'una banda, aplicar els criteris adequats per aconseguir l'equiparació entre els membres de la carrera judicial i fiscal, ja que l'Estatut orgànic del Ministeri Fiscal, aprovat per la Llei 50/1981, de 30 de desembre, per la qual es regula l'Estatut orgànic del Ministeri Fiscal, consagra el manament d'equiparació en retribucions entre tots dos cossos; i de l'altra, establir criteris retributius adaptats a les especificitats organitzatives, funcionals i estructurals pròpies de cada carrera, motiu pel qual es proposa una regulació en un articulat diferent, sotmès a paràmetres diferents. En tot cas, el Ministeri de Justícia i la Fiscalia General de l'Estat han de subscriure un protocol de col·laboració que faciliti l'organització del sistema de substitucions així com el procediment per abonar les retribucions que es reconeguin de conformitat amb el que preveu aquest Reial decret.

Atenent el seu contingut, el projecte ha estat sotmès a informe del fiscal general de l'Estat i del Consell General del Poder Judicial.

En virtut d'això, a proposta dels ministres de Justícia i d'Hisenda i Administracions Públiques, escoltat el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 20 de setembre de 2013,

DISPOSO:

**Article únic.** *Modificació del Reial decret 431/2004, de 12 de març, pel qual es regulen les retribucions que preveu la disposició transitòria tercera de la Llei 15/2003, de 26 de maig, reguladora del règim retributiu de les carreres judicial i fiscal.*

El Reial decret 431/2004, de 12 de març, pel qual es regulen les retribucions que preveu la disposició transitòria tercera de la Llei 15/2003, de 26 de maig, reguladora del règim retributiu de les carreres judicial i fiscal, queda modificat de la manera següent:

U. Es modifica l'article 2, que passa a regular el règim retributiu de les substitucions en la carrera judicial i queda redactat en els termes següents:

«Article 2. *Retribucions especials per substitucions en la carrera judicial.*

1. Els membres de la carrera judicial tenen dret a una retribució especial per l'acompliment conjunt de les seves funcions jurisdiccionals amb les corresponents a un altre òrgan jurisdiccional, mitjançant el sistema de substitució, amb pròrroga de jurisdicció o sense.

No meriten dret a retribució les substitucions que tinguin el seu origen en les absències autoritzades a les quals es refereix l'article 373.8 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, ni les derivades de l'exercici pel substituït del dret a gaudir de les seves vacances anuals retribuïdes. Tampoc no meriten aquest dret les substitucions inferiors a deu dies, llevat que el substituït hagi de dur a terme assenyalaments, deliberacions, vistes o qualsevol diligència judicial que exigeixi la presència del jutge davant de les parts; també quan, amb motiu de la substitució, hagi de dictar sentència o adoptar en resolució motivada qualsevol mesura cautelar o urgent. S'exceptuen d'això les substitucions que tinguin el seu origen en una malaltia justificada del titular, que s'han d'abonar des del primer dia independentment de les actuacions que es duiguin a terme o les resolucions que es dictin.

2. La quantia de les retribucions especials per substitució és igual al 80% del complement de destinació previst per a l'exercici professional a l'òrgan que se substitueixi. Per a la seva quantificació s'han de tenir en compte el grup de població en el qual s'integra i les condicions objectives de representació vinculades al càrrec que se substitueix, i queden fora del còmput altres circumstàncies especials associades a la destinació a què fa referència l'article 5 de la Llei 15/2003, de 26 de maig.

3. El 80% del complement de destinació es merita en la part proporcional als dies efectius de substitució. En el cas de substitucions inferiors a deu dies en les quals sigui procedent el dret a retribució d'acord amb el que disposa l'apartat primer, i llevat de les que tinguin el seu origen en una malaltia justificada del titular, només s'han d'abonar les corresponents als dies en què, efectivament, s'hagin dut a terme les actuacions previstes o en els quals hagin quedat les interlocutòries per dictar les resolucions que també s'hi esmenten.

4. L'abonament d'aquestes retribucions l'ha d'efectuar el Ministeri de Justícia prèvia certificació o certificacions de la seva realització pel secretari judicial de l'òrgan judicial respectiu, dins de les disponibilitats pressupostàries anuals.»

Dos. S'afegeix un article 2 bis, que regula el règim retributiu de les substitucions en la carrera fiscal i queda redactat en els termes següents:

«Article 2 bis. *Retribucions especials per substitucions en la carrera fiscal.*

1. Els membres de la carrera fiscal tenen dret a una retribució especial per l'acompliment conjunt de les funcions que tenen assignades amb totes o alguna de les corresponents a un altre membre del Ministeri Fiscal de la plantilla de la mateixa fiscalia a la qual estiguin destinats o d'una altra de diferent, mitjançant el sistema de substitució.

2. El Ministeri de Justícia ha de comunicar a l'inici de cada exercici pressupostari al fiscal general de l'Estat la quantia màxima global que es pot destinar al pagament d'aquestes retribucions.

La quantia d'aquestes retribucions especials per substitució, en els casos en què sigui procedent perquè concorren els requisits per a la seva meritació, no pot ser superior al 80% del complement de destinació del lloc que se substitueixi. Per a la seva quantificació s'han de tenir en compte el grup de població en el qual s'integra i les condicions objectives de representació vinculades al càrrec substituït, i queden fora del còmput altres circumstàncies especials associades a la destinació a què fa referència l'annex V.3 de la Llei 15/2003, de 26 de maig. Aquestes retribucions es meriten en la part proporcional als dies efectius de substitució.

El fiscal general de l'Estat ha de dictar les instruccions necessàries per determinar l'organització del sistema, i ha de comunicar periòdicament al Ministeri de Justícia l'evolució de les substitucions i la despesa efectuada, sense que en cap cas això pugui produir un increment en la quantia que esmenta el paràgraf anterior.

3. L'abonament d'aquestes retribucions l'ha d'efectuar el Ministeri de Justícia prèvia certificació de la seva realització per l'òrgan competent de la Fiscalia General de l'Estat, dins de les disponibilitats pressupostàries.

L'assumpció temporal per part dels tinentes fiscals dels càrrecs que s'enumeren a continuació dona lloc a la percepció de les quanties següents, prèvia autorització del Ministeri de Justícia a proposta del fiscal general de l'Estat, que es merita en la part proporcional als dies efectius de substitució:

a) 350 € mensuals per la substitució que facin els tinentes fiscals dels fiscals en cap de la Fiscalia Provincial, així com pels qui substitueixin els fiscals en cap d'àrea de conformitat amb el que disposa l'Estatut orgànic del Ministeri Fiscal.

b) 450 € mensuals per la substitució que facin els tinentes fiscals dels fiscals superiors de comunitat autònoma, fiscals en cap de fiscalies especials, fiscals en cap de fiscalia de l'Audiència Nacional, fiscalia davant el Tribunal Constitucional, fiscals en cap de fiscalia davant el Tribunal de Comptes i Inspecció Fiscal i fiscal en cap de la Secretaria General Tècnica de la Fiscalia General de l'Estat.»

Tres. Es modifica l'article 4, que queda redactat de la manera següent:

«Article 4. *Programes d'actuació per objectius i comissions de servei sense rellevament de funcions.*

1. El Ministeri de Justícia pot autoritzar programes concrets d'actuació per objectius i comissions de servei sense rellevament de funcions per als membres de les carreres judicial i fiscal, a proposta del Consell General del Poder Judicial i del fiscal general de l'Estat, dins de les disponibilitats pressupostàries i amb subjecció plena al que preveu el número 5 de l'article 216 bis de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol.

2. Els programes d'actuació per objectius i les comissions de servei sense rellevament de funcions han de fer referència als aspectes següents:

a) L'objecte, que s'ha d'orientar a corregir situacions de sobrecàrrega de treball, reduir el volum d'assumptes pendents i reforçar òrgans jurisdiccionals o fiscalies, o donar suport als que hagin estat reforçats.

b) L'àmbit d'aplicació, que ha de permetre identificar els membres de la carrera judicial i fiscal en actiu que es puguin acollir al règim retributiu.

c) La durada, amb determinació de les dates d'inici i conclusió de la seva aplicació.

d) Els objectius establerts.

e) La quantia que han de percebre els participants.

f) Si l'actuació ha de comportar una intervenció més gran del Ministeri Fiscal, i precisar en la mesura del possible el nivell d'incidència que el programa té sobre la fiscalia afectada.

3. Els magistrats, jutges, fiscals i advocats fiscals que participin en els programes concrets d'actuació o duguin a terme comissions de servei sense rellevament de funcions han de percebre una remuneració que ha de fixar el Ministeri de Justícia que ha de consistir en un percentatge de fins al 80% del complement de destinació, a exclusió de la part d'aquest que retribueix altres circumstàncies especials que recullen l'article 5.c) i l'annex V.3 de la Llei 15/2003, que correspongui a la plaça servida en ocasió d'aquests, que es merita en funció del treball que duguin a terme i dels objectius complerts, si s'escau. Aquesta remuneració no és fixa en la seva quantia ni periòdica en la seva meritació, ni es consolida d'un exercici pressupostari a un altre.»

Quatre. Es modifiquen els apartats 3 i 4 de l'article 5, que queda redactat de la manera següent:

«Article 5. *Retribucions de magistrats suplents i jutges substituïts.*

3. Per a l'efectivitat de la retribució dels magistrats suplents i dels jutges substituïts, la crida ha d'anar acompanyada d'un informe favorable sobre suficiència pressupostària, que s'ha d'emetre mensualment.

En cap cas és procedent una crida si no hi ha disponibilitat pressupostària a la vista de les comunicacions que fa periòdicament el Ministeri de Justícia de conformitat amb el que preveu el número dos d'aquest article.

4. Els magistrats suplents i els jutges substituïts, la crida dels quals hagi estat autoritzada excepcionalment en les condicions que preveuen els apartats anteriors, meriten les retribucions següents corresponents als llocs de treball que ocupin:

a) Les retribucions bàsiques, incloses les pagues extraordinàries.

b) Les retribucions complementàries.

c) Les retribucions especials que, si s'escau, els corresponguin.

Aquestes retribucions es meriten en la part proporcional al temps de substitució o suplència.

També tenen dret a les retribucions variables que preveu l'article 9 de la Llei 15/2003, de 26 de maig, i normes de desplegament, sempre que hagin fet substitucions durant tot el semestre immediatament anterior.»

Cinc. Es modifica l'article 6, que queda redactat de la manera següent:

«Article 6. *Retribucions dels fiscals substituïts.*

Els fiscals substituïts que excepcionalment siguin cridats per a l'exercici de funcions fiscals d'acord amb el procediment reglamentari corresponent han de percebre les retribucions següents corresponents als llocs de treball que ocupin:

a) Les retribucions bàsiques, incloses les pagues extraordinàries.

- b) Les retribucions complementàries.
- c) Les retribucions especials que, si s'escau, els corresponguin.

Aquestes retribucions es meriten en la part proporcional al temps de substitució o suplència.

També tenen dret a les retribucions variables que preveu l'article 13 de la Llei 15/2003, de 26 de maig, i normes de desplegament, sempre que hagin fet substitucions durant tot el semestre immediatament anterior.»

Sis. Es modifica la disposició final primera «Habilitació», que queda redactada de la manera següent:

«El ministre de Justícia, si hi ha disponibilitat pressupostària que ho permeti, pot establir les circumstàncies i condicions que permetin l'aplicació de l'article 2 a les substitucions excloses de retribució en virtut del que preveu el segon paràgraf del número 1 de l'article 2 que, sempre per circumstàncies excepcionals i previ informe favorable del Consell General del Poder Judicial, hagin implicat una càrrega de treball singular per al substitut.»

Set. Es modifica el títol de la disposició addicional única.

«Disposició addicional primera. *Actualització de les retribucions.*»

Vuit. S'afegeixen les següents disposicions addicionals segona, tercera, quarta i cinquena, amb el contingut següent:

«Disposició addicional segona. *Clàusula de limitació pressupostària.*

Qualsevol crida que es faci d'un jutge substitut, magistrat suplent o fiscal substitut sense disponibilitat pressupostària no pot produir efectes econòmics.

Disposició addicional tercera. *Règim dels advocats fiscals substituïts.*

El Reial decret 326/2002, de 5 d'abril, sobre règim de nomenament dels membres substituïts del ministeri fiscal, roman en vigor en tot el que no s'oposi al que estableix el present Reial decret.

Disposició addicional quarta. *Pròrrogues de jurisdicció.*

Les retribucions que corresponguin per la realització de pròrrogues de jurisdicció acordades de conformitat amb el que preveu l'article 212 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, s'han de sotmetre al mateix règim retributiu que el que preveu aquesta norma per a les retribucions especials per substitucions en la carrera judicial.

Disposició addicional cinquena. *Durada de les substitucions.*

Les substitucions no voluntàries no han de tenir una durada continuada superior als 10 dies, sense perjudici que en tot cas donin dret a la retribució corresponent si concorren els pressupòsits que per a això preveu l'article 2 d'aquest Reial decret.

Les substitucions voluntàries retribuïdes no poden tenir una durada, fins i tot en dies alterns, superior als cent vuitanta dies l'any, i les que superin aquest límit no donen dret a retribució.»

**Disposició final primera. *Facultats de desplegament.***

S'autoritza el ministre de Justícia perquè adopti les mesures que siguin necessàries per al desplegament i l'execució d'aquest Reial decret.

**Disposició final segona.** *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 20 de setembre de 2013.

JUAN CARLOS R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència,  
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN