

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'OCUPACIÓ I SEGURETAT SOCIAL

10926 *Reial decret 899/2015, de 9 d'octubre, pel qual es modifica el Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció.*

La Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, disposa, a l'article 31.5, que, per poder actuar com a serveis de prevenció, les entitats especialitzades han de ser objecte d'una acreditació per l'autoritat laboral, que és única i amb validesa en tot el territori espanyol, mitjançant la comprovació que reuneixen els requisits que s'estableixin reglamentàriament i amb l'aprovació prèvia de l'autoritat sanitària quant als aspectes de caràcter sanitari.

També la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, al capítol V, «Principi d'eficàcia en tot el territori nacional», estableix que qualsevol operador establert legalment pot exercir l'activitat econòmica sense que se li hagin d'exigir noves autoritzacions o tràmits addicionals d'altres autoritats competents diferents. Aquesta Llei disposa a l'article 20.1 que tenen eficàcia plena en tot el territori nacional, sense necessitat que l'operador econòmic faci cap tràmit addicional o compleixi nous requisits, tots els mitjans d'intervenció de les autoritats competents que permetin l'accés a una activitat econòmica o el seu exercici, o acreditin el compliment de determinades qualitats, qualificacions o circumstàncies. La Llei assenyala que, en particular, tenen eficàcia plena en tot el territori nacional, sense que es pugui exigir a l'operador econòmic el compliment de nous requisits, les autoritzacions, llicències, habilitacions i qualificacions professionals obtingudes d'una autoritat competent per a l'accés o l'exercici d'una activitat, per a la producció o la posada al mercat d'un bé, producte o servei.

Aquest principi d'eficàcia no és, tanmateix, aplicable a actuacions relacionades amb les instal·lacions o infraestructures físiques. Així ho estableix l'article 20.4 de la mateixa Llei, que, no obstant això, determina que, quan l'operador estigui legalment establert en un altre lloc del territori, les autoritzacions o declaracions responsables no poden preveure requisits que no estiguin lligats específicament a la instal·lació o infraestructura.

Finalment, s'ha d'assenyalar que la Llei de garantia de la unitat de mercat disposa que en el termini de sis mesos des de la seva entrada en vigor s'han d'adaptar les disposicions vigents amb rang legal i reglamentari al que aquesta disposa.

Un cop avaluat el Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, s'ha identificat que, a causa de distorsions en la interpretació i aplicació d'aquesta norma, en diferents comunitats autònomes s'està exigint als serveis de prevenció requisits addicionals que, en la pràctica, impliquen noves autoritzacions incompatibles tant amb la Llei de prevenció de riscos laborals com amb la Llei de garantia de la unitat de mercat. És per això que és necessari fer unes modificacions puntuals al Reial decret esmentat anteriorment, a fi de clarificar els requisits i les exigències per a l'activitat dels serveis de prevenció, així com la validesa de les autoritzacions en tot el territori nacional, de manera que es compleixin els principis que estableixen aquestes lleis i no es generin dubtes que continuïn portant diferents autoritats a sol·licitar noves exigències no compatibles amb les lleis esmentades. Així, es modifiquen únicament els aspectes que, en el procés de revisió de la normativa estatal, havien detectat els operadors jurídics com a contraris a la Llei de garantia de la unitat de mercat.

Per això, l'article únic d'aquest Reial decret modifica el Reial decret 39/1997, de 17 de gener, amb els objectius següents:

Clarificar que hi ha una única acreditació en les quatre disciplines. L'acreditació s'atorga una sola vegada i tots els serveis de prevenció aliens han de disposar de les quatre especialitats, sense que es pugui atorgar una acreditació parcial o per especialitats.

De manera que quan un servei de prevenció aliè sigui acreditat per part de qualsevol autoritat laboral de les comunitats autònomes, tenint en compte que actualment ha d'obtenir de manera simultània les quatre especialitats, no ha de tornar a passar un procés d'acreditació en cap altre lloc del territori nacional, sense perjudici d'obtenir les autoritzacions sanitàries pertinents quan es tracti de l'obertura de centres sanitaris.

Precisar que els recursos dels quals ha de disposar el servei de prevenció aliè van lligats a la seva activitat concertada i considerada de manera global en tot el territori nacional.

Simplificar els requisits per poder-se acreditar com a servei de prevenció aliè i el mateix procediment d'acreditació.

Garantir que totes les autoritats laborals coneixen els canvis produïts en les dades dels serveis de prevenció aliens i no tan sols l'autoritat que va expedir l'acreditació.

Fomentar l'agilitació del procés d'intercanvi de dades entre administracions públiques a través de l'aplicació informàtica SERPA, de manera que la seva utilització i assumpció com a registre determini el compliment de les obligacions de comunicació que estableix la normativa, sense perjudici de les actuacions que puguin efectuar les autoritats laborals per comprovar la veracitat de les dades comunicades.

Suprimir el procediment administratiu de revocació parcial, sobre la base del principi d'unitat de mercat que determina que la quantificació dels treballadors i recursos s'ha de preveure de manera global, sense que l'àmbit territorial –en el sentit de divisió geogràfica administrativa– pugui ser el criteri decisiu en la matèria. De manera que la revocació de l'acreditació s'ha de produir sempre que, efectivament, la insuficiència de recursos es determini de manera global prenent Espanya com a unitat de còmput, sense consideració de comunitats autònomes o províncies.

Finalment, es modifica l'article 11 per adaptar-ne el contingut a la modificació que introdueix a l'article 30.5 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització.

La disposició final primera es refereix al títol competencial. La disposició final segona estableix l'habilitació per al desplegament reglamentari. La disposició final tercera es refereix a la finestreta única. Finalment, la disposició final quarta assenyala l'entrada en vigor després de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Aquest Reial decret es dicta de conformitat amb l'article 6 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, i en la seva elaboració s'han consultat les organitzacions sindicals i empresarials més representatives i s'ha escoltat la Comissió Nacional de Seguretat i Salut en el Treball.

En virtut d'això, a proposta de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social, amb l'aprovació prèvia del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 9 d'octubre de 2015,

DISPOSO

Article únic. *Modificació del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció.*

El Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, queda modificat en els termes següents:

U. La lletra a) de l'article 11.1 queda redactada de la manera següent:

«a) Que es tracti d'una empresa de fins a deu treballadors; o que, si es tracta d'una empresa que ocupa fins a vint-i-cinc treballadors, disposi d'un únic centre de treball.»

Dos. L'article 18 queda redactat de la manera següent:

«Article 18. *Recursos materials i humans de les entitats especialitzades que actuïn com a serveis de prevenció aliens.*

1. Les entitats especialitzades acreditades com a serveis de prevenció aliens han de disposar de les instal·lacions i els recursos materials i humans que els permetin desenvolupar adequadament l'activitat preventiva que hagin concertat, tenint en compte el tipus, extensió i freqüència dels serveis preventius que han de prestar, el tipus d'activitat duta a terme pels treballadors de les empreses concertades i la ubicació i mida dels centres de treball on s'ha de desenvolupar la prestació, d'acord amb el que s'estableixi a les disposicions de desplegament d'aquest Reial decret.

2. En tot cas, aquestes entitats han de:

a) Disposar de les especialitats o disciplines preventives de medicina del treball, seguretat en el treball, higiene industrial, i ergonomia i psicologia aplicada.

b) Disposar com a mínim d'un tècnic que tingui la qualificació necessària per exercir les funcions de nivell superior, d'acord amb el que estableix el capítol VI, per cadascuna de les especialitats o disciplines preventives assenyalades al paràgraf anterior, excepte en el cas de l'especialitat de medicina del treball, que exigeix disposar almenys d'un metge especialista en medicina del treball o diplomada en medicina d'empresa i un ATS/DUE d'empresa. Així mateix han de disposar del personal necessari que tingui la capacitat requerida per exercir les funcions dels nivells bàsic i intermedi que preveu el capítol VI, en funció de les característiques de les empreses cobertes pel servei.

Els experts en les especialitats esmentades han d'actuar de forma coordinada, en particular en relació amb les funcions relatives al disseny preventiu dels llocs de treball, la identificació i avaluació dels riscos, els plans de prevenció i els plans de formació dels treballadors.

c) Disposar per a l'exercici de les activitats concertades de les instal·lacions i instrumentació necessàries per fer les proves, reconeixements, mesuraments, anàlisis i avaluacions habituals en la pràctica de les especialitats esmentades, així com per al desenvolupament de les activitats formatives i divulgatives bàsiques, en els termes que determinin les disposicions de desplegament d'aquest Reial decret.

3. Sense perjudici de la coordinació necessària indicada a l'apartat 2 d'aquest article, l'activitat sanitària ha de disposar, per al desenvolupament de la seva funció dins del servei de prevenció, de l'estructura i els mitjans adequats a la seva naturalesa específica i la confidencialitat de les dades mèdiques personals.»

Tres. L'article 23 queda redactat de la manera següent:

«Article 23. *Sol·licitud d'acreditació.*

Les entitats especialitzades que pretenguin ser acreditades com a serveis de prevenció han de formular sol·licitud davant l'autoritat laboral competent del lloc on hi hagi les seves instal·lacions principals, en què han de fer constar els punts següents:

a) Nom o denominació social, número d'identificació fiscal i codi de compte de cotització a la Seguretat Social.

b) Descripció de l'activitat preventiva a dur a terme.

c) Previsió del sector o sectors en els quals pretén actuar, així com del nombre d'empreses i volum de treballadors a què s'adreça i recursos materials que es preveuen a aquest efecte.

d) Previsió de dotació de personal per exercir l'activitat preventiva, degudament justificada, que ha de ser efectiva en el moment en què l'entitat comenci a prestar serveis, i amb indicació de la seva qualificació professional i dedicació.

e) Identificació de les instal·lacions, dels mitjans instrumentals i de la seva respectiva ubicació, tant les que siguin propietat de l'entitat com aquelles de les quals pugui disposar per qualsevol altre títol.

f) Compromís de tenir subscripta una pòlissa d'assegurança o garantia financera equivalent que cobreixi la seva responsabilitat, per una quantia mínima d'1.841.000 euros, efectiva en el moment en què l'entitat comenci a prestar serveis, sense que aquesta quantia constitueixi el límit de la responsabilitat del servei.

g) Els contractes o acords a establir, si s'escau, amb altres entitats per a la realització d'activitats que requereixin coneixements especials o instal·lacions de gran complexitat.»

Quatre. L'article 25 queda redactat de la manera següent:

«Article 25. *Procediment d'acreditació.*

1. Una vegada rebuda la sol·licitud assenyalada a l'article 23, l'autoritat laboral n'ha de trametre una còpia a l'autoritat sanitària competent del lloc on hi hagi les instal·lacions principals de l'entitat especialitzada, als efectes que preveu l'article 31.5 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals. L'autoritat sanitària ha de comunicar a l'autoritat laboral la seva decisió sobre l'aprovació quant als aspectes de caràcter sanitari.

2. Alhora, l'autoritat laboral competent ha de sol·licitar informe de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i dels òrgans tècnics en matèria preventiva de la comunitat autònoma, o, en el cas de les ciutats de Ceuta i de Melilla, de l'Institut Nacional de Seguretat i Higiene en el Treball.

3. L'autoritat laboral competent ha de sol·licitar l'informe preceptiu de totes les comunitats autònomes en les quals l'entitat hagi identificat les instal·lacions a què es refereix l'article 23.e). L'autoritat sanitària competent ha de fer el mateix respecte de les autoritats sanitàries de les comunitats autònomes en què hi hagi instal·lacions sanitàries i en relació amb l'aprovació dels aspectes sanitaris.

L'informe de les autoritats laborals afectades ha de versar sobre els mitjans materials i humans de l'entitat sol·licitant.

4. Una vegada rebuda la sol·licitud, les autoritats laborals requerides han de sol·licitar, al seu torn, un informe de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i dels seus òrgans tècnics territorials en matèria de seguretat i salut en el treball, així com qualsevol altre informe que considerin necessari.

5. L'autoritat laboral, en vista de la decisió de l'autoritat sanitària i dels informes emesos, ha de dictar i notificar la resolució en el termini de tres mesos, comptats des de l'entrada de la sol·licitud en el registre de l'òrgan administratiu competent per dictar resolucions, que acrediti l'entitat o denegui la sol·licitud formulada. Aquest termini s'amplia a sis mesos en el supòsit que preveu l'apartat 3.

Transcorregut l'esmentat termini sense que s'hagi notificat resolució expressa, la sol·licitud es pot entendre desestimada per silenci administratiu, de conformitat amb l'article 31.6 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.

6. Escau dictar resolució estimatòria per part de l'autoritat laboral competent quan es comprovi el compliment de tots els punts assenyalats a l'article 23.

La resolució estimatòria s'ha d'inscriure al registre a què es refereix l'article 28.

7. Contra la resolució expressa o presumpta de l'autoritat laboral es pot interposar recurs d'alçada en el termini d'un mes davant l'òrgan superior jeràrquic corresponent.»

Cinc. L'article 26 queda redactat de la manera següent:

«Article 26. *Manteniment dels requisits de funcionament.*

1. Les entitats especialitzades han mantenir, en tot moment, els requisits necessaris per actuar com a serveis de prevenció establerts en aquest Reial decret i a les seves disposicions de desplegament.

A fi de garantir el compliment d'aquesta obligació, les entitats especialitzades han de comunicar a l'autoritat laboral competent qualsevol variació que pugui afectar els requisits de funcionament esmentats a través dels corresponents registres en un termini màxim de deu dies.

2. Les autoritats laboral i sanitària poden verificar, en l'àmbit de les seves competències, el compliment dels requisits exigibles per al desenvolupament de les activitats del servei, i han de comunicar a l'autoritat laboral que va concedir l'acreditació les deficiències detectades amb motiu d'aquestes verificacions.

3. Si com a resultat de les comprovacions efectuades, directament o a través de les comunicacions assenyalades a l'apartat anterior, l'autoritat laboral que va concedir l'acreditació comprova l'incompliment dels requisits a què es refereix l'apartat anterior, pot suspendre i, si s'escau, revocar l'acreditació atorgada d'acord amb el procediment que s'estableix a l'article 27.

4. Així mateix, l'acreditació pot ser revocada per l'autoritat laboral competent, com a conseqüència de sanció per infracció greu o molt greu de les entitats especialitzades que actuïn com a serveis de prevenció aliens, d'acord amb l'article 40.2 del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost. En aquest cas, el procediment de revocació s'inicia només en virtut de la resolució administrativa ferma que aprecii l'existència d'infracció greu o molt greu.»

Sis. L'apartat 7 de l'article 27 queda redactat de la manera següent:

«7. La resolució s'ha de notificar en el termini màxim de sis mesos des de la data de l'acord d'iniciació de l'expedient de revocació de conformitat amb l'apartat 1 i ha de declarar una de les opcions següents:

- a) El manteniment de l'acreditació.
- b) La suspensió de l'acreditació quan l'expedient s'hagi iniciat per la circumstància assenyalada a l'apartat 3 de l'article anterior.
- c) La revocació definitiva de l'acreditació quan l'expedient es degui a la concurrència de la causa que preveu l'apartat 4 de l'article anterior.

En el cas del paràgraf b), la resolució ha de fixar el termini en què l'entitat ha de reunir les condicions i requisits per reprendre la seva activitat i l'advertència expressa que, en cas contrari, l'acreditació quedarà definitivament revocada. Si l'entitat especialitzada notifica el compliment de les condicions o requisits esmentats dins el termini fixat a la resolució, l'autoritat laboral competent, prèvies les comprovacions oportunes, ha de dictar una nova resolució en el termini màxim de tres mesos en què aixequi la suspensió acordada o revoqui definitivament l'acreditació.»

Set. L'article 28 queda redactat de la manera següent:

«Article 28. *Registre.*

1. En els òrgans competents de les comunitats autònomes o de l'Administració General de l'Estat, en el cas de les ciutats de Ceuta i de Melilla, s'ha de crear un registre en què s'han d'inscriure les entitats especialitzades que hagin estat acreditades com a serveis de prevenció, així com les persones o entitats especialitzades a les quals s'hagi concedit autorització per efectuar auditories o avaluacions dels sistemes de prevenció de conformitat amb el que estableix el capítol V.

2. La configuració dels registres ha de permetre que, amb independència de l'autoritat laboral competent que hagi expedit l'acreditació:

a) Els ciutadans puguin consultar les entitats especialitzades acreditades com a serveis de prevenció aliens o entitats auditors.

b) Les entitats especialitzades puguin complir les seves obligacions de comunicació de dades relatives al compliment dels requisits de funcionament amb les autoritats laborals competents.

c) Les autoritats laborals, les autoritats sanitàries, la Inspecció de Treball i Seguretat Social, l'Institut Nacional de Seguretat i Higiene en el Treball, així com els òrgans tècnics territorials en matèria de seguretat i salut en el treball puguin tenir accés a tota la informació disponible sobre les entitats especialitzades acreditades com a serveis de prevenció aliens o entitats auditors, al marge de l'autoritat que hagi expedit l'acreditació.

3. Les dades que constin als registres de les autoritats competents, incloses les comunicacions de dades relatives al compliment dels requisits de funcionament a què es refereix l'article 26, s'han d'incorporar a una base de dades general la gestió de la qual correspon a la Direcció General d'Ocupació del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

La configuració d'aquesta base de dades ha de permetre a les comunitats autònomes que els seus respectius registres compleixin les funcions que se'ls atribueixen a l'apartat 2.

4. Els òrgans a què es refereix l'apartat 1 han d'enviar a la Direcció General d'Ocupació del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, en el termini de vuit dies hàbils, còpia de qualsevol assentament practicat als seus registres respectius. Les autoritats competents que assumeixin com a registre l'aplicació informàtica de la base de dades general a què es refereix l'apartat 3 han de complir l'esmentada obligació de comunicació amb la sola incorporació de les dades a la referida aplicació informàtica.

5. Les relacions entre les autoritats laborals es regeixen pel principi de cooperació i pel que estableix l'article 4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

6. La gestió de les dades que consten en els registres s'ha de portar a terme d'acord amb el que disposa la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. Les dades de caràcter personal no es poden fer servir per a finalitats diferents d'aquelles per a les quals van ser recollides.»

Disposició transitòria única. *Procediments en tramitació.*

Els procediments d'acreditació iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret els tramita i resol la normativa vigent en el moment de la presentació de la sol·licitud. No obstant això, l'interessat pot desistir de la seva sol·licitud amb anterioritat a la resolució i optar per l'aplicació de la nova normativa.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1.7a de la Constitució espanyola, que estableix la competència exclusiva de l'Estat en matèria de legislació laboral, sense perjudici de la seva execució per les comunitats autònomes.

Disposició final segona. *Habilitació per al desplegament reglamentari.*

S'habilita la ministra d'Ocupació i Seguretat Social per dictar totes les disposicions que siguin necessàries per a l'aplicació i desplegament del que estableix aquest Reial decret.

Disposició final tercera. *Finestreta única.*

Als efectes de garantir el que disposa l'article 22 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, s'adopten les mesures necessàries per al seu compliment i, en particular, per garantir la interoperabilitat dels diferents sistemes que depenguin del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, d'acord amb l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 9 d'octubre de 2015.

FELIPE R.

La ministra d'Ocupació i Seguretat Social,
FÁTIMA BÁÑEZ GARCÍA