

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**6232** *Reial decret llei 22/2020, de 16 de juny, pel qual es regula la creació del Fons COVID-19 i s'estableixen les regles relatives a la distribució i al lliurament.*

I

La pandèmia ocasionada pel coronavirus COVID-19 està provocant una emergència sanitària, econòmica i social sense precedents a escala mundial. Des que el dia 11 de març de 2020 l'Organització Mundial de la Salut la va elevar a pandèmia internacional, el Govern d'Espanya, fent ús de l'habilitació que atorga la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge, mitjançant el Reial decret 463/2020, de 14 de març, va declarar l'estat d'alarma per gestionar la situació de crisi sanitària ocasionada per aquest virus, que inclou, entre altres qüestions, limitacions a la llibertat de circulació, amb els efectes que això suposa per als treballadors, les empreses i els ciutadans.

La pandèmia està ocasionant un sever impacte sanitari, social i econòmic i la seva estabilització i possible erradicació implica un procés llarg i costós, especialment en l'àmbit sanitari. Davant d'aquesta situació, el Govern està responent mitjançant l'adopció de mesures orientades a reforçar el sistema sanitari i a contrarestar els efectes que la paralització de l'activitat econòmica està provocant en nombrosos àmbits, amb les consegüents pèrdues de rendes per a famílies i treballadors, així com per a les diferents empreses i sectors de l'economia espanyola.

D'entre algunes d'aquestes mesures aprovades per l'Estat, en destaca la distribució de recursos addicionals en matèria de sanitat i serveis socials, mitjançant el Fons social extraordinari, dotat amb 300 milions d'euros, el Fons dotat pel Ministeri de Sanitat de 1.000 milions d'euros, dels quals ja s'han distribuït 300 milions d'euros, les prestacions a favor de famílies beneficiàries d'ajudes o beques de menjador, per un total de 25 milions d'euros, i les aportacions addicionals de 100 milions d'euros al Pla estatal d'habitatge 2018-2021.

En aquest context, és especialment rellevant el paper que exerceixen les comunitats autònomes en la prestació de serveis públics fonamentals com l'educació, els serveis socials i, en especial en aquests moments, la sanitat, que està afrontant un increment en la demanda assistencial provocada per la pandèmia. Les comunitats autònomes, a més d'afrontar increments de despeses en els seus comptes com a conseqüència de la pandèmia, ho fan davant d'un fre en l'activitat econòmica, que previsiblement suposarà una disminució significativa dels recursos disponibles per donar cobertura a aquests serveis públics.

Per tant, si aquesta pandèmia afecta les finances públiques, indubtablement impactarà en els comptes de les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia, que si no reben el suport financer necessari i immediat veuran minvada la seva capacitat de resposta davant d'aquesta crisi, i que en conseqüència afectarà la seva resposta no tan sols en l'àmbit sanitari i social, sinó també a la resta de serveis que els són propis.

Davant d'aquesta necessitat extraordinària i urgent, i en defensa de l'Estat del benestar, el Govern ha assumit el compromís de prendre mesures que permetin situar les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia en una posició financera que els permeti seguir prestant els serveis públics essencials que són de la seva competència, assumir els impactes ocasionats per la pandèmia i defugir les tensions de tresoreria que els està provocant la seva resposta davant d'aquesta crisi.

Una mostra d'aquest compromís és l'actualització dels lliuraments a compte dels recursos subjectes a liquidació del sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú, que es va produir per l'aprovació del Reial decret llei 7/2020, de 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic de la COVID-19.

Un pas més en aquestes mesures extraordinàries i urgents de reforç és la creació per part del Govern del Fons COVID-19, objecte de regulació en aquest Reial decret llei, dotat amb un crèdit extraordinari de 16.000 milions d'euros.

El Fons COVID-19 es configura com un fons excepcional de caràcter pressupostari, l'objecte del qual és dotar les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia de més finançament mitjançant transferències, per fer front a la incidència pressupostària derivada de la crisi originada per la COVID-19.

Aquestes transferències s'han de distribuir entre les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia sobre la base, entre d'altres, de criteris poblacionals i d'incidència del virus. Tot això, amb l'objectiu que, malgrat que la crisi sanitària està tenint un impacte desigual a les comunitats autònomes, l'especial incidència en alguns territoris no en llasti les finances i puguin fer front a aquesta situació extraordinària i excepcional amb caràcter d'urgència.

Es tracta, així mateix, de recursos addicionals i independents del sistema de finançament autonòmic i dels fons extraordinaris de liquiditat, per la qual cosa el desemborsament del Fons en cap cas suposa que les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia rebin menys recursos pel sistema de finançament autonòmic o vegin reduït l'accés als mecanismes extraordinaris de liquiditat, que segueixen plenament vigents.

D'altra banda, la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, estableix, a l'article 32, que el superàvit assolit per l'Estat, les comunitats autònomes i les corporacions locals ha d'anar destinat a reduir el nivell d'endeutament net. Posteriorment, es van establir regles especials en aquesta matèria, a través de mesures de flexibilitat en la destinació del superàvit, que es van aplicar a les comunitats autònomes amb l'aprovació de la disposició addicional cent setzena de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018, que preveia la possibilitat de destinar el superàvit pressupostari de les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia a inversions financerament sostenibles sempre que complissin determinats requisits i regles fiscals que garantissin l'estabilitat pressupostària i la seva sostenibilitat financera. L'aplicació d'aquesta norma es va prorrogar mitjançant el Reial decret llei 10/2019, de 29 de març, pel qual es prorroga per a 2019 la destinació del superàvit de les comunitats autònomes i de les entitats locals per a inversions sostenibles financerament i s'adopten altres mesures en relació amb les funcions del personal de les entitats locals amb habilitació de caràcter nacional. Aquestes mesures tenien com a objectiu que els superàvits que es començaven a generar es destinessin parcialment a recuperar la inversió pública en el subsector comunitats autònomes, que havia estat un dels components de la despesa pública més afectats per la crisi.

La crisi financera derivada de la pandèmia provocada per la COVID-19 ha suposat que les administracions públiques que havien assolit els seus objectius fiscals a mitjà termini s'apartin temporalment del camí de consolidació fiscal dels últims anys i ha provocat un impacte profund i sobtat a les finances públiques que exigeix emprendre una reorientació de les capacitats financeres de les comunitats autònomes a cobrir les despeses extraordinàries en sectors socialment sensibles i la brusca reducció d'ingressos derivada de la paralització de l'activitat econòmica. Aquest efecte en els ingressos és encara més significatiu a les comunitats autònomes amb un espai tributari propi més ampli i que coincideixen amb les que havien acumulat més superàvits pressupostaris fins al 2019.

En atenció a això, aquest Reial decret llei estableix, amb caràcter excepcional el 2020, que les comunitats autònomes amb superàvit pendent d'aplicació al tancament del 2019 compleixen l'article 32 de la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i les seves regles especials esmentades, si destinen aquest superàvit a atendre les necessitats de finançament del dèficit registrat en l'exercici 2020 com a conseqüència de la reducció d'ingressos derivada de la crisi sanitària per la COVID-19 sense incrementar el seu nivell d'endeutament net a l'import del superàvit esmentat. Amb això s'atén de manera més eficaç la finalitat d'aquesta norma, i s'evita que reduccions d'endeutament descompassades de la realitat pressupostària de les administracions afectades exigeixin

posteriorment formalitzar operacions d'endeutament addicionals en un context de gran incertesa en els mercats financers i amb la possibilitat d'afectar negativament la seva sostenibilitat financera.

## II

És raonable considerar que els canvis normatius necessaris per habilitar la dotació d'un crèdit pressupostari d'aquestes característiques no es poden aprovar mitjançant el procediment ordinari de tramitació parlamentària. Això implicaria que, fins que s'aprovesin aquestes reformes legislatives, no hi hauria una dotació de recursos suficient per donar cobertura a les necessitats financeres immediates de les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia. Així mateix, les mesures adoptades es configuren com a mesures excepcionals, urgents, puntuals i conjunturals que no afecten el règim de les comunitats autònomes. Per tant, en el conjunt i en cadascuna de les mesures que s'adopten concorren, per la seva naturalesa i finalitat, les circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent que exigeix l'article 86 de la Constitució espanyola com a pressupòsits habilitadors per a l'aprovació d'un reial decret llei.

L'adopció de mesures de caràcter econòmic mitjançant un reial decret llei ha estat avalada pel Tribunal Constitucional sempre que concorre una motivació explícita i raonada de la necessitat, entenent per tal que la conjuntura econòmica exigeix una resposta ràpida, i la urgència, assumint com a tal que la dilació en el temps de l'adopció de la mesura de què es tracti mitjançant una tramitació pel curs normatiu ordinari podria generar algun perjudici.

El reial decret llei constitueix un instrument constitucionalment lícit, sempre que la finalitat que justifica la legislació d'urgència sigui, tal com ha exigint reiteradament el nostre Tribunal Constitucional (sentències 6/1983, de 4 de febrer, F 5; 11/2002, de 17 de gener, F 4; 137/2003, de 3 de juliol, F 3, i 189/2005, de 7 de juliol, F 3), subvenir a una situació concreta, dins dels objectius governamentals, que per raons difícils de preveure requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis, més quan la determinació d'aquest procediment no depèn del Govern. No hi ha cap dubte que la situació que afronta el nostre país per la declaració d'emergència de salut pública d'importància internacional i les seves conseqüències econòmiques generen la concurrència de motius que justifiquen la necessitat extraordinària i urgent d'adoptar diverses mesures.

La necessitat extraordinària i urgent d'aprovar aquest Reial decret llei s'inscriu en el judici polític o d'oportunitat que correspon al Govern (STC 61/2018, de 7 de juny, FJ 4, i 142/2014, d'11 de setembre, FJ 3), i aquesta decisió, sens dubte, implica una ordenació de prioritats polítiques d'actuació (STC de 30 de gener de 2019, Recurs d'inconstitucionalitat núm. 2208-2019), centrades en el compliment de la seguretat jurídica i la salut pública. Els motius d'oportunitat que s'acaben d'exposar demostren que, en cap cas, aquest Reial decret llei no constitueix un supòsit d'ús abusiu o arbitrari d'aquest instrument constitucional (STC 61/2018, de 7 de juny, FJ 4; 100/2012, de 8 de maig, FJ 8; 237/2012, de 13 de desembre, FJ 4, i 39/2013, de 14 de febrer, FJ 5). Al contrari, totes les raons exposades justifiquen àmpliament i raonadament l'adopció d'aquesta norma (STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3; 111/1983, de 2 de desembre, FJ 5, i 182/1997, de 20 d'octubre, FJ 3).

També s'ha d'assenyalar que aquest Reial decret llei no afecta l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans que regula el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general.

## III

Aquest Reial decret llei s'estructura en un preàmbul, tres articles, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

L'article 1 recull l'autorització per dotar un crèdit extraordinari que financí el Fons COVID-19. Amb càrrec a aquest crèdit s'han de fer les transferències corresponents a les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia. Destaca el caràcter no condicionat de les transferències fetes amb càrrec a aquesta dotació, per la qual cosa és responsabilitat de les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia destinar aquests recursos a la finalitat per a la qual s'han concedit. Així mateix, es preveu que les comunitats i les ciutats amb estatut d'autonomia puguin habilitar crèdits pressupostaris per fer front a les despeses assumides per la pandèmia.

L'article 2 estableix que el Fons té per finalitat finançar les necessitats pressupostàries de les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia derivades de la crisi de la COVID-19. Estipula, a més, els trams, els criteris per distribuir-los i la seva consideració als efectes del que preveu l'article 12.2 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En concret, són quatre els trams en què es divideix el Fons COVID-19. Fonamentalment, els trams 1 i 2 s'han de repartir sobre la base de criteris representatius de despesa sanitària, el tram 3 s'ha de repartir sobre la base de criteris representatius de despesa en educació, i el tram 4 s'ha de repartir, principalment, sobre la base de criteris relacionats amb la disminució dels ingressos per la caiguda de l'activitat econòmica.

En relació amb els criteris de distribució del tram 4 vinculats als tributs cedits, aquests s'han establert sobre la base de l'Informe, emès a l'efecte, del Consell Superior per a la Direcció i Coordinació de la Gestió Tributària.

L'article 3 detalla el procediment per determinar la distribució definitiva dels recursos de cada tram entre les comunitats autònomes i, si s'escau, les ciutats amb estatut d'autonomia i el procediment per lliurar aquests fons.

La disposició addicional primera recull les especialitats relatives a la Comunitat Autònoma del País Basc i la Comunitat Foral de Navarra.

La disposició addicional segona estableix, amb caràcter excepcional el 2020, que les comunitats autònomes amb superàvit pendent d'aplicació al tancament del 2019 compleixen l'article 32 de la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i les seves regles especials esmentades, si destinen aquest superàvit a atendre les necessitats de finançament del dèficit registrat en l'exercici 2020 com a conseqüència de la reducció d'ingressos derivada de la crisi sanitària per la COVID-19 sense incrementar el seu nivell d'endeutament net a l'import del superàvit esmentat.

La disposició addicional tercera estableix que les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia poden incorporar a l'exercici pressupostari de 2021 els romanents dels crèdits procedents dels recursos transferits amb càrrec al Fons COVID-19, de manera que puguin atendre les obligacions pendents d'imputar a pressupost al tancament de l'exercici 2020.

La disposició final primera regula les actuacions mitjançant videoconferències en els procediments d'aplicació dels tributs a fi d'afavorir l'exercici de drets i el compliment de les obligacions tributàries dels contribuents, sobretot, en un context de nova normalitat generat pels efectes de la crisi sanitària generada per la COVID-19.

La resta de les disposicions finals regulen l'habilitació per dictar disposicions per al desplegament i l'execució del que disposa aquest Reial decret llei, el títol competencial, així com la seva entrada en vigor.

#### IV

Aquest Reial decret llei respon als principis de bona regulació de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, de conformitat amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A aquests efectes, es posa de manifest el compliment dels principis de necessitat i eficàcia atès l'interès general en què es fonamenta la mesura que s'estableix, i el reial decret llei és l'instrument més immediat per garantir-ne la consecució. La norma és conforme al principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació imprescindible per

aconseguir els objectius prèviament esmentats. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, i és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Quant al principi de transparència, la norma està exempta dels tràmits de consulta pública, audiència i informació pública, que no són aplicables a la tramitació i l'aprovació de decrets llei. Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, en aquest Reial decret llei s'ha procurat que la norma generi les mínimes càrregues administratives per als ciutadans.

Per tant, en la mesura que s'adopta concorren, per la seva naturalesa i finalitat, les circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent que exigeix l'article 86 de la Constitució espanyola com a pressupòsits habilitadors per a l'aprovació d'un reial decret llei.

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.14a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en hisenda general.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta de la ministra d'Hisenda, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 16 de juny de 2020,

DISPOSO:

*Article 1. Autorització d'un crèdit extraordinari per finançar el Fons COVID-19.*

1. Es concedeix un crèdit extraordinari a la secció 32 dels pressupostos generals de l'Estat, servei 01 «Secretaria General de Finançament Autònom i Local», programa 941 O «Altres transferències a comunitats autònomes», capítol 4 «Transferències corrents», article 45 «A comunitats autònomes», concepte 459 «Altres transferències a comunitats autònomes», subconcepte 00 «Fons COVID-19», per un import global de 16.000.000.000 d'euros.

2. Al crèdit extraordinari concedit a l'apartat anterior no li són aplicables les limitacions que preveu l'article 52 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

3. El crèdit extraordinari que es concedeix a l'apartat primer d'aquest article s'ha de finançar de conformitat amb l'article 46 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018.

4. Amb càrrec al crèdit extraordinari s'han de fer les transferències corresponents a les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia, amb l'objecte de dotar-les de més finançament per fer front a la incidència pressupostària originada per la crisi de la COVID-19 i permetre'ls habilitar els crèdits pressupostaris en el seu pressupost de despeses.

5. Les transferències efectuades amb càrrec a aquesta dotació no tenen caràcter condicionat, per la qual cosa és responsabilitat de les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia destinar aquests recursos a la finalitat per a la qual s'han concedit.

*Article 2. Distribució del Fons COVID-19 entre les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia.*

1. El Fons COVID-19 s'ha de distribuir, per trams, entre les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia i té per finalitat finançar les necessitats pressupostàries derivades de la crisi de la COVID-19.

2. La distribució territorial del crèdit al qual es refereix l'article 1 d'aquest Reial decret llei s'ha de fer sobre la base dels trams i els criteris de distribució següents:

a) L'import del tram 1, de 6.000.000.000 d'euros, s'ha de repartir sobre la base dels criteris següents, associats, fonamentalment, a la despesa sanitària:

1) El 35% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú segons les dades de població protegida equivalent pel Sistema Nacional de Salut, de 2020, distribuïda en set grups d'edat, d'acord amb la metodologia descrita a l'Informe del Grup de Treball d'Anàlisi de la Despesa Sanitària publicat al setembre de 2007, tal com

consta en el certificat emès per la directora general de Cartera Bàsica de Serveis del Sistema Nacional de Salut i Farmàcia (actual directora general de Cartera Comuna de Serveis del SNS i Farmàcia) el passat 13 de febrer de 2020 als efectes del que preveu l'article 9.b) de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i les ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

2) El 30% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú segons el nombre de casos de COVID-19 notificats de pacients que han necessitat ingress a la UCI a 30 d'abril de 2020, de conformitat amb el certificat emès el 3 de juny per la directora general de Salut Pública, Qualitat i Innovació.

3) El 10% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú segons el nombre de proves efectuades mitjançant PCR relacionades amb el diagnòstic i el seguiment del SARS-CoV-2, a 30 d'abril de 2020, de conformitat amb el certificat emès el 3 de juny per la directora general de Salut Pública, Qualitat i Innovació.

4) El 25% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú segons el nombre de casos de COVID-19 notificats de pacients que han necessitat hospitalització a 30 d'abril de 2020, de conformitat amb el certificat emès el 3 de juny per la directora general de Salut Pública, Qualitat i Innovació.

5) Així mateix, s'ha d'assignar a cadascuna de les ciutats amb estatut d'autonomia de Ceuta i Melilla un import de 12 milions d'euros. Per tant, l'import del tram a distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú és el resultat de minorar, de l'import d'aquest tram, els recursos assignats a les ciutats amb estatut d'autonomia i la participació de les comunitats de règim foral, que s'ha de determinar d'acord amb els criteris que estableixen els apartats anteriors.

b) L'import del tram 2, de 3.000.000.000 d'euros, s'ha de repartir sobre la base dels criteris següents, associats, fonamentalment, a la despesa sanitària:

1) El 45% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú segons les dades de població protegida equivalent pel Sistema Nacional de Salut, de 2020, distribuïda en set grups d'edat, d'acord amb la metodologia descrita a l'Informe del Grup de Treball d'Anàlisi de la Despesa Sanitària, publicat al setembre de 2007, tal com consta en el certificat emès per la directora general de Cartera Bàsica de Serveis del Sistema Nacional de Salut i Farmàcia (actual directora general de Cartera Comuna de Serveis del SNS i Farmàcia) el passat 13 de febrer de 2020 als efectes del que preveu l'article 9.b) de la Llei 22/2009, de 18 de desembre.

2) El 25% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú segons el nombre de casos de COVID-19 notificats de pacients que hagin necessitat ingress a la UCI a 31 d'octubre de 2020, de conformitat amb el certificat que emeti a l'efecte la persona titular de la Direcció General de Salut Pública, Qualitat i Innovació.

3) El 10% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú segons el nombre de proves efectuades mitjançant PCR relacionades amb el diagnòstic i el seguiment del SARS-CoV-2, a 31 d'octubre de 2020, de conformitat amb el certificat que emeti a l'efecte la persona titular de la Direcció General de Salut Pública, Qualitat i Innovació.

4) El 20% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú segons el nombre de casos de COVID-19 notificats de pacients que hagin necessitat hospitalització a 31 d'octubre de 2020, de conformitat amb el certificat que emeti a l'efecte la persona titular de la Direcció General de Salut Pública, Qualitat i Innovació.

5) Així mateix, s'ha d'assignar a cadascuna de les ciutats amb estatut d'autonomia de Ceuta i Melilla un import de 6 milions d'euros. Per tant, l'import del tram a distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú és el resultat de minorar, de l'import d'aquest tram, els recursos assignats a les ciutats amb estatut d'autonomia i la participació de les comunitats de règim foral, que s'ha de determinar d'acord amb els criteris que estableixen els apartats anteriors.

c) L'import del tram 3, de 2.000.000.000 d'euros, s'ha de repartir sobre la base dels criteris següents, associats, fonamentalment, a la despesa en educació:

1) El 80% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú en funció de la població de 0 a 16 anys de cada comunitat el 2019, segons les xifres del padró per a cada comunitat autònoma, a 1 de gener de 2019, d'acord amb la definició que conté l'article 9.b) de la Llei 22/2009, de 18 de desembre.

2) El 20% de l'import, tenint en consideració la despesa en educació superior, s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú en funció de la població de 17 a 24 anys de cada comunitat el 2019, segons les xifres del padró per a cada comunitat autònoma, a 1 de gener de 2019, d'acord amb la definició equivalent a la que conté l'article 9.b) de la Llei 22/2009, de 18 de desembre.

3) Així mateix, s'ha d'assignar a cadascuna de les ciutats amb estatut d'autonomia de Ceuta i Melilla un import de 7 milions d'euros. Per tant, l'import del tram a distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú és el resultat de minorar, de l'import d'aquest tram, els recursos assignats a les ciutats amb estatut d'autonomia i la participació de les comunitats de règim foral, que s'ha de determinar d'acord amb els criteris que estableixen els apartats anteriors.

d) L'import del tram 4, de 5.000.000.000 d'euros, s'ha de repartir sobre la base dels criteris següents, associats, fonamentalment, a la disminució dels ingressos per la caiguda de l'activitat econòmica.

1) Una part, de 4.200.000.000 d'euros, s'ha de distribuir de la manera següent:

a) El 60% s'ha de repartir entre les comunitats autònomes de règim comú en funció del pes relatiu dels drets reconeguts mitjans dels exercicis 2017, 2018 i 2019 de cada comunitat per l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, l'impost especial sobre determinats mitjans de transport, i els tributs sobre el joc, exclosos els pagaments efectuats per l'AEAT a cada comunitat en els exercicis indicats en relació amb l'impost sobre activitats de joc. Els imports relatius als drets reconeguts dels tributs abans indicats s'han d'obtenir de les dades enviades per les comunitats autònomes al Ministeri d'Hisenda en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària, i que estan publicades a la central d'informació economicofinancera del Ministeri d'Hisenda.

b) El 40% s'ha de repartir entre les comunitats autònomes de règim comú segons la població ajustada definitiva de 2019, calculada sobre la base de les variables i les ponderacions que consten a l'article 9 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre.

2) Una part, de 800.000.000 d'euros, s'ha de distribuir de la manera següent:

a) El 34% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú pels serveis regulars permanents d'ús general de transport de viatgers interurbans per carretera dins del seu àmbit competencial, en funció dels vehicles\*km produïts l'any 2018 de conformitat amb el certificat que emeti a l'efecte la persona titular de la conselleria competent de cada comunitat autònoma. Queden exclosos d'aquest apartat els serveis d'aquesta classe inclosos al Consorci Regional de Transports de Madrid i a l'Autoritat del Transport Metropolità de Barcelona i els corresponents a Canàries.

b) El 49% de l'import s'ha de distribuir en funció dels ingressos per tarifa corresponents a l'any 2018 del Consorci Regional de Transports de Madrid i de l'Autoritat del Transport Metropolità de Barcelona, deduïnt d'aquestes quantitats les aportacions que corresponguin a les entitats locals segons el seu grau de participació en aquestes entitats o de les subvencions o transferències per les quals van participar en el seu finançament l'any 2018, de conformitat amb el certificat que emeti a l'efecte el president de cadascun dels organismes abans assenyalats.

c) El 13% de l'import s'ha de distribuir entre les comunitats autònomes de règim comú titulars de serveis ferroviaris interurbans i metropolitans, no inclosos al Consorci Regional de Transports de Madrid ni a l'Autoritat del Transport Metropolità de Barcelona,

en funció dels ingressos per tarifa corresponents a aquests serveis per a l'any 2018, de conformitat amb el certificat que emeti a l'efecte la persona titular de la conselleria competent de cada comunitat autònoma.

d) El 4% de l'import s'ha d'assignar a la Comunitat Autònoma de Canàries pels serveis regulars permanents d'ús general de transport de viatgers interurbans per carretera dins del seu àmbit territorial.

D'acord amb l'article 3.4 d'aquest Reial decret llei, el repartiment territorial efectiu d'aquesta part del tram s'ha de fer per una ordre ministerial de la persona titular del Ministeri d'Hisenda, sobre la base del certificat del pes relatiu de la participació de les comunitats autònomes de règim comú en aquesta part del tram, segons els criteris que estableixen els paràgrafs precedents, que emeti a l'efecte el Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana.

3. D'acord amb el que preveu l'article 2.1, i sense perjudici del que estableix l'article 1.5, l'import de la despesa en què incorri cada comunitat i ciutat amb estatut d'autonomia equivalent als recursos assignats dels trams 1, 2 i 3 té la consideració de despesa finançada amb fons finalistes procedents de l'Administració General de l'Estat, als efectes del que preveu l'article 12.2 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

*Article 3. Procediment per al lliurament dels recursos del Fons COVID-19 a les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia.*

1. El mes de juliol de 2020 i, en tot cas, després de la convalidació d'aquest Reial decret llei, per una ordre de la persona titular del Ministeri d'Hisenda, s'ha de determinar la quantia de la distribució definitiva entre les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia dels recursos del tram 1, previst a la lletra a) de l'apartat 2 de l'article 2, d'acord amb els criteris que estableix l'apartat esmentat.

2. El mes de novembre de 2020, quan es disposi de les dades definitives per determinar el repartiment territorial dels recursos del tram 2 d'acord amb els criteris que preveu la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 2, per una ordre de la persona titular del Ministeri d'Hisenda, s'ha d'aprovar la quantia de la distribució definitiva entre les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia dels recursos del tram esmentat, d'acord amb aquests criteris.

3. El mes de setembre de 2020, per una ordre de la persona titular del Ministeri d'Hisenda, s'ha de determinar la quantia de la distribució definitiva entre les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia dels recursos del tram 3, previst a la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 2, d'acord amb els criteris que estableix l'apartat esmentat.

4. El mes de novembre de 2020, per una ordre de la persona titular del Ministeri d'Hisenda, s'ha de determinar la quantia de la distribució definitiva entre les comunitats autònomes de règim comú dels recursos del tram 4, previst a la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 2, d'acord amb els criteris que estableix l'apartat esmentat.

5. Les ordres dictades per la persona titular del Ministeri d'Hisenda per les quals, segons els apartats anteriors, s'aprovin els imports de les distribucions definitives entre les comunitats autònomes i, si s'escau, les ciutats amb estatut d'autonomia dels recursos de cada tram, han de ser objecte de publicació en el Butlletí Oficial de l'Estat.

6. Després de la publicació de les ordres ministerials corresponents, el lliurament dels recursos del tram 1 s'ha d'efectuar el mes de juliol de 2020, el lliurament dels recursos del tram 2 s'ha d'efectuar el mes de novembre de 2020, el lliurament dels recursos del tram 3 s'ha d'efectuar el mes de setembre de 2020 i el del tram 4, el mes de desembre de 2020.



Disposició addicional primera. *Règims forals.*

La participació de la Comunitat Autònoma del País Basc i la Comunitat Foral de Navarra en els trams 1, 2 i 3 del Fons s'ha d'establir, respectivament, a la Comissió Mixta del Concert Econòmic i a la Comissió Coordinadora del Conveni Econòmic.

La cobertura de la disminució dels ingressos per la caiguda de l'activitat econòmica de la Comunitat Autònoma del País Basc i la Comunitat Foral de Navarra, s'ha de determinar en termes de dèficit i deute públic en el si de la Comissió Mixta del Concert Econòmic i la Comissió Coordinadora del Conveni Econòmic.

Disposició addicional segona. *Regles especials per a la destinació del superàvit pressupostari de les comunitats autònomes durant l'any 2020.*

U. El 2020 s'eximeixen de l'aplicació del superàvit pressupostari en els termes que defineix l'article 32 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, les comunitats autònomes que compleixin els requisits següents:

a) Que hagin registrat superàvit pressupostari en termes de comptabilitat nacional en exercicis anteriors que estigui pendent d'aplicació a reduir el nivell d'endeutament net a 31 de desembre de 2019.

b) Que, com a conseqüència de l'impacte financer derivat de la crisi sanitària provocada per la COVID-19, prevegin liquidar el pressupost de l'exercici 2020 amb necessitats de finançament en termes de comptabilitat nacional.

Dos. En aquests casos, el superàvit a què es refereix el punt a) de l'apartat anterior es pot destinar a atendre les necessitats de finançament del dèficit que es registri en l'exercici 2020, sempre que no incrementin el seu nivell d'endeutament net per l'import d'aquest superàvit al tancament de l'exercici 2020.

Disposició addicional tercera. *Incorporació de romanents de crèdits.*

Les comunitats autònomes i les ciutats amb estatut d'autonomia poden incorporar a l'exercici pressupostari de 2021 els romanents dels crèdits procedents dels recursos transferits amb càrrec al Fons COVID-19, de manera que puguin atendre les obligacions pendents d'imputar a pressupost al tancament de l'exercici 2020.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions incloses en normes del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret llei.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 58/2003, de 27 de desembre, general tributària.*

La Llei 58/2003, de 27 de desembre, general tributària, queda modificada de la manera següent:

U. S'introdueix un nou apartat 9 a l'article 99 amb la redacció següent:

«9. Les actuacions de l'Administració i dels obligats tributaris en els procediments d'aplicació dels tributs es poden dur a terme a través de sistemes digitals que, mitjançant la videoconferència o un altre sistema similar, permetin la comunicació bidireccional i simultània d'imatge i so, i la interacció visual, auditiva i verbal entre els obligats tributaris i l'òrgan actuant, i garanteixin la transmissió i la recepció segures dels documents que, si s'escau, recullin el resultat de les actuacions efectuades, i n'assegurin l'autoria, l'autenticitat i la integritat.

La utilització d'aquests sistemes s'ha de produir quan ho determini l'Administració tributària i requereix la conformitat de l'obligat tributari en relació amb el seu ús i amb la data i hora del seu desenvolupament.»

Dos. S'introdueix una nova lletra e) a l'apartat 1 de l'article 151 amb la redacció següent:

«e) En els llocs que assenyalen les lletres anteriors o en un altre lloc, quan les actuacions esmentades es duguin a terme a través dels sistemes digitals que preveu l'article 99.9 d'aquesta Llei. La utilització d'aquests sistemes requereix la conformitat de l'obligat tributari.»

Disposició final segona. *Desplegament reglamentari i execució.*

S'habilita la persona titular del Ministeri d'Hisenda, en l'àmbit de les seves competències, per dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució del que disposa aquest Reial decret llei.

Disposició final tercera. *Títols competencials.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.14a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la hisenda general.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 16 de juny de 2020.

FELIPE R.

El president del Govern,  
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN