

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE CULTURA I ESPORT

16842 *Reial decret 1162/2020, de 22 de desembre, pel qual s'estableixen condicions especials d'aplicació del règim de compensació d'avals que regula la disposició addicional tercera del Reial decret 1251/1999, de 16 de juliol, sobre societats anònimes esportives, per fer front a l'impacte de la COVID-19.*

La situació d'emergència de salut pública ocasionada per la COVID-19, a escala nacional i internacional, va determinar que el Govern, a l'empara del que disposa l'article quart, paràgrafs b) i d), de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge, declarés, mitjançant el Reial decret 463/2020, de 14 de març, l'estat d'alarma en tot el territori nacional amb la finalitat d'afrontar la crisi sanitària. L'estat d'alarma esmentat es va prorrogar en sis ocasions, fins a les 00.00 hores del dia 21 de juny de 2020.

Tanmateix, la pandèmia no ha estat definitivament superada i es manté amb més intensitat del que s'esperava, fet que ha donat lloc novament a l'aplicació de mesures més estrictes per protegir la salut i seguretat de la ciutadania i frenar la progressió de la malaltia per part de les autoritats competents. El Reial decret 900/2020, de 9 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per respondre davant situacions de risc especial per transmissió no controlada d'infeccions causades pel SARS-CoV-2, va circumscriure la seva aplicació a determinats municipis de la Comunitat de Madrid i després, mitjançant el Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2, s'ha declarat l'estat d'alarma en tot el territori nacional.

Les mesures necessàries de contenció acordades han comportat un impacte econòmic important, ja que implicaven reduir l'activitat econòmica i social de manera temporal, restringir la mobilitat i paraitzar l'activitat en nombrosos àmbits.

Per això, s'han anat adoptant mesures econòmiques i socials que, a més de facilitar la resposta sanitària adequada a l'emergència, permetin garantir la protecció de famílies, treballadors i empreses, i sostenir el teixit productiu i social, minimitzar-n'hi l'impacte i facilitar la recuperació de l'activitat econòmica.

En l'àmbit esportiu, la incidència de la COVID-19 també va comportar inicialment la paralització de les competicions i després la suspensió d'obertura al públic dels estadis i altres instal·lacions esportives, la qual cosa genera una minva considerable en els ingressos de les entitats esportives participants.

La situació esmentada repercuteix especialment en els clubs professionals. És a dir, els que, en virtut de la disposició addicional setena de la Llei 10/1990, de 15 d'octubre, de l'esport, no es van veure obligats a transformar-se en societat anònima esportiva, si bé, en nom de garantir-ne l'estabilitat econòmica, es van subjectar a un règim específic i personal de responsabilitat dels seus directius garantit mitjançant la constitució d'avals davant la lliga professional respectiva per l'import corresponent al 15 % del pressupost de despeses de l'exercici en què la junta directiva iniciï la seva gestió.

Amb la finalitat de modular aquest règim, la disposició addicional tercera del Reial decret 1251/1999, de 16 de juliol, sobre societats anònimes esportives, va introduir un sistema de compensació d'avals pel qual s'ajusta l'aval dipositat per la junta directiva en funció dels resultats econòmics positius o negatius acumulats. En cas que els resultats siguin negatius, la quantia de l'aval és la que s'obtingui de sumar als resultats negatius acumulats esmentats el 15 per 100 del pressupost de despeses corresponents, llevat que la lliga professional hagi executat l'aval, cas en què la quantia ha de ser del 15 per 100 del pressupost de despeses corresponents, més l'import dels resultats negatius en la quantia no coberta per l'aval executat, si s'escau. L'ajust de l'aval en funció de la variació positiva

o negativa del patrimoni comptable és independent de l'actuació diligent o negligent de la junta directiva, i es configura un règim de responsabilitat objectiva dels directius sobre els resultats de l'entitat.

D'acord amb el que s'ha exposat, la paralització de les competicions esportives professionals i la seva represa mitjançant la disputa dels partits a porta tancada ha produït una disminució rellevant d'ingressos en els participants, principalment els vinculats a la venda d'entrades, els drets de televisió i la publicitat i el patrocini. Aquesta pèrdua d'ingressos comporta, al final de l'exercici, unes pèrdues vinculades directament a la situació de crisi sanitària que activen el mecanisme del règim de compensació d'avals, amb la qual cosa l'import avalat pel patrimoni personal dels membres de les juntes directives dels clubs professionals s'eleva en un percentatge considerable.

Per això, és necessari adoptar determinades mesures de contingència, dirigides a atenuar la incidència de les pèrdues esmentades, mitjançant la seva excepció del règim de càlcul dels avals a dipositar anualment pels membres de les juntes directives dels clubs professionals, amb la finalitat de prevenir que els efectes perversos derivats de les pèrdues econòmiques generades per la pandèmia perjudiquin de manera desproporcionada els seus patrimonis personals, sense que això afecti el règim de responsabilitat objectiva establert per la disposició addicional setena de la Llei 10/1990, de 15 d'octubre, de l'esport.

Amb aquesta finalitat, mitjançant aquest Reial decret s'introdueix una disposició específica per regular l'efecte de les pèrdues extraordinàries dels clubs professionals, vinculades directament a les mesures aprovades per combatre la pandèmia, en el procediment de compensació d'avals que preveu la disposició addicional tercera del Reial decret 1251/1999, de 16 de juliol. Aquesta previsió és aplicable en tots els exercicis econòmics en què es mantingui la limitació d'accés de públic als estadis i altres instal·lacions esportives o qualsevol altra mesura adoptada per les autoritats sanitàries per fer front a la COVID-19 que comporti una disminució d'ingressos.

En l'elaboració d'aquest Reial decret s'han complert els principis de bona regulació que recull l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i, en particular, els principis de necessitat i eficiència. D'una banda, implica un millor compliment d'un dels objectius que estableix la Llei 10/1990, de 15 d'octubre, com és el de regular l'espectacle esportiu, considerant-lo una activitat mercantilitzada progressivament, entre altres mecanismes, amb l'establiment per als clubs professionals d'un règim de responsabilitat personal dels seus directius que n'asseguri l'estabilitat econòmica, així com la dels seus òrgans de direcció, estabilitat que es veu afectada greument per la incidència sobre l'economia d'aquests clubs professionals que estan tenint les mesures adoptades per pal·liar els efectes de la COVID-19. D'altra banda, es tracta de l'instrument preceptiu per regular especificitats del règim de compensació d'avals. També s'adequa al principi de proporcionalitat, ja que no hi ha cap altra alternativa menys restrictiva de drets o d'obligacions i, quant als principis de seguretat jurídica, transparència i eficiència, la norma és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic i s'ha procurat la participació de les parts interessades, que han pogut remetre les seves al·legacions en el procés d'elaboració de la disposició.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'habilitació que conté la disposició final primera de la Llei 10/1990, de 15 d'octubre, que autoritza el Govern per dictar, a proposta del ministre de Cultura i Esport, les disposicions necessàries per al desplegament de la Llei esmentada, i del manament que estableix la disposició addicional setena, apartat 4, de la mateixa norma, que estableix que per via reglamentària s'han de determinar les condicions i els supòsits en què les juntes directives, dins del període dels seus mandats i sempre que aquests siguin consecutius, poden compensar els avals satisfets amb els resultats econòmics positius dels exercicis anteriors o subsegüents o aquells en què s'hagin produït pèrdues.

Així mateix, el Reial decret es dicta en virtut de les competències que corresponen a l'Estat, en primer lloc, en matèria d'esport, atès que les competències autonòmiques sobre aquesta matèria troben limitacions «d'una banda, amb el caràcter limitat territorialment de les competències autonòmiques i, de l'altra, amb la possible afectació d'interessos

generals –supraautonòmics– de l'esport espanyol «en el seu conjunt», la defensa i promoció del qual correspon, llavors, a l'Estat» –STC 80/2012, FJ 8–, i, en segon lloc, en matèria de legislació civil, a l'empara de l'article 149.1.8a de la Constitució espanyola.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Cultura i Esport, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 22 de desembre de 2020,

DISPOSO:

Article únic. *Condicions especials d'aplicació del règim de compensació d'avals que preveu la disposició addicional tercera del Reial decret 1251/1999, de 16 de juliol, sobre societats anònimes esportives, per fer front a l'impacte de la COVID-19.*

1. Als efectes del càlcul de la quantia dels avals a dipositar pels membres de les juntes directives de clubs professionals, d'acord amb el que preveu el supòsit 3 de la disposició addicional tercera del Reial decret 1251/1999, de 16 de juliol, sobre societats anònimes esportives, no es consideren resultats econòmics negatius, en els exercicis afectats per la COVID-19, les variacions negatives del patrimoni net comptable dels clubs professionals vinculades directament a l'impacte econòmic de la COVID-19.

Els administradors de cada club han de presentar un estat en què es reflecteixin les variacions patrimonials negatives vinculades directament a la COVID-19, considerant per a cada exercici econòmic les pèrdues de tot tipus d'ingressos vinculades a la COVID-19, els estalvis i els augments de despeses associades directament a les pèrdues d'ingressos esmentades i els altres estalvis que s'hagin derivat de l'aplicació de la legislació aprovada per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19 i/o ajudes públiques destinades a aquesta finalitat i quantificant la incidència en el patrimoni comptable de l'impacte econòmic sofert com a conseqüència de la COVID-19. L'estat esmentat l'ha de revisar l'auditor dels comptes anuals del club, que ha d'emetre un informe de procediments acordats elaborat d'acord amb la norma internacional sobre serveis relacionats NISR 4400, Encàrrecs per realitzar procediments acordats sobre informació financera, publicada per la International Federation of Accountants (IFAC). Els dos documents s'han de remetre a la lliga professional respectiva, a la qual correspon la quantificació definitiva dels resultats negatius esmentats sobre la base dels criteris establerts d'acord amb el que preveu el paràgraf següent.

El contingut de l'estat elaborat pels clubs i l'abast de l'informe de procediments acordats els ha de determinar la lliga professional, amb el vistiplau del Consell Superior d'Esports, i n'ha de fixar el format, els criteris i el contingut, així com la data màxima de lliurament.

2. Les condicions que preveu aquest Reial decret s'apliquen als períodes en què hagin estat vigents les mesures excepcionals de limitació d'accés del públic als estadis i altres instal·lacions esportives, o qualsevol altra mesura adoptada per les autoritats sanitàries per fer front a l'emergència sanitària provocada per la COVID-19 que comportin una disminució d'ingressos o un augment de despeses. En tot cas, són aplicables al sistema de càlcul dels avals en tots els exercicis en què, als efectes de la determinació de la quantia a avalar, es considerin els resultats dels exercicis econòmics afectats per la COVID-19, inclosos els exercicis econòmics corresponents tant a l'última temporada esportiva finalitzada com a la temporada esportiva iniciada al temps de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

A aquests efectes, la lliga professional corresponent ha de portar a terme els ajustos que siguin necessaris, dur a terme la quantificació definitiva dels possibles resultats econòmics negatius de l'exercici anterior i procedir a la seva comunicació als clubs afectats.

En el cas dels avals corresponents a la temporada 2020-2021, la comunicació a què fa referència el paràgraf anterior s'ha de dur a terme abans del 15 de gener de 2021 i el termini de presentació finalitza el 31 de gener de 2021.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 22 de desembre de 2020.

FELIPE R.

El ministre de Cultura i Esport,
JOSÉ MANUEL RODRÍGUEZ URIBES