

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI D'AGRICULTURA I PESCA, ALIMENTACIÓ I MEDI AMBIENT

**6651** *Reial decret 293/2018, de 18 de maig, sobre reducció del consum de bosses de plàstic i pel qual es crea el Registre de productors.*

I

La Directiva 94/62/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de desembre de 1994, relativa als envasos i residus d'envasos, es va adoptar per prevenir o reduir l'impacte en el medi ambient dels envasos i dels seus residus. Aquesta Directiva es va incorporar a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant la Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos, i el Reial decret 782/1998, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament per al desplegament i l'execució de la Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos. Encara que les bosses de plàstic són envasos en el sentit de la Directiva 94/62/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de desembre de 1994, la redacció original d'aquesta Directiva no conté disposicions específiques sobre el consum d'aquest tipus d'envasos.

Els actuals nivells de consum de bosses de plàstic produeixen uns alts nivells de residus dispersos, suposen un ús ineficaç dels recursos i és previsible que augmentin si no es prenen les mesures adequades. Les bosses de plàstic disperses provoquen contaminació en el medi ambient i agreugen el problema generalitzat de la presència de residus en les masses d'aigua, fet que suposa una amenaça per als ecosistemes aquàtics en l'àmbit mundial. Les bosses de plàstic amb un gruix de menys de 50 micres –«bosses de plàstic lleugeres»–, que representen la immensa majoria del nombre total de bosses de plàstic consumides a la Unió Europea, es reutilitzen amb menys freqüència que les bosses més gruixudes. Per consegüent, les bosses de plàstic lleugeres es converteixen en residus més ràpidament i tendeixen a dispersar-se com a escombraries amb més freqüència a causa del seu pes reduït. Les taxes actuals de reciclatge de bosses de plàstic lleugeres són molt baixes i, a causa d'una sèrie de dificultats pràctiques i econòmiques, no és probable que assoleixin nivells significatius en el futur proper.

Amb la finalitat de donar solució al problema descrit, en l'àmbit de la Unió Europea, s'ha aprovat la Directiva (UE) 2015/720 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2015, per la qual es modifica la Directiva 94/62/CE pel que fa a la reducció del consum de bosses de plàstic lleugeres. L'objectiu del present Reial decret és incorporar a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva (UE) 2015/720 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2015.

Aquesta Directiva comunitària estableix que els estats membres han d'adoptar mesures amb la finalitat de reduir de manera sostinguda, en el seu territori, el consum de bosses de plàstic lleugeres. Per a això, proporciona diverses opcions als estats membres entre les quals s'inclou l'establiment d'objectius nacionals de reducció, la introducció d'instruments econòmics així com, si s'escau, les restriccions a la seva comercialització, sempre que aquestes restriccions siguin proporcionades i no discriminatòries. Així mateix, estableix que aquestes mesures poden variar depenent de la incidència en el medi ambient de les bosses de plàstic lleugeres quan es valoritzen o es rebutgen, de les seves propietats als efectes de compostatge, de la seva durabilitat o del seu ús específic previst.

En qualsevol cas, els estats membres han d'establir, almenys, una de les mesures següents: a) l'adopció de mesures que garanteixin que el nivell de consum anual no superi les 90 bosses de plàstic lleugeres per persona com a molt tard el 31 de desembre de 2019, i 40 bosses de plàstic lleugeres per persona com a molt tard el 31 de desembre de 2025, o un objectiu equivalent expressat en pes; b) l'adopció d'instruments que garanteixin que,

com a molt tard el 31 de desembre de 2018, no es lliurin gratuïtament bosses de plàstic lleugeres en els punts de venda de mercaderies o productes, llevat que s'apliquin instruments igualment eficaços. La Directiva permet que els estats membres excloguin d'aquestes mesures les bosses de menys de 15 micres de gruix, usades per motius d'higiene o per evitar les pèrdues d'aliments. Així mateix, la Directiva estableix que, a partir del 27 de maig de 2018, els estats membres han d'informar del consum anual de bosses de plàstic lleugeres, quan facilitin a la Comissió Europea dades sobre envasos i residus d'envasos de conformitat amb la normativa vigent. Per a la resta de bosses de plàstic –les d'un gruix igual o superior a 50 micres–, la Directiva preveu que els estats membres puguin adoptar mesures, com els instruments econòmics i objectius nacionals de reducció. D'altra banda, la Directiva atorga una importància especial a la informació al públic i a les campanyes de conscienciació sobre les conseqüències negatives per al medi ambient del consum excessiu de bosses de plàstic lleugeres, que han de dur a terme els estats membres.

## II

En relació amb el consum de bosses de plàstic, el Pla nacional integrat de residus per al període 2008-2015 (PNIR) va preveure diverses mesures per aconseguir la substitució progressiva de les bosses d'un sol ús. Entre aquestes mesures, destacava la disminució del 50% de bosses d'un sol ús per a 2010, així com l'establiment d'un calendari de substitució de plàstics no biodegradables o el foment d'acords amb els sectors de la distribució per reduir la generació de residus de bosses d'un sol ús i promoure l'ús de bosses reutilitzables en comerços i grans superfícies i la substitució de les bosses de plàstic d'un sol ús no biodegradables per bosses de material biodegradable. S'ha d'assenyalar que el concepte biodegradable s'ha d'entendre com a compostable d'acord amb el que estableix la mateixa Directiva (UE) 2015/720 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2015.

Per la seva banda, la disposició addicional segona de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, obliga les administracions públiques a adoptar les mesures necessàries per promoure els sistemes més sostenibles de prevenció, reducció i gestió dels residus de bosses comercials d'un sol ús de plàstic no biodegradable i les seves alternatives, incloses les accions corresponents a la condició de l'administració com a consumidor, a través de les compres públiques.

Posteriorment, el Programa estatal de prevenció de residus 2014-2020, aprovat per l'Acord del Consell de Ministres de 13 de desembre de 2013, inclou l'àrea prioritària dels envasos en la qual s'esmenten algunes mesures específiques relatives a la reducció del consum de bosses de plàstic. Així mateix, el Pla estatal marc de gestió de residus 2016-2022, aprovat per l'Acord del Consell de Ministres de 6 de novembre de 2015, en el seu capítol d'envasos i residus d'envasos, inclou també informació i objectius sobre les bosses de plàstic.

En definitiva, des de l'aprovació i la posada en marxa del Pla nacional integrat de residus 2008-2015, de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, i dels posteriors instruments de programació i planificació en matèria de residus, són moltes les mesures que han adoptat les administracions públiques i el sector de la distribució per reduir el consum d'aquest tipus d'envasos: acords voluntaris amb la distribució, campanyes de sensibilització, establiment d'impostos, foment de l'ús de bosses permanents, fixació d'un preu, entre d'altres. Com a conseqüència d'aquestes mesures i segons dades del sector, durant aquests anys s'ha reduït el consum pràcticament a la meitat, i s'ha passat de 317 bosses per habitant el 2007 a 144 bosses per habitant el 2014, a causa fonamentalment d'un canvi en les pautes de consum d'aquest envàs.

D'acord amb les dades proporcionades pel sector, a Espanya es van posar al mercat, l'any 2014, unes 62.560 tones de bosses de plàstic de menys de 50 micres de gruix (6.730 milions d'unitats), de les quals el 23% serien bosses de menys de 15 micres, i unes 4.670 tones de bosses de plàstic de més de 50 micres (158 milions d'unitats).

Per això és necessari seguir reforçant aquests canvis en les pautes de consum de les bosses de plàstic, especialment en certs sectors com el petit comerç, i incorporar la nova Directiva europea sobre consum de bosses a l'ordenament jurídic espanyol.

### III

Entre les possibilitats que ofereix la Directiva per a les bosses de plàstic lleugeres, s'ha considerat que les mesures més adequades són les següents: en primer lloc, que des de l'1 de juliol de 2018 se'n prohibeixi el lliurament gratuït als consumidors en els punts de venda. És a dir, des d'aquesta data els comerciants han de cobrar un preu per cada bossa de plàstic lleugera que lliurin al consumidor. S'exceptuen d'aquesta mesura les bosses de plàstic molt lleugeres, és a dir, les bosses de plàstic de menys de 15 micres de gruix que són necessàries per raons d'higiene, o que se subministren com a envàs primari per a aliments a granel. En segon lloc, que des de l'1 de gener de 2021 es prohibeixi el lliurament –gratuït o no– als consumidors, en els punts de venda, de bosses de plàstic lleugeres i molt lleugeres no compostables. Amb aquest termini, es pretén compassar l'obligatorietat que les bosses de plàstic lleugeres i molt lleugeres siguin només compostables amb la plena implantació de la recollida separada dels bioresidus, necessària per poder complir els objectius comunitaris de preparació per a la reutilització i el reciclatge de residus municipals, que estableix la Llei 22/2011, de 28 de juliol, així com les noves directives europees de residus. D'aquesta manera, les bosses compostables, el tractament més adequat de les quals és a través de processos biològics, s'han de gestionar conjuntament amb la fracció de bioresidus present en els residus municipals, i s'ha d'evitar així que es puguin barrejar amb altres fluxos de residus com els d'envasos de plàstic, ja que la seva barreja podria dificultar el reciclatge mecànic dels plàstics no compostables.

S'ha de recalcar que l'objectiu de la Directiva (UE) 2015/720 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2015, i per tant del present Reial decret, és reduir el consum de bosses de plàstic lleugeres. La utilització de bosses de plàstic compostables és una de les possibles alternatives, però no és l'única. Els comerciants no estan obligats a substituir les bosses de plàstic no compostables per les bosses de plàstic compostables, sinó que poden fer ús de qualsevol altra solució tenint en compte que aquesta no derivi en un increment de la generació de residus d'envasos.

En els últims anys s'han posat al mercat bosses de plàstic etiquetades com a «oxobiodegradables» o «oxodegradables». En aquestes bosses s'incorporen additius als plàstics convencionals que, amb el pas del temps, fragmenten el plàstic en petites partícules que romanen en el medi ambient. Pot induir a error designar aquestes bosses com a «biodegradables», ja que no són una solució al problema de la contaminació ocasionada pel seu abandonament, sinó que el poden agreujar. Amb un comportament similar a les bosses fabricades amb plàstic oxodegradable hi ha les bosses fabricades amb plàstic fotofragmentable, termofragmentable i hidrofotofragmentable, per la qual cosa és procedent parlar de bosses fabricades amb plàstics fragmentables. Per evitar els perjudicis sobre els sòls, les aigües i la biota derivats de la permanència en el medi ambient dels plàstics, però en partícules de mida inferior, s'ha decidit prohibir també el lliurament de bosses de plàstic fragmentable a partir de l'1 de gener de 2020, entenent com a tals les bosses de plàstic fabricades amb materials plàstics que inclouen additius que catalitzen la fragmentació del material plàstic en microfragments.

Considerant a més que la Directiva (UE) 2015/720 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2015, ofereix als estats membres la possibilitat d'adoptar mesures per reduir el consum de qualsevol tipus de bossa de plàstic, independentment del seu gruix, també s'ha considerat adequat adoptar mesures per a les bosses d'un gruix igual o superior a les 50 micres: d'una banda, s'obliga al cobrament d'un preu per les bosses esmentades des de l'1 de juliol de 2018 excepte per a les que tinguin un percentatge de plàstic reciclat igual o superior al 70%, i de l'altra, i amb la finalitat d'avançar cap a una economia circular i fomentar la reincorporació de materials procedents de residus en la fabricació de nous productes, s'estableix l'obligació que aquestes bosses continguin, a partir de l'1 de gener de 2020, un percentatge mínim de plàstic reciclat del 50%, i es

proposa per a aquestes bosses un preu orientatiu menor. Als efectes d'inspecció i control de l'excepció del cobrament de les bosses amb més del 70% de plàstic reciclat, els comerciants han de disposar de la documentació necessària que permeti acreditar aquest percentatge.

Finalment, és procedent clarificar que totes aquestes mesures també afecten les bosses que es puguin subministrar en la venda en línia, així com les lliurades a domicili. S'exclouen els sobres de plàstic emprats per a les vendes a distància, si bé aquests s'han de considerar envasos si compleixen la definició d'envàs i els seus exemples que estableix la Llei 11/1997, de 24 d'abril.

Per tal d'informar i sensibilitzar els ciutadans sobre les mesures adoptades en aquest Reial decret i sobre l'efecte en el medi ambient derivat del consum excessiu de bosses de plàstic lleugeres i del seu abandonament i promoure l'aplicació del principi de jerarquia de residus, el Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient i les autoritats competents de les comunitats autònomes han de portar a terme campanyes de sensibilització, almenys, en el primer any des de l'entrada de vigor d'aquest Reial decret. A més, aquestes campanyes han de contenir informació sobre el contenidor en què s'han de dipositar les bosses de plàstic, compostables i no compostables. En aquesta mateixa línia, les entitats locals i el sector privat també poden dur a terme campanyes de sensibilització. Tenint en compte que les bosses de plàstic són envasos, les campanyes que facin les administracions públiques les poden finançar els sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada (anteriorment denominats sistemes integrats de gestió), en el marc dels acords de finançament que tinguin aquests sistemes amb les comunitats autònomes o, si s'escau, amb les entitats locals.

Seguint el que disposa la normativa europea, s'estableix l'obligació de marcatge de les bosses compostables en el termini de divuit mesos a comptar de la data en què la Comissió Europea adopti l'acte pel qual s'estableixin les especificacions de les etiquetes o marques per garantir el reconeixement en tota la Unió Europea d'aquestes bosses, així com per proporcionar informació correcta als consumidors sobre les propietats de les bosses esmentades.

#### IV

La Llei 22/2011, de 28 de juliol, promou la implantació de mesures de prevenció, la reutilització i el reciclatge dels residus, d'acord amb el que estableix la Directiva 2008/98/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, sobre els residus i per la qual es deroguen determinades directives (Directiva marc de residus). La Llei preveu com a instruments de planificació els plans i programes de gestió de residus i els programes de prevenció de residus, així com l'establiment d'objectius de prevenció i recollida separada de residus. Aquests objectius de prevenció i recollida separada estan vinculats, entre altres aspectes, a la informació disponible sobre la quantitat i el tipus de productes que es posen en el mercat i que, amb l'ús, es converteixen en residus.

Atès que cada cop és més rellevant avançar en la prevenció de la generació de certs tipus de residus, millorar-ne les formes de recollida, augmentar les taxes de reciclatge i, si s'escau, aplicar mesures sobre el seu finançament, les autoritats ambientals requereixen més informació sobre la quantitat i els tipus de productes que es posen en el mercat i que, amb l'ús, generen residus.

La recopilació de la informació, en forma de registres, sobre la quantitat de productes que es posen en el mercat i que generen certs tipus de residus és una obligació establerta en nombroses directives comunitàries sobre gestió dels residus, especialment en les normes en les quals s'aplica el principi de responsabilitat ampliada del productor. En aquests casos, la contribució econòmica de cada productor del producte al finançament de la gestió dels residus és proporcional a la quantitat i el tipus de productes que cada un posa en el mercat.

Disposar d'informació sobre la posada en el mercat d'un tipus d'envasos, com són les bosses de plàstic, és imprescindible per poder avaluar si es compleixen els objectius de la Unió Europea de reducció del seu consum, així com per poder complir les obligacions de

subministrament d'informació anual a la Comissió Europea. Per aquests motius, és necessari exigir als fabricants que proporcionin informació anual sobre la posada en el mercat de bosses de plàstic. Amb aquesta finalitat, es crea el Registre de productors de productes, registre de caràcter administratiu i declaratiu, que està adscrit a la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient.

Dins del Registre de productors de productes, es crea la secció de fabricants de bosses de plàstic; a través d'altres normes reguladores de fluxos específics de residus es poden crear noves seccions en el registre.

El Reial decret detalla les obligacions d'inscripció dels fabricants i importadors de bosses de plàstic a la secció de bosses de plàstic del Registre de productors de productes, en el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor del present Reial decret i l'obligació, per part de fabricants i importadors de bosses de plàstic, de proporcionar la informació relativa a la posada en el mercat de bosses de plàstic, per poder complir així les obligacions de subministrament d'informació anual relatiu al consum anual de bosses de plàstic a la Comissió Europea.

## V

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1, regles 13a i 23a, de la Constitució espanyola, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i en matèria de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, respectivament. L'habilitació per portar a terme aquest desplegament reglamentari està continguda a la disposició final tercera de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, que faculta el Govern de la Nació per dictar, en l'àmbit de les seves competències, les disposicions reglamentàries necessàries per al desplegament i l'aplicació d'aquesta Llei i, en particular, per establir normes per als diferents tipus de residus, en què s'han de fixar disposicions particulars relatives a la seva producció i gestió, i a la disposició addicional vuitena de la Llei esmentada, que preveu l'adaptació a les previsions que conté la Llei de les disposicions de desplegament en matèria de residus.

La naturalesa de les mesures adoptades en aquest Reial decret s'empara, així mateix, en el que estableix l'article 16.1 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, que disposa que les autoritats competents poden establir mesures econòmiques, financeres i fiscals per fomentar la prevenció de la generació de residus, implantar la recollida separada, millorar la gestió dels residus, impulsar i enfortir els mercats del reciclatge, així com perquè el sector dels residus contribueixi a la mitigació de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle.

Amb caràcter previ a l'elaboració del text d'aquest Reial decret s'ha substanciat, a través del portal web del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient, la consulta pública prèvia, prevista a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 26.2 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

En l'elaboració d'aquest Reial decret s'han consultat els agents econòmics i socials, les comunitats autònomes i la Ciutat de Ceuta i la Ciutat de Melilla, així com les entitats locals i els sectors més representatius potencialment afectats. A més, el projecte s'ha sotmès a consulta del Consell Assessor del Medi Ambient i al tràmit de participació pública, d'acord amb el que disposa la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), i amb el que disposa la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

Així mateix, aquest Reial decret s'ha notificat prèviament a la Comissió Europea, de conformitat amb l'article 16 de la Directiva 94/62/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de desembre de 1994, relativa als envasos i residus d'envasos, a través del procediment que preveu la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la



informació, així com al que disposa el Reial decret 1337/1999, de 31 de juliol, pel qual es regula la remissió d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i reglaments relatius als serveis de la societat de la informació.

Atenent les circumstàncies descrites, aquest Reial decret observa els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, quant al seu contingut i tramitació, de conformitat amb el que disposa l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

D'altra banda, d'acord amb l'article 25 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, el present Reial decret està inclòs en el Pla anual normatiu de 2018.

En virtut d'això, a proposta de la ministra d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient, amb l'aprovació prèvia del ministre d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 18 de maig de 2018,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

## Disposicions generals

### Article 1. *Objecte i finalitat.*

1. Aquest Reial decret té per objecte adoptar mesures per reduir el consum de bosses de plàstic, amb la finalitat de prevenir i reduir els impactes adversos que els residus generats per les esmentades bosses de plàstic produeixen en el medi ambient, amb especial atenció al dany ocasionat als ecosistemes aquàtics, i en determinades activitats econòmiques, com la pesca o el turisme, entre d'altres. Així mateix, té per objecte evitar la pèrdua de recursos materials i econòmics que suposa l'abandonament de les bosses de plàstic i la seva dispersió en el medi ambient.

2. Aquest Reial decret també té com a objecte crear el Registre de productors de productes, registre de caràcter administratiu i declaratiu, que està adscrit a la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient.

### Article 2. *Àmbit d'aplicació.*

Queden incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquest Reial decret totes les bosses de plàstic posades al mercat en el territori de l'Estat, així com els residus generats per aquestes bosses.

### Article 3. *Definicions.*

A més de les definicions que contenen la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, la Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos, i el Reial decret 782/1998, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament per al desplegament i l'execució de la Llei 11/1997, de 24 d'abril, als efectes del que disposa aquest Reial decret s'entén per:

a) «plàstic»: un polímer en el sentit de l'article 3.5 del Reglament (CE) núm. 1907/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de desembre de 2006, al qual es poden haver afegit additius o altres substàncies, i que pot constituir un component estructural principal de les bosses;

b) «bosses de plàstic»: bosses, amb nansa o sense, fetes de plàstic, proporcionades als consumidors en els punts de venda de béns o productes, inclosos la venda en línia i el lliurament a domicili;

c) «bosses de plàstic lleugeres»: bosses de plàstic amb un gruix inferior a 50 micres;

d) «bosses de plàstic molt lleugeres»: bosses de plàstic amb un gruix inferior a 15 micres, que són necessàries per raons d'higiene, o que se subministren com a envàs primari per a aliments a granel, com fruita, llegum, carn, peix, entre d'altres, quan el seu ús contribueix a prevenir el malbaratament d'aquests aliments;

e) «bosses de plàstic fragmentable»: bosses de plàstic fabricades amb materials plàstics que inclouen additius que catalitzen la fragmentació del material plàstic en microfragments. S'inclou en el concepte de plàstic fragmentable tant el plàstic oxofragmentable com el fotofragmentable, el termofragmentable i l'hidrofragmentable;

f) «bosses de plàstic compostables»: bosses de plàstic que compleixin els requisits de la norma europea vigent EN 13432:2000 «Envasos i embalatges. Requisits dels envasos i embalatges valoritzables mitjançant compostatge i biodegradació. Programa d'assaig i criteris d'avaluació per a l'acceptació final de l'envàs o embalatge» i les seves successives actualitzacions, així com les bosses de plàstic que compleixin els estàndards europeus o nacionals de biodegradació a través de compostatge domèstic;

g) «fabricant de bossa de plàstic»: qui posi al mercat nacional bosses de plàstic acabades. També tenen la condició de fabricants els importadors de bosses de plàstic acabades.

## CAPÍTOL II

### **Mesures, obligacions i campanyes per a la reducció del consum de bosses de plàstic**

#### *Article 4. Mesures per reduir el consum de bosses de plàstic.*

Les mesures que s'adopten per reduir el consum de bosses de plàstic, en funció de la seva data d'entrada en vigor, són les següents:

1. A partir de l'1 de juliol de 2018:

a) Es prohibeix el lliurament gratuït als consumidors de bosses de plàstic en els punts de venda de béns o productes, a excepció de les bosses de plàstic molt lleugeres i de les bosses de plàstic amb un gruix igual o superior a 50 micres amb un percentatge igual o superior al 70% de plàstic reciclat.

b) En el cas de l'excepció per a les bosses de plàstic amb un gruix igual o superior a 50 micres que preveu l'apartat anterior, els comerciants han de disposar de documentació proporcionada pel fabricant que acrediti aquest percentatge.

c) Els comerciants han de cobrar una quantitat per cada bossa de plàstic que proporcionin al consumidor. Per determinar el preu de les bosses de plàstic, els comerciants poden prendre com a referència els preus orientatius que estableix l'annex I.

d) Així mateix, els comerciants han d'informar els consumidors dels preus establerts, els han d'exposar al públic en un lloc visible i han d'incloure una referència al compliment de les obligacions que contenen els apartats anteriors.

2. A partir de l'1 de gener de 2020:

a) Es prohibeix el lliurament als consumidors, en els punts de venda de béns o productes, de bosses de plàstic fragmentables.

b) Les bosses de plàstic d'un gruix igual o superior a 50 micres han de contenir un percentatge mínim del 50% de plàstic reciclat.

3. A partir de l'1 de gener de 2021, es prohibeix el lliurament de bosses de plàstic lleugeres i molt lleugeres al consumidor en els punts de venda de béns o productes, excepte si són de plàstic compostable. Els comerciants també poden optar per altres formats d'envàs per substituir les bosses de plàstic.

4. Totes les mesures incloses en aquest article afecten tant les bosses de plàstic que es lliurin en els punts de venda de béns o productes com les que es puguin subministrar

en la venda en línia, així com les lliurades a domicili. S'exclouen els sobres de plàstic emprats per a les vendes a distància, si bé aquests s'han de considerar envasos si compleixen la definició d'envàs i els seus exemples que estableix la Llei 11/1997, de 24 d'abril.

#### Article 5. *Obligacions de marcatge de les bosses de plàstic.*

En el termini de divuit mesos des de l'adopció de la normativa europea que preveu l'article 8 bis de la Directiva 94/62/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de desembre de 1994, relativa als envasos i residus d'envasos, per establir les especificacions de les etiquetes o marques que permetin reconèixer les bosses de plàstic compostables en tota la Unió Europea, les bosses de plàstic compostables que es posin al mercat del territori nacional han d'anar marcades d'acord amb la normativa comunitària que s'aprovi.

#### Article 6. *Campanyes de sensibilització i informació.*

1. El Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient i les comunitats autònomes, com a autoritats competents, han de fer campanyes d'informació al públic sobre les mesures adoptades en aquest Reial decret, així com campanyes de sensibilització sobre les conseqüències negatives per al medi ambient del consum excessiu de tot tipus de bosses de plàstic i dels efectes del seu abandonament, i han de promoure l'aplicació del principi de jerarquia de residus. Aquestes campanyes han de contenir informació sobre el contenidor en què s'han de dipositar les bosses de plàstic, compostables i no compostables, una vegada que es converteixin en residus.

Aquestes campanyes han de tenir lloc, almenys, en el primer any des de l'entrada en vigor del present Reial decret i es poden mantenir en el temps si es considera necessari per aconseguir els objectius establerts.

2. Les entitats locals i els comerciants també poden dur a terme campanyes d'informació i sensibilització concordes a les campanyes de les autoritats competents.

3. Les campanyes fetes per les autoritats competents poden ser objecte de finançament pels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada en el marc dels acords de finançament que tinguin aquests sistemes amb les comunitats autònomes o si s'escau, entitats locals.

### CAPÍTOL III

#### **Registre de productors de productes**

#### Article 7. *Creació del Registre de productors de productes.*

1. Es crea el Registre de productors de productes, de caràcter administratiu i declaratiu, que està adscrit a la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient.

2. El Registre de productors de productes s'organitza en seccions de productors i recopila la informació sobre la posada al mercat de productes per complir les obligacions d'informació en matèria de gestió de residus. El Registre de productors de productes ha de contenir, almenys, la secció de fabricants de bosses de plàstic.

A través de les corresponents normes reguladores de residus es poden establir noves seccions del Registre de productors de productes amb el contingut que aquestes determinin.

#### Article 8. *Inscripció dels fabricants de bosses de plàstic en el Registre de productors de productes.*

Els fabricants de bosses de plàstic s'han d'inscriure a la secció de fabricants de bosses de plàstic del Registre de productors de productes del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient, en el termini de tres mesos des de la data d'entrada en vigor



d'aquest Reial decret. En el moment de la inscripció, han de proporcionar la informació que estableix l'apartat u de l'annex II, que té caràcter públic. Les dades de caràcter personal estan protegides per la normativa estatal vigent sobre protecció de dades de caràcter personal.

**Article 9. Obligacions d'informació en matèria de bosses de plàstic.**

Els fabricants de bosses de plàstic han de recopilar la informació que conté l'apartat dos de l'annex II, corresponent a les bosses que hagin posat al mercat nacional en cada any natural. Aquesta informació s'ha de remetre al Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient abans del 31 de març de l'any següent a aquell al qual estigui referida, als efectes d'elaborar la informació relativa a bosses de plàstic que s'ha de subministrar a la Comissió Europea de conformitat amb la normativa vigent, i que s'ha de publicar amb caràcter anual.

La informació subministrada pels fabricants de bosses ha d'estar accessible a les autoritats competents als efectes d'inspecció i control.

## CAPÍTOL IV

### Règim sancionador

**Article 10. Règim sancionador.**

L'incompliment del que disposa aquest Reial decret se sanciona de conformitat amb el que estableix la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.

**Disposició addicional primera. Informe sobre l'aplicació del Reial decret i revisió de les mesures proposades.**

Abans de l'1 de gener de 2023, el Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient ha d'elaborar un informe en el qual avaluï l'eficàcia de les mesures que preveu aquest Reial decret per reduir el consum de bosses de plàstic, canviar el comportament dels consumidors i fomentar la prevenció de residus. Si l'avaluació mostra que les mesures adoptades no són eficaces, el Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient ha d'examinar altres possibles vies per reduir el consum de bosses de plàstic i ha de presentar, si s'escau, una nova proposta normativa.

**Disposició addicional segona. Compliment de la disposició addicional segona de la Llei 22/2011, de 28 de juliol.**

Les mesures que preveu aquest Reial decret per a les bosses de plàstic lleugeres permeten donar compliment al que estableix la disposició addicional segona de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, en particular, pel que fa a l'establiment del calendari esmentat a l'apartat 3.

El grup de treball esmentat a l'apartat 4 de la disposició addicional segona de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, és el grup de treball d'envasos i residus d'envasos de la Comissió de coordinació en matèria de residus, dependent de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural.

**Disposició addicional tercera. Informació sobre bosses de plàstic corresponent a l'any 2017.**

La informació sobre bosses de plàstic posades al mercat nacional l'any 2017 l'han de remetre els fabricants de bosses en el termini de tres mesos a comptar de la seva inscripció en el Registre de productors de productes.

Disposició addicional quarta. *No increment de despesa pública.*

Les mesures que conté aquest Reial decret s'han d'atendre amb els mitjans personals i materials existents a l'Administració General de l'Estat. En cap cas, aquestes mesures poden generar un increment de la despesa pública.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions que s'oposin al que estableix aquest Reial decret, ho contradiguin o hi siguin incompatibles.

Disposició final primera. *Títols competencials.*

Aquest Reial decret té caràcter bàsic i es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1, regles 13a i 23a, de la Constitució, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i en matèria de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, respectivament.

Disposició final segona. *Incorporació de dret de la Unió Europea.*

Mitjançant aquest Reial decret s'incorpora a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva (UE) 2015/720 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2015, per la qual es modifica la Directiva 94/62/CE, pel que fa a la reducció del consum de bosses de plàstic lleugeres.

Disposició final tercera. *Habilitació de desplegament.*

Es faculta la persona titular del Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient per dictar, en l'àmbit de les seves competències, les disposicions necessàries per a l'aplicació i el desplegament del que estableix aquest Reial decret, i en especial, per adaptar els annexos a les disposicions i modificacions que estableixin les normes internacionals, el dret de la Unió Europea, i, si s'escau, a les conclusions que derivin dels informes a què es refereix la disposició addicional primera.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 18 de maig de 2018.

FELIPE R.

La ministra d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient,  
ISABEL GARCÍA TEJERINA

## ANNEX I

## Preus orientatius de les bosses de plàstic

*Preu orientatiu de les bosses de plàstic en funció del seu gruix*

Bosses d'un gruix inferior a 15 micres destinades a usos diferents als que enumera la definició de bosses molt lleugeres de l'article 3 d): 5 cèntims d'euro/bossa.

Bosses d'un gruix comprès entre les 15 i les 49 micres: 15 cèntims d'euro/bossa.

Bosses d'un gruix igual o superior a les 50 micres: 15 cèntims d'euro/bossa.

Bosses d'un gruix igual o superior a 50 micres, amb un contingut igual o superior a 50% de plàstic reciclat però inferior al 70%: 10 cèntims d'euros/bossa.

## ANNEX II

## Inscripció i informació anual a subministrar al Registre de productors de productes en matèria de bosses de plàstic

1. Informació relativa a la inscripció en el registre de productors de productes.

Els fabricants de bosses de plàstic estan obligats, en el moment de registrar-se, a facilitar i actualitzar la informació següent:

- a) Nom i adreça del fabricant o del seu representant autoritzat, incloent-hi el codi postal, la localitat, el carrer i el número, el país, el número de telèfon, el número de fax, l'adreça de correu electrònic i la persona de contacte. Si es tracta d'un representant autoritzat, també s'han de proporcionar les dades de contacte del fabricant que representa.
- b) Número d'identificació fiscal europeu o el número d'identificació fiscal nacional.
- c) Declaració de veracitat de la informació subministrada.

2. Informació anual sobre les bosses de plàstic posades al mercat nacional que han de subministrar els fabricants.

Gruix (micres)	Bosses de plàstic polietilè alta densitat				Bosses de plàstic polietilè baixa densitat				Bosses de plàstic compostables			Bosses d'un altre tipus de plàstic		
	Unitats	Pes unitari (g/bossa)	Pes (ton)	Contingut plàstic reciclat (%)	Unitats	Pes unitari (g/bossa)	Pes (ton)	Contingut plàstic reciclat (%)	Unitats	Pes unitari (g/bossa)	Pes (ton)	Unitats	Pes unitari (g/bossa)	Pes (ton)
Inferior a 15 i distribució gratuïta.														
Inferior a 15 i distribució no gratuïta.														
De 15 a 49.														
Igual o superior a 50.														