

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**11132** *Reial decret llei 23/2012, de 24 d'agost, pel qual es prorroga el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per atur.*

El Reial decret llei 1/2011, d'11 de febrer, de mesures urgents per promoure la transició a l'ocupació estable i la requalificació professional de les persones desocupades, va introduir de forma conjuntural un programa de qualificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació, basat en accions de polítiques actives d'ocupació i en la percepció d'una ajuda econòmica d'acompanyament.

El programa, de sis mesos de durada, ha estat prorrogat dues vegades, mitjançant el Reial decret llei 10/2011, de 26 d'agost, de mesures urgents per a la promoció de l'ocupació dels joves, el foment de l'estabilitat en l'ocupació i el manteniment del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació; i mitjançant el Reial decret llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic.

El Govern, en un escenari de recessió econòmica, tenint en compte l'evolució de la desocupació de llarga durada i el nombre de llars amb tots els seus membres desocupats i, una vegada analitzat i avaluat el pla PREPARA des de la seva creació fins a l'actualitat, ha considerat convenient prorrogar aquest programa. Ara bé, el limitat èxit del pla d'inserció en l'ocupació dels beneficiaris i la no-vinculació en alguns supòsits dels beneficiaris amb les situacions de més necessitat exigeixen la introducció de millores en el seu disseny, de manera que s'incrementi la seva eficàcia com a mecanisme d'inserció al mercat de treball, i que es protegeixi els ciutadans que més ho necessiten.

En coherència amb el principi d'equitat i amb vista a la consecució de la justícia social, el programa es redefineix i centra la seva funció protectora en el col·lectiu de desocupats, que no tinguin dret a altres prestacions o subsidis i presentin càrregues familiars o tinguin la condició d'aturats de llarga durada.

El programa de requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació és un mecanisme de protecció complementari, justificat per la situació del mercat de treball espanyol, i basat en un tractament individualitzat i personalitzat per a la inserció al mercat de treball. El programa ha de complir un doble objectiu, d'una banda, pal·liar una situació real de necessitat i, de l'altra, reincorporar al mercat laboral els seus beneficiaris. El programa s'acompanya d'una sèrie de modificacions que pretenen millorar-ne l'eficàcia i eficiència.

En primer lloc, s'incrementa la quantia de l'ajuda fins al 85% de l'IPREM per a aquells beneficiaris amb tres o més persones al seu càrrec, i es manté en el 75% la quantia per a la resta dels casos. A més, se segueix vinculant el compliment del requisit de rendes a les de la unitat familiar i se'n redefineix la composició en coherència amb altres programes de finalitat anàloga. Amb aquestes mesures, el programa atén les situacions de més necessitat i amplia l'ajuda per als casos en què les càrregues familiars siguin més grans.

En segon lloc, atesa la insatisfactòria taxa d'inserció dels beneficiaris dels programes anteriors s'articulen mecanismes per enfortir la vinculació entre les polítiques actives i passives, que contribueixin a potenciar el caràcter de «programa per a l'ocupació». Per a això, es reforça el seguiment del grau de compliment del compromís d'activitat, exigint que els sol·licitants acreditin haver dut a terme actuacions de recerca d'ocupació a títol personal, o en col·laboració amb els serveis d'ocupació, com a requisit previ a l'obtenció de la condició de beneficiaris. El compromís de recerca activa d'ocupació s'ha de mantenir durant tot el programa, i els serveis d'ocupació poden requerir al beneficiari que acrediti la materialització d'aquest compromís en qualsevol moment.

En el si de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Afers Laborals s'ha de proposar que el grau d'eficàcia i eficiència en l'execució del programa s'introdueixi com una de les variables de repartiment dels fons destinats a polítiques actives per a les comunitats autònomes.

L'anàlisi d'avaluació del programa ha posat de manifest la necessitat de reforçar la vinculació entre polítiques actives i passives d'ocupació a través de més coordinació entre el Servei Públic d'Ocupació Estatal i els serveis d'ocupació de les comunitats autònomes. Per a això, la Conferència Sectorial té un paper essencial com a instrument per compartir les millors pràctiques, identificar fortaleses i debilitats de les estratègies dels diferents serveis d'ocupació, coordinar les actuacions que cal dur a terme, i fixar criteris d'actuació homogenis quan sigui adequat i necessari per a una major eficàcia en el marc de competències existent, tenint en compte el Pla anual de política d'ocupació.

En tercer lloc, es garanteix el compliment del principi d'equitat revisant el règim d'incompatibilitat de l'ajuda econòmica amb altres de naturalesa similar, garantint que el Servei Públic d'Ocupació Estatal tingui accés a la informació necessària per comprovar aquesta incompatibilitat, en coherència amb les observacions del Tribunal de Comptes en la Resolució de 2 de març de 2010, aprovada per la Comissió Mixta per a les Relacions amb el Tribunal de Comptes, en relació amb l'Informe de fiscalització del Procediment de Gestió del Programa de Renda Activa d'Inserció.

Finalment, es reforça la supervisió i l'anàlisi dels resultats obtinguts per l'aplicació del pla PREPARA, com a mitjà per incrementar la seva eficiència, garantir una assignació òptima dels recursos, i estendre una cultura d'avaluació contínua de les polítiques d'ocupació.

Les modificacions introduïdes respecte al disseny inicial del programa pretenen incrementar les oportunitats d'ocupació dels beneficiaris, així com centrar els esforços dels serveis d'ocupació en aquells desocupats que s'enfronten a condicions més desfavorables. Les reformes miren d'incrementar l'eficiència del programa en els seus objectius d'ocupació, incrementant la seva vinculació a les polítiques actives d'ocupació. El programa ha de servir d'instrument eficaç en la recerca d'ocupació i per a això s'han d'utilitzar tots els mitjans, tant públics com privats, dels quals disposen els serveis públics d'ocupació.

La necessitat de l'aplicació immediata de les mesures que s'adopten, tenint en compte la situació del mercat de treball i la finalització del programa vigent —produïda el dia 15 d'agost de 2012—, constitueixen circumstàncies que acrediten la necessitat extraordinària i urgent que la Constitució espanyola exigeix per al recurs a aquest instrument normatiu.

En virtut d'això, en ús de l'autorització concedida a l'article 86 de la Constitució, a proposta de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 24 d'agost de 2012,

DISPOSO:

*Article únic. Pròrroga del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació.*

1. Es prorroga, amb la seva naturalesa de programa específic de caràcter nacional que inclou mesures de polítiques actives d'ocupació i ajudes econòmiques, el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació, que preveu l'article 2 del Reial decret llei 1/2011, d'11 de febrer, de mesures urgents per promoure la transició a l'ocupació estable i la requalificació professional de les persones desocupades, en els termes que estableix el present Reial decret llei.

2. Es poden beneficiar d'aquest programa les persones desocupades per extinció de la seva relació laboral i inscrites com a demandants d'ocupació a les oficines d'ocupació que, dins del període comprès entre el dia 16 d'agost de 2012 i el dia 15 de febrer de 2013, tots dos inclusivament, esgotin la prestació per desocupació de nivell contributiu i no tinguin dret a qualsevol dels subsidis per desocupació establerts en el text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994,

de 20 de juny, o bé hagin esgotat algun d'aquests subsidis, incloses les seves pròrrogues, i aquestes persones han de complir en el moment de la sol·licitud, a més, alguna de les condicions següents:

- a) Fer almenys dotze dels últims divuit mesos que estan inscrites com a demandants d'ocupació.
- b) Tenir responsabilitats familiars, tal com aquest concepte està definit a l'article 215.2 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social.

3. La persona sol·licitant no ha de tenir rendes, de qualsevol naturalesa, superiors en còmput mensual al 75 % del salari mínim interprofessional, exclosa la part proporcional de dues pagues extraordinàries.

A aquests efectes, encara que el sol·licitant no tingui rendes, en els termes anteriorment establerts, si conviu amb pares i/o cònjuge, i/o fills menors de 26 anys, o majors amb una discapacitat en grau igual o superior al 33 per cent, o menors acollits, únicament s'entén complert el requisit de carència de rendes quan la suma de les rendes de tots els integrants de la unitat familiar així constituïda, inclòs el sol·licitant, dividida pel nombre de membres que la componen, no superi el 75 per cent del salari mínim interprofessional, exclosa la part proporcional de dues pagues extraordinàries.

Es consideren rendes o ingressos computables els que estableix l'article 215.3.2 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social. Així mateix, es computa com a renda l'import dels salaris socials, rendes mínimes d'inserció o ajudes anàlogues d'assistència social concedides per les comunitats autònomes i les entitats locals.

4. No es poden acollir a aquest programa les persones que hagin percebut la prestació extraordinària del programa temporal de protecció per desocupació i inserció, ni les persones que hagin estat o puguin ser beneficiàries del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació en els termes que estableix el Reial decret llei 1/2011, d'11 de febrer, incloses les seves pròrrogues, ni les que hagin esgotat o puguin tenir dret a la renda activa d'inserció, ni les que hagin esgotat la renda agrària o el subsidi per desocupació, tots dos a favor dels treballadors eventuais del Sistema especial per a treballadors per compte d'altri agraris inclosos en el règim general de la Seguretat Social.

5. Les persones beneficiàries d'aquest programa tenen dret a:

- a) Fer un itinerari individualitzat i personalitzat d'inserció, que tingui en compte el diagnòstic sobre la seva ocupabilitat, així com les mesures de polítiques actives d'ocupació dirigides a millorar-la.
- b) Participar en mesures de polítiques actives d'ocupació encaminades a la requalificació i/o reinserció professional necessàries perquè puguin incorporar-se a nous llocs de treball, especialment les dirigides a l'obtenció de les competències professionals més necessàries per a la seva col·locació estable.
- c) Rebre una ajuda econòmica d'acompanyament del 75% de l'indicador públic de renda d'efectes múltiples (IPREM) mensual, fins a un màxim de sis mesos.

En el supòsit que aquesta persona tingui a càrrec en el moment de la sol·licitud, almenys, tres membres de la unitat familiar, l'ajuda és equivalent al 85% de l'IPREM. A aquests efectes, s'entén com a familiar a càrrec el cònjuge i/o fills menors de 26 anys, o majors amb una discapacitat en grau igual o superior al 33 per cent o menors acollits, i que no tinguin individualment rendes pròpies superiors al 75% del salari mínim interprofessional en còmput mensual exclosa la part proporcional de dues pagues extraordinàries.

6. Quan el sol·licitant, o qualsevol membre de la seva família, tingui dret a percebre els salaris socials, rendes mínimes d'inserció o ajudes anàlogues d'assistència social concedides per les comunitats autònomes i les entitats locals, l'ajuda econòmica que preveu el número anterior sumada a l'import d'aquelles no pot superar el 75% del salari mínim interprofessional. En cas que se superi aquest límit, s'ha de descomptar de l'ajuda regulada al número anterior l'import que excedeixi aquesta quantitat. A aquests efectes, i

mentre la comunitat autònoma o entitat local de residència del sol·licitant no inscriviu aquestes ajudes al Registre de prestacions socials públiques, que preveu el Reial decret 397/1996, d'1 de març, pel qual es regula el Registre de prestacions socials públiques, s'ha d'aportar, juntament amb la sol·licitud, un certificat emès per aquesta comunitat autònoma o entitat local on es faci constar la percepció o no d'aquestes ajudes, i de la seva quantia, pel sol·licitant i/o la seva unitat familiar.

7. El termini per sol·licitar la inclusió en el programa és de dos mesos des de la finalització de la prestació o subsidi per desocupació. En aquest termini, la persona sol·licitant ha de dur a terme, durant un període mínim de trenta dies, accions de recerca activa d'ocupació, les quals s'han d'acreditar en el moment de la sol·licitud esmentada, en la forma que es determini reglamentàriament.

El treball per compte propi o d'altri de la persona sol·licitant en aquest termini té, a aquests efectes, la consideració de realització d'accions de recerca activa d'ocupació.

L'ajuda prevista en la lletra c) de l'apartat 5 només es pot reconèixer una vegada iniciat l'itinerari individualitzat i personalitzat d'inserció que estableix la lletra a) de l'apartat esmentat, i la seva percepció està condicionada a la participació en aquest.

8. Les persones beneficiàries estan obligades, al llarg de tota la durada del programa, a participar en les accions de polítiques actives d'ocupació i de recerca d'ocupació que els proposin els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes i el Servei Públic d'Ocupació Estatal en l'àmbit de les seves respectives competències, i aquests serveis públics poden exigir la seva acreditació en qualsevol moment, i la seva realització és requisit imprescindible per al manteniment del gaudi de l'ajuda econòmica. Així mateix, estan obligades a acceptar l'oferta d'ocupació adequada, segons el que estableix l'article 231.3 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, ja sigui oferta pels serveis públics d'ocupació o per les agències de col·locació quan desenvolupin activitats en l'àmbit de la col·laboració d'aquells, llevat de causa justificada. Igualment, han de comunicar, si s'escau, que s'han deixat de reunir els requisits necessaris per accedir al programa, així com qualsevol modificació que pugui afectar-ne la quantia.

El Servei Públic d'Ocupació Estatal ha de determinar tant el termini màxim per a l'inici de les accions o serveis associats a l'itinerari personalitzat d'inserció, com el termini màxim de comunicació de l'inici de les accions que integren l'itinerari.

9. L'incompliment de qualsevol de les obligacions i requisits establerts en aquest programa dóna lloc a la pèrdua de la condició de persona beneficiària d'aquestes ajudes, amb exclusió definitiva d'aquest, des de la data de l'incompliment. Amb caràcter previ a dictar la resolució oportuna, s'ha de donar un termini de deu dies a l'interessat perquè formuli les al·legacions que consideri oportunes.

Així mateix, es pot iniciar el procediment de reintegrament regulat en els articles 36 i següents de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, sempre que es doni alguna de les circumstàncies que preveu l'article 37 de la norma esmentada.

10. Correspon als serveis públics d'ocupació la competència de programació i gestió de les mesures de polítiques actives d'ocupació d'aquest programa.

11. El Servei Públic d'Ocupació Estatal és l'encarregat de la concessió i el pagament de les ajudes econòmiques d'acompanyament, en aplicació del que disposa l'article 13.h) 4t de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació, les quals es tramiten en règim de concessió directa, segons el que estableix l'article 22.2.b) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

12. El Servei Públic d'Ocupació Estatal ha d'abonar les ajudes econòmiques d'acompanyament per a la requalificació professional de manera directa a les persones beneficiàries, pel procediment de nòmines mensuals, i prorratejar els períodes inferiors al mes, tenint en compte la data d'inclusió efectiva en aquest programa i els períodes treballats durant el mes. S'han de descomptar proporcionalment les quantitats que corresponguin per la falta de participació efectiva en les accions i mesures incloses en l'itinerari individualitzat d'inserció, sempre que no concorrin supòsits d'incompliment, d'acord amb el que preveu l'apartat 9.

Aquestes ajudes poden ser objecte de justificació per al seu cofinançament pel Fons Social Europeu, amb el compliment previ dels requisits establerts per la normativa nacional i comunitària.

13. A fi de garantir el funcionament correcte d'aquest programa i garantir les mateixes possibilitats d'accés a tots els seus beneficiaris potencials, s'habilita el Servei Públic d'Ocupació Estatal per desenvolupar el procediment de concessió i pagament de les ajudes, així com per establir els mecanismes necessaris de coordinació i intercanvi d'informació amb els serveis públics d'ocupació de les comunitats autònomes.

14. Amb la finalitat d'analitzar els resultats obtinguts per l'aplicació d'aquesta mesura, cal procedir a fer-ne a una avaluació, amb anterioritat a la data de finalització de la seva vigència. S'ha de proposar en el si de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Afers Laborals que els resultats d'aquesta avaluació siguin tinguts en compte en la distribució de fons destinats a polítiques actives a distribuir a les comunitats autònomes.

*Disposició addicional primera. Finançament de l'ajuda per a la requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació.*

El finançament de la pròrroga de l'ajuda per a la requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació s'efectua amb càrrec al pressupost de despeses del Servei Públic d'Ocupació Estatal, per a la qual cosa s'han d'habilitar a l'efecte els crèdits que siguin necessaris.

En cap cas aquesta mesura no pot afectar el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

*Disposició addicional segona. Modificació del Reial decret 397/1996, d'1 de març, pel qual es regula el Registre de prestacions socials públiques.*

S'afegeixen dues noves lletres, n) i ñ) a l'article 3, amb la redacció següent:

«n) Els salaris socials, rendes mínimes d'inserció o ajudes anàlogues reconegudes per les comunitats autònomes i entitats locals.

ñ) La renda activa d'inserció concedida pel Servei Públic d'Ocupació Estatal.»

*Disposició final primera. Modificació del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat.*

El Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat, queda modificat de la manera següent:

U. El primer incís del paràgraf dinovè de l'apartat II del preàmbul queda redactat de la manera següent:

«Es modifica el règim retributiu del personal inclòs en el règim general de la Seguretat Social o en el règim especial de la Seguretat Social dels treballadors del mar durant la situació d'incapacitat temporal, sense perjudici que s'estableix un manament dirigit a les administracions públiques a adoptar mesures per reduir l'absentisme del seu personal.»

Dos. El primer paràgraf de la disposició addicional divuitena queda redactat de la manera següent:

«Al personal funcionari i laboral de l'Administració General de l'Estat i els organismes i entitats que en depenen acollits al règim general de la Seguretat Social o al règim especial de la Seguretat Social dels treballadors del mar, se li reconeixen els complements següents en els supòsits d'incapacitat temporal:»

Tres. La disposició transitòria quinzena queda redactada de la manera següent:

«Les previsions que conté l'article 9 relatives a les prestacions econòmiques en la situació d'incapacitat temporal del personal al servei de les administracions públiques acollit al règim general de la Seguretat Social o al règim especial de la Seguretat Social dels treballadors del mar les ha de desenvolupar cada administració pública en el termini de tres mesos des de la publicació d'aquest Reial decret llei, termini a partir del qual tindrà efectes en tot cas».

Disposició final segona. *Facultats de desplegament.*

Es faculta la persona titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social per dictar les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució del que estableix aquest Reial decret llei.

Així mateix, es faculta la persona titular de la Direcció General del Servei Públic d'Ocupació Estatal, en l'àmbit de les seves competències, per dictar totes les resolucions que siguin necessàries per al desplegament d'aquest Reial decret llei.

Disposició final tercera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del títol competencial que preveu l'article 149.1.7a de la Constitució.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», i té efectes des del 16 d'agost de 2012.

Madrid, 24 d'agost de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
MARIANO RAJOY BREY