

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

755 *Reial decret llei 1/2013, de 25 de gener, pel qual es prorroga el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació i s'adopten altres mesures urgents per a l'ocupació i la protecció social de les persones desocupades.*

I

La crisi econòmica que pateix Espanya des de 2008 ha fet necessari que el Govern abordi de manera urgent una sèrie de reformes estructurals entre les quals prenen un relleu especial les referents a l'àmbit laboral, l'objecte primordial de les quals és impulsar l'ocupació i aconseguir, en particular, que els aturats tinguin l'oportunitat d'aconseguir un lloc de treball.

Entre les mesures que es preveuen en aquest Reial decret llei destaca la pròrroga del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació i la previsió de la seva continuïtat mentre es mantinguin les circumstàncies que ho justifiquen. A més, es regulen altres accions com la dirigida als treballadors eventuais agraris de les comunitats autònomes d'Andalusia i Extremadura que han patit els efectes de la sequera, la reposició del dret a les prestacions per desocupació per als treballadors afectats per la suspensió del seu contracte de treball o la reducció de la seva jornada el contracte dels quals s'extingeixi posteriorment per determinades causes objectives i la pròrroga del termini per implementar l'efectivitat plena de la formació inherent als contractes per a la formació i l'aprenentatge.

II

El Reial decret llei 1/2011, d'11 de febrer, de mesures urgents per promoure la transició a l'ocupació estable i la requalificació professional de les persones desocupades, va introduir de manera conjuntural un programa de qualificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació, basat en accions de polítiques actives d'ocupació i en la percepció d'una ajuda econòmica d'acompanyament.

El programa, de sis mesos de durada, ha estat prorrogat en tres ocasions, l'última mitjançant el Reial decret llei 23/2012, de 24 d'agost, pel qual es prorroga el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per atur, disposició que va introduir millores en el seu disseny per incrementar-ne l'eficàcia com a mecanisme d'inserció al mercat de treball i per protegir els ciutadans que més ho necessiten.

Els elevats nivells d'atur existents en l'actualitat fan necessari procedir a la pròrroga d'aquest, ja que es mantenen les mateixes circumstàncies extraordinàries que van donar lloc a la creació del programa.

Per tot això, aquest Reial decret llei té una doble finalitat: prorrogar per quarta vegada des de la seva creació el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació i possibilitar una pròrroga automàtica del programa per períodes de sis mesos quan la taxa d'atur, segons l'enquesta de població activa (EPA) publicada amb anterioritat a la pròrroga que correspongui, sigui superior al 20 per cent. D'aquesta manera, s'aconsegueix més seguretat jurídica en la vigència d'aquest programa, ja que es té en compte un indicador objectiu que en condiona la continuïtat o no.

III

A l'informe «Avanç de producció» referit al sector de l'oli, amb dades d'octubre de 2012, del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, comparada l'estimació de producció d'oli de la campanya 2012 (675 milers de t) amb la campanya 2011 (1.599 milers de t), s'observa una caiguda en la producció del 57,8%. Entre les comunitats autònomes que presenten les caigudes més grans en la producció respecte a la campanya 2011 estan Andalusia i Extremadura.

La importància dels danys ocasionats per la sequera en la campanya de l'oliva de 2012 dificulta greument, per la seva incidència en la pèrdua de jornades de treball, la consecució del nombre mínim de jornades reals cotitzades necessàries per accedir al subsidi per desocupació que preveu el Reial decret 5/1997, de 10 de gener, pel qual es regula el subsidi per desocupació a favor dels treballadors eventuais inclosos en el règim especial agrari de la Seguretat Social, o de la renda agrària que regula el Reial decret 426/2003, d'11 d'abril, pel qual es regula la renda agrària per als treballadors eventuais inclosos en el règim especial agrari de la Seguretat Social residents en les comunitats autònomes d'Andalusia i Extremadura.

A aquesta finalitat respon la mesura que preveuen l'article 2 i la disposició transitòria única, mitjançant la qual se situa en 20 el nombre de jornades reals cotitzades exigides als treballadors eventuais agraris que resideixin en l'àmbit territorial de les comunitats autònomes d'Andalusia i Extremadura per poder ser beneficiaris del subsidi per desocupació o de la renda agrària indicats anteriorment.

IV

Pel que fa a la reposició del dret a les prestacions per desocupació que preveu l'article 16 de la Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral, per a aquells treballadors que, afectats per la suspensió del seu contracte de treball o la reducció de la seva jornada, siguin finalment objecte d'acomiadament per les causes que preveuen els articles 51 o 52.c) del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1995, de 24 de març, es procedeix a modificar l'esmentat article 16 establint nous límits temporals que n'amplien el termini d'aplicació. I això amb la finalitat de continuar afavorint l'adopció de mesures temporals de regulació d'ocupació, al no penalitzar el consum de la prestació per desocupació dels treballadors, que queda reservada per al futur amb els límits que la norma preveu. En línia amb els objectius de la reforma del mercat de treball, d'aquesta manera es continua afavorint la flexibilitat interna a les empreses com a alternativa a la destrucció d'ocupació.

V

L'apartat 2 de la disposició transitòria vuitena de la Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral, i el paràgraf segon de l'apartat 2 de la disposició transitòria segona del Reial decret 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desplega el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la formació professional dual, estableixen un termini transitori de dotze mesos, a partir del 12 de febrer de 2012, durant el qual es permet que, en els supòsits en què no existeixi títol de formació professional o certificat de professionalitat relacionats amb el treball efectiu a realitzar o centres formatius disponibles per impartir-la, l'activitat formativa inherent als contractes de formació i aprenentatge que se subscriu en el termini esmentat pugui estar constituïda pels continguts mínims orientatius que estableix el fitxer d'especialitats formatives del Servei Públic d'Ocupació Estatal.

Atès que el proper 12 de febrer de 2013 finalitza l'esmentat termini transitori, donada la necessitat d'adequar l'oferta de formació dels certificats de professionalitat a la seva impartició en aquests contractes, especialment pel que fa a la modalitat de teleformació, és necessari ampliar el termini a fi de permetre aquesta adequació, mantenint de manera

transitòria la possibilitat de subscriure contractes per a la formació i l'aprenentatge no vinculats a certificats de professionalitat o títols de formació professional.

VI

La Llei 13/2012, de 26 de desembre, de lluita contra l'ocupació irregular i el frau a la Seguretat Social, vigent des del 28 de desembre de 2012, ha donat una nova redacció a diversos articles del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost (d'ara endavant TRLISOS). En concret, ha suprimit l'apartat 9 de l'article 22 del TRLISOS perquè coincideix amb el contingut de l'apartat 4 del mateix article. Un cop feta aquesta supressió, al renumerar-se les següents infraccions de l'article 22, l'apartat 10 ha passat a ser el 9, l'apartat 11 ha passat a ser el 10, i així successivament.

L'apartat u de la disposició final primera de la Llei esmentada també va modificar l'article 4.1.a) del Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig, amb la finalitat d'atribuir a les direccions provincials de la Tresoreria General de la Seguretat Social la competència resolutòria en la infracció molt greu de l'article 23.1.k) del TRLISOS, relativa a la retenció indeguda de la quota obrera o descompte superior a l'establert sense ingrés en el termini reglamentari, si bé això es va dur a terme sense tenir present la renumeració referida, finalitat que es persegueix amb aquest Reial decret llei.

VII

En les mesures que s'adopten concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat que exigeix l'article 86 de la Constitució espanyola com a premissa per recórrer a la figura del reial decret llei.

En primer lloc, tenint en compte que, a causa dels elevats nivells d'atur existents en l'actualitat, augmenta el nombre de treballadors que esgoten les seves prestacions o subsidis per desocupació i no troben treball ni disposen d'altres recursos, és prioritari procedir a una nova pròrroga del programa de requalificació professional perquè aquestes persones puguin comptar amb una garantia mínima d'ingressos, ja que es mantenen les mateixes circumstàncies extraordinàries que van donar lloc a la creació del programa.

En segon lloc, és necessari adoptar mesures que redueixin les greus conseqüències que va ocasionar la sequera l'any passat, especialment en la campanya de l'oliva de 2012, que està dificultant greument que els treballadors eventuais agraris puguin complir el nombre mínim de jornades reals cotitzades que són necessàries perquè aquests puguin accedir al subsidi per desocupació o a la renda agrària. Amb la finalitat de fer front a aquestes circumstàncies excepcionals, s'adopta la mesura que preveu l'article 2, mitjançant la qual s'estableix en 20 el nombre de jornades reals cotitzades exigides als treballadors eventuais agraris de les comunitats autònomes d'Andalusia i Extremadura per poder ser beneficiaris del subsidi per desocupació o de la renda agrària abans indicats.

D'altra banda, amb la finalitat de mantenir i ampliar la protecció per desocupació dels treballadors afectats per suspensions o reduccions de jornada, amb extinció posterior del contracte de treball, segueixen tenint dret a la reposició de la prestació contributiva per desocupació aquells als quals se'ls suspengui o redueixi la jornada fins al 31 de desembre de 2013, i l'acomiadament dels quals es produeixi fins al 31 de desembre de 2014. El venciment de les dates que preveu l'article 16 de la Llei 3/2012, de 6 de juliol, requereix l'adopció immediata i ineludible d'aquesta mesura.

Els contractes per a la formació i l'aprenentatge s'estan convertint en un mitjà per a la formació i la inserció laboral dels joves. Per això, és necessari possibilitar que, fins al 31 de desembre de 2013, l'activitat formativa inherent a aquests contractes pugui estar constituïda pels continguts mínims orientatius que estableix el fitxer d'especialitats formatives del Servei Públic d'Ocupació Estatal, atesa la necessitat d'adequar l'oferta de

formació dels certificats de professionalitat a la seva impartició en aquests contractes, especialment pel que fa a la modalitat de teleformació.

Per tant, és necessari mantenir de manera transitòria la possibilitat de subscriure contractes per a la formació i l'aprenentatge no vinculats a certificats de professionalitat o títols de formació professional, la qual cosa s'ha de fer inevitablement de manera urgent ja que el proper 12 de febrer de 2013 finalitza el termini inicialment previst per l'apartat 2 de la disposició transitòria vuitena de la Llei 3/2012, de 6 de juliol.

En virtut d'això, en ús de l'autorització concedida a l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta de la ministra d'Ocupació i Seguretat Social i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 25 de gener de 2013,

DISPOSO:

Article 1. Pròrroga del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació.

Amb efectes des del 16 de febrer de 2013 es prorroga fins al 15 d'agost de 2013, sense perjudici del que disposa la disposició addicional segona, el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació, amb la seva naturalesa de programa específic de caràcter nacional que inclou mesures de política activa d'ocupació i ajudes econòmiques, que preveu l'article 2 del Reial decret llei 1/2011, d'11 de febrer, de mesures urgents per promoure la transició a l'ocupació estable i la requalificació professional de les persones desocupades, amb les modificacions incorporades pel Reial decret llei 23/2012, de 24 d'agost, pel qual es prorroga el programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per atur.

Article 2. Reducció del nombre mínim de jornades reals cotitzades necessàries per accedir al subsidi per desocupació o a la renda agrària a favor dels treballadors eventuais agraris de les comunitats autònomes d'Andalusia i Extremadura, afectats pel descens de producció de l'oliverar com a conseqüència de la sequera.

1. Els treballadors agraris per compte d'altri de caràcter eventual que resideixin en l'àmbit territorial de les comunitats autònomes d'Andalusia i Extremadura poden ser beneficiaris del subsidi per desocupació que preveu el Reial decret 5/1997, de 10 de gener, pel qual es regula el subsidi per desocupació a favor dels treballadors eventuais inclosos en el règim especial agrari de la Seguretat Social, o de la renda agrària que estableix el Reial decret 426/2003, d'11 d'abril, pel qual es regula la renda agrària per als treballadors eventuais inclosos en el règim especial agrari de la Seguretat Social residents en les comunitats autònomes d'Andalusia i Extremadura, encara que no tinguin cobert el nombre mínim de jornades reals cotitzades que estableixen l'article 2.1.c) o l'article 2.1.d), respectivament, dels reials decrets esmentats, sempre que compleixin els requisits següents:

- a) Tenir cobert un mínim de 20 jornades reals cotitzades en els dotze mesos naturals immediatament anteriors a la situació de desocupació.
- b) Reunir la resta dels requisits que exigeix la normativa aplicable.
- c) Sol·licitar-ho dins dels sis mesos següents a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

2. Quan s'apliqui el que preveu l'apartat 1, es considera acreditat un nombre de 35 jornades reals cotitzades als efectes del que estableixen:

- a) L'article 5.1.a) del Reial decret 5/1997, de 10 de gener.
- b) Els articles 4.1 i 5.1.a) del Reial decret 426/2003, d'11 d'abril.

3. En les sol·licituds que es presentin en els sis mesos següents a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei en l'àmbit territorial que indica l'apartat 1, cal atènyer-se al següent:

a) Per aplicar la disposició transitòria primera del Reial decret 5/1997, de 10 de gener, s'ha de completar un nombre mínim de 20 jornades reals cotitzades, en la forma que preveu la disposició esmentada.

b) Per aplicar el que estableix l'apartat 2 de la disposició transitòria segona del Reial decret 5/1997, de 10 de gener, es considera acreditat un nombre de 35 jornades reals cotitzades quan s'acrediti un nombre igual o superior a 20 jornades reals cotitzades.

Article 3. Ampliació del termini per a la reposició del dret a la prestació per desocupació.

L'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral, queda redactat en els termes següents:

«1. Quan una empresa, en virtut de l'article 47 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors o d'un procediment concursal, hagi suspès contractes de treball, de forma continuada o no, o hagi reduït el nombre de dies o hores de treball, i posteriorment s'extingeixin contractes a l'empara dels articles 51 o 52.c) del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, o de l'article 64 de la Llei 22/2003, de 9 de juliol, concursal, els treballadors afectats tenen dret a la reposició de la durada de la prestació per desocupació de nivell contributiu pel mateix nombre de dies que hagin percebut la desocupació total o parcial en virtut d'aquelles suspensions o reduccions amb un límit màxim de 180 dies, sempre que es compleixin les condicions següents:

a) Que les suspensions o reduccions de jornada s'hagin produït entre l'1 de gener de 2012 i el 31 de desembre de 2013, tots dos inclusivament.

b) Que l'acomiadament es produeixi entre el 12 de febrer de 2012 i el 31 de desembre de 2014.»

Article 4. Ampliació del termini que permet subscriure contractes per a la formació i l'aprenentatge no vinculats a certificats de professionalitat o títols de formació.

L'apartat 2 de la disposició transitòria vuitena de la Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral, queda redactat en els termes següents:

«2. En els contractes per a la formació i l'aprenentatge que se subscriguin fins al 31 de desembre de 2013, en els supòsits en què no hi hagi títol de formació professional o certificat de professionalitat relacionats amb la feina efectiva a realitzar, o centres formatius disponibles per impartir-ho, l'activitat formativa inherent a aquests contractes ha d'estar constituïda pels continguts mínims orientatius establerts en el fitxer d'especialitats formatives, accessible per a la seva consulta a les pàgines web del Servei Públic d'Ocupació Estatal www.sepe.es i a les dels serveis públics d'ocupació corresponents de les comunitats autònomes, per a les ocupacions o especialitats relatives a l'activitat laboral prevista en el contracte; si no n'hi ha, ha d'estar constituïda pels continguts formatius determinats per les empreses o comunicats per aquestes al Servei Públic d'Ocupació Estatal i als serveis públics d'ocupació corresponents de les comunitats autònomes, als efectes de la seva validació en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació.»

Disposició addicional primera. Finançament de l'ajuda per a la requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació.

El finançament de la pròrroga de l'ajuda per a la requalificació professional de les persones que esgotin la protecció per desocupació s'ha de fer amb càrrec al pressupost

de despeses del Servei Públic d'Ocupació Estatal, per a la qual cosa s'han d'habilitar a aquest efecte els crèdits que siguin necessaris.

En cap cas aquesta mesura pot afectar el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Disposició addicional segona. Pròrroga automàtica del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació.

La vigència del programa de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació s'ha de prorrogar de manera automàtica per períodes de sis mesos, a partir del 16 d'agost de 2013, sempre que la taxa de desocupació sigui superior al 20 per cent segons l'última enquesta de població activa publicada amb anterioritat a la data de la pròrroga i es reuneixin, dins del període prorrogat que correspongui, els requisits que estableix el Reial decret llei 23/2012, de 24 d'agost.

Disposició transitòria única. Sol·licituds del subsidi per desocupació o de la renda agrària presentades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

El que disposa l'article 2 també és aplicable als treballadors que s'hi esmenten que hagin presentat entre l'1 de setembre de 2012 i l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei la sol·licitud del subsidi per desocupació que regula el Reial decret 5/1997, de 10 de gener, o de la renda agrària que regula el Reial decret 426/2003, d'11 d'abril, sempre que presentin una sol·licitud nova a partir de l'esmentada entrada en vigor.

Disposició final primera. Modificació del Reial decret 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desplega el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la formació professional dual.

El paràgraf segon de l'apartat segon de la disposició transitòria segona del Reial decret 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desplega el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la formació professional dual, queda redactat en els termes següents:

«En els contractes per a la formació i l'aprenentatge que se subscriuïn fins al 31 de desembre de 2013, en els supòsits en què no existeixi títol de formació professional o certificat de professionalitat relacionats amb el treball efectiu a realitzar, o centres formatius disponibles per impartir-la, l'activitat formativa inherent a aquests contractes ha d'estar constituïda pels continguts mínims orientatius establerts en el fitxer d'especialitats formatives, accessible per a consulta a la pàgina web del Servei Públic d'Ocupació Estatal, www.sepe.es, i a les dels serveis públics d'ocupació corresponents de les comunitats autònomes, per a les ocupacions o especialitats relatives a l'activitat laboral que preveu el contracte; si no, ha d'estar constituïda pels continguts formatius determinats per les empreses o comunicats per aquestes al Servei Públic d'Ocupació Estatal, als efectes de la seva validació en el marc del Sistema Nacional d'Ocupació.»

Disposició final segona. Modificació del Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig.

La lletra a) de l'apartat 1 de l'article 4 del Reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 928/1998, de 14 de maig, queda redactada en els termes següents:

«a) En el cas de les infraccions en matèria de Seguretat Social regulades a la secció primera del capítol III del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en

l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, les actes de les quals no concorrin amb actes de liquidació, la imposició de sanció correspon a:

1r La Direcció Provincial de la Tresoreria General de la Seguretat Social en el cas de les infraccions lleus assenyalades als apartats 1, 2, 3, 4 i 5 de l'article 21, les greus previstes als apartats 1, 2, 3, 5, 7 i 9 de l'article 22 en el supòsit de reduccions de quotes de la Seguretat Social, i les molt greus previstes a les lletres b), d), f) i k) de l'article 23.1.

2n La Direcció Provincial de l'Institut Nacional de la Seguretat Social o, si s'escau, de l'Institut Social de la Marina en els supòsits qualificats com a infracció lleu a l'apartat 4 i 6 de l'article 21, com a infracció greu als apartats 4, 6 i 8 de l'article 22, i com a infracció molt greu a les lletres a), c), e) i g) de l'article 23.1.

Correspon la imposició de sanció a la Direcció Provincial del Servei Públic d'Ocupació Estatal o, si s'escau, de l'Institut Social de la Marina, quan la sanció afecti a prestacions per desocupació, en els supòsits previstos a l'apartat 4 de l'article 21, als apartats 4, 6 i 8 de l'article 22 i a les lletres a), c), e) i g) de l'article 23.1.

3r La Direcció Provincial del Servei Públic d'Ocupació Estatal, en el supòsit previst com a infracció greu a l'article 22.9 quan es tracti de bonificacions i com a infracció molt greu a la lletra h) de l'article 23.1.»

Disposició final tercera. *Modificació de disposicions reglamentàries.*

Les determinacions incloses en normes reglamentàries que són objecte de modificació per aquest Reial decret llei poden ser modificades en el futur per normes del rang reglamentari corresponent a la norma en què figuren.

Disposició final quarta. *Facultats de desplegament.*

Es faculta la persona titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social per dictar les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució del que estableix aquest Reial decret llei.

Així mateix, es faculta la persona titular de la Direcció General del Servei Públic d'Ocupació Estatal, en l'àmbit de les seves competències, per dictar totes les resolucions que siguin necessàries per al desplegament d'aquest Reial decret llei.

Disposició final cinquena. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposen l'article 149.1.7a i 17a de la Constitució espanyola, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva sobre les matèries de legislació laboral, sense perjudici de la seva execució pels òrgans de les comunitats autònomes, i de legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social, respectivament.

Disposició final sisena. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació al «Butlletí Oficial de l'Estat», si bé el que preveu l'article 3 produeix efectes des de l'1 de gener de 2013.

Madrid, 25 de gener de 2013.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY