

I. Disposicions generals

CAP DE L'ESTAT

15278 REIAL DECRET LLEI 4/2008, de 19 de setembre, sobre abonament acumulat i de manera anticipada de la prestació contributiva per desocupació a treballadors estrangers no comunitaris que retornen voluntàriament als seus països d'origen. («BOE» 228, de 20-9-2008.)

La Llei General de la Seguretat Social preveu la possibilitat que s'abone, de manera anticipada i acumulada, l'import de la prestació per desocupació de nivell contributiu a què tinga dret el treballador i que estiga pendent de percebre, sempre que així ho establisca un programa de foment de l'ocupació; en este sentit, reglamentàriament s'ha previst la dita possibilitat d'abonament de la prestació per desocupació quan el treballador desocupat pretén constituir-se com a treballador autònom o en els casos en què vaja a incorporar-se, de manera estable, com a soci treballador o de treball en cooperatives o en societats laborals.

Les previsions normatives, si bé permeten l'abonament de la prestació per desocupació en la seua modalitat de pagament anticipat i acumulat quan l'activitat professional a desenrotllar pel treballador desocupat es realitze en territori espanyol, no obstant això no permeten un tractament semblant quan les expectatives de reinserció laboral o professional del treballador desocupat es plantegen en el país d'origen.

El present reial decret llei permetrà disposar d'un instrument normatiu que regule l'abonament de la prestació per desocupació, de manera acumulada i anticipada, quan el treballador estranger que es trobe desocupat al nostre país decidix retornar voluntàriament al seu país d'origen. Es tracta d'una norma que amplia l'àmbit de drets i d'oportunitats per a estos treballadors.

L'àmbit subjectiu d'aplicació de les previsions legals es concreten en els treballadors estrangers no comunitaris que siguen nacionals de països amb què Espanya tinga subscrit un conveni bilateral en matèria de Seguretat Social, de manera que queden assegurats els drets socials dels treballadors en possibilitar el còmput de les cotitzacions realitzades a Espanya junt amb les que es realitzen amb posterioritat en cada país, la qual cosa suposa una garantia per a les seues pensions futures.

No obstant esta regla general, es preveu la possibilitat d'estendre el benefici assenyalat a treballadors estrangers nacionals d'altres països, sempre que es considere que estos tenen mecanismes de protecció social que garantisquen una cobertura adequada o en atenció a altres circumstàncies específiques que puguen concórrer en els països d'origen o en els sol·licitants.

Esta línia d'actuació s'enquadra en un marc més ampli orientat a ordenar el fenomen migratori i els fluxos migratoris. Amb l'abonament d'esta modalitat de prestació s'afavorirà la reinserció laboral i professional en els seus

països d'origen, s'enfortirà el desenrotllament d'estos països amb el retorn de treballadors amb una qualificació i experiència laboral enriquida i formativa i es permetrà reforçar la relació del nostre país amb els països d'origen.

La mesura pareix, a més, més oportuna en l'actual conjuntura econòmica de restricció d'ocupació, per a oferir als treballadors estrangers oportunitats i recursos per a la seua inserció laboral i professional en els seus països d'origen.

L'aplicació d'una mesura com la indicada requereix que es faça amb caràcter immediat, tant per la conjuntura en què s'aplicarà com per la finalitat que esta persegueix de donar resposta immediata a les necessitats de les persones a qui va dirigida. En efecte, la demora en la seua aplicació ocasionaria que les expectatives d'inserció laboral o professional en els països d'origen i l'acolliment a les mesures de retorn voluntari no podrien ser efectives en molts casos. Això ocorreria si l'acolliment a les mesures de retorn voluntari no poguera tindre efecte en no poder percebre el treballador de manera acumulada i anticipada la prestació per desocupació com a conseqüència de la major tardança en l'aprovació de les disposicions que regulen eixa forma de cobrament de la mencionada prestació. Pareix lògic evitar el retard d'una mesura que amplia drets i beneficis als treballadors immigrants.

Totes estes raons avalen la necessitat que la iniciativa es pose en marxa sense demora, acudint –en concórrer les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat exigibles– a les previsions contingudes en l'article 86 de la Constitució per al dictat d'un reial decret llei.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització continguda en l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre de Treball i Immigració, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la seua reunió del dia 19 de setembre de 2008,

DISPOSE:

Article únic. *Establiment d'una modalitat de pagament anticipat i acumulat de la prestació per desocupació, en favor de treballadors estrangers no comunitaris que retornen voluntàriament als seus països d'origen.*

U.–Amb la finalitat de facilitar el retorn voluntari al seu país d'origen als treballadors estrangers desocupats, el Servei Públic d'Ocupació Estatal podrà abonar a aquells, anticipadament i de manera acumulada, en dos vegades, l'import de la prestació contributiva per desocupació a què tingueren dret.

Dos.–Seran beneficiaris de la modalitat de pagament assenyalada en l'apartat anterior, en els termes i les condicions previstos en el present reial decret llei, així com en els que puguen establir-se en les disposicions de desplegament d'este, els treballadors desocupats que es troben legalment a Espanya i siguen nacionals de països que, en cada moment, tinguen subscrit amb Espanya conveni bilateral en matèria de Seguretat Social.

No obstant això, el ministre de Treball i Immigració podrà estendre la modalitat d'abonament de la prestació per desocupació assenyalada als treballadors estrangers nacionals de països amb què Espanya no tinga subscrit conveni bilateral en matèria de Seguretat Social, sempre que es considere que els dits països tenen mecanismes de protecció social que garantisquen l'atorgament d'una cobertura adequada o en atenció a altres circumstàncies específiques que puguin concórrer en els països d'origen o en els sol·licitants.

Tres.—Queden exclosos de l'aplicació d'este reial decret llei els treballadors nacionals de països que formen part de la Unió Europea o de l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu i de Suïssa.

Quatre.—Per a poder ser beneficiari de l'abonament de la prestació per desocupació en la modalitat assenyalada en l'apartat u, el treballador estranger haurà de comprometre's a retornar al seu país d'origen en el termini de trenta dies naturals i no retornar a Espanya en el termini de tres anys.

Cinc.—L'abonament anticipat i acumulat de l'import de la prestació contributiva per desocupació serà equivalent a la quantia que corresponga als treballadors en funció del nombre de dies de prestació reconeguts en la data de naixement del dret o que els reste per percebre fins al seu esgotament, des de la data de represa de la prestació o des de la data de sol·licitud d'esta modalitat d'abonament.

Sis.—L'abonament anticipat i acumulat de la prestació contributiva per desocupació no comportarà cap cotització a la Seguretat Social, per la qual cosa de la seua quantia no es realitzarà cap deducció per l'aportació del treballador en concepte de cotització.

Disposició addicional única. Altres ajudes per a facilitar el retorn voluntari.

Com a complement a l'abonament anticipat i acumulat de la prestació contributiva per desocupació, el Govern, dins dels crèdits disponibles, podrà establir ajudes directes que faciliten el trasllat voluntari dels treballadors estrangers no comunitaris als seus països d'origen, així com accions preparatòries del retorn en matèria d'informació, orientació i formació per a emprendre una activitat econòmica.

Disposició final primera. Títol competencial.

Este reial decret llei es dicta a l'empara del títol competencial previst en l'article 149.1.17.a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social.

Disposició final segona. Habilitació normativa.

Es faculta el Govern per a dictar les disposicions generals necessàries per al desplegament i aplicació del present reial decret llei.

Disposició final tercera. Entrada en vigor.

El present reial decret llei entrarà en vigor el mateix dia que es publique en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 19 de setembre de 2008.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO

16003 REIAL DECRET LLEI 5/2008, de 3 d'octubre, pel qual s'autoritza l'Administració General de l'Estat a formalitzar un contracte de garantia amb el Banc Europeu d'Inversions i s'amplia el límit per a l'atorgament d'aval fixat en l'article 54 de la Llei 51/2007, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2008. («BOE» 240, de 4-10-2008.)

A fi de contribuir a les operacions de finançament en l'exterior de la Unió Europea, els estats membres, a través de la seua participació en el capital del Banc Europeu d'Inversions, subscriuran un nou contracte de garantia (aval) sobre els préstecs que este atorgue, amb càrrec als seus recursos propis, amb origen en els Acords de Cotonou II, als estats d'Àfrica, del Carib i del Pacífic i els Països i Territoris d'Ultramar.

Els estats membres que formen part del Banc Europeu d'Inversions han contret certes obligacions per a actuar com a garants, en virtut del que disposa l'article 4 de l'Acord Intern de 17 de juliol de 2006 (denominat «l'Acord Intern de Cotonou II») relatiu al finançament de l'ajuda de la Comunitat Europea prevista en el marc financer plurianual 2008-2013 a tenor de l'Acord d'Associació firmat a Cotonou (Benín) el dia 23 de juny de 2000 per la Comunitat Europea i els seus estats membres amb els estats d'Àfrica, del Carib i del Pacífic (Estats ACP) i revisat a Luxemburg en data de 25 de juny de 2005 (denominat «l'Acord d'Associació de Cotonou II»), així com per a l'assignació de l'ajuda financera per als Països i Territoris d'Ultramar prevista per la part IV del Tractat de la CE en virtut de la Decisió del Consell 2001/822/CE, de 27 de novembre de 2001, relativa a l'associació dels Països i Territoris d'Ultramar (PTU) (denominada «la Decisió d'Associació»).

Els estats membres que participen en el capital del Banc Europeu d'Inversions assumixen una responsabilitat total en virtut d'esta nova garantia que es limita al 75% de l'import total dels crèdits que seran oberts pel banc a l'empara dels Acords de Cotonou, que tenen, al seu torn, els següents límits màxims:

2.000 milions d'EUR, per als estats ACP pel que fa al Conveni d'Associació de Cotonou II; i,

30 milions d'EUR per als PTU, pel que fa a la Decisió d'Associació.

Per tant, l'import total màxim dels préstecs que seran autoritzats sota les «Actes de Cotonou II» ascendix a 2.030,00 milions d'euros, i l'import màxim garantit és de 1.522,50 milions d'euros (equivalent al 75% de 2.030,00 milions d'euros).

La participació del Regne d'Espanya en el capital subscrit del banc ascendix a un import de 15.989.719.500,00 euros, corresponent a una quota del 9,702019 per cent de l'esmentat capital subscrit del banc, que ascendix a un import total de 164.808.169.000,00 euros. Per això, la garantia màxima assumida pel Regne d'Espanya és de 147.713.239,28 euros, equivalent a un 9,702019 per cent de 1.522.500.000,00 euros.

D'acord amb el que s'ha dit i a este efecte, per mitjà del present Reial Decret llei s'autoritza la concessió d'un aval per l'Administració General de l'Estat per a garantir les obligacions econòmiques que puguin derivar-se dels crèdits que, amb càrrec als seus recursos propis, concedeix el Banc Europeu d'Inversions—amb origen en els Acords de Cotonou II—, als Estats d'Àfrica, Carib i Pacífic (ACP) i als Països i Territoris d'Ultramar (PTU) a què es referix l'article 1 del present Reial Decret llei. Este contracte de garantia es completa, en document a banda, amb un acord d'administració d'endarreriments.

L'article 86 de la Constitució Espanyola, de 27 de desembre de 1978, possibilita al Govern dictar, excepte en les